

шарасы ретінде қолданылады. Бұл көптеген көлік иесінің заңды күмәнді қабылдауын туғызады.

1. «Көлік құралдары иелерінің азаматтық-құқықтық жауапкершілігін міндетті сақтандыру туралы» Қазақстан Республикасының 2003 жылғы 1 шілдеде қабылданған № 446-ІІ Заңы.

2. Плешков А.П. Автотранспортное страхование в СССР. Проблемы и перспективы развития, 1980. – С. 77.

3. Гержа Е.Н., Коноков Д.Г. Обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств в России и за рубежом // Законодательство и экономика, 1998. – №4. – С.16-22.

В статье рассматриваются основные понятия и элементы обязательного страхования гражданско-правовой ответственности владельцев транспортных средств.

Insurance trade Kazakhstan in last time noticeable progress. Under, how not strange, attention in this trade with side mass media not yet repel all interest and positive tendency, bessend in this trade. Think this, namely important event – making Fund security insurance payment, widening list obligatory kind insurance making. Nation Corporation on insurance exsport – designation more important tendency development insurance trade Kazakhstan Republic.

Д.А. Гали

ОСНОВНЫЕ МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПАРАДИГМЫ ТЕОРИИ РАССЕЛЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ

В Казахстане научная фундаментальная методология и теоретическая школа в теории расселения населения пока находится в стадии осмысления и освоения. Возможны перспективы теоретического и практического обновления парадигм среднего уровня с учетом казахстанского контекста и вклада в теорию и практику задач географии населения и расселения. Учитывая, что расселение населения – явление чрезвычайно сложное и многогранное, в силу практической необходимости ее отдельные положения стали предметом исследования ряда смежных наук. В этой связи терминологию по интерпретации расселения можно встретить при разъяснении исторических, экономико-географических, градостроительных и экономических тенденций. К примеру, в исторических науках под «расселением» понимается процесс постепенного распространения людей по территории, освоение ими пространства в любой форме.

В географии под этим понятием обозначаются людность страны или района, характер размещения населения по территории, измеряемый плотностью населения, формы концентрации населения в различных населенных местах. В градостроительстве данный термин трактуется в ракурсе как «расселения и размещения сети населенных пунктов разной величины (городов, поселков и сел) по отношению к местам производства, линиям транспорта, природной среде и по отношению друг другу, а также размещение населения по территории».

Географ Покшишевский В.В. дает следующее определение: «Расселение – 1) Распределение населения на местности и формы его территориальной организации в виде систем населенных мест (размещение его в городах, поселках, деревнях, на хуторах и т.д.) 2) Ход последовательного занятия населения территории, т.е. ее ход заселения». Указанные термины применяются в двух значениях, если первое указывает на процесс расселения населения по территории, то последний результат указанного процесса.

Расширяя дополнения Покшишевского В.В., исследователь Шувалов Е.Л. отмечает, что «расселение не только процесс заселения местности, но и формы территориальной организации населения, представленных в виде отдельных поселений людей». С этой точки зрения

расселение населения рассматривается как совокупность всех населенных мест на определенной территории. Данное направление представляет научный интерес с точки зрения географии населения и служит главным объектом ее исследования[19]. Недостатком научных определений Покшишевского В.В. и Шувалова Е.Л. является то, что термины не учитывают адекватно социально-экономические, демографические, миграционные и другие аспекты, влияющие на расселение населения. При изучении тенденций расселения населения необходимо проводить анализ особенностей регионального и закономерности локальных исторических типов расселения населения и его организации по территории, скажем, Казахстана.

В исследованиях Давидовича В.Г. рассматривается понятие «расселение» как размещение сети населенных пунктов (городов, поселков, сел) различной величины численности и размеров территории), выполняющих те или иные народнохозяйственные функции, по отношению к местам производства, линиям транспорта, природной среде и по отношению друг к другу, а также размещение населения в пределах их территории[5]. Авторский подход, т.е. отличие Давидовича В.Г. от других дефиниций связано с тем, что он включает в понятие расселение не только размещение поселений, но их размещение населения внутри них самих.

Важно, что исследование явления, процессов и фактов через количественную сторону, в неразрывной связи с качественными аспектами позволяет получить более целостную картину. В данном контексте прав английский географ Дж. Кларк, который акцентирует внимание на «связи явлений» в расселении, в частности, на рассмотрении в комплексе тенденций, происходящих с природой и общественной средой, с одной стороны, и населением – с другой. Эта мысль развивается в ином направлении в умозаключении французского исследователя Боже-Гарнье, который отмечает, что «география населения должна не только описывать, но и анализировать социально-географические явления». Исследователи отмечают, что расселение не должно рассматриваться как процесс расселения населения по уже готовым системам населенных пунктов, имеющих экономическую направленность[12].

В изучении расселения населения как самостоятельной системы, оказывающей влияние на ход экономического развития, так и на основные социальные параметры образа жизни человека, в том числе и на экологию. На данный факт обращает внимание исследователь Пчеленцев О.С., который свои доводы обосновал в следующем виде и определил расселения населения тремя факторами как 1) изменением структуры общественных потребностей в пользу более широкого круга характеристик качества жизни, социально-культурных и экологических параметров условий проживания, тесно связанных с формами расселения; 2) ростом ресурсных возможностей общества, в результате чего впервые возникает возможность выбора между различными стратегиями и формами расселения[14].

По нашему мнению, предполагаемая «новая роль» расселения является прямым следствием процесса урбанизации и, соответственно, регионального развития. Развитие городов и ее иерархической системы будет образовывать систему поселений и расселения населения. Используемый подход применим к системе поселений существующем в Европейском союзе и США и в других высокоурбанизированных обществах. Особенность дисперсного расселения современного населения Казахстана, вносит свою коррективы в указанные формулировки. Возникает необходимость внесения дополнений в факторы приведенных Пчеленцевым О.С., способствующих эффективности расселения, что расселения населения и развитие системы поселений необходимо проводить с учетом перспектив экономического развития типов поселений.

При изучении понятия расселения другой видный исследователь Хорев Б.С. присоединяется к мнению исследователей о том, что «расселение» это процесс перемещения людей по территории или мест приложения труда, в результате, которой создаются совокупности поселений. Исследователь, делая дополнения к имеющимся определениям, предлагает рассмотреть его через призму трех форм: в социологическом, в экономическом и географо-демографическом [18].

Любое расселение населения, независимо от периодов времени, диктуется экономической потребностью. Каждому этапу общественного развития свойственна только своя модель

расселения населения, позволяющая решать вопросы обеспечения жизнедеятельности этноса. В данном направлении более точное определение дано исследователем Ковалевым С.А., который рассматривает расселение как размещение населения в определенных местах его проживания с необходимыми для жизни людей материальными устройствами, созданных человеком [9]. Ученым акцентируется внимание на то, что под расселением населения понимается его размещение по территории, после того как будет создана необходимая промышленная инфраструктура, в последующем будет организовано их заселение.

В современных научных работах Ковалев С.А. расширяет ранее сформулированное свое определение и отмечает, что расселение характеризует исторический процесс заселения территории, распределения населения и его пространственную организацию [15]. Здесь автор делает упор на то, что на каждом историческом этапе развития имеется своя практика размещения населения, исходя из их пространственной организации. Несомненно, что исследователю в данной области для более четкого представления современных расселенческих тенденций необходимо указать исторические аспекты, оказывающие влияние на ход и формы расселения населения. При этом в пространственную организацию расселения населения входит комплекс экономических, социальных, культурно-бытовых и других аспектов, которые необходимо учитывать при размещении населения. Исходя из изложенного, как отмечает ряд авторов, как Ходжаев Д.Г., Вишнякова В.С., Глабина Н.К. вопрос понимания расселения как формы пространственной или территориальной организации производительных сил недостаточен [17].

Приведенная ниже научная позиция о расселении достаточно верна, хотя и написана в годы советского градостроительства. В частности, в ней приводится следующая характеристика процесса расселения, исходя из социалистической экономики. Так, «В самом общем виде расселение может быть охарактеризовано как размещение населения на территории страны, района или населенного места, определяемое участием в общественном труде и связанное с удовлетворением потребности в жилищном, культурно-бытовом и коммунальном обслуживании». В указанном понятии отмечается, что расселение населения исходит из сфер приложения секторов экономики.

Болгарский исследователь Деведжиев М.С. в вопросе расселения населения придерживается понятия, что расселение является тождеством определению размещения населения, которая является пространственным базисом жизнедеятельности общества, выражением территориальной организации главной производительной силы – населения. Правильно выбранная политика расселения населения полно удовлетворяет потребности человека. Далее продолжает автор, что для эффективного функционирования производительных сил одного наличия пространства недостаточно – оно должно быть определенным образом организовано [6].

Казахстанскими исследователями, как Голиковым Н.Ф., Двоскиным Б.Я. и Спектором М.Д. также дается собственное определение термина расселения населения. При этом, как отмечают указанные авторы, другие исследователи рассматривают расселение как размещение населения или населенных пунктов. Однако указанные понятия разные по значению. Поэтому принципы размещения населения и производственных сооружений, не всегда совпадают. Подводя итоги своим размышлениям, авторы предложили следующее определение: «расселение» - это процесс размещения населения по территории на основе объективно действующих законов общественной формации с учетом уровня развития производительных сил, размещения средств производства и природных условий, планировки и застройки поселений на данной территории [3].

Понятие «расселение» является более точным по отношению к другим, в которых обращается внимание на подчинение процессов расселения определенным общественным законами и принципам, а также уровню развития экономики и природно-климатическим условиям. Но приведенное понятие с учетом особенностей открытой экономики не учитывает вопросы размещения непромышленной сферы (города отдыха и развлечений, наукограды, силиконовые долины и др.) и соответственно расселения в них.

В коллективной работе Голикова Н.Ф. и Седловского А.И. приводится своя версию термина расселения населения отмечая, что – это территориально-пространственная организация членов общества, обеспечивающая осуществление основных функций жизнедеятельности: биологических, хозяйственных, общественных и культурных [4].

В исследованиях Искакова У.М. отмечается, что расселение является пространственным выражением (формой) развития общества, оно подчиняется его законам, отражает основные закономерности развития производства и производственных отношений, структуру всей жизнедеятельности человека [7].

Рассмотрим теоретические исследования по теории расселения населения современного периода, проведенными российскими и казахстанскими исследователями. В сущности концепции исследователя Лабабиди Ранда под расселением понимается географическая организация части населения, а именно сельского населения. В данном случае под географической организацией понимается развитие географической системы, доминирующим компонентом которой является расселение сельского населения, а исходными посылками – физико-географическая, экономико-географическая и социальная подсистемы [10].

Как отмечает Фукс Л.В., расселение – одна из важнейших сторон организации общества и государства. Как утверждает автор, результаты социалистической системы расселения показали свою неэффективность, а методы, средства управления не соответствовали природе расселения. В итоге был сделан вывод о необходимости проведения научных исследований в новом ракурсе, т.е. пересмотре сложившихся представлений о расселении как инертной части, а также то, что процессы расселения являются абсолютно управляемой пространственной организацией общества. Автор, утверждает, что в основе методологии расселения населения лежат принципы целостности и неделимости системы расселения независимо от территориальных границ как города, села, разных частей страны, а также приграничных государств [16].

Рассматривая расселение в целом (городское и сельское), как отмечает российский исследователь Уставщиков В.В., на процессы расселения на территории страны оказывают факторы, которые подразделяются на три группы [15]. К ним относятся социально-экономические факторы: уровень развития и сложившееся в предыдущие периоды размещение отраслей экономики, а также региональные различия в уровне доходов населения, распределение капиталовложений, транспортное обеспечение и др.

В современных научных работах казахстанских исследователей по теории расселения имеются следующие работы. В частности, в исследовании Исмагуловой Б.М. не достаточно внимание уделяется изучению дефиниции «расселение», а лишь оговорены только принципа расселения как экономический, социальный, экологический. Хотя в целом принципы расселения не ограничиваются только ими [8]. Как отмечает Мазаев А.Г., в данном случае взаимосвязи между размещением населением и производства не имеется, так как производство быстрее изменяется, чем расселение население [11].

В исследовании Абдреевой Ш.Т. не изучены вопросы генетических аспектов определения расселения населения, автор сразу переходит к анализу особенностей развития расселения населения, а также выявлению тенденций и факторов формирования расселения населения. Впервые в исследованиях теории расселения населения автор рассматривает влияние на расселенческую политику и территориальных систем населения геополитического и геоэкономического положения, трансграничных рек и магистральных дорог. Кроме того, заслуживает внимания реанимация автором расселенческих идей, имевших место в раннем средневековье в Казахстане. В данном контексте автор отмечает влияние на расселение «емкости» как в экономическом, так и демографическом аспекте водных ресурсов [1].

В работе Сырлыбаева М.К. автор приводит трактовку расселения населения в соответствии с данным определением группой авторов Голиков Н.Ф., Двоскин Б.Я. и Спектор М.Д. При этом в данной работе Сырлыбаевым М.К. не приводится собственного определения «расселения». Кроме того, в работе автор ссылается на закон расселения, который исходит из способа производства и ведущей его роли [14]. Учитывая, что данный

закон характерен для социалистической системы хозяйствования, использования подобного понятийного аппарата в современной рыночной системе будет не верно.

Обобщая приведенные парадигмы исследователей, разъясняющие определение термина расселения населения, мы пришли к выводу, что «расселение» - это процесс распределения населения в пределах определенной территории с учетом ее участия в международном /и или/ внутреннем/ разделении труда, через определенные формы территориальной организации в виде отдельных поселений, в результате которой реализуются те или иные функции (экономические, социальные, военные, демографические, политические, обеспечения национальной безопасности и др.) в совокупности направленные на улучшение качественных и количественных параметров общества.

В целом мы в приведенном определении придерживаемся подхода о самом процессе расселения и ее результате. Кроме того, в нем мы учли, что процесс расселения предполагает включение в международное разделение труда (МРТ). Использование МРТ позволят выпускать конкурентоспособную продукцию востребованную как на внешних, так и внутренних рынках, что позволит занятому населению иметь постоянные доходы.

Через расселение населения реализуются следующие важные функции как достижение экономического эффекта через созданную оптимальную сеть поселений, а также улучшение уровня социальной защищенности участников процесса расселения. В ходе расселения решаются военные задачи как обеспечение в случае военной опасности для защиты всех населенных пунктов в первую очередь городов.

В итоге процесса расселения должны быть получены положительные результаты, могущих иметь как количественную, так и качественную составляющую эффекта. Эти стороны и аспекты будут между собой тесно связаны. При недостижении данного результата по указанным пунктам возможно закрытие населенного пункта. К примеру, после завершения «золотой лихорадки» в США пришли в запустение множество малых городов в США. Иная практика в Казахстане, где вопрос лишения статуса города по ряду «бесперспективных казахстанских моногородов» должны решаться без административной спешки, в социально-щадящем режиме. Необходимо разработать меры по социальной и экономической реабилитации, и эти меры должны реализоваться оперативно.

Включение понятия «национальная безопасность» в расселенческие процессы связано с важной составной частью расселения населения и системы населенных пунктов с учетом фактора обеспечения безопасности государства. Это предполагает, что населенные пункты будут укрупняться или создаваться с учетом не только экономической, но и геополитической обстановки.

1. Абдреева Ш.Т. Региональные особенности и проблемы расселения населения (на примере Южного Казахстана). Автореферат диссертации на соискании уч. степ. канд. геогр. наук. Алматы, 2007.

2. Владимиров В.В., Наймарк Н.И. Проблемы развития теории расселения в России. - М.: Эдиторал УРСС, 2002.

3. Голиков Н.Ф., Двоскин Б.Я., Спектор М.Д. Проблемы расселения населения Казахстана. - Алма-Ата.: Наука, 1989. С.14-15, Спектор М.Д. Экономические основы сельского расселения в связи с землеустройством совхозов и колхозов. (на материалах Северного Казахстана). Автореф. дис. на соиск. д.э.н. М. 1977. с. 5-6, Спектор М.Д., Байбугина М.К., Хамзин Р.Г. Землеустройство крестьянских хозяйств. – Астана: 2004. С.158-159.

4. Голиков Н.Ф., Седловский А.И. Социально-экономические аспекты сельского расселения Казахстана. - Алма-Ата: Кайнар, 1981. С. 46.

5. Давидович В.Г. Планировка городов и районов. - М.: Стройиздат, 1964. С. 10.

6. Деведжиев М.С. Системы расселения: основные направления формирования и развития систем расселения в Народной Республике Болгария. - М.: Стройиздат, 1981. С. 6

7. Исаков У.М. Города в системе расселения Казахстана (экономико-демографический аспект). - Алма-Ата.: Гылым, 1992. С.17.

8. Исагулова Б.М. Оптимизация расселения сельского населения (на материалах Актюбинской области). Автореф. дис. на соиск. уч.степ. к.э.н. Алматы, 2006. С. 3-7.

9. Ковалев С.А. Сельское расселение. - М.: Изд.во МГУ. 1963. С. 6

10. Лабабиди Ранда. Расселение сельского населения южно-экономического района. Автореф. диссер. на соиск. уч. степени кандидата геогра. наук. Киев. 1991.

11. Мазаев А.Г. Закономерности динамики развития территориальных систем расселения: геополитический аспект. // Академический вестник УралНИИпроект РААСН. № 2. -2009. - С. 34-42.
12. Покшишевский В.В. Населения и география. Теоретические очерки. - М.: Мысль, 1978. С. 32.
13. Расселение населения и размещение производства. - М.: Наука, 1982. С. 86-87.
14. Сырлыбаев М.К. Расселение сельского населения Республики Казахстан: проблемы и приоритеты. Автореф. на соиск. уч.степени к.э.н. Алматы. 2005.
15. Уставщиков В.В. Расселение и геодемографическая ситуация в сельской местности Саратовской области в 90-е годы. Дис. на соиск. уч. степ. канд. геогр. наук. Москва. 2003. с. 9-10.
16. Фукс Л.О. Региональное расселение как система самоорганизация и принципы управления. (Исследовательская модель расселения на юге Западной Сибири). Автореф. дисс. на соис. уч. степени доктора геог. наук. Санкт-Петербург. 2007.
17. Ходжаев Д.Г., Вишнякова В.С., Глабина Н.К. Эффективность расселения: проблемы и суждения. - М.: Мысль, 1982. с. 8.
18. Хорев Б.С. Проблемы городов (Урбанизация и единая система расселения в СССР). М.: Мысль, 1975. С. 4-5.
19. Шувалов Е.Л. География населения. - М.: Просвещение, 1977. С. 108.

Аталған мақалада халықты орналастыру теориясы аясындағы парадигмаларға салыстырмалы түрде талдау жасалған және «халықты орналастыру» түсінігі ашылған. Халықты орналастыруға әсер тигізетін факторлар мен ерекшеліктер көрсетілген. Халықты орналастыру теориясы бойынша зерттеушілердің анықтамалары қорытындыланды және олардың негізінде ғылыми тұрғыдан жаңадан халықты орналастыру ұғымы берілді.

In this article, a comparative analysis of paradigms in the theory of population settlement. Disclosed the concept of "resettlement". You are the revealed specific features and factors paradigms of population settlement. The definitions of researchers on the theory of resettlement on the basis of consideration of a proposed new scientific interpretation of the definition of resettlement of the population.

3.Ш. Айтуганова

ЭКОЛОГИЯЛЫҚ ҚАУІПСІЗДІК ШАРАЛАРЫ ЖӘНЕ АДАМ КАПИТАЛЫНЫҢ ДАМУЫ

Ғаламдану жағдайында экономикасы дамыған елдер болашағы елеулі ғылым салаларын дамытуды және жоғары білікті мамандарды дайындауды өзінің басты басым бағыты ретінде белгілейді және сол арқылы экономикалық өсуге қол жеткізу жолдарын анықтайды.

Қазіргі жағдайда экономикалық өсуге қол жеткізу еңбек ресурстарының кәсіби сапасын арттыру арқылы мүмкін болатындағы белгілі, Осы орайда, елдің бәсекеге қабілеттілігін арттыру мақсатында мемлекет адам капиталын дамытуға көп инвестиция бөлу үшін арнайы шаралар қолдануда. Мысалы, адам капиталының басты көрсеткіштері білім беру және денсаулық сақтау салаларына мемлекеттік бюджет шығындарының жылдан-жылға көбеюін келтіруге болады: білім беру, денсаулық сақтау және әлеуметтік төлемдерге 2008 жылғы бюджеттен 728,5 млрд. теңге көзделіп отыр /1/.

Адам капиталын қалыптастыруға қалыпты жағдайлар жасау мына бағытта жүзеге асады:

- отбасы бюджетін жасау және пайдалану; отбасы бюджеті жалақыдан және кәсіпкерлік табыстан құралады;

- үй шаруашылығын жүргізу өндірістік іс-әрекет формасында жүзеге асады, яғни үй шаруашылығы қажеттіліктерін өтеу және сату мақсатында тауарлар мен қызметтерді ұсына алады.

Жалпы, БҰҰ мемлекеттің даму деңгейін анықтағанда, алдымен адамның даму факторына көңіл аударады. Сол себепті даму индексінің көрсеткіштері үнемі назарда болу керек. Ол көрсеткіштерді құрайтындар:

- халықтың денсаулығы;