

1. Программа развития казахстанского содержания на 2010-2014 гг.
2. Д. Муканов. Инновационное развитие металлургического комплекса Республики Казахстан. Промышленность Казахстана, 1(28)
3. www.stat.kz

Халықаралық тәжірибе зерттеу барысында мемлекеттік реттеу өндірістің дамуын оң экономикалық қорытындыға әкеледі. Бірақ үкіметтің саясаты сұранысты әдейі көтеру, сол сияқты отанымыздың өндірісін дамыту арқылы соңғы тұтынушыларға бағытталмауы тиіс. Осы мәтінде Қазақстанның жаңа өндірісін зерттеу тәжірибесі көрсетілген.

Studying world experience, government regulation of the industry's development brings positive economic result. However state policy must not be directed on influence to final consumers, by stimulations of growing of demand, as well as ensuring the development of the potential to domestic industry. In the article industry's development was analyzed.

В.Д. Ли, С.Ю. Тё

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Действующая система социальной защиты характеризуется преобладанием принципа полной солидарности, высоким уровнем государственного участия и низкими стимулами. На принципе полной солидарности организована система социального обеспечения по инвалидности, по случаю потери кормильца, социальной защите безработных граждан и по возрасту. Все граждане Казахстана при наступлении рискованных случаев получают государственные пособия на одинаковом уровне вне зависимости от участия в трудовой деятельности и взноса человека. Солидарная пенсионная система частично учитывает трудовой вклад гражданина. Кроме того, из-за отсутствия экономически обоснованных нормативов исчисления социальных выплат и взаимосвязи с системой оплаты труда потеряна адекватная связь между уровнем доходов работающего населения и получаемыми социальными выплатами. В результате часть работающего населения получает заработную плату меньшую, чем размеры социальных пособий даже тех граждан, которые не имели вклада в систему [1]. В республике отсутствует система, основанная на принципе ограниченной солидарности, то есть не существуют системы дополнительной защиты работающих граждан при попадании в рискованную ситуацию в зависимости от взноса в систему.

Накопительная пенсионная система - единственный вид обеспечения при наступлении старости, основанной на принципах сбережения без солидарности между участниками, имеющий действенные стимулы по участию в системе. В соответствии с законодательством отдельным категориям граждан предоставляется социальная помощь за счет средств государства. Действующим законодательством предусмотрено осуществление добровольного страхования на случай наступления социальных рисков, которое в силу ряда факторов не получило должного распространения. Основным источником финансирования и общим регулятором системы социальной защиты является государство. В действующей системе подтверждается международный опыт относительно базовых характеристик - более полный охват населения и низкие административные расходы в системе с государственным управлением, низкий охват и высокие административные расходы в системе с участием частных институтов. Стимулы по участию в системе, за исключением накопительной пенсионной системы, минимальны.

Основными недостатками действующей системы социальной защиты, препятствующими ее эффективному функционированию, являются:

- несовершенство законодательства: законодательная система, регулирующая социальную сферу, сложна и непрозрачна, поскольку сформирована в основном по видам выплат, а не по социальным рискам и основаниям выплат;

- недостаточная справедливость и низкие стимулы: отсутствие преимуществ работников формального сектора экономики, осуществляющих налоговые отчисления, перед теми, кто не отчисляет, при реализации права на получение социальных пособий;

- недостаточная прозрачность: на стадии становления находится система индивидуальной идентификации или базы данных для отслеживания процесса получения и распределения пособий.

Сохранение действующей системы может привести к ухудшению параметров функционирования и снижению потенциала решения задач социальной защиты.

Необходимо добавить, что современные страны по социальной защите населения можно условно разделять на три группы. В первую можно включить бедные страны, которые сосредоточены на том, чтобы удовлетворить хотя бы первичные потребности своих граждан – одеть, накормить, обеспечить жильем и создать более или менее безопасные условия для жизни населения. Во вторую группу (группу развивающихся стран) можно условно включить те, где уже достигнуты задачи первой группы и теперь делаются попытки удовлетворить потребности в насыщении рынка различными материальными благами. Наконец, в третью группу входят развитые страны, в которых реализуются демократические права граждан и обеспечиваются наилучшие условия для духовного развития. По данной классификации Казахстан можно смело причислить к странам второй группы.

Следует отметить, что за 2005-2009 гг. среднемесячные доходы населения Казахстана в среднем возросли более чем в 2 раза (с 118 до 256 долларов США). Несмотря на то, что это усреднённое значение дохода по стране, можно утверждать, что разрыв между доходами 20 процентов самых богатых и 20 процентов самых бедных в Казахстане из года в год снижается. Индекс Джини, который отражает этот разрыв, за 2005-2009 гг. уменьшился с 0,322 до 0,290. Доля населения, имеющего доход ниже прожиточного минимума, сократилась за 2005-2009 гг. с 28,4 процента до 9,8. Тем не менее, следует согласиться с тем, что почти 10 процентов населения, живущего в нищете, – это потенциальный источник нестабильности в обществе.

Конечно же, имеет место региональная дифференциация доходов населения, о чем можно судить, к примеру, исходя из количества приобретаемых населением автомобилей. В то время как в среднем по республике на каждые 1000 жителей приходится более 102 автомобиля, на Алматы приходится почти 200 машин, на Астану и Мангистаускую область – 150, а на Кызылординскую – 53.

Динамика уровня бедности

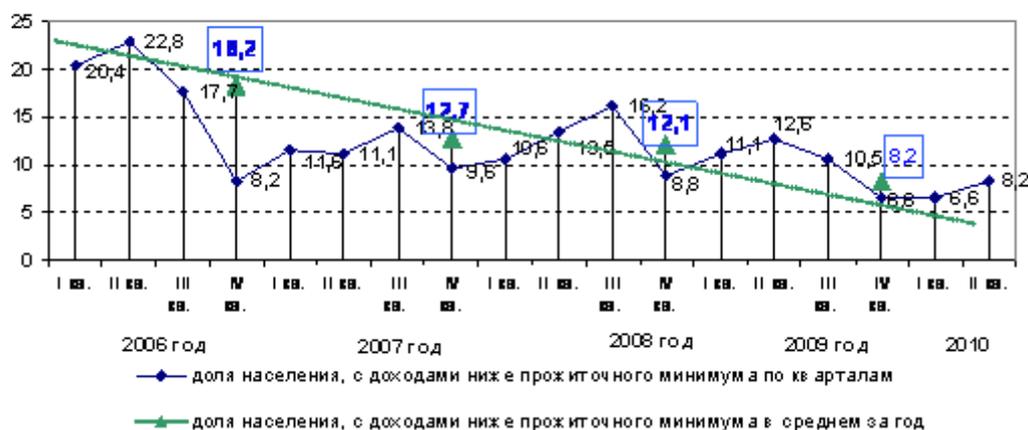


Диаграмма 1 – Динамика уровня бедности /2/

Средняя обеспеченность населения жильём в Казахстане составляет 17,5 квадратных метра на человека. В 2001 году она равнялась 16,3 квадратных метра. Но условия жизни в селе и в городе существенно различаются. В настоящее время в селе проживает 42,9 процента населения, в городе – 57,1, при этом естественный прирост сельского населения растёт более быстрыми темпами, чем городского (соответственно, 9,02 и 7,31 человека на 1000 человек). В селе только 17,1 процента жилья снабжается водопроводной водой, в городах – 77,2. Но качество питьевой воды улучшается. Если в 2000 году 9 процентов проб водопроводной воды не соответствовали санитарно-химическим нормам и 4,1 – микробиологическим, то в 2004 году – 4,3 и 3 процента, соответственно. Но и здесь наблюдается дифференциация по регионам: самую плохую воду пьют жители в Кызылординской, Карагандинской, Северо-Казахстанской, Актюбинской и Акмолинской областей.

Численное гендерное неравенство, которое имеет место в республике, влияет отчасти на то, что 26,6 процента детей в городе и 21,3 в селе рождаются от женщин, которые не состоят в браке. Этот огромный показатель говорит о том, что большое количество новорожденных казахстанцев обречены на низкий уровень жизни. Если государство хочет обеспечить в перспективе достойный уровень жизни в Казахстане, потребуется перманентно увеличивать объёмы государственных расходов на социальные нужды, не считая сферу образования и здравоохранения. Государственные расходы на социальную помощь и социальное обеспечение в 2006 году составили 20,21, на образование – 15,1, на здравоохранение – 10,2 процента" /3/.

Динамика денежных доходов населения

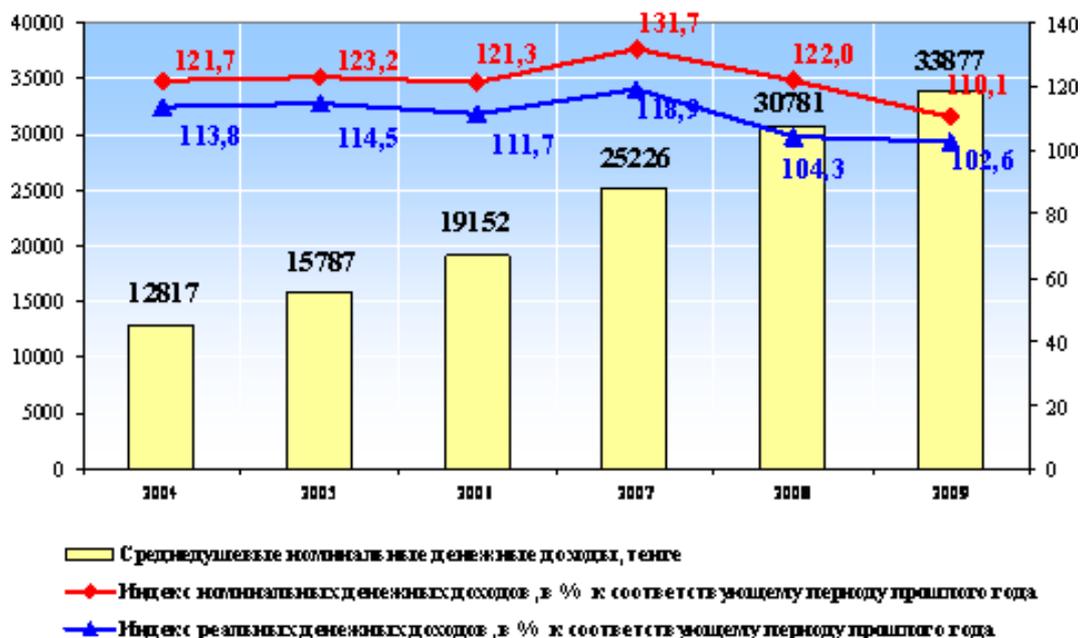


Диаграмма 2 – Динамика денежных доходов населения /2/

Интересно то, что в тех регионах, где высокий валовый региональный продукт, как раз низкий уровень жизни местного населения. Получается, что между качеством жизни в нашей стране и ростом показателя ВВП не существует значительной связи.

Для того, чтобы повысить уровень социальной защиты населения в республике необходимо разработать и внедрить систему специальных индикаторов, отражающих уровень обеспеченности населения необходимым комплексом услуг.

Таким образом, в целях повышения качества жизни, а, следовательно, социальной защищенности необходимо:

- повысить продолжительность жизни, для этого надо стимулировать рождаемость, так же способствовать сохранению жизни уже родившихся людей;

- решить проблемы в области здравоохранения по таким вопросам, как: сокращение детской и материнской смертности, распространение ВИЧ;
- обеспечить прозрачность доходов добывающих компаний;
- содействовать развитию фундаментальных и прикладных наук.

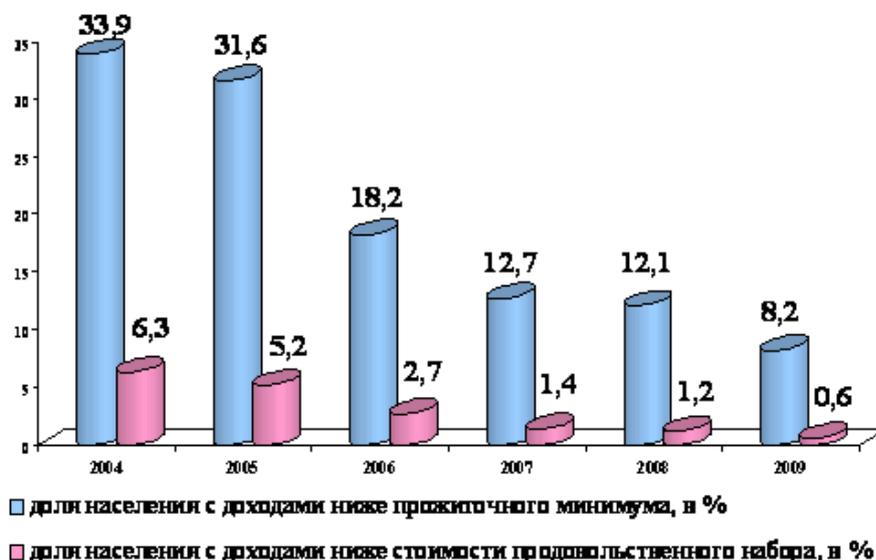


Диаграмма 3 – Динамика доходов населения ниже прожиточного минимума и доходов населения ниже стоимости продовольственного набора

На основе государственных программ социально-экономической помощи осуществляется обеспечение конституционных прав граждан: бесплатное образование и медицинское обслуживание, содержание престарелых и нетрудоспособных, поддержка материнства и детства и др.

Степень их удовлетворения определяется сложившимся в данных условиях уровнем экономического развития и ценностными установками общества.

Долг каждого государства – заботиться о своем населении. Именно этим и занимается социальная защита населения.

Национальные экономические интересы Казахстана, сложные проблемы переживаемого ныне трансформационного периода, задачи предотвращения угроз социальной и экономической безопасности – все это предопределяет приоритетное значение разрабатываемой стратегии социально – экономического развития, а также необходимость настройки системы государственного управления экономикой регулирования и ее реализацию.

1. Макулбеков М. Кризис не остановил развитие Казахстана - основные итоги 2009 года./www.zakon.kz
2. Данные агентства РК по статистике/ www.stat.kz
3. Исагулова Г. Институт экономики МОН РК. <http://www.baiterek.kz/>

Бұл мақалада қолданыстағы әлеуметтік қорғау жүйесінің тиімді жұмыс істеуіне кедергі келтіретін кемшіліктер қарастырылады. Әлеуметтік қорғаудың қазіргі тандағы жағдайын көрсететін көрсеткіштерге талдау жасалған. Халықтың әлеуметтік қорғалу сапасын жақсартуға байланысты ұсыныстар келтірілген.

In the given clause lacks of acting system of the social protection, interfering its effective functioning are considered. To be resulted the analysis of indicators reflecting a social protection current state. Offers for improvement of quality of social protection of the population are resulted.