

\*\*\*

Мақалада 90-шы жылдардан бастап Қазақстан экономикасындағы инфляциялық процестерде жүргізілген ақша-несие саясатының маңызы ашылған, сонымен қатар ҚР Ұлттық банкінің қызметінің мақсаттары мен құралдарының өзгерістері қарастырылған.

\*\*\*

In the article the inflationary processes in the economy of Kazakhstan are linked to conduct monetary policy since the early 90s. We also consider changes in the objectives and instruments of monetary policy of the National Bank of RK.

*Е.Н. Сидоренко*

## ПЕРСПЕКТИВЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДИВЕРСИФИКАЦИИ В КАЗАХСТАНЕ

Для всех развивающихся стран основной проблемой являются создание конкурентоспособной промышленности и обеспечение экономического роста. Именно эти цели способствовали формированию концепции догоняющей модернизации. Эта концепция исходит из того, что развивающиеся государства могут обеспечить высокие темпы роста, следуя по пути развитых стран.

Сближение с развитыми странами требует не просто модернизации, а ускоренной модернизации. В какой-то степени это удалось только некоторым НИС. В связи с этим их опыт представляет особый интерес для всех стран, пытающихся попасть в разряд высоко развитых.

Интересен в связи с этим опыт модернизации латиноамериканских, в частности Бразилии. Сегодняшние экономические успехи Бразилии – результат перехода к модели открытой экономики, структурных реформ, проводимых с начала 1990-х гг. и обеспечивших модернизацию всего хозяйственного механизма. Как отмечает в своей книге Окунева Л.С. «Бразилия: особенности демократического проекта. Страницы новейшей политической истории латиноамериканского гиганта (1960 – 2006 г.г.)», в рамках реализации «Плана Реал» (с 1994 г.) и других макроэкономических решений стратегического характера, национальная экономика не только избавилась от неконтролируемой инфляции, но и приобрела новые масштабы и качество. [1].

Стержнем экономической трансформации стала приватизация большинства низкоэффективных государственных предприятий. В 1997-2000 гг. Бразилия заняла первое место в мире по сумме доходов, полученных от передачи госсобственности в частные руки. Только приватизация телефонной компании «Телебраз» принесла в казну 19 млрд.долл., что стало самым масштабным актом приватизации в Латинской Америке и третьим в мире. Ощутимо возросла роль ряда передовых отраслей обрабатывающей промышленности, что явилось результатом правительственной политики, определившей и поддержавшей стратегические направления развития: производство инвестиционных товаров, медикаментов, полупроводников и программного обеспечения. Особое внимание уделялось повышению технологической культуры производства. В результате к концу первого десятилетия нынешнего века за счет местного производства обеспечивалось 90% спроса на промышленные изделия, в том числе более 80% – на машины и оборудование. Из высокотехнологичных отраслей стремительно выросло авиастроение. Компания «Эмбраер» (Embraer) стала третьим в мире производителем летательных аппаратов, уступая только концернам «Боинг» и «Эйрбас».

Значительный вес приобрела добывающая промышленность. Страна является первым в мире производителем железной руды, вторым – марганца и тантала и фактическим монополистом по ниобию (свыше 95% мирового производства), входит в первую пятерку по добыче бокситов, олова, лития, магния. Лидер отрасли – компания КВРД (CVRD), на долю

которой приходится до трети общего объема горной добычи. КВРД – крупнейшая в мире железорудная компания и второй по значению производитель марганца и ферросплавов. В 2006 г. КВРД мощно выступила в качестве инвестора и почти за 18 млрд. долл. приобрела крупную канадскую фирму «Кэнэдиен майнинг».

Козырная карта и уникальный ресурс бразильской экономики – высокоразвитый и диверсифицированный агропромышленный комплекс (АПК). Начиная с 1991 г., когда произошла либерализация цен на основные сельскохозяйственные товары, аграрное производство растет высокими и устойчивыми темпами. Следует отметить, что правительство приняло целый комплекс мер государственной поддержки и стимулирования АПК, в том числе – программу сельскохозяйственного кредитования на льготных условиях, размеры которого превышали 10 млрд. долл. в год.

Свидетельством успехов страны в развитии инноваций явилось формирование в рамках АПК новой перспективной отрасли, которую можно назвать энергетическим сектором сельского хозяйства. Речь идет о радикальном развороте в энергетической стратегии, который начался в 2007 г. в связи с принятием «этаноловой программы». Уже сегодня Бразилия является ведущим мировым производителем биотоплива (на основе сахарного тростника) – одного из немногих рентабельных возобновляемых источников энергии. «Этаноловая программа» способствует развитию технического сотрудничества с другими странами-лидерами инновационной экономики (США, Индия) и создает для бразильских экспортеров новые емкие рынки сбыта. Об этом пишут Давыдов В.М., Бобровников А.В. в книге «Роль восходящих гигантов в мировой экономике и политике (шансы Бразилии и Мексики в глобальном измерении)».[2]. Важное место в макроэкономической стратегии модернизации отводится Национальному банку экономического и социального развития (BNDES), крупнейшему государственному кредитному учреждению с активами свыше 220 млрд долл. Созданный в 1952 г., BNDES превратился в мощный инструмент хозяйственного развития страны, важнейший источник финансирования не только крупных компаний реального сектора, но и предприятий малого и среднего бизнеса, а также многочисленных бразильских экспортеров. В 2009 г. (в разгар мирового кризиса) BNDES предоставил кредиты на сумму 74 млрд. долл. и сыграл заметную роль в смягчении последствий рецессии, помог «выжить» тысячам местных товаропроизводителей.

Правительство провозгласило рост внешней торговли одним из стратегических приоритетов своей макроэкономической политики. Власти значительно сократили явно избыточное число нормативов, регулирующих экспортную деятельность, упростили процедуры оформления торговых операций. Немалую роль в наращивании экспорта сыграла комплексная система поддержки экспортеров, в которой можно выделить три главных направления:

- облегчение доступа к источникам финансирования. Государственные программы кредитования осуществляются через Банк Бразилии и BNDES, оказывающие помощь большинству экспортеров, но в первую очередь – производителям новых и нетрадиционных товаров;

- снижение налогового бремени. В стране действуют специальные налоговые и таможенные режимы (порядка 20), стимулирующие экспортную деятельность. Национальные экспортеры и компании, оказывающие им услуги на внешних рынках, либо освобождаются от уплаты пошлин, сборов и налогов, либо получают компенсации;

- организационно-информационная поддержка. Она осуществляется в рамках специальных программ, реализуемых различными министерствами, Внешнеторговой палатой, Федеральным агентством по продвижению экспорта, Бразильской службой поддержки малых и средних предприятий и другими ведомствами.

В целом, благодаря накопленному промышленному и сельскохозяйственному потенциалу и эффективной антикризисной политике властей, бразильская экономика сравнительно легко перенесла кризисные испытания (ВВП в 2009 г. даже немного возрос – на 0,3%) и вновь вышла на траекторию роста.

Мировой опыт для Казахстана стал основой разработки собственной стратегии развития вообще, стратегии модернизации, в частности. Осознание необходимости качественного преобразования всей структуры общества появилась давно. Впервые эта идея прозвучала в Стратегии развития Казахстана-2030, и каждые последующие 10 лет определяются приоритетные направления социально-экономического и общественно-политического развития страны в целом.

Непосредственно стремление перейти на постиндустриальный уровень развития воплотилось в Стратегии индустриально-инновационного развития РК на 2003–2015 годы, в результате которой должна была произойти перегруппировка сил для инновационно-технологической «перезагрузки» экономики посредством форсированной индустриализации.

В течение первого этапа реализации Стратегии 2003-2005 г.г. были достигнуты определённые результаты: внесены изменения и дополнения в действующее законодательство, выработаны новые законы, созданы новые и активизированы прежние государственные институты развития, обеспечивающие участие государства в инвестиционных и инновационных проектах, подготовке специалистов, выборе эффективных проектов, реализуемых с участием государства.

Следует отметить, что выделение государственных институтов развития тоже дань мировому опыту, когда в стране не достаточно развит фондовый рынок и присутствует возможность создания «мыльного пузыря» в системе коммерческих банков. Несмотря на то, что у каждого казахстанского института есть собственные цели и задачи, все они призваны совершенствовать и повышать эффективность государственной инвестиционной деятельности, способствовать инновационной активности в стране, содействовать продвижению казахстанских товаров и услуг на мировых рынках, обеспечивая тем самым рост конкурентоспособности республики. Им отводится роль локомотивов в процессе диверсификации экономики.

На первом этапе реализации Стратегии основное внимание было сосредоточено на создании инновационной инфраструктуры: национальных и технологических парков, бизнес-инкубаторов и инновационных фондов, а не ее техническому наполнению.

Важное место в Стратегии было определено участием бизнеса. В частности, основные предложения по выбору отраслей для инвестирования должны вносить представители бизнеса. Но в связи с тем, частный сектор не являлся, да и не является сейчас основным субъектом спроса на инновации, встраивание бизнеса в инновационный процесс – достаточно проблематично. Поэтому на более позднем этапе эту функцию взяло на себя государство. Незрелость инновационной системы, глобализации рынков – всё это вынуждает государство брать на себя затраты по проведению маркетинговых исследований с целью определения инвестиционных ориентиров для бизнес-сообщества.

Только в 2006 году утвержден План проведения сфокусированных исследований по потребностям отечественного, регионального и глобального рынков для развития республики в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Меньше всего при реализации Стратегии было уделено внимания пункту по использованию инвестиционного и производственного потенциала ТЭК и других базовых отраслей экономики для определения приоритетных направлений модернизации промышленности. Модернизация экономики на основе высокотехнологичного оборудования стала ключевой в Стратегии только с принятием Программы по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан на 2010-2014 г.г.

Таким образом, начальный этап реализации Стратегии Индустриально-инновационного развития можно охарактеризовать как период становления, в котором как в зеркале отразились все проблемы формирования качественно новой структуры экономики. Острой проблемой для страны оставалась низкая конкурентоспособность, деформированная структура производства и воспроизводственная модель экономики.

Начиная с 2006 года, наступила новая стадия реализации Стратегии, в период которой многие просчёты первого этапа были устранены. Этот этап предусматривал активизацию

научно-промышленной сферы и более эффективное использование научного потенциала, внедрения новых технологий. Следующей особенностью данного периода стало изучение инициатив частного сектора, поиск инвесторов – участников реализации отобранных проектов, подготовка кадров, строительство и реконструкция основных и вспомогательных объектов. И ещё специфика данного этапа состояла в том, что он пришёлся на период экономического роста и глобального кризиса.

Именно тогда намечалась реализация многих проектов, направленных на модернизацию промышленности и диверсификацию структуры экономики, чему способствовало принятие программы «30 корпоративных лидеров Казахстана».

Приоритетными отраслями были определены агропромышленный комплекс, строительная индустрия, нефтепереработка, металлургия, химическая промышленность и фармацевтика, энергетика, развитие транспортной и телекоммуникационной инфраструктуры. Общим направлением развития стала диверсификация экономики.

Диверсификация экономики должна была осуществляться в два крупных этапа. На первом этапе локомотивом экономического роста должен был стать нефтегазовый сектор. Поэтому встала задача увеличения добычи нефти, строительства нефтеперерабатывающих и нефтехимических предприятий для производства продукции с большей товарной готовностью, расширения экспортных возможностей нефтегазового сектора за счет увеличения действующих мощностей и строительства новых трубопроводов. На втором этапе экономическое развитие должно обеспечиваться за счет роста производительности труда и развития несырьевых отраслей экономики, что должно было обеспечить увеличение доходов и качественные изменения в социальном развитии общества. Итак, в 2006-2009 г.г. основное внимание было сосредоточено на диверсификации нефтегазового комплекса и других ресурсодобывающих отраслях.

До сентября 2007 г.в республике продолжался экономический рост: он составил 103,8 млрд.долл. Промышленное производство за этот же период возросло с 51, млрд.долл. в 2006 г. до 62,9 млрд.долл. в 2007 г. В 2001-2007 гг. лидировали нефтегазовый и металлургический комплекс. Их доля в общем объёме промышленного производства возросла с 44,3 до 63,9%. Около половины (48%) этого показателя пришлось на добычу сырой нефти и газа, оказание сопутствующих услуг.

В добывающем секторе объём выпуска увеличился более, чем в три раза – с 937,2 млрд. тенге в 2001 г. до 2,9 трлн. тенге в 2007 г. Но опережающая динамика нефтегазовых производств, где решающим фактором стал ценовой, снизила удельный вес обрабатывающей промышленности с 46,8 до 38,1% [3]. Следовательно, по-прежнему сохранялась ориентация на опережающее развитие добывающего и топливно-энергетического сектора.

В итоге экономика оказалась уязвима перед активизировавшимся импортом. Импортозависимость национального хозяйства не сопровождалась адекватным ростом производства в важнейших секторах внутреннего производства. Кроме того, масштабы выделенных государственных инвестиций на диверсификацию были недостаточны и распылены, что не могло привести к каким-либо серьезным структурным сдвигам.

Инициативы государства не получили должной поддержки бизнес-сообщества, так как молодой национальный бизнес не окреп настолько, чтобы выступить активным игроком диверсификации и строить новый, инновационный для Казахстана бизнес, пробиться и конкурировать на мировом рынке, привлекать в качестве стратегических партнеров ведущие компании мира. А государственных средств для этого оказалось явно недостаточно. В силу этого в докризисный период цели индустриально-инновационного развития в целом оказались недостижимыми.

Глобальный финансовый кризис усугубил положение, ещё раз продемонстрировав уязвимость экономики Казахстана. Однако, даже в период спада правительство республики не отказалось от курса на постиндустриализацию, от курса на инновационный путь развития.

Одними из основных проблем на этом пути стали отсутствие продуктивного взаимодействия предпринимательства и науки, основанного на новых принципах.

Международная практика показывает, что эффективное партнерство государства и предпринимательства наряду с инновационными стратегиями крупных корпораций - неотъемлемая составляющая стремительного инновационного роста национальных экономик. Важно и взаимное доверие общества, государства и предпринимательства.

Доля инновационно активных предприятий, по результатам опроса, проведенного в прошлом году Ассоциацией менеджеров России и данных Агентства по статистике Казахстана, не превышает 10-12%. Выделенные на реализацию инноваций средства тратятся в основном на усовершенствование существующего продукта и процесса (75% респондентов). Лишь 16% компаний указали на внедрение нововведений, улучшающих производимый продукт. Авиастроение и автомобилестроение находятся на грани утраты научно-технического и инновационного потенциала и существенно отстают от мировых лидеров по темпам инновационного обновления. Не лучшее положение с малым инновационным предпринимательством - одним из главных источников генерации инноваций.

По ключевому фактору конкурентоспособности экономики – производительности, несмотря на положительную динамику последних лет, Казахстан отстает от средних по развитию стран: по данным на 2008 год производительность труда по паритету покупательной способности в Казахстане составила 22,6 тыс. долл. на человека, в то время как в России - 33,4, Японии 68,2, США - 98,1. [4].

Всё это предопределило корректировку и конкретизацию магистрального пути развития Казахстана на создание сервисно-технологической экономики. Новый вектор обозначен как форсированная индустриализация, где ведущую роль должны играть инновации и человеческий капитал. [5].

1 февраля 2010 года указом Президента утвержден новый Стратегический план развития Казахстана до 2020 года. Данный стратегический план имеет свою специфику. Несмотря на то, что его цели совпадают с более ранними, изложенными в Стратегии индустриально-инновационного развития РК до 2015 г., программе "30 корпоративных лидеров Казахстана", а также других документах в сфере индустриализации, в Стратегическом плане -2020 есть свои особенности. Во-первых, он охватывает достаточно продолжительный период, чтобы иметь возможность решать крупные стратегические задачи. Во-вторых, его показатели имеют укрупненный, обобщающий характер. В-третьих, этот план имеет вариантный характер, предусматривающий альтернативные сценарии на перспективный период в зависимости от тенденций изменения внутренних и внешних факторов. В-четвертых, стратегический план будет периодически пересматриваться, корректироваться, продлеваться с учетом изменений конъюнктуры или при переходе от фазы к фазе экономического цикла.

Для реализации Стратегического плана разработано несколько крупных программ по направлениям индустриально-инновационного развития. Прежде всего, это Государственная программа форсированного индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2010–2014 годы.

Основным условием успешной реализации политики индустриализации должен стать рост производительности факторов производства и обеспечение конкурентоспособности национальной экономики.

Основной целью остаётся диверсификация экономики и увеличение несырьевого экспорта. Предлагаются следующие направления по достижению данной цели.

Для информационно-аналитического обеспечения процесса диверсификации предусматриваются создание системы анализа и мониторинга секторов экономики, на основе которой будут проводиться системный анализ и оценка основных отраслей экономики Казахстана с позиций их конкурентоспособности на мировых рынках. Будут выявляться факторы, ведущие либо к отставанию казахстанских экспортеров, либо обеспечивающие им конкурентные преимущества. Будет создана система информирования отечественных компаний о перспективных «прорывных» проектах.

Для стимулирования инвестиционной активности в несырьевых отраслях предусмотрено совершенствование основных условий ведения инвестиционной деятельности в стране,

создание соответствующей производственной и транспортно-коммуникационной инфраструктуры, отвечающей международным стандартам, обеспечение квалифицированной рабочей силой.

Для развития новых технологичных и системообразующих производств с большим мультипликативным эффектом будет разработан генеральный план по реализации «прорывных» инвестиционных проектов, который определит проекты, коренным образом преобразующие структуру экономики.

С целью привлечения крупного отечественного бизнеса к реализации «прорывных» инвестиционных проектов, созданию и развитию 5-6 кластеров на территории страны и стимулирования его взаимодействия с малым и средним бизнесом планируется совершенствование механизма социально-государственного партнёрства.

Финансовые институты будут по-прежнему привлекаться к реализации крупных инвестиционных проектов на национальном и региональном уровнях.

Будут приняты действенные меры по развитию казахстанского сервисного рынка в сфере недропользования, в том числе за счет создания информационной системы «Единый реестр отечественных производителей и иностранных инвесторов».

Особое внимание будет уделено развитию смежных и сопутствующих производств минерально-сырьевого комплекса, нефтехимической отрасли, машиностроения, химии и других отраслей обрабатывающей промышленности.

Для модернизации предприятий обрабатывающей промышленности предприятий разработан комплекс мер по стимулированию технологического развития, в частности, компании-поставщики современных технологий придётся проводить обязательное обучение казахстанского персонала работе с новыми технологиями [5].

Итак, принятая Программа представляет собой комплекс систематизированных мероприятий по обеспечению диверсификации экономики на базе роста отечественных производств с высокой добавленной стоимостью, способных конкурировать на мировых рынках.

В отличие от ранее принятых документов по индустриальному развитию, Программа отличается большей конкретизацией, в ней учтены изменения, которые привнес глобальный финансовый кризис.

Диверсификация экономики направлена на опережающее развитие приоритетных несырьевых секторов, однако это будет происходить посредством структурной модернизации отраслей «традиционной специализации» (ресурсодобывающий комплекс), призванных стать катализаторами индустриально-инновационных процессов.

---

1. Окунева Л.С. Бразилия: особенности демократического проекта. Страницы новейшей политической истории латиноамериканского гиганта (1960 – 2006 г.г.) - М., 2008.

2. Давыдов В.М., Бобровников А.В. Роль восходящих гигантов в мировой экономике и политике (шансы Бразилии и Мексики в глобальном измерении - М., 2009.

3. Новый экономический курс Казахстана. аналитический обзор.// Казахстанская правда, 25 января 2008 г.

4. Бюллетень Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета №23 I квартал 2010 г.

5. Государственная программа форсированного индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2010–2014 годы. Указ Президента Республики Казахстан от 19 марта 2010 года № 958.

\*\*\*

Мақала Қазақстанның қазіргі индустриалды саясатын жүзеге асыру мәселелеріне арналады. Автор экспортқа бағытталған ұлттық компаниялар құруды ынталандыру шараларына талдау жасайды.

\*\*\*

The article is about problems of modern industrial policy of Kazakhstan. Author analyzes measures on formation of national economy.