

УДК 338.23:316

Ж.Я. Аубакирова*, А.Б. Айтбембетова

Казахский национальный университет имени аль-Фараби, Казахстан, г. Алматы

*E-mail: aubakirova zh@mail.ru

Социальная функция государства в современном обществе

Аннотация. Статья посвящена вопросам изменения роли и функции государства, роста его значимости во всех сферах общественной и хозяйственной деятельности. Освобождение государства от избыточных административно-разрешительных функций позволит ему сконцентрировать ресурсы на решении стратегических задач. Специфика экономического и социального развития государств СНГ требует выбора особой, евразийской антикризисной и модернизационной стратегии.

Ключевые слова: социальная экономика, социальная политика государства, социально-рыночное хозяйство, социальная справедливость, социализация общественных отношений.

Социальная экономика выступает частью мировой экономической трансформации, в основе которой лежит все более тесная интеграция частных и общественных факторов, свойственная современной смешанной экономике. Она проявляется в социальной переориентации производства, гуманизации труда и жизни людей, смягчении социальной дифференциации и росте значения социальной сферы, других явлениях и процессах. Социальная ориентация пронизывает все сферы экономики высокоразвитых стран, где человеческая личность с ее разнообразными потребностями находится в центре социально-экономического развития.

Перемены в области экономических процессов за последние десятилетия являются наиболее значительными. Они проявляются в усилении экономической активности государства, стабилизации социально-экономического развития общества. Во многих развитых странах мира расширяется финансирование социальных программ.

Любая экономика по определению социальна, однако, под социальной рыночной экономикой следует все же понимать особый конкретный тип экономической системы, сложившийся в последние десятилетия в развитых странах, и прежде всего в государствах Западной Европы. Этот тип хозяйственной системы, отличающийся высоким уровнем экономического и социального благосостояния граждан, характеризует набор социально-экономических институтов, целью

которых является направление всех элементов этой системы на реализацию целей социальной справедливости, защищенности населения, обеспечения высокого уровня и качества его жизни.

Государственный патернализм, охватывая практически всех членов общества, гарантирует определенный уровень удовлетворения потребностей населения в жилье, услугах здравоохранения, образовании и культуре, обеспечении занятости. Основы такого типа хозяйствования сложились в Западной Европе в послевоенный период в процессе постепенного продвижения по пути экономического строительства и социального сотрудничества. Конечно, каждая страна развивается во взаимодействии с остальным миром, перенимая те или иные модели экономической, социальной политики и институциональной системы. Однако существует и свой собственный в чем-то неповторимый путь, присущий каждому государству [1]. Следует отметить, что модель социального переустройства общества, достижения в области социальной сферы СССР и других стран социализма была взята на вооружение многими ныне развитыми странами мира. При этом страны Содружества, сделав существенный рывок в сторону рыночных преобразований, к сожалению, утратили ряд важных социально-экономических завоеваний, достигнутых в период социализма.

Состояние современной отечественной экономики открывает благоприятные возможности для использования наиболее удачных и эффек-

тивных, соответствующих универсальным тенденциям примеров из опыта экономического развития отдельных стран. Следует также не исключать богатейший социальный опыт предшествующего исторического развития нашей страны.

В 70-80-х годах XX века экономисты стали проявлять интерес к социальным процессам, стали изучать отношения «труд – капитал». Если в период до второй мировой войны в области хозяйственной деятельности концепции западных экономистов были направлены на рационализацию экономических решений единичного хозяйства, то в послевоенное время добавилась еще одна, более сложная задача – выработать формы и методы государственного регулирования экономики. Определить место и роль государственного хозяйства с помощью средств государственного вмешательства и контроля. В эти же годы стал возрастать интерес к теории со стороны крупных монополий, прежде всего транснациональных корпораций.

В США уже в первые десятилетия XX века возникла теория институционализма (Дж. Гэлбрейт и Р. Хейлбронер). Предложения сторонников этой теории легли в основу индикативного структурного программирования экономики. Для нее характерна социологизация экономических разработок, применение методологии технологического детерминизма. Реформы должны были осуществляться с помощью государственного «дирижизма», политики, предполагающей активное вторжение государства в экономику, долгосрочное, структурное ее программирование. Выдвигалась также программа социальных реформ, предусматривавшая существенное расширение деятельности государства в области образования, здравоохранения, охраны окружающей среды.

Модель социально-рыночного хозяйства Фрайбургской школы характеризует новый принцип экономической теории (В. Ойкен, А. Мюллер, Л. Эрхард), который гласит, что результаты, получаемые в ходе конкурентной борьбы за высшую продуктивность следует корректировать с помощью социально-политических мер, для того, чтобы принцип свободы на рынке сочетать с принципом социальной компенсации [2].

Действительно, мировой опыт развитых стран показывает изменение роли и функции государства, роста его значимости во всех сферах общественной и хозяйственной деятельности, в акту-

мулировании и использовании им совокупного валового продукта. Наивно полагать, – пишет академик Л. Абалкин, – что «невидимая рука рынка» без участия государства расставит все по своим местам. Мировая практика давно уже опровергла этот тезис [3]. По мнению Джозефа Стиглица, сторонники проведения массовой приватизации существенно преувеличивают ее выгоду и недооценивают связанные с ней издержки. Ключ к успеху – это конкуренция, а не собственность. Частные монополии могут привести к сверхприбыли и неэффективности. Поэтому главная задача государства – создание конкурентной среды. Можно, например, провести приватизацию так, что частные предприятия конкурировать не будут. А можно провести реформы и по-другому – так, чтобы в конкурентной борьбе участвовали различные виды собственности. Словом, конкуренция, а не приватизация – вот, что является решающим условием развития производства и повышения его эффективности [4].

В Казахстане, как и в других странах Содружества, в период первоначального накопления капитала действовали диаметрально противоположные тенденции. С одной стороны, появилась богатая прослойка людей, получающих сверхприбыли при одновременном снижении эффективности производства и обнищании значительной части населения. Разрыв в социально-экономическом развитии РК и других государств СНГ, уровне жизни различных социальных групп, возникший в 1990-х гг., угрожает консолидации и единству общества. При этом рост ВВП за счет добычи и экспорта сырья не обеспечивает повышение благосостояния населения и не может служить единственным критерием уровня и качества жизни.

Коренная реформа экономических отношений стала объективно необходимой. Однако для проведения такой реформы требовался определенный культурный и политический уровень, которого еще надо было достичь.

Негативные процессы рыночной экономики серьезно повлияли на общественное сознание, культуру и мораль. Общество заражено довольно опасным явлением, как социальный цинизм. Разрушительные последствия власти, авторитета, богатства, ориентирующие других в направлении эгоцентризма и равнодушия к согражданам. Это понятие характеризуют как бесполезность демонстрации доброжелательности к другим и неизбежность провала благотворительности и

энергичного служения общественной пользе. Люди уверены в том, что окружены враждебными, эгоистичными и властными индивидами, группами и институтами, притесняющими и подавляющими их [5]. В духовно-нравственной сфере нарастает преступность, общество все больше криминализируется, несмотря на попытки руководителей страны бороться с этим явлением, разъедающим все стороны общественного организма.

Развитие государства несовместимо с передачей страны в распоряжение неэффективной коррумпированной бюрократии, чиновников, которые рассматривают свою деятельность как вид бизнеса. Во всем мире, – пишет академик С. Глазьев, активно реализуются механизмы стратегического планирования, научно-технического и социального развития. Бюрократия не может и не должна брать на себя все функции целеполагания. Опыт показывает, что стратегическое планирование развития является эффективным и действенным инструментом только в том случае, если оно интегрируется не только в бюрократические институты, но и в институты общественного мнения, общественного выбора, и опирается на экспертизу широкой профессиональной среды [6].

Освобождение государства от избыточных административно-разрешительных функций позволит ему сконцентрировать ресурсы на решении стратегических задач. Важнейшие из них на современном этапе – создание условий для демократической стабильности и эффективной занятости всех трудоспособных членов общества, развитие малого и среднего бизнеса, расширение прав и ответственности регионов и муниципальных образований, налаживание взаимовыгодных внешнеэкономических связей, формирование в СНГ единого экономического, образовательного и гуманитарного пространства, условий для миграции квалифицированных и способных интегрироваться в новую культуру кадров. Специфика экономического и социального развития государств СНГ требует выбора особой, евразийской антикризисной и модернизационной стратегии, которая не отрицает монетарный, социалистический, кейнсианский и институциональный опыт, а адаптирует и синтезирует его [7].

В этом аспекте заслуживает внимания теория социально ориентируемого рыночного хозяйства, созданная и реализованная на практике Людвигом Эрхардом. Формирование социаль-

ного «трансфертного» государства преследует активную социальную политику путем перераспределения значительной доли общественного продукта. Основные положения этой теории: необходимость свободных цен, свободной конкуренции, равновесие спроса и предложения, равновесие экономики. Государство призвано гарантировать эти условия в рыночном хозяйстве и обеспечить социальную направленность его развития. Эта теория изложена в книге «Благосостояние для всех», опубликованной в 1956 году. Автор книги основывался на теории неолИБЕРАЛИЗМА и был крупным немецким теоретиком, государственным и политическим деятелем ФРГ.

В последние годы официальной правительственной доктриной ФРГ стала теория «социального рыночного хозяйства». По мнению западных экономистов, государство своей сознательной деятельностью способно ликвидировать неустойчивость, присущую стихийному развитию рыночной экономики, выполняя функцию «встроенного стабилизатора». Государство призвано ликвидировать как экономическую неустойчивость, создавая смешанную государственно-частную экономику, так и социальную, для создания общества «гармонии интересов». По мнению ряда экономистов, государственное вмешательство требуется для следующих отраслей производственной инфраструктуры: транспорт, топливная промышленность, электроэнергетика. К ним позже причислили и отрасли социальной инфраструктуры (образование, подготовка и переподготовка кадров, т.е. вложения в человеческий капитал). В условиях научно-технической революции экономисты ратуют за значительное увеличение государственных расходов на научные исследования.

В настоящее время теоретически доказано, а практика рыночно развитых стран подтверждает, что государственное регулирование остается экономической необходимостью и в условиях так называемого свободного рынка, хотя давно известно, что несвободный рынок – это господство стихийных рыночных сил, хаос и дезорганизация общественной жизни с вытекающими отсюда негативными последствиями.

Рынок не в состоянии решить ряд проблем макроэкономического характера, как то: обеспечение экономики нужным количеством денег, регулирование внешних отношений, а также удовлетворение потребностей общества, по выражению западных экономистов, в «обществен-

ных товарах» и в «коллективных благах». Государство должно брать на себя основную роль в экономике, об этом свидетельствует опыт современных смешанных экономик в США, Швеции, Германии. Государство должно возродить потребительский спрос, увеличить пенсии и зарплаты, а также возратить хотя бы часть сбережений населения. Необходимы важные изменения и в сфере социальных отношений, в том числе в системе социальной защиты.

Для экономической науки не является чем-то новым положение о том, что без решения социальных проблем, повышения жизненного уровня членов общества, прежде всего участников трудового процесса, современная экономика не может развиваться. Она также немислима без государственного регулирования, связанного с экологическими проблемами общественного производства. Рыночная экономика на всем протяжении развития товарно-денежных отношений руководствовалась формулой «спрос и предложение», поэтому она, естественно, вовлекала в производство максимум природных ресурсов. Это обстоятельство чревато тяжелыми последствиями для общественного производства, выживания самого общества.

Экологическая обстановка в Республике Казахстан особенно сложна в силу тяжелого наследия, связанного с господством военно-промышленного комплекса, техногенным воздействием человека на среду обитания. Всему миру хорошо известны трагические последствия Семипалатинского и других ядерных полигонов, зараженность радиоактивными элементами почвы, воды, воздуха, флоры и фауны. Сюда следует добавить и гибель Аральского моря, оказывающую пагубное воздействие не только на жителей обширного региона, но и на другие регионы планеты. В целях поддержки населения, проживающего в районе Аральского моря и других неблагополучных регионов Казахстана, ряд зарубежных стран оказывает материальную помощь по каналам реабилитации больных, особенно детей, подверженных влиянию вредных факторов среды обитания [8].

Бесспорно, что рынок не нацелен на решение проблемы, удовлетворяющей потребность членов общества в так называемых «общественных товарах и услугах», определенная часть которых не принимает форму денег и не вызывает спроса у рыночных товаропроизводителей. Все члены общества пользуются услугами органов охраны

общественного порядка, обороны страны, государственного управления, единой энергетической системы и т.д. Следовательно, государство призвано проявлять заботу об удовлетворении вышеназванных потребностей членов общества. В экономической литературе к «общественным товарам» частично относятся среднее и высшее образование, фундаментальная наука, здравоохранение, сфера культуры и т.п.

В западной литературе выделяются три глобальные функции государства: эффективность, справедливость и стабильность. Эффективность в понимании западных экономистов – это, прежде всего, государственная поддержка действия механизма конкуренции, использование государством экономических инструментов, способствующих эффективной работе производства. Антимонопольная политика государства должна создавать необходимые условия для проявления закономерностей рыночно-конкурентных отношений.

Что касается понятия справедливости, то для рыночного механизма считается одинаково справедливым как преуспевающий бизнесмен в конкуренции, так и потерпевший неудачу в этой борьбе. Разумеется, конкуренция должна проходить без криминальных, противозаконных действий. Кажется несправедливым, когда условия рыночного распределения не предусматривают обеспечения всем прожиточного минимума. Однако законы рынка не признают справедливость для всех. Поэтому государство принимает на себя заботу о перераспределении доходов через налоговую политику. В функции государства включается также определенная поддержка нетрудоспособных, престарелых и одиноких граждан, пенсионеров.

В развитых странах пенсия составляет в общем объеме 60-70% от заработной платы. В формировании пенсии участвуют: сам работник, государство и работодатель. На наш взгляд, повышение пенсионного возраста в Казахстане должно напрямую зависеть от повышения уровня, качества и продолжительности жизни населения республики. В современных условиях сохраняется еще низкая эффективность общественного производства, производительность труда и уровень его оплаты в ряде секторов экономики. Доходность накопительных пенсионных фондов не покрывает уровня инфляции, не имеют отчислений в накопительную часть пенсионных фондов безработные, самозанятые, работники малого

бизнеса. Поэтому повышение пенсионного возраста не целесообразно и может вызвать негативную реакцию общества.

Одним из крупных недостатков рыночной экономики является отсутствие гарантий, позволяющих обеспечить всех трудоспособных работой. Поэтому рыночные отношения не избавляют людей от безработицы. В западной литературе считается естественным уровень безработицы до 7%. Отсюда в функцию государства входит также регулирование рынка рабочей силы, нахождение новых рабочих мест путем организации всевозможных общественных работ и, наконец, материальная поддержка безработных на определенное время, пока последние не устроены на работе. Вместе с тем государство призвано предусмотреть в законодательном порядке минимальный уровень потребления для занятых на производстве и защищать права трудящихся в отношении соблюдения техники безопасности, нормальных трудовых отношений, своевременной выплаты зарплаты, не допускаются также злоупотребления со стороны работодателей.

Государство регулирует и не должно допускать стихийное проявление рыночного механизма. Так, среди важных макроэкономических функций государства следует выделить проблемы, вытекающие из теории общественного воспроизводства, сглаживания цикличности развития. Оно проводит антиинфляционную политику с целью недопущения гиперинфляции, ведущей к резкому ухудшению жизненного уровня населения. Наряду с этим государство, владея контрольным пакетом акций крупных корпораций, может определять стратегию их развития.

Вне всякого сомнения, государственный сектор экономики необходим для поддержки фундаментальной науки. Мировой опыт подтверждает, что без развития и финансовой поддержки наука остается невостребованной и страна отгесняется на задворки мировой цивилизации. Наука и образование – близнецы, две стороны одной и той же медали. Любая страна как суверенное государство не может обеспечить свое процветание без научно образованных людей.

К фундаментальным задачам государства относится защита и сохранение всех видов собственности, их наиболее полное использование в стратегических целях. Речь идет о четкой организации общественного воспроизводства, обеспечении экономического могущества страны, ее безопасности и благополучия граждан.

Один из наиболее спорных вопросов идеологии сегодня и, как следствие, политических и экономических решений – роль государства в экономическом и социальном развитии страны в эпоху глобализации. Эти споры несколько искусственны и носят излишне идеологизированный, оторванный от жизни характер. Реальность такова: современный этап развития человеческого общества заключается в безусловно растущей роли государства и его влиянии на экономические и социальные процессы. И это важнейшая особенность сегодняшнего времени. Государство стало все более социализировать общественные отношения. Пока что еще не до такой степени, как на Западе, но тренд очевиден: недостатки рыночной экономики, необходимость ускоренного развития потенциала человека могут быть обеспечены государственными институтами [9].

В противоречивой системе экономических интересов государство призвано осуществлять приоритетную защиту высших национальных интересов. Нередко можно услышать: то, что выгодно «Дженерал Моторс», то выгодно и Америке. В действительности такое мнение является лишь одним из мифов массового сознания. Интересы отдельных корпораций, даже самых крупных, поощряются в любой стране лишь до тех пор, пока они не противоречат высшим интересам. Если они переходят определенные границы, то государство использует свою мощь для необходимого противодействия.

Данное обстоятельство очень важно в теоретико-методологическом и практическом значении. В Казахстане, как и во всем мире, интересы отдельных корпораций, финансово-промышленных и иных групп не только не совпадают с высшими общенациональными, но могут и серьезно противоречить им. Это обязывает государство четко защищать свои национальные интересы.

Литература

1 Антропов В.В. Социальная рыночная экономика: путь Германии. Интернет-ресурс: <http://www.econ.msu.ru/cmt2/lib/a/886/File/antropov.pdf>

2 Ойкен В. Основные принципы экономической политики. – М.: Прогресс, 1995. – С. 34.

3 Абалкин Л.И. Роль государства в становлении и регулировании рыночной экономики // Вопросы экономики. – 2008. – №6. – С. 8.

4 Стиглиц Дж.Ю. Экономика государствен-

ного сектора. – М.: МГУ. Инфра-М, 1997. – С.21.

5 Ясин Е. Модернизация и общество // Вопросы экономики. – №5. – 2007. – С. 20.

6 Глазьев С. Будет сложнее и интересней. Интернет ресурс: http://www.glazev.ru/econom_polit/281/

7 Кротов М. Политико-экономические проблемы модернизации: опыт России и СНГ:

Интернет-ресурс: http://mkrotov.ru/problem_modern_book.

8 Аубакиров Я. Национальная экономика: теоретико-методологические и практические проблемы развития. – Алматы: Раритет, 2009. – С. 56.

9 Глазьев С. Идеология русского социализма: роль государств: Интернет-ресурс: <http://viperson.ru/wind.php?ID=655695&soch=1>

Ж.Я. Әубәкірова, А.Б. Айтбембетова

Қазіргі қоғамдағы мемлекеттің әлеуметтік қызметі

Мақала мемлекеттің рөлінің және қызметтерінің өзгеруі, қоғамдық және шаруашылық қызметтің барлық салаларында оның маңызының артуы мәселелеріне арналған. Мемлекеттің шығынды әкімшілік-рұқсат берушілік қызметтен босауы оған стратегиялық міндеттерді шешуде ресурстарды тиімді үйлестіруге жағдай жасайды. ТМД елдерінің экономикалық және әлеуметтік даму ерекшелігі ерекше, еуразиялық дағдарысқа қарсы және модернизациялық стратегияны таңдауды талап етеді.

Түйінді сөздер: әлеуметтік экономика, мемлекеттің әлеуметтік саясаты, әлеуметтік-нарықтық шаруашылық, әлеуметтік әділеттілік, қоғамдық қатынастарды әлеуметтендіру.

Zh. Aubakirova, A. Aitbembetova

Social function of the state in modern society

Article is devoted to questions of change of a role and function of the state, growth of its importance in all spheres of public and economic activity. Release of the state from superfluous administrative and allowing functions will allow it to concentrate resources on the solution of strategic tasks. Specifics of economic and social development of the states of the CIS demands a choice of special, Euroasian anti-recessionary and modernization strategy.

Keywords: Social economy, social policy of the state, social market economy, social justice, socialization of the public relations.