

Р.М. Ашимова

К ВОПРОСУ О ПЕРСПЕКТИВАХ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Рыночные преобразования, стихийные, неконтролируемые процессы развития, глобальные экологические проблемы создали предпосылки для решения важной задачи – обеспечение устойчивого экономического развития страны. Идея устойчивого развития предполагает достижение сбалансированности социально-экономического развития и сохранение окружающей среды.

За прошедшие годы в Казахстане осуществлены крупные экономические преобразования и структурная перестройка. Разработаны и приняты основополагающие стратегические документы, определяющие развитие страны и основывающиеся на принципах устойчивого развития [1]. В частности, Казахстан первым на планете добровольно отказался от ядерного оружия; выступил инициатором многих мер по обеспечению региональной безопасности и стабильности в рамках Центральной Азии, СНГ и него евразийского пространства. В 1997 году в Республике, впервые применив подходы стратегического планирования, была разработана и принята Долгосрочная Стратегия развития страны до 2030 г., в которой одними из главных приоритетов развития Казахстана определены улучшение условий и повышение уровня жизни казахстанцев; стабилизация качества состояния окружающей среды; сохранение природных ресурсов для будущих поколений [1]. Помимо этого, Республика Казахстан, являясь полноправным участником мирового сообщества, приняла на себя обязательства по выполнению задач, поставленных в Декларации на пороге тысячелетия, принятой на Генеральной ассамблее ООН в 2000 году в Нью-Йорке, а также задач, поставленных на Всемирном Саммите по Устойчивому развитию в 2002 году в Йоханнесбурге.

На национальном уровне в соответствии со Стратегией развития Казахстана до 2030 года, были приняты Стратегия индустриально-инновационного развития до 2015 года, Концепция экологической безопасности Республики Казахстан до 2015 года, Стратегия гендерного равенства в Республике Казахстан на 2006 – 2016 годы, созданы Совет по устойчивому развитию Республики Казахстан, Фонд устойчивого развития «Казына», Евразийский банк развития.

Одними из ведущих приоритетов экономической политики являются обеспечение устойчивого развития страны, повышение благосостояния населения. Важнейшим фактором обеспечения устойчивости страны становится укрепление системности отечественной экономики. Отход от сырьевой направленности возможен не только на основе не просто увеличения стадий переделов, увеличения цепочек добавленной стоимости, но и создания подлинных кластеров, увеличения взаимосвязанных производств. Как страна, не имеющая прямого выхода к открытым морям, самым дешевым морским транспортным коридорам, Казахстан, вывозящий сырье в значительных объемах, "дарит" миру, партнерам свою не произведенную добавленную стоимость. По самым приблизительным расчетам, отгрузив за последние десятилетия порядка 1 млрд. тонн сырья, страна могла потерять порядка 100 млрд. долл., которые частично компенсированы новыми "справедливыми" ценами на сырье – нефть, руды. Именно поэтому настойчиво реализуемая программа индустриализации по созданию недостающих компонентов, звеньев отечественной промышленности приобретает исключительно важное значение.

На необходимость этих шагов, понимание значимости указывалось уже в самом начале независимости. Нурсултаном Назарбаевым настойчиво перед всеми правительствами ставилась проблема индустриального подъема экономики. Искались подходы, апробировались те или иные варианты. Следует отметить, что при решении вопросов индустриализации сохранялись значительные резервы незагруженных отечественных предприятий. Долгое время попытки реанимировать их работу не давали должных

результатов. Уже первые усилия по импортозамещению дали свои позитивные результаты. Дело в том, что при росте объемов экономики в страну стало завозиться все больше оборудования и материалов, многие из которых могли производиться в стране. Как показал анализ, из 30 млрд. долл. ежегодного импорта, порядка 8–10 млрд. можно произвести в стране из отечественного сырья на отечественных предприятиях [2].

Термин «устойчивое развитие» впервые прозвучал в докладе «Всемирная стратегия охраны окружающей среды» в 1980 году, представленным Международным союзом охраны природы и природных ресурсов. Однако широкое распространение термин получил после известной конференции в Рио-де-Жанейро. На конференции была предложена концепция устойчивого развития и принято пять документов, основные из них «Декларация Рио по окружающей среде» и «Повестка дня на XXI век» [3].

Устойчивое развитие отдельного города, региона или целого государства предполагает такое развитие, которое обеспечивает экономический рост, снижает экологическую нагрузку на окружающую среду и в максимально возможной степени удовлетворяет потребности общества не в ущерб следующим поколениям.

Наиболее важными аспектами понятия устойчивого развития, таким образом, являются экономический, экологический и социальный.

Индикаторами устойчивого развития выступают такие показатели, как уровень безработицы, миграция населения, демография, ВВП на душу населения, показатели развития промышленности и сельского хозяйства, экология и здоровье населения.

Оценивая итоги рыночных преобразований в казахстанской экономике за годы независимости, необходимо, прежде всего, отметить постепенный и поэтапный переход к формированию казахстанской модели устойчивого социально-экономического развития.

Первый этап проведения рыночных преобразований условно можно определить с 1992 по 1997 год. Во время этого периода происходил процесс перехода казахстанского общества от распределительной административно-командной системы отношений к рыночной, основанной на частной собственности и конкуренции.

Становление Казахстана как независимого государства с рыночной экономикой происходило за счет коренного изменения образа жизни, мышления и действий. В начальной стадии рыночных преобразований (1992-1994 годы) деятельность Правительства была направлена на либерализацию экономики и создание законодательной и институциональной базы рыночных отношений, наполнение рынка потребительскими товарами.

Казахстанская экономика начала реформироваться в условиях глубокого кризиса, связанного с нарушением структуры товарно-денежных отношений, низким уровнем конкурентоспособности, отсутствием навыка проведения денежно-кредитной и таможенной политики. В стране не было укрепленной государственной границы, вооруженных сил, дипломатической службы и других институтов. Все это требовалось создать за счет соответствующих средств. В этих условиях обеспечить плавность и последовательность процесса перехода было крайне трудно.

Второй этап развития казахстанской экономики начался с 1998 года после принятия Стратегии развития «Казахстан–2030». С принятием данного документа начался созидательный процесс по достижению долгосрочных целей и приоритетов развития, по построению устойчиво развивающейся экономики страны.

Названные этапы становления и развития Казахстана как независимого государства происходили при различных социально-экономических тенденциях.

На первом этапе социально-экономических преобразований экономика находилась в стадии глубокого производственно-финансового кризиса, что негативно сказывалось на всех направлениях развития и требовало принятия быстрых, а порой и непопулярных в обществе решений.

На втором этапе наблюдается тенденция высоких темпов развития экономики, а процесс преобразования общественных отношений требует глубокой проработки социально-

экономической политики Правительства с целью принятия наиболее эффективных решений, которые будут положительно восприняты в обществе.

Для Казахстана устойчивое развитие Атырауского региона имеет особое значение не только потому, что здесь сосредоточены громадные запасы нефти и газа и вкладываются значительные инвестиции в освоение углеводородных ресурсов, что должно позволить улучшить качество жизни населения прикаспийского региона и всего народа Казахстана, но и потому, что город Атырау расположен в прибрежной зоне крупного внутреннего водоема и при неразумной экологической политике это может повлечь рост загрязнения морской среды и приводить к нарушениям в состоянии морской экосистемы, в конечном итоге отрицательно сказываясь на благополучии людей.

Основной национальной идеей на данный момент должна стать идея становления устойчивого развития страны, которая является объективной необходимостью и может стать воплощением мечты казахстанцев о процветании родного края, сохранении его культуры, природы, здоровья и благополучия каждого гражданина республики. Поэтому перспективной является разработка модели развития, в которой достигается баланс экономических, социальных и экологических критериев.

Понятие устойчивого развития, на мой взгляд, должно охватывать следующие положения:

1) сбалансированность экономики и экологии, т.е. достижение такого развития, при котором человечество в результате своей хозяйственной, производственной или экономической деятельности перестают разрушать окружающую среду;

2) сбалансированность экономической и социальной сфер, предусматривающую максимальное использование населением ресурсов, которое дает экономическое развитие. Обеспечение справедливого распределения доходов и сокращение экономического диспаритета;

3) решение задач, связанных с решением задач не только текущего развития, но и на перспективу, а также задач ориентированных не только на нынешнее поколение, но и на будущие поколения.

Устойчивое социально-экономическое развитие страны является комплексной проблемой, поэтому казахстанская модель устойчивого развития должна включать в себя ряд следующих специфических моделей, охватывающих ключевые сферы общественного и хозяйственного комплексов страны:

- макро модель устойчивого экономического роста с необходимым механизмом его стимулирования;

- модель отношений собственности;

- модель социального развития общества;

- модель занятости и рынка труда;

- модель инновационно-технологического развития;

- модель участия в мировых экономических отношениях;

- модель эффективного функционирования региональных экономических систем;

- модель эффективного и экологически безопасного недропользования.

Экономическая сфера региональной политики учитывает повышение эффективности производства на территории региона с учетом природно-ресурсного потенциала, финансовых и материальных ресурсов, развитие и поддержку малого и среднего бизнеса, экспорта, инвестиционной активности и др.

Главной целью региональной социальной политики является повышение уровня жизни населения и обеспечение занятости.

Социальные компоненты региональной политики должны быть направлены на социальную защиту и поддержку населения, развитие и поддержание в соответствующем состоянии объектов социальной инфраструктуры.

Основными направлениями экологической сферы региональной политики должны стать экологически обоснованное и безопасное размещение производительных сил; рациональное использование природных ресурсов; обеспечение естественного развития экосистем,

сохранение и восстановление природных комплексов при решении территориальных проблем; совершенствование управления в области охраны окружающей среды и природопользования.

Практическая реализация концепции устойчивого развития потребовала разработки методических подходов к оценке того, насколько развитие той или иной страны или отдельного региона соответствует принципам устойчивого развития. Необходимость в разработке индикаторов устойчивого развития была отмечена в «Повестке дня на 21 век» [3]. В 1996 г. Комиссия ООН по устойчивому развитию предложила в первой редакции набор показателей (критериев и индикаторов), по которым можно было бы оценить развитие на уровне страны или региона.

После спада мировой экономики в 2009 году с 2010 года по прогнозам международных организаций ожидается постепенное повышение экономической активности. Вместе с тем, поскольку спад мировой экономики оценивается МВФ достаточно глубоким, подъем, соответственно, будет медленным [4].

Активные антикризисные меры в странах в сочетании с восстановлением доверия к финансовой системе могут способствовать ускорению подъема.

В среднесрочном периоде произойдет коррекция глобальных финансовых рынков, вызванная мировым финансовым кризисом, перераспределение мирового капитала с целью снижения рисков.

Основой сбалансированного экономического роста в среднесрочном периоде будет являться стимулирование, как инвестиционного процесса, так и потребительской активности.

Темпы роста инвестиций в 2010 – 2014 годах составят в среднем 3,6 % в год. Это будет обеспечивать достаточно высокий рост накопления основного капитала, позволяющий проводить активную технологическую модернизацию.

Рост потребления в 2010 – 2014 годах составит в среднем 2,6 %. При этом государственное потребление будет расти более высокими темпами по сравнению с потреблением домашних хозяйств.

В целом Правительство будет обеспечивать следующие параметры роста компонентов ВВП [4].

Таблица 1

Параметры роста экономики в 2010 – 2014 годах, % к предыдущему году [3]

Показатели	2010	2011	2012	2013	2014
Потребление	101,0	102,2	102,9	103,3	103,7
в т.ч. частное	101,2	102,0	102,8	103,2	103,5
государственное	101,0	102,8	103,5	103,7	104,0
Инвестиции	101,1	103,4	103,8	104,4	105,1
Экспорт товаров и услуг	104,9	102,5	102,8	102,3	103,4
Импорт товаров и услуг	103,9	102,6	103,3	102,8	103,5

Соответственно фискальная политика на предстоящий среднесрочный период будет строиться исходя из необходимости обеспечения указанных параметров государственного потребления и инвестиций.

В 2010–2014 годах прогнозируется постепенное увеличение темпов роста реального ВВП с 2,4% в 2010 году до 3,9% в 2014 году. Среднегодовой прирост объема валовой продукции сельского хозяйства в 2010-2014 годах составит 4,0% [4].

Объем промышленной продукции в 2010 – 2014 годах будет расти в среднем на 3,4 % в год.

Росту объемов промышленного производства будет способствовать увеличение объемов производства, как в горнодобывающем, так и обрабатывающем секторе.

Объем добычи нефти и газового конденсата увеличится с 75,0 млн. тонн в 2009 году до 85,0 млн. тонн в 2014 году.

Увеличение промышленного производства будет способствовать росту объемов строительства и услуг транспорта.

Прогнозируется увеличение темпов роста объема строительства с 1,0% в 2010 году до 3,7% в 2014 году, услуг транспорта – с 1,7% до 4,0%, соответственно.

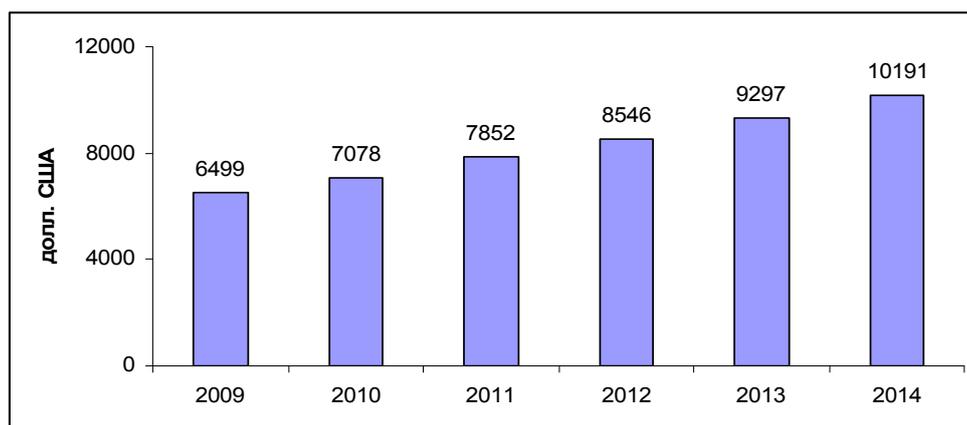


Рисунок 1 – Прогноз ВВП на душу населения на 2010 – 2014 годы [4]

Объем услуг связи по прогнозам будет расти в среднем на уровне более 5,8 % в год.

ВВП на душу населения к 2014 году по прогнозам составит более 10 тысяч долларов США [4].

Проведение политики восстановления и последующего поддержания устойчивых темпов экономического роста в качестве приоритетов предполагает устойчивое повышение качества и социальных стандартов жизни населения.

Прогнозируется снижение уровня безработицы с 7,6 % в 2010 году до 7,0 % к 2014 году.

В случае улучшения ситуации – значительного роста мировых цен на сырьевые ресурсы, открытия доступа к внешним займам, произойдет увеличение притока иностранной валюты в страну, поступлений и расходов бюджета, что, в свою очередь, может привести к повторному «перегреву экономики», повышению уровня инфляции, а также будет оказывать давление на обменный курс тенге в сторону укрепления и способствовать снижению конкурентоспособности несырьевого экспорта.

В данном случае необходимо принятие следующих мер:

- стерилизация избыточной ликвидности и денежной эмиссии;
- увеличение накоплений в Национальном фонде;
- ужесточение фискальной политики (сокращение расходов бюджета до уровня, ниже номинальных темпов роста ВВП);
- ужесточение денежно-кредитной политики (через механизм минимальных резервных требований и регулирующие ставки);
- увеличение международных резервов Национального банка;
- ограничение рисков банковского сектора, связанных с внешними заимствованиями.

Ввиду вероятности повторного «перегрева» в секторах экономики, наиболее зависимых от банковского кредитования, необходимо предусмотреть меры по ограничению и диверсификации потоков капитала и структурному регулированию отраслей экономики.

Экономика Казахстана за 20 лет состоялась, вносит весомый вклад в мировую экономику, создала условия для роста благополучия населения, укрепила уверенность в ее устойчивости. В настоящее время страна реализует масштабные программы по модернизации экономики, принимает эффективные меры по повышению конкурентоспособности, усилению социальной направленности. История независимости показала, что страна может преодолевать трудности, ставить великие цели и успешно их достигать. Это и есть гарантия нашего достойного развития в перспективе [2].

В Казахстане уже имеется опыт разработки индикаторов устойчивого развития на уровне страны, согласно которому предложено использовать 60 индикаторов, характеризующих экономическую, социальную и экологическую сферу. Для региональных систем также возможна разработка индивидуальных индикаторов. Разработка системы региональных

индикаторов должна начинаться с характеристики основных особенностей региона и выделения приоритета направлений их социально-экономического развития. Система региональных индикаторов должна быть согласована с национальными стандартами и нормами и охватывать три сферы устойчивого развития: экономическую, социальную и экологическую.

По мнению ряда экономистов, в систему показателей, выполняющих функции важных индикаторов социально-экономического развития региона, необходимо включить [5]:

- показатель «валового регионального продукта», характеризующий процесс производства товаров и услуг;
- показатель «фактического конечного потребления домашних хозяйств», характеризующий конечное использование товаров и услуг на территории региона. Этот показатель важен с точки зрения изучения уровня благосостояния;
- показатели счета образования доходов (оплата труда наемных работников, чистые налоги на производство, валовая прибыль экономики и валовые смешанные доходы).

Как было отмечено выше, индикаторы позволяют констатировать соответствие социально-экономической ситуации принципам устойчивого развития. Однако для выявления причин, приводящих к тому или иному состоянию, необходим анализ экономических, социальных и природных факторов перехода к устойчивому развитию.

Отсюда следует, что ход политических преобразований в Казахстане, следует подчеркнуть, что позиция руководства нашего государства в отношении демократизации общества заключается в том, что этот процесс должен развиваться постепенно, предпочтительно на фоне растущего благосостояния и появления институтов гражданского общества. Поэтому экономические реформы в нашей стране были поставлены во главе демократических преобразований.

В построении нового Казахстана мы старались идти поступательно, адаптируя и модифицируя существующие институты, а также создавая новые с учётом национальных особенностей.

Как показала практика, такой подход к строительству государства был обоснованным и дал положительные результаты. Казахстан добился определённых результатов в либерализации политической жизни. Последовательно происходит развитие демократических институтов, политического плюрализма и демократии.

В Казахстане реализуется Программа индустриально-инновационного развития страны до 2015 года, предусматривающая развитие не сырьевых секторов экономики, успешно выполняются целевые государственные программы в различных сферах. Это программы: строительства жилья и дорог; развития села; сооружения новой столицы – г. Астаны; здравоохранения и ряд других.

Таким образом, весь механизм реализации модели эффективного функционирования региональных систем должен быть подчинен повышению благосостояния всего населения на основе устойчивого экономического развития страны при объединении усилий всех регионов. То есть механизм должен обеспечивать сбалансированное региональное развитие, гарантирующее определенное качество жизни независимо от территории проживания, также должен предусматривать выравнивание межрегиональных различий в доходах населения, уровне безработицы, социальной инфраструктуре, транспортной сети, коммуникациях, состоянии окружающей среды и т.д.

На сегодня в Республике Казахстан, в основном завершены структурные реформы в экономике: осуществлена приватизация государственной собственности; сформирована хозяйственная среда, адекватная стандартам развитого рынка. Казахстан в числе первых государств-участников СНГ признан развитым государством страны с рыночной экономикой.

1. Назарбаев Н. Казахстан – 2030: процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев. Послание Президента страны народу Казахстана - Алматы: Білім, 1997 - 256с.

2. Р. Алшанов «Казахстанская правда» Экономика Казахстана за 20 лет: устойчивое развитие в условиях глобализации, 12.12.2011 г.

3. Повестка дня на XXI век. Конференция ООН по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро, 1992 - 237с.

4. Прогноз социально-экономического развития Республики Казахстан на 2010-2014 гг. (часть вторая). Факторы и условия развития в 2010-2014 гг.

5. Дугалова Г.Н., Абенова Д.Т. Устойчивое развитие экономики региона: сущность, показатели и факторы//КазЭу хабаршысы.-2005 - №5 - С.238-243.

Бұл мақалада Қазақстан Республикасының әлеуметтік-экономикалық дамуының негізгі мәселелері мен басымдықтары және негізгі экономикалық көрсеткіштері талданған.

This article was selected aspects and models of sustainable development of Kazakhstan's economy, and analyzes the main economic indicators, indicators of sustainable development.

Н. Зиябеков

ОСОБЕННОСТИ ИНФЛЯЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В КАЗАХСТАНЕ

Экономическое явление, характеризующееся ростом цен, вызывает соответствующее обратное пропорциональное снижение связанной с ним категории – покупательной способности денег.

В целом инфляцию следует понимать, как результат переполнения каналов обращения избыточными денежными знаками, вызывающее их обесценение, повышение цен на товары и услуги и тем самым снижающее реальные доходы населения.

Таким образом, инфляция – это нарушение закона денежного обращения, вызываемое диспропорциями в процессе производства и политической власти и проявляющееся в обесценении денег.

В более узком смысле инфляция означает общий рост цен, не сопровождаемый ростом производства товаров и услуг.

История доказывает, что инфляция не является порождением современности, она имела место и в прошлом, хотя масштабы были намного скромнее (в период использования благородных металлов), чем в эпоху бумажных денег.

Современной инфляции присуще ряд отличительных особенностей: если раньше инфляция носила локальный характер, то сейчас повсеместный, всеохватывающий, если раньше она имела периодический характер, то сейчас - хронический.

Кроме того, современная инфляция находится под воздействием не только денежных, но и неденежных факторов.

Следовательно, современная инфляция испытывает воздействие многих факторов, которые условно можно разделить на две группы:

1. Факторы, связанные с денежным обращением прямо:

- чрезмерная эмиссия наличных денег с целью покрытия бюджетного дефицита, необеспеченная товарными ресурсами;

- перенасыщение экономики кредитом, что сопровождается эмиссией безналичных денег;

- покупка или продажа Национальным банком страны свободно конвертируемых валют для поддержания курса национальной валюты;

2. Факторы, не связанные с денежным обращением:

- затратный механизм хозяйствования;