

\*\*\*

To take the deserving place in the world market and use his advantages for development of innovative enterprise in Republic of Kazakhstan, it is important to follow international experience. In the conditions of quickly changing economic environment, to produce strategy in area of innovative development, and on this basis are increases of competitiveness of the Kazakhstan economy on the whole and industrial production, first of all.

*Р.Н. Асанова*

## **АНАЛИЗ МЕРОПРИЯТИЙ ПО СТИМУЛИРОВАНИЮ И ПОДДЕРЖКЕ ИННОВАЦИОННОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В КАЗАХСТАНЕ**

Повышение уровня конкурентоспособности экономики и вхождение Казахстана в число мировых лидеров определяется эффективностью инновационного развития отечественных предприятий. Вопросы стимулирования и поддержки развития инновационного предпринимательства приобретают особую актуальность в период посткризисного восстановления и выбранного государством стратегического курса на вхождение в число лидирующих стран мира.

В период посткризисного восстановления страны особая ставка делается на стимулирование предпринимательской активности граждан: помощь малому и среднему бизнесу. Ведь именно небольшие компании быстро реагируют на постоянно меняющуюся конъюнктуру рынка, способны оперативно осваивать и внедрять инновационные решения.

Для эффективного построения национальной инновационной системы в Казахстане действует генеральная линия развития инноваций, в рамках которой оказывается качественная поддержка казахстанским инноваторам.

В целях обеспечения устойчивого и сбалансированного роста экономики через диверсификацию и повышение ее конкурентоспособности принята Государственная программа по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан на 2010-2014 годы (ГП ФИИР). Как отмечают эксперты, Государственная программа по форсированному индустриально-инновационному развитию создает условия для научно-технологического прорыва в Казахстане.

Основные направления реализации программы:

1. Диверсификация производства в «традиционных индустриях» (нефтегазовый сектор, нефтехимия, горнометаллургическая отрасль, химическая промышленность, атомная промышленность).

2. Развитие отраслей на базе внутреннего спроса (машиностроение, фармацевтическая промышленность, строительная индустрия и производство строительных материалов).

3. Поддержка отраслей, имеющих экспортный потенциал (агропромышленный комплекс, легкая промышленность, туристская отрасль).

4. Развитие секторов «экономики будущего» (информационные и коммуникационные технологии, биотехнологии, космическая деятельность, альтернативная энергетика, атомная энергетика).

Как видно из основных направлений, программой определены приоритетные отрасли экономики, на которые ставится акцент при поддержке и стимулировании государством. Следует отметить, что в рамках программы по всем приоритетным отраслям разработаны отраслевые программы, которые включают системные меры и инструменты поддержки.

На основе разработанных отраслевых программ создана система мер государственной поддержки приоритетных секторов экономики направленных:

- на технологическую модернизацию и оптимизацию производственных и бизнес-процессов;

- на сервисную поддержку экспорта и торговое финансирование, страхование;

- на привлечение инвестиций;
- на модернизацию действующих предприятий в рамках программы «Производительность - 2020»;

на поддержку малого и среднего предпринимательства, в рамках программы «Дорожная карта бизнеса 2020» [1].

Созданная система мер государственной поддержки должна стимулировать предприятия внедрять современные управленческие технологии, способность умело продвигать и продавать свою продукцию.

Рассмотрим показатели, характеризующие результаты стимулирования инновационного предпринимательства в Республике Казахстан.

Так, в 2011 году реализовано 7 проектов по коммерциализации технологий, в 2012 году планируется 22 проекта. В 2010 году по технологическому бизнес-инкубированию поступило 105 заявок на сумму 7,3 млрд. тенге, в 2011 году - 210 заявок на сумму 1,6 млрд. тенге [2]. По приведенным показателям можно судить о положительной динамике показателей новых проектов по инновационному предпринимательству и сумм финансирования, выделяемых для поддержки.

Официальные статистические данные по степени развития инновационной деятельности в Казахстане демонстрируют следующую картину: доля инновационной продукции в ВВП в 2009 году составила 0,51%, в 2010 году - 0,66 %. Инновационная активность предприятий в 2009 году - 4%, в 2010 году - 4,3%. Затраты на технологические инновации в промышленность в 2009 году - 31 млрд. тенге, 2010 году - 219 млрд. тенге [3].

Рассматривая государственные программы в контексте поддержки и стимулирования отечественного инновационного предпринимательства, следует отметить и реализацию Программы по развитию инноваций и содействию технологической модернизации в Республике Казахстан на 2010-2014 годы, разработанной Министерством индустрии и новых технологий РК совместно с АО «Национальный инновационный фонд» в рамках Плана мероприятий по реализации ГПФИИР.

Примечательно, что функциональные сферы регулирования Программы сконцентрированы непосредственно на сфере инновационного предпринимательства. Так, в задачи Программы по развитию инноваций и содействию технологической модернизации в Республике Казахстан на 2010-2014 годы входит:

- Развитие системы содействия технологической модернизации путем формирования спроса на новые технологии, предложения, внедрения и распространения инноваций;
- Создание собственных компетенций через технологическое прогнозирование и планирование, ориентирование прикладной науки на потребности бизнеса;
- Развитие инновационной среды путем повышения координации элементов НИС, пропаганды инновационной активности и совершенствования законодательной базы.

Предполагается освобождение от налога доходы от продажи интеллектуальной собственности, а также применение схемы предоставления инвестиционного налогового кредита, включающего суммы инвестиций в состав расходов равными долями в течение 5 лет [4].

Кроме того, с июля 2010 года Министерство индустрии и новых технологий РК заключает Технологические соглашения с крупными предприятиями и национальными компаниями.

Основой технологических соглашений является номенклатура импортируемых товаров, которые потенциально могут производиться в Казахстане. Национальные компании обязуются покупать произведенную продукцию в течение 3 лет.

В рамках указанных мероприятий Технологические соглашения подписаны с такими крупными игроками отечественного рынка, как ОЮЛ Ассоциация «Kazenergy», АО «KEGOK», АО «Арселор Митал», АО «НАК «Казатомпром», дочерние предприятия компании ТОО «ENRC Kazakhstan»: АО «Транснациональная компания «Казхром»; АО «Евразийская энергетическая компания»; АО «Алюминий Казахстана»; ТОО «ENRC Logistics» [5].

Данный механизм позволит повысить долю казахстанского содержания в закупках национальных компаний и недропользователей, а также придаст стимул для развития малых производств, в том числе на инновационной основе.

В контексте анализа показателей поддержки и стимулирования государством инновационной деятельности следует привести тематические сводные итоги реализации ГП ФИИР.

Так, в сфере инноваций - запущена программа по предоставлению инновационных грантов, созданы отраслевые конструкторские бюро, открыто 9 офисов коммерциализации знаний. Развивается Парк инновационных технологий. Сегодня 1-я очередь освоена на 100%. К 2013-2014 годы планируется запустить вторую очередь Парка инновационных технологий.

Выше отмечалось, что в рамках ГП ФИИР на основе разработанных отраслевых программ создана система мер государственной поддержки приоритетных секторов экономики. Так в рамках мероприятий модернизации существующих технологий, производственных и управленческих процессов и создании конкурентоспособных производств была разработана программа «Производительность 2020», которая стартовала в марте 2011 года. Рассматривая целевые индикаторы программы, следует отметить такие положения, как увеличение производительности труда в обрабатывающей промышленности в 1,5 раза к 2015 году и в 2 раза к 2020 году; увеличение средней загрузки мощностей участников Программы до 80% .

Программа «Производительность 2020» реализуется по двум направлениям: поддержка новых бизнес-инициатив, модернизация действующих предприятий, а также оздоровление предприятий как подготовительный этап перед модернизацией [1].

В рамках Программы предприятиям предоставляются меры государственной поддержки по оплате за разработку или экспертизу комплексного плана инвестиционного проекта, предоставлении долгосрочного лизингового финансирования, привлечении квалифицированных проектных и инжиниринговых организаций, предоставлении инновационных грантов, привлечении высококвалифицированных зарубежных специалистов, внедрении современных управленческих и производственных технологий.

На сегодняшний день проявили интерес к участию в Программе свыше 200 предприятий. За 2011 год в Программу вошли 27 проектов, на сумму инструментов государственной поддержки свыше 40 млрд. тенге, представляющие 13 регионов страны и 8 отраслей промышленности (машиностроение, индустрия строительных материалов, энергетика, АПК, химическая и др.). Все инвестиционные проекты предполагают увеличение производительности труда от 1,5 до 3 раз, снижение энергопотребления в среднем на 30-40%, увеличение загрузки мощностей до 80%.

Применяемые в Программе меры государственной поддержки, основанные на индивидуальном подходе, способствуют индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан, развитию среднего и крупного бизнеса, решению социальных проблем, увеличению численности занятых работников.

Среди мер по стимулированию развития инновационного предпринимательства следует отметить мероприятия по программе на поддержку малого и среднего предпринимательства – «Дорожная карта бизнеса 2020».

Так, в рамках Программы «ДКБ-2020» государственная поддержка осуществляется по четырем направлениям: поддержка новых бизнес-инициатив, оздоровление предпринимательского сектора, снижение валютных рисков предпринимателей, усиление предпринимательского потенциала. Рассмотрим резюме итогов реализации программы за 2011 год по приоритетным направлениям.

По первому направлению – поддержка новых бизнес-инициатив - по данным на 4 января 2012 года, общее количество заключенных договоров субсидирования составило 567. Общая сумма кредитов – 96 848 млн. тенге, сумма выплаченных субсидий - 2 875 млн. тенге.

По второму направлению - оздоровление предпринимательского сектора - по информации на 4 января 2012 года, подписано 116 договоров субсидирования. Общая сумма кредитов – 110 696 млн. тенге, сумма выплаченных субсидий – 3 923 млн. тенге. По данному

направлению наибольшее число договоров приходится на Алматы и Алматинскую область – по 16 договоров, Костанайскую область - 13, Ақмолинскую область - 9, по 8 договоров в Павлодарской, Карагандинской, Ақтөбінской областях. Указанное разделение демонстрирует и активность субъектов предпринимательства по регионам.

По направлению снижения валютных рисков предпринимателей подписано 58 договоров субсидирования. Общая сумма кредитов 254 010 млн. тенге, сумма выплаченных субсидий – 9 479 млн. тенге.

В рамках заключенных договоров по всем бизнес-проектам 49% кредитных средств приходится на обрабатывающую промышленность, 18% - транспорт и складирование, 10% - сельское, лесное и рыбное хозяйство, 9% - здравоохранение и социальные услуги, 5% - услуги по проживанию и питанию, 3 % - образование и др. Наибольший объем выданных субсидий в разрезе регионов приходится на ВКО, Карагандинскую, Алматинскую и Ақтөбінскую области [5].

В рамках мероприятий по усилению предпринимательского потенциала, с учетом рекомендаций бизнес-сообщества в дополнение к действующим направлениям Программы было введено новое направление «Усиление предпринимательского потенциала», включающего поддержку начинающих предпринимателей (старт-ап проекты), сервисную поддержку ведения действующего бизнеса, обучение топ-менеджмента субъектов малого и среднего бизнеса, проект «Деловые связи».

При анализе мер по стимулированию инновационного предпринимательства, одним из ключевых вопросов является обеспечение государством ясной и четкой нормативно-правовой базы функционирования субъектов предпринимательства. Об этом и свидетельствуют и данные исследования инвестиционной привлекательности Казахстана на основе изучения мнения более 200 потенциальных и работающих в республике инвесторов из 20 стран мира. Исследование было проведено компанией «Ernst & Young». Так, согласно исследования, было выявлено, что 53% опрошенных считают, что степень прозрачности и стабильности нормативно-правовой базы остается недостаточной. Респонденты называют следующие причины:

1. Недостаточно тщательная оценка будущих последствий при принятии новых законов и положений.
2. Неоднозначность формулировок в законах и непоследовательность применения законодательства.
3. Независимость судебной системы должна быть гарантирована.
4. Отсутствие делового подхода со стороны некоторых контролирующих органов.
5. Обеспечение выполнения условий договоров и соблюдение принципов справедливости в отношении прав инвесторов.
6. Чрезмерное регулирование.
7. Преобладание формы над содержанием.
8. Коррупция, по мнению некоторых участников исследования, остается серьезной проблемой.

В контексте мероприятий по усовершенствованию нормативно-правовой базы, следует отметить, что в ходе пленарного заседания Сената парламента РК депутаты палаты одобрили в первом чтении Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам государственной поддержки индустриально-инновационной деятельности».

Основной целью закона является приведение законодательных актов Республики Казахстан в соответствие с проектом Закона Республики Казахстан «О государственной поддержке индустриально-инновационной деятельности».

Закон направлен на регулирование общественных отношений для обеспечения полноценного, качественного и своевременного урегулирования реализации государственной поддержки индустриально-инновационной деятельности и предусматривает внесение изменений и дополнений в кодексы РК: Земельный, Налоговый, законы «О местном государ-

ственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан», «Об акционерных обществах», «О регулировании торговой деятельности», «О концессиях», «О государственных закупках», «О Фонде национального благосостояния», «О недрах и недропользовании» [2].

Подводя итоги рассмотренным аспектам мероприятий по стимулированию и поддержке инновационного предпринимательства в Казахстане, можно резюмировать о том, что в рамках выбранных стратегических позиций Казахстана, на текущем этапе оздоровления экономики от кризиса, государством проводится активная политика по разработке и реализации мер по всесторонней поддержке и мотивации субъектов предпринимательства. В контексте выбранного курса на форсированное индустриально-инновационное развитие страны функционируют различные отраслевые программы, направленные на поддержку различных сфер экономики, предпринимаются меры по оздоровлению и стимулированию экономической и правовой составляющей системы построения конкурентоспособного государства.

---

1. Государственная программа по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан на 2010 – 2014 годы

2. Официальный сайт информационного портала - [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz)

3. Официальный сайт Агентства Республики Казахстан по статистике – [www.stat.kz](http://www.stat.kz)

4. Программа по развитию инноваций и содействию технологической модернизации в Республике Казахстан на 2010-2014 годы

5. Официальный сайт Министерства индустрии и новых технологий Республики Казахстан - [www.mint.gov.kz](http://www.mint.gov.kz)

6. Материалы исследования «Инвестиционная привлекательность Казахстана», опубликованные на официальном сайте компании «Ernst & Young» - [www.ey.com/kazakhstan](http://www.ey.com/kazakhstan)

\*\*\*

Мемлекет әртараптану және оның бәсекелестігін арттыру арқылы Қазақстанда экономиканың тұрақты және теңгермелі өсуін қамтамасыз ету іс шаралары бойынша инновациялық кәсіпкерлікті ынталандыру мен қолдауға қатысты біраз іс-шараларды қабылдады. Мақалада автордың жеке пікіріне сәйкес осы бағыттағы қолданыстағы және аса маңызды бағдарламалар мен іс-шараларының іске асуындағы негізгі көрсеткіштеріне шолу жасалып, сарапталады.

\*\*\*

In the context of sustainable and balanced growth of Kazakhstan's economy through diversification and improving its competitiveness, a number of activities to encourage and support innovative entrepreneurship. The article is an overview and analysis of key indicators for the current and most important, in terms of the author, the programmes and activities in this direction.

*М.Д. Шараниева*

## **ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА ВЕНЧУРЛЫҚ БИЗНЕСТІ ТИІМДІ БАСҚАРУДЫҢ ЖОЛДАРЫ**

Қазақстан Республикасының инновациялық экономикаға өтуі еліміздегі кәсіпкерліктің төмен тиімділігінің мәселесін шешуге көмектеседі, жаңа жұмыс орындарын ашуға, әлемдік және экономикалық кеңістікте сенімді серіктестікке, инвестицияларға жол ашады. Ол үшін бізге технопарктер, өнеркәсіптік парктер және кластерлер жүйесін ашу керек. Мемлекетке маңызы бар жобалар мемлекет арқылы немесе мемлекеттік банктер арқылы, венчурлық қорлар тарапынан қаржыландырыла алады.

Венчурлық инвестиция қазіргі кезде батыс экономикасында кеңінен тараған. Қазақстанда венчурлық бизнес жай қарқынмен дамуда. Венчурлық индустрияның қарқынды дамымауының негізгі себептері: