

УДК 005.95(083.13)

А.Б. Айдарова*, Э.Е. Досмуратова, А.У. Абишева

Южно-Казахстанский государственный университет имени М. Ауэзова,

Республика Казахстан, г. Шымкент

*E-mail: ab_moon@mail.ru

Роль НПО в решении проблем занятости Южно-Казахстанской области

В данной статье рассмотрены основные направления и проблемы занятости населения ЮКО. В результате развития деятельности НПО различного направления определены возможные экономические и социальные эффекты, для чего освещается современное состояние рынка труда. Авторами сделана попытка обосновать ряд положительных решений в данной проблеме, которые приведут к существенным экономическим результатам.

Ключевые слова: безработица, неправительственная организация, государственное управление, экономические и социальные эффекты.

A.B. Aidarova, E.E. Dosmuratova, A.U. Abisheva

The role of NGO in solution of problem of unemployment in South-Kazakhstan region

In this article the main directions and problems of employment of the population of SKR.

As a result of development of activity of NGO of various direction possible economic and social effects for what the current state of a labor market is shined. Authors made attempt to prove a number of positive decisions in this problem which will lead to essential economic results.

Key words: Unemployment, nongovernmental organization, state regulation, economic and social effects.

А.Б. Айдарова, Э.Е. Досмуратова, А.У. Абишева

Оңтүстік Қазақстан облысында жұмысбастылық мәселелерін шешудегі ҮЕҰ рөлі

Бұл мақалада ОҚО халқының жұмысбастылық мәселесі мен негізгі бағыттары қарастырылған. ҮЕҰ іс-әрекетінің даму нәтижесінде экономикалық және әлеуметтік нәтижелері анықталған. Авторлар тарапынан бірқатар экономикалық нәтижелерге алып келетін, мәселенің оң шешімдерін негіздеуге бағытталған әрекеттер жасалған.

Түйін сөздер: жұмыссыздық, үкіметтік емес ұйымдар, мемлекеттік басқару, экономикалық және әлеуметтік әсерлер.

В Республике зарегистрировано порядка 3,5 тысяч неправительственных организаций, но фактически по разным причинам активно работает немногим более 1200. Зарегистрированы они в виде следующих организационно-правовых форм: общественные объединения, некоммерческие частные учреждения, фонды, объединения юридических лиц в форме ассоциаций (союзов). В то же время к некоммерческим относятся те организации, которые в данных цифрах не учтены, это – государственные учреждения, потребительские кооперативы, религиозные объединения, некоммерческие акционерные общества, а также иные организационно-правовые формы, в которых образо-

ваны нотариальные палаты, коллегии адвокатов, торгово-промышленные палаты, палаты аудиторов, кооперативы собственников квартир и другие.

Действующие НПО можно сгруппировать по следующим направлениям деятельности: занятость, микрокредитование, развитие предпринимательства, социальная поддержка нуждающихся групп населения, реабилитационная, коррекционная работа с людьми, имеющими физические психологические проблемы, работа с группами риска (наркоманы, алкоголики, беспризорные дети, неизлечимо больные, люди без определенного места жительства), гендерные проблемы, молодежная политика, пропаганда и

внедрение здорового образа жизни, искусство, наука, образование, защита прав человека, экология и другие [1].

Деятельность организаций, составляющих неправительственный сектор, характеризуется следующими критериями: профессионализм, мобильность, гибкость, актуальность, новаторство, соответствие услуг нуждам людей, низкая себестоимость оказываемых социальных услуг, привлечение к работе большого числа добровольцев, не получающих оплату за свой труд, прозрачность деятельности, готовность к сотрудничеству с властью в решении социально значимых проблем.

Таким образом, абсолютно очевидно, что неправительственные организации представляют в Казахстане достаточно серьезную силу, которая занимается решением важнейших социально значимых проблем.

В новых экономических условиях государству выгодно развивать неправительственный сектор в целях перераспределения ответственности за ряд социальных программ, которые так или иначе уже осуществляют НПО.

Однако нет предела в качественном и количественном развитии НПО. Чем выше гражданская активность и созданы условия для создания НПО, тем больше их количество.

Если степень гражданской активности охарактеризовать количеством населения, приходящимся на одну организацию, то в Казахстане этот показатель составляет 15 тысяч человек на 1 НПО, что показывает достаточно большое «поле» для реализации общественной инициативы. То есть «густота» НПО в Казахстане невысока, много проблемных «ниш» не занято НПО. Ясно, что данная «картина» формируется в соответствии с теми направлениями, кото-

рые приоритетно финансируются донорскими организациями.

Так, одной из самых важных проблем в стране является безработица, она представляет собой макроэкономическую проблему, оказывающую наиболее прямое и сильное воздействие на каждого человека [2]. Потеря работы для большинства людей означает снижение жизненного уровня и наносит серьезную психологическую травму. Поэтому неудивительно, что проблема безработицы часто является предметом политических дискуссий.

Наиболее угрожающим фактором роста безработицы и массового высвобождения людей из производства является развал межхозяйственных связей и свертывание по этой причине производства на крупных и сверхкрупных предприятиях первого подразделения. Разрыв горизонтальных экономических связей, нарушение договорных обязательств по поставкам продукции сопровождаются снижением объемов продукции, сокращением числа рабочих мест и работающих. Перестройка системы управления и политического устройства общества сопровождается сокращением числа занятых на руководящих должностях в аппаратах государственного управления, в армии. Возникает специфический вид безработицы среди лиц высокой квалификации, профессионально непригодных к использованию в низовых хозяйственных звеньях производственной и непроизводственной сфер.

Изменение структуры занятого населения подкрепляется тенденцией значительного сокращения уровня безработицы с 12,8% в 2008 году до 5,2%, по данным за 3 квартал 2012 года, и ростом уровня экономической активности населения с 66% до 72% к общей численности населения (рис. 1).

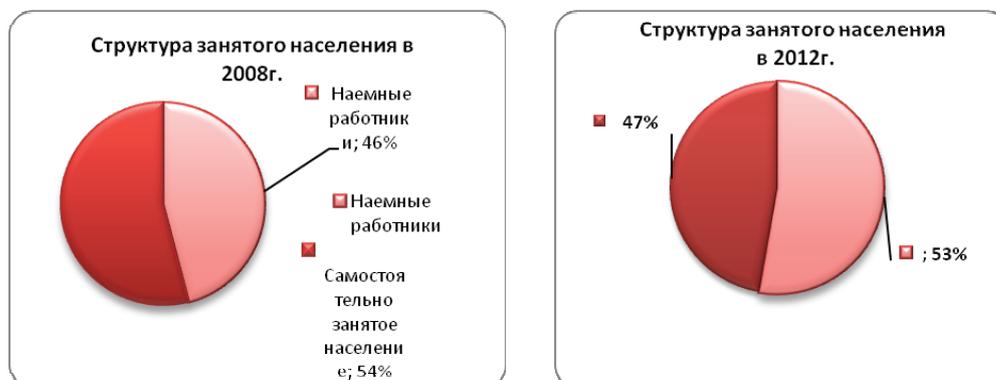


Рисунок 1 – Структура занятого населения в 2008 и 2012 гг.

Таблица 1 – Распределение безработного населения ЮКО по полу

№	Годы	Пол	
		Женщины	Мужчины
1	2008	43,8	30,2
2	2009	45,0	30,0
3	2010	39,2	29,2
4	2011	36,5	31,9
5	2012	41,5	28,2
6	2013	34,2	26,8

Благодаря работе неправительственных организаций доля женщин в общей численности безработных к 2013 году составила 34,2%, она

уменьшилась на 9,6% по сравнению с 2008 годом, и среди мужчин в 2013 году уменьшилась на 3,4% по сравнению с 2008 годом.

Таблица 2 – Доля молодежи среди безработного населения

№	Годы	Молодежь в возрасте 15-24 года	Доля молодежи, %
1	2008	11,4	15,3
2	2009	10,5	14,0
3	2010	4,1	5,9
4	2011	3,5	5,1
5	2012	1,9	2,7
6	2013	2,2	2,9

Доля молодежи в возрасте 15-24 года в общей численности безработных к 2013 году составила 2,9%, она уменьшилась на 12,4% по сравнению с 2008 годом.

В анализируемое время происходит рост численности занятых сельчан на 917,0 человек при отрицательной динамике удельного веса в структуре экономически активного сельского населения – на 6,2 пункта. Аналогично городскому, сельские наемные работники также сокращают численность на 844,8 человек и долю – на 45,9 пункта. Общереспубликанская тенденция роста само занятого населения прослеживается и у сельских работников. Происходит увеличение данной категории на 1762,5 человек и удельного веса в структуре всего занятого сельского населения на 45,9 пункта [3]. То есть, можно наблюдать опережающее увеличение численности и удельного веса лиц, самостоятельно занятых в той или иной сфере экономики села, в сравнении с общереспубликанскими показателями, а тем более показателями городской занятости. Сказанное является свидетельством значительного роста роли неформального сектора экономики в формировании аграрного рынка труда.

Сфера участия НПО в решении проблем занятости населения

Разработка подходов к расширению роли НПО в решении вопросов занятости населения и борьбы с бедностью:

- участие в проведении исследований рынка труда специалистами некоммерческих организаций;
- включение представителей общественных объединений в рабочие группы по разработке нормативных и законодательных актов по вопросам занятости;
- участие в разработке и реализации программ профессионального обучения: обучение предпринимательству, рыночным отношениям с помощью целевых групп;
- обучение безработных навыкам поиска работы (распространение опыта Клубов поиска работы);
- проведение исследований в области качества образования с участием молодежных организаций;
- обеспечение участия общественных формирований в контроле и мониторинге на всех этапах осуществления Программы по борьбе с бедностью и безработицей;

– участие общественных структур в обучении населения основам предпринимательства, использования микро кредитов для развития малого бизнеса [4].

Некоммерческие организации могут работать по заказу государства, предоставляя социально значимые услуги на конкурсной основе. Они также могут самостоятельно определять виды и объем оказываемых ими социальных услуг, как платных, так и бесплатных (финансируемых за счет пожертвований бизнеса и частных лиц).

НПО, отражая интересы различных, в том числе незащищенных групп населения, играют важную роль в развитии демократии. Они занимаются защитой прав человека, через механизмы общественной экспертизы и контроля способствуют прозрачности и эффективности работы государственных служб.

Некоммерческий сектор вносит прямые и косвенные вклады в экономическое развитие. Прямые вклады связаны с тем, что негосударственные некоммерческие организации обеспечивают занятость, покупают и производят товары и услуги, необходимые для их деятельности, стимулируя тем самым совокупный спрос и увеличивая совокупное предложение. При этом НПО могут работать в нишах, которые при естественном положении на свободном и конкурентном рынке не заинтересовали бы коммерческий сектор, поскольку они дают слишком маленькие нормы прибыли [5].

Деятельность НПО помогает улучшить показатели уровня образования и здоровья нации, что, согласно современным исследованиям, увеличивает эффективность экономики и обеспечивает более высокие темпы экономического роста. Улучшая социальный климат в стране, некоммерческие неправительственные организации вносят вклад в обеспечение социальной и политической стабильности, которые являются необходимыми условиями опережающего экономического развития.

По своей экономической роли и с точки зрения обеспечения занятости населения некоммерческий сектор во многом схож с малым бизнесом. Дополнительно он выполняет важную социально-психологическую функцию поддержки своих сотрудников и добровольцев, активно вовлекая в экономическую деятельность со-

циально уязвимую часть населения (инвалиды, родители детей-инвалидов, безработные женщины старших возрастов и т.п.). Некоммерческий сектор вносит вклад в повышение качества принимаемых решений в области государственного и муниципального управления, а также в укрепление контроля за их реализацией. Большое значение имеет также контроль со стороны общественности, в первую очередь, ассоциаций потребителей и экологических организаций, за деятельностью бизнеса. Все более очевидной становится активная роль НПО в международных отношениях.

Решение всех вышеизложенных задач должно непременно сопровождаться большой информационной работой для формирования в обществе представления о проводимой работе для смягчения и преодоления безработицы. При этом должны быть обеспечены:

- мотивация интереса к неправительственному сектору;
- раскрытие потенциала, которым обладает неправительственный сектор в Казахстане;
- обозначение конкретных механизмов, которые могли бы использовать люди для организации самопомощи и взаимоподдержки;
- организация и проведение семинаров, конференций, Круглых столов по проблемам устойчивого взаимодействия неправительственного сектора с органами исполнительной власти для решения проблем безработицы.

Развитие гражданского общества должно обретать реальные формы и приносить ощутимые результаты. Социальное благополучие, социальная стабильность не могут быть обеспечены «сверху». Это обоюдный процесс, в котором общественная инициатива должна бережно взращиваться и использоваться в интересах общества. ни власть, ни общественный сектор не могут быть самодостаточными вне зависимости друг от друга.

Следует отметить, что НПО в немалой степени реализует главную задачу социальной работы – помощь клиенту в реализации жизненного сценария. В результате общение с клиентом сводится к информированию о вакансиях и обсуждению его пожеланий в контексте требований работодателя.

Литература

- 1 Указ Президента Республики Казахстан Назарбаева Н.А. от 2010 года «Государственная Программа по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан на 2010-2014 годы». Астана, 2010. – 144 с.
- 2 Взаимодействие государства и НПО: из опыта сотрудничества. Методическое пособие. – Астана: МКИОС РК, 2012. – С. 9.
- 3 Public Associations and the Local Government: Legal Basis and Experience of Interaction. – М., 2007. – С. 109-110.
- 4 [www. statistic.kz](http://www.statistic.kz)
- 5 НПО, созданное Департаментом государственного имущества и приватизации Министерства финансов в соответствии с постановлением Правительства №103 от 12 февраля 2008 года.

References

- 1 Ukaz Prezidenta Respubliki Kazahstan Nazarbaeva N.A. ot 2010 goda «Gosudarstvennaja Programma po forsirovannomu industrial'no-innovacionnomu razvitiju Respubliki Kazahstan na 2010-2014 gody». Astana, 2010. – 144 s.
- 2 Vzaimodejstvie gosudarstva i NPO: iz opyta sotrudnichestva. Metodicheskoe posobie. – Astana: MKIOS RK, 2012. – S. 9.
- 3 Public Associations and the Local Government: Legal Basis and Experience of Interaction. – М., 2007. – S. 109 - 110.
- 4 [www. statistic.kz](http://www.statistic.kz)
- 5 NPO, sozdannoe Departamentom gosudarstvennogo imushhestva i privatizacii Ministerstva finansov v sootvetstvii s postanovleniem Pravitel'stva №103 ot 12 fevralja 2008 goda.