

УДК 336.13.051

С.К. Искендилова*, Г.А. Рахимова

Кокшетауский государственный университет им. Ш. Уалиханова, Республика Казахстан, г. Кокшетау

*E-mail: isksaule@mail.ru

Некоторые аспекты финансирования государственных учреждений Акмолинской области

Практика развития регионов в развитых странах мира показывает, что большую роль играют местные органы власти в решении социально-экономических задач, поэтому им необходимо выделять больше прав и полномочий и, следовательно, снижать степень их зависимости от центра. В отечественной экономике также стоит задача повышения эффективности деятельности местных бюджетов. В представленной статье проведен анализ доходной и расходной части бюджета Акмолинской области за последние годы. На основании сопоставления данных выявлены проблемные вопросы формирования бюджета области, а также рассмотрены направления расходования средств. Таким образом, вместе с увеличением доходной части бюджета, увеличиваются и суммы, необходимые на реализацию различных первоочередных программ, и как результат анализа автором выработаны рекомендации по увеличению эффективности программ.

Ключевые слова: местный бюджет, доходы, расходы, бюджетные программы, динамика.

S.K. Iskendirolva, G.A. Rakhimova

Some aspects of funding of government institutions in Akmola oblast

The development of regions in developed countries shows that local governments play an important role in addressing social and economic problems. Consequently it is necessary to assign them more rights and powers and to reduce their dependence on the center. Another problem in domestic economy is the need to increase the efficiency of local budgets. The article analyses the revenues and expenditures of Akmola oblast budget for the last several years. On the basis of comparison of data the article identifies some problem issues of the oblast budget formation and looks at various areas of expenditures. Thus, as budget revenues increase there also increases funding for various priority programs. As a result of the analysis the author develops recommendations on ways to improve the efficiency of budget programs

Key words: local budget, revenues, expenditures, budget programs, dynamics.

С.К. Искендилова, Г.А. Рахимова

Ақмола облысының мемлекеттік мекемелерін қаржыландырудың кейбір аспектілері

Әлемдегі дамыған елдердің аймақтарды дамыту тәжірибесі жергілікті билік органдарының әлеуметтік экономикалық мәселелерді шешуде рөлінің жоғары екенін көрсетеді. Сонымен қатар орталыққа тәуелділік дәрежесін төмендетіп, оларға барынша құқық пен өкілеттілікті беру қажеттілігі туындайды. Отандық экономикада жергілікті бюджеттің қызметін тиімді көтеру мәселесі тұр. Бұл мақалада соңғы жылдардағы Ақмола облысы бюджетінің кіріс және шығыс бөлігінің талдамасы жасалған. Алынған мәліметтерді салғастыру негізінде облыс бюджетін қалыптастырудың проблемалық мәселелері анықталды, сондай – ақ қаражатты шығындандыру бағыты қарастырылды.

Осыған орай, бюджеттің кіріс бөлігінің ұлғаюымен бірге әр түрлі бірінші кезектегі бағдарламаларды жүзеге асыруға қажетті соммалар өседі, автордың талдау нәтижесінде бағдарламалар тиімділігін ұлғайту туралы ұсыныстар даярланған.

Түйін сөздер: жергілікті бюджет, кіріс, шығыс, бюджеттік бағдарлама, динамика.

В Республике Казахстан местные бюджеты (областные, городские и районные) по доходам и расходам находятся в пределах 50% средств государственного бюджета. В других же развитых странах мира практика развития регионов

показывает необходимость выделения больших прав и полномочий местным органам власти в решении социально-экономических задач, следовательно, снижения степени зависимости от центра.

Финансовые взаимоотношения местного значения регулируются Бюджетным кодексом, Законом «О республиканском бюджете» и другими законодательными и нормативными актами в хозяйственной сфере и сфере, связанной с финансовой деятельностью. В мобилизации и

использовании финансовых ресурсов финансовые возможности местного звена ограничены. В вышесказанном аспекте принципы мирохозяйственной деятельности бюджетной системы Казахстана направлены на централизацию бюджетной системы в условиях кризиса.

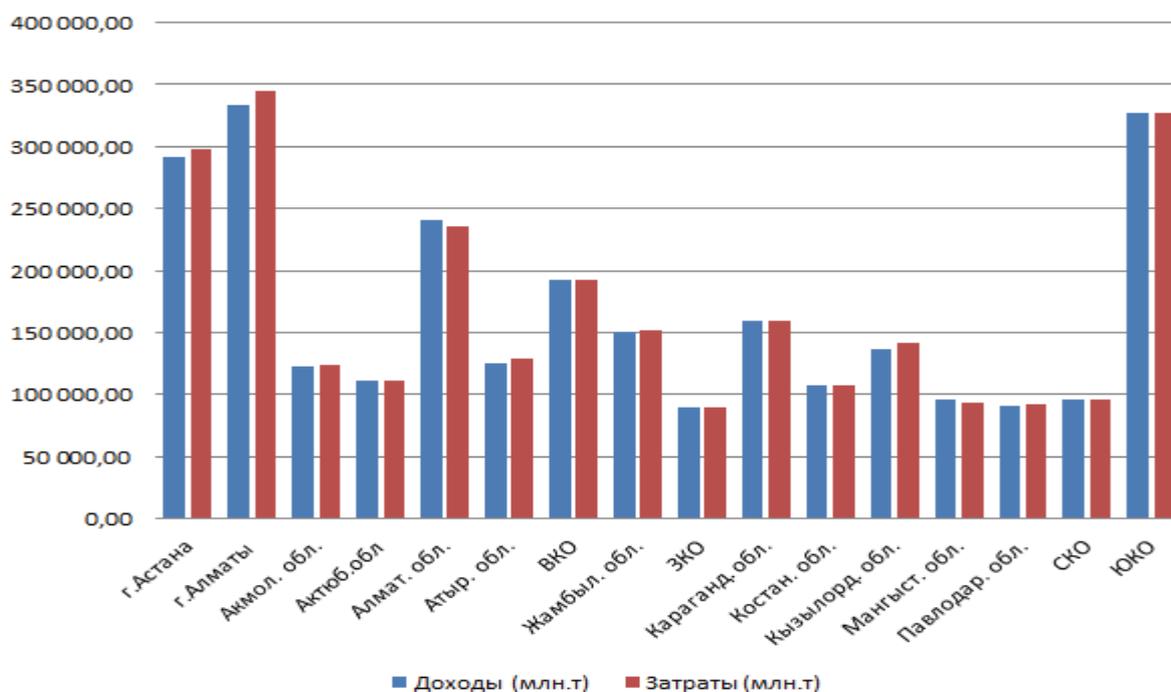


Рисунок 1 – Доходы и затраты местных бюджетов (уточненный план на 2013 г.)

Каждая область и гг. Алматы и Астана утверждают свой собственный бюджет решением соответствующего маслихата. Уровень доходов и затрат в зависимости от региона различаются. Как показано

на рисунке 1, объем бюджета Акмолинской области находится средней группе областей, в которую также входят Актюбинская, Атырауская, Жамбылская, Костанайская и Кызылординская области.

Таблица 1 – Исполнение бюджета по Акмолинской области, млн. тенге

Показатели	2011 год	2012 год	2013 год	Темп роста, %	
				2013/2011	2013/2012
Поступления	110199	119154	135860	123,3	114,0
Расходы	106518	116448	138398	129,9	118,8
Дефицит - (профицит +)	3681	2706	-2538	-68,9	-93,8

Как видно из таблицы 1, в 2011-2013 годы поступления в областной бюджет возросли на 23,3%, составив в конце периода 135860 млн. тенге. Вместе с тем расходы бюджета за данный период также возросли на 29,9%, составив

138398 млн. тенге. Вследствие ускорения темпов роста расходов бюджета, если в 2011 году был получен профицит в сумме 3981 млн. тенге, то в 2013 году уже показан дефицит бюджета в размере 2538 млн.тенге.

Как показано в таблице 2, основным видом поступлений Акмолинского областного бюджета являются трансферты. Собственные поступления области в 2013 году составили 35626 млн.тенге, что по сравнению с 2011 годом больше на 54, 9%, по сравнению с 2012 годом – на 24,9%. Однако сумма трансфертов в 2013 году составила 100234 млн. тенге, что на 14,9% больше 2011 года и на 10,6%

больше 2012 года. Если доля трансфертов в 2011 году составляла в общей сумме поступлений 79,1%, то в последующий год уменьшилась на 3 пункта, а в 2013 году по сравнению с 2011 годом – на 5,3 пункта. Эти уменьшения связаны с ускоренным поступлением налоговых поступлений в бюджет. Уменьшение доли трансфертов в общей сумме поступлений также является положительным фактом.

Таблица 2 – Структура доходов Акмолинского областного бюджета, млн. тенге

Показатели	2011 г.	2012 г.	2013 г.	Темп роста, %	
				2013/2011	2013/2012
Всего поступлений	110199	119154	135860	123,3	114,0
Из них:					
Собственные	22996	28533	35626	154,9	124,9
Трансферты	87203	90621	100234	114,9	110,6
Доля трансфертов, %	79,1	76,1	73,8	-5,3	-2,3

Таким образом, можно сказать, что Акмолинская область зависима от вышестоящего бюджета и является регионом дотационным.

Следовательно, область свои потребности не сможет в полной мере удовлетворить за счет собственных поступлений.

Таблица 3 – Налоговые поступления в местный бюджет Акмолинской области, тыс. тенге

Годы	Местные налоги		Абсолют.измен. (+,-)	Темп роста, %
	план	факт		
2011	22054048	22996408	942360	104,3
2012	27491089	28533220	1042131	103,8
2013	32472038	33553403	1081365	103,3

Как видно из таблицы 3, планы поступлений налогов в областной бюджет в 2011 году перевыполнен на 4,3%, в 2012 году – на 3,8%, а в 2013 году – на 3,3%.

Рассматривая только фактические поступления в областной бюджет, можно также наблюдать рост (таблица 4).

Таблица 4 – Фактические налоговые поступления в бюджет Акмолинской области в 2011-2013 гг.

Годы			Изменения, в %		
2011	2012	2013	2012/2011	2013/2012	2013/2011
22996408	28533220	33553403	124,1	117,6	145,9

Данные таблицы 4 показывают, что налоговые поступления в Акмолинский областной бюджет в 2011 году составили сумму 22 996 408 тыс. тенге, а в 2013 году эта сумма составила 33

553 403 тыс. тенге, что на 45,9% больше по сравнению с базовым периодом. Данные поступления в разрезе основных видов налогов можно увидеть в следующей таблице 5.

Таблица 5 – Структура налоговых поступлений в бюджет Акмолинской области, тыс. тенге

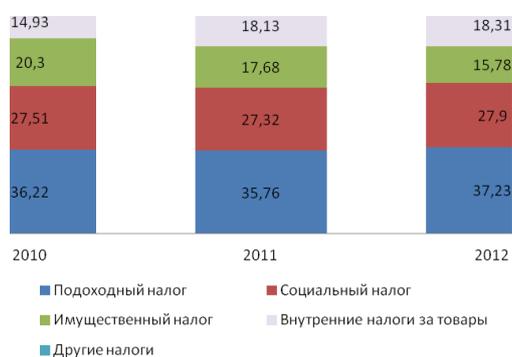
Виды налоговых поступлений	Годы			Изменения (+,-) по сравнению с		Темп роста, % 2013/2011
	2011	2012	2013	2011	2012	
Налоговые поступления	22996403	28533220	33553403	10557000	5020183	145,9
Подходный налог	8330148	10204600	12494203	4164055	2289603	149,9
Социальный налог	6327012	7794267	9362643	3035631	1568376	147,9
Имущественный налог	4668557	5044426	5297026	628469	252600	113,5
Внутренние налоги на товары, работы и услуги	3433863	5173224	6144479	2710616	971255	178,9
Другие налоги	59	-	-	-59	-	-
Обязательные платежи с юр. лиц (разреш. документы)	236823	316703	255052	18229	-61651	107,7

Как видно из таблицы 5, за 2011-2013 годы налоговые поступления возросли на 45,9%, в том числе подходный налог возрос на 49,9%, составив на конец 2013 года сумму в 12 494 203 тыс. тенге. Это по сравнению с 2012 годом в абсолютном выражении больше на 2 289 603 тыс. тенге.

Поступления по социальному налогу также возросли. В 2013 году сумма поступлений по данному виду налога равна 9 362 643 тыс. тенге,

в то время как в 2011 году она составила сумму 6 327 012 тыс. тенге, увеличившись на 47,9%.

Более ускоренный темп роста наблюдается по внутренним поступлениям за товары, работы и услуги. За 2011-2012 годы темп роста по ним составил 150,7%, а самый высокий уровень поступлений наблюдается в 2013 году, составив 6 144 479 тыс. тенге, что на 78,9% больше по сравнению с показателем 2011 года.

**Рисунок 2** – Налоговые поступления в областной бюджет за 2013 год по видам налогов, %

Проведя качественный анализ структуры налоговых поступлений в Акмолинский областной бюджет, можно сделать следующие выводы. Среди налоговых поступлений местного значения основной удельный вес занимает подходный налог. Его удельный вес в 2011 году составил 36,22%, в 2012 году – 35,76%, а в 2013 году возрос до 37,23% (рисунок 2).

По социальному налогу наблюдается незначительный рост. Если в 2011 году его удельный вес в общей сумме налоговых поступлений составил 27,51%, то в 2013 году – 27,9%.

Доля имущественного налога в 2011 году в общей сумме поступлений была равна 20,30%, в

последующие годы данный показатель пошел на убыль, составив, соответственно, в 2012 и 2013 годах 17,68% и 15,78%.

Расходы местного бюджета уточнены в «Бюджетном кодексе РК» и в целом по области их можно свести к следующей таблице (таблица 6).

Как видно из таблицы 6, в 2013 году расходы областного бюджета составили 138 398 млн. тенге, что по сравнению с 2011 годом больше на 125,6%.

Среди периодов сравнения в 2011 году уменьшение расходов наблюдается по топливно-энергетическому комплексу на 48,8%, архитектуре, торговле, строительству – 22,8%.

Таблица 6 – Структура расходов областного бюджета, млн. тенге

Статьи расходов	2011 г.	2012 г.	2013 г.	Изменения в %	
				2011 г.	2012 г.
Расходы	110199	116448	138398	125,6	118,8
Выплаты, всего	94205,6	114445	136017	144,4	118,8
Гос.услуги общего характера	1303,9	4413	5081	398,7	115,1
Оборона	78,8	260	1173	148,8	451,1
Общественный порядок, безопасность	3197,1	3819	5780	180,8	151,3
Образование	9643,9	35482	46098	478,0	129,9
Здравоохранение	14366,5	22777	17659	122,9	77,5
Социальная защита и соц.служба	3016,5	4402	4950	164,1	112,4
ЖКХ	15679,1	19203	23638	150,8	123,1
Топливо-энергетический комплекс	1783,9	1978	870	48,8	43,9
Культура, спорт, туризм и информация	2376,6	5007	5948	250,3	118,8
Село, вода, лес, рыбное х/во и т.д.	2376,6	2646	11362	478,1	429,4
Торговля, архитектура, гор.строительство	2376,6	1642	514	22,8	32,9
Транспорт и коммуникация	2376,6	4565	7648	321,8	167,5
Другие	165,9	338,9	1133	682,9	334,3
Трансферты	25802,5	30051	3536	13,7	11,8
Бюджетные кредиты	875,9	477	195,2	22,3	40,9
Покупка финансовых активов	30,0	15	1249	4,16	8,33
Операционное сальдо	357,3	378	1129,9	316,2	298,9

По другим видам расходов наблюдается увеличение. Следует выделить ЖКХ, по которому расходы увеличились на 50,8% и составили

23638 млн.тенге. Такое увеличение объясняется государственной программой РК «Дорожная карта».

Таблица 7 – Исполнение бюджета Акмолинской области в разрезе районов за 2013 год

п/п	Наименование местного уполномоченного органа по исполнению бюджета	Остаток средств на 1.01.2013 г.	Поступления текущего года	Оплаченные обязательства	Остаток средств на 1.01.2013 г.
1	Аккольский	24 663 758	2 847 112 827	2 856 648 578	15 128 007
2	Аршалынский	116 280 818	3 057 400 163	3 096 784 651	76 896 330
3	Астраханский	105 603 076	2 047 865 591	2 064 175 291	89 293 376
4	Атбасарский	83 456 389	3 995 128 252	3 930 138 981	148 445 660
5	Буландынский	44 558 244	2 789 461 828	2 800 654 316	33 365 756
6	Бурабайский	85 546 570	6 367 063 711	6 449 744 509	2 865 772
7	Егиндыкольский	44 039 159	1 010 354 886	1 014 839 996	39 554 049
8	Енбекшильдерский	32 033 596	1 880 159 438	1 903 877 922	8 315 112
9	Ерейментауский	66 929 543	3 071 813 516	3 114 568 670	24 174 389
10	Есильский	147 839 111	2 709 351 688	2 776 770 339	80 420 460
11	Жаксынский	82 352 278	2 473 769 755	2 528 610 857	27 511 176
12	Жаркаинский	52 398 516	1 943 106 474	1 948 776 767	46 728 223
13	Зерендинский	71 373 095	3 582 745 369	3 638 451 567	15 666 897
14	Коргалжинский	27 080 770	1 376 850 635	1 374 615 648	29 315 757
15	Сандыктауский	43 112 813	1 801 200 774	1 827 792 995	16 520 592
16	Целиноградский	343 784 093	12 428 431 341	12 729 461 638	42 753 796
17	Шортандинский	63 611 372	2 752 916 103	2 727 045 842	89 481 633
18	г. Кокшетау	1 637 230 089	18 586 997 459	19 890 312 990	333 914 558
19	г. Степногорск	199 766 067	7 920 021 824	8 073 641 942	46 145 949
	Итого	3 271 659 357	82 641 751 634	84 746 913 499	1 166 497 492

Делая вывод, можно отметить, что качественные изменения в структуре налоговых поступлений связаны, в первую очередь, с членством Казахстана в Таможенном союзе, т.к. в рамках данного союза коренным образом меняются налоговые правила и ставки налогов. Во-вторых, усиливается работа по налоговому контролю в связи с переходом на новые методы. Налоговые органы в своей работе стали широко и эффективно использовать новые методы и электронно-информационные технологии.

Таким образом, несмотря на увеличение доходной части бюджета, увеличиваются и суммы, необходимые на реализацию различных первоочередных программ.

Государству следует отказаться от финансирования неэффективных, «ненужных» затрат и «ненужных» программ.

В этой связи рекомендуется усилить отбор программ развития, включаемых в бюджет, разработать и внедрить систему оценки эффективности программ.

Литература

- 1 Официальный сайт Министерства финансов Республики Казахстан //http://www.minfin.kz
- 2 Официальный сайт Агентства по статистике Республики Казахстан //http://www.stat.gov.kz

References

- 1 Oficial'nyj sajt Ministerstva finansov Respubliki Kazahstan //http://www.minfin.kz
- 2 Oficial'nyj sajt Agentstva po statistike Respubliki Kazahstan //http://www.stat.gov.kz