

УДК 336.581(574)

А.З. Нурмагамбетова

Казахский экономический университет им. Т. Рыскулова, Казахстан, г. Алматы
e-mail: n_azhar@mail.ru

Перспективы развития приоритетных отраслей экономики Казахстана посредством национальных программ

В научной статье рассмотрены перспективы развития приоритетных отраслей посредством национальных программ по реализации послания Президента Республики Казахстана. Инвестиционная политика государства как совокупность мер по регулированию и стимулированию инвестиционного процесса на основе формирования иерархии целей инвестиционной деятельности и механизма их достижения с целью обеспечения устойчивого социально-экономического развития.

Инвестиционная политика разрабатывается и реализуется путем взаимодействия государственных органов управления республиканского и местного уровня, а также органов местного самоуправления. Кроме государственной инвестиционной политики, различают отраслевую, региональную и инвестиционную политику отдельных субъектов хозяйствования. Все они находятся в тесной взаимосвязи между собой.

Так же важную роль в подъеме экономики и повышении эффективности производства играет отраслевая инвестиционная политика, разрабатываемая на уровне отдельных межотраслевых комплексов и отраслей экономики.

Ключевые слова: инвестиционная политика, перспективы, сектор экономики, реализация, инвестиционный проект, благоприятная среда, государство, предпринимательство.

А.З. Нурмагамбетова

Ұлттық бағдарламалар арқылы Қазақстанның басым экономика салаларының даму келешегі

Берілген ғылыми мақалада Қазақстан Республикасының Президентінің жолдамасында айтылып өткен бағдарламасы арқылы дамушы салаларды жетілдіру туралы айтылған. Мемлекеттің инвестициялық саясаты – инвестициялық процесті жүргізуші реттеуші әдістердің жиыны ретінде қарастырылады. Бұл саясатты дұрыс жүргізу арқылы мемлекет өзінің әлеуметтік-экономикалық тұрақтылығын қамтамасыз ете алады.

Инвестициялық саясат құрастырылып жүзеге асуы мемлекеттік басқару органдарының, жергілікті және республикалық деңгейдегі ұйымдардың бірігіп жұмыс істеуіне байланысты. Мемлекеттік инвестициялық саясаттан басқа жеке шаруашылық жүргізуші субъектілер мен салалық, аудандық инвестициялық саясаттарына бөлінеді. Бұлардың барлығы бір-бірімен тығыз байланысты.

Сонымен қатар экономиканың өсуіне және өндіріс процесінің жоғарылауына салалық инвестициялық саясаттың рөлі де өте жоғары.

Түйін сөздер: инвестициялық саясат, даму келешегі, экономика секторы, инвестициялық жоба, жағымды орта, кәсіпкерлік.

A.Z. Nurmagambetova

Prospects of the development of priority sectors of Kazakhstan's economy through national programs

In this scientific article prospects for the development of priority sectors through national programs to implement the message of the President of the Republic of Kazakhstan were examined. The investment policy of the state through the national program is presented as a set of measures for regulation and stimulation of investment process, based on the formation of the hierarchy of goals and investment mechanism for achieving them in order to ensure sustainable socio-economic development.

Investment policy is developed and implemented by the interaction of the state government bodies of national and local level, as well as local authorities. Besides the state investment policy industry, regional and investment policies of individual entities are distinguished. All of them are closely related to each other.

In the economy rising and increasing of efficiency of production sectorial investment policy formulated at the level of individual inter-branch complexes and industries also plays an important role.

Key words: economic sector, prospects, sales, investment project, the enabling environment, the state, entrepreneurship.

Потребность в капитале – это количество капитала, нужного для компании инвестиций и их применение и остающегося связанным на продолжительное время. С одной стороны, можно рассчитать инвестиции, если знаешь величину капитала, в котором нуждаешься, а с другой стороны, это важный компонент удовлетворения потребности в финансовых средствах (финансирования) и финансового планирования.

План развития компании представляется в форме надлежаще оформленного бизнес-плана. В бизнес-плане структурно описано развитие хозяйствующего субъекта.

В случае если проект привлекает инвестиций, то это инвестиционный проект. Не все инвестиционные проекты могут быть эффективными. В случае финансирования неэффективных проектов, которые впоследствии не окупят вложенные денежные средства, наблюдается увеличение внешнего долга. Следовательно, важно отобрать привлекательные инвестиционные проекты на начальном, прединвестиционном этапе с помощью качественной экспертизы, позволяющей определить их эффективность, что способствует рациональному использованию привлекаемых средств. Оценка инвестиционного проекта состоит в решении оправдать настоящие затраты будущими выгодами и получением дохода. Создание благоприятного инвестиционного климата и привлекательного имиджа необходимо для привлечения стратегических инвесторов со знанием мирового рынка, а так же опытом управления современными технологиями.

В создании и поддержании благоприятного инвестиционного климата важным моментом является государственное привлечение инвестиций, направленное на защиту как иностранных, так и местных инвесторов, создание условий, способствующих вложению инвесторами средств в инвестиционные проекты. Методы государственного регулирования затрагивают политику государства в области обеспечения необходимыми факторами производства, инфраструктурой, службами управления, развитием транспорта, различного рода коммуникаций, банковского обслуживания, создание других элементов рыночной инфраструктуры [1].

В Республике Казахстан важно создание эффективно развивающегося регионального предпринимательства, создание новых рабочих мест, сохранение действующих, устойчивого роста в несырьевых секторах экономики.

Основные атрибуты привлекательного инвестиционного климата также широко известны: низкие проценты в банках второго уровня по кредитам и кредитным линиям, благоприятный налоговый режим, законодательство и условия для справедливой конкуренции, качественная инфраструктура для развития бизнеса, эффективная судебная система, минимальные административные барьеры, уничтожение бюрократии. Привлечение в широких масштабах национальных программ для реализации послания Президента Республики Казахстан народу Казахстана «Новое десятилетие – Новые возможности Казахстана» и Стратегического плана развития Казахстана до 2020 года в поддержке экономики преследует долговременные стратегические цели создания в РК цивилизованного, социально ориентированного общества, характеризующегося высоким качеством жизни населения, в основе которого лежит смешанная экономика, предполагающая не только эффективное совместное функционирование различных форм собственности, но и интернационализацию рынка товаров, рабочей силы и капитала.

Инвестиционная политика государства посредством национальных программ – это совокупность мер по регулированию и стимулированию инвестиционного процесса, вырабатываемых на основе формирования иерархии целей инвестиционной деятельности и механизма их достижения с целью обеспечения устойчивого социально-экономического развития.

Инвестиционная политика разрабатывается и реализуется путем взаимодействия государственных органов управления республиканского и местного уровня, а также органов местного самоуправления. Кроме государственной инвестиционной политики, различают отраслевую, региональную и инвестиционную политику отдельных субъектов хозяйствования. Все они находятся в тесной взаимосвязи между собой, но

определяющей является государственная инвестиционная политика (рис. 1).

Под региональной инвестиционной политикой понимается система мер, проводимых на уровне региона, способствующих мобилизации инвестиционных ресурсов и определению направлений их наиболее эффективного и рационального использования в интересах населения региона и отдельных инвесторов. Инвестиционная политика региона – но также комплекс систематически принимаемых органами власти.

Важную роль в подъеме экономики и повышении эффективности производства играет отраслевая инвестиционная политика, разрабатываемая на уровне отдельных межотраслевых комплексов и отраслей экономики. Задачи отраслевой инвестиционной политики: выбор и инвестиционная поддержка приоритетных отраслей хозяйства, развитие которых обеспечивает экономическую и оборонную безопасность страны, экспорт готовой продукции, ускорение НТП и динамизм развития экономики страны на ближайшую и дальнюю перспективу.

На современном этапе развития Республики Казахстан главным направлением экономических реформ становится выработка и реализация инвестиционной политики государства, нацеленной на обеспечение высоких темпов

экономического роста и повышение эффективности экономики. В сложившихся условиях для обеспечения структурных преобразований экономики на основе национальных программ по углублению реформ.

Государство имеет возможность воздействовать на рынок через политику: расходов и налогообложения, регулирование доходов, денежную систему, социальную сферу, субсидии, привилегии, предоставляемые отдельным группам населения в сфере производства, реализации продукции, пользования какими-либо социальными благами, финансово-кредитной и инвестиционной системы.

Инвестиционная политика – это совокупность хозяйственных решений, определяющих основные направления капитальных вложений, меры по их концентрации на решающих участках, от чего зависит достижение новых темпов развития общественного производства, сбалансированность и эффективность экономики, получение наибольшего прироста продукции национального дохода [3, с. 7-27].

Общее экономическое понятие инвестиций предполагает долгосрочное вложение средств в целях получения прибыли. В инвестиционной сфере формируются важнейшие структурные соотношения экономики между накоплением и

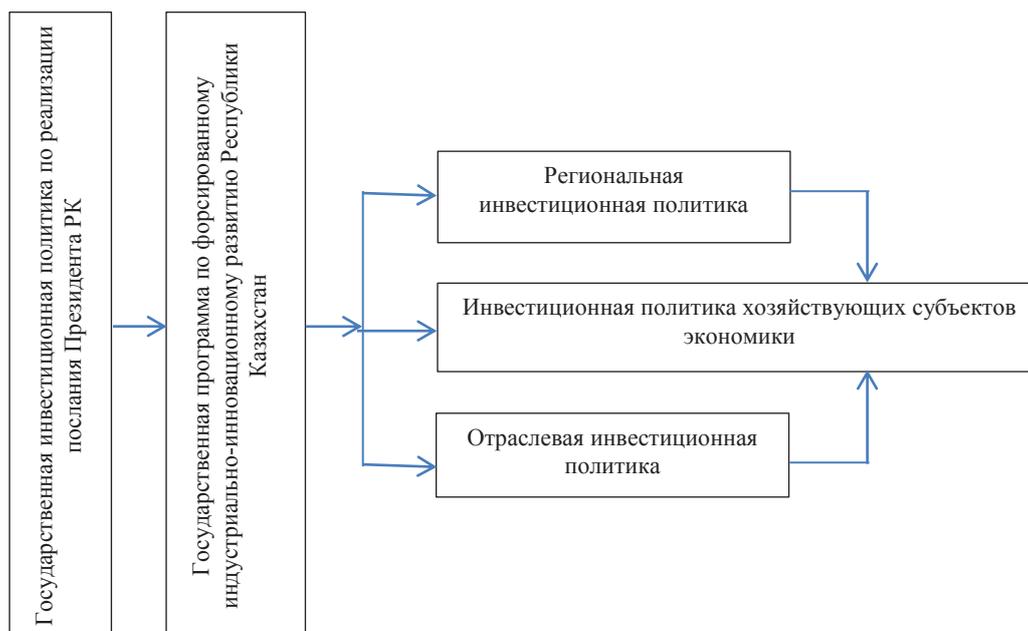


Рисунок 1 - Инвестиционная политика государства посредством национальных программ

Примечание - Составлено автором на основе изученной литературы [2]

потреблением, накоплением и инвестированием, инвестированием и приростом имущества, затратами и отдачей инвестиций.

Под инвестиционной политикой хозяйствующих субъектов понимается комплекс мероприятий, обеспечивающих выгодное вложение собственных, заемных и других средств в инвестиции с целью обеспечения стабильной финансовой устойчивости работы предприятия в ближайшей и дальней перспективе [2, с. 353- 355].

Для успешной реализации инвестиционной политики необходимо определить приоритеты, которые исходят из необходимости развития экспортного потенциала, обеспечивающего поступление средств для инвестирования при поддержке государства в рамках реализации программы отраслей, производящих конкурентоспособную продукцию.

Развитие приоритетных секторов экономики, обеспечивающих ее диверсификацию и рост конкурентоспособности; усиление социальной эффективности развития приоритетных секторов экономики и реализации инвестиционных проектов; создание благоприятной среды для индустриализации; формирование центров экономического роста на основе рациональной территориальной организации экономического потенциала; обеспечение эффективного взаимодействия государства и бизнеса в процессе развития приоритетных секторов экономики [4].

В развитии новых производств, среди которых приоритетными являются малый и средний бизнес, основными проблемами являются:

- доступ к финансированию и высокая стоимость заимствования;
- неразвитость индустриальной инфраструктуры;
- неразвитость инфраструктуры поддержки предпринимательства.

Ограничивает инвестиционную активность предприятий малого и среднего бизнеса, чаще всего большая долговая нагрузка, которая была образована в предыдущие годы, когда были высокие проценты по кредитам.

Каждый инвестиционный проект преследует цель – получение финансового дохода, а также прирост стоимости (наряду с социальными результатами) в будущем. Учитывая вышеизложенное, инвестиции рассматриваются как блага, в основном материальные, от которых в настоящем нужно отказаться, для того чтобы

в будущем получить доход. Инвестиционный процесс или инвестирование – это накопления средств производства, финансов для воспроизводства, движения капиталов при реализации инвестиционных проектов, в рамках развития приоритетных секторов предпринимательской деятельности.

При ускоренном развитии секторов экономики несырьевой направленности государственная программа обеспечивает рост конкурентоспособности и ее диверсификацию.

При этом наряду с реализацией крупных инвестиционных проектов в традиционных экспортноориентированных секторах экономики, инициаторами которых являются национальные холдинги, системообразующие компании топливно-энергетического комплекса и металлургической промышленности, приоритетом государственной программы является развитие малого и среднего предпринимательства для создания современных производств с перспективой развития их экспортной ориентированности.

Увеличение численности занятых работников в малом и среднем бизнесе оказывает серьезное влияние на решение социальных проблем и на развитие народного хозяйства. Очень важную, ведущую роль субъекты малого и среднего бизнеса играют в отдельных областях экономики по объему производимых и реализуемых товаров, по численности работников. В настоящее время проблема государственной поддержки малого и среднего предпринимательства является наиболее актуальной.

Как показывает международный опыт, значительная государственная поддержка оказывается бизнесу малого и среднего предпринимательства страны с развитой экономикой. В сложившейся ситуации необходим был пересмотр государственной политики на основе партнерства государства и бизнеса, по реализации послания Президента РК по поддержке субъектов бизнеса, которые заняты во внесырьевых экспортноориентированных секторах экономики.

С целью развития и поддержки того или иного сектора экономики популярными инструментами являются гарантирование кредитов и субсидирование процентных ставок по кредитам. Данные финансовые инструменты могут вовлечь в тот или иной сектор экономики финансовые средства банков второго уровня, но банки, в свою очередь, не торопятся вкладывать

средства в силу кредитных рисков и сопутствующих рисков.

Данные инструменты государственной поддержки предпринимателя предусмотрены в Законе Республики Казахстан «О частном предпринимательстве», в который были внесены изменения и дополнения в рамках совершенствования бюджетного законодательства.

В рамках реализации Программы:

- в соответствии с условиями, прописанными в программе банков второго уровня, самостоятельно принимают решения по финансированию либо рефинансированию инвестиционных проектов;

- специально определенные комиссии и советы через уполномоченный государственный орган принимают решение по предоставлению государственной поддержки, возможности субсидирования, гарантирования и других мер;

- по принципу «одного окна» в рамках реализации программы со стороны государства все согласования будут выполняться координатами на местном уровне.

Комплексная поддержка частного предпринимательства перспективных отраслей экономики может быть оказана в рамках всех инструментов Программы.

Инструментами интеграции бизнес-активности и создания инфраструктуры поддержки предпринимательства является программа развития территорий и программа "Дорожная карта бизнеса-2020", в рамках которых будут четко определены роль каждого института развития, механизмы их взаимодействия с местными исполнительными органами и бизнесом, а также источники финансирования мер по поддержке предпринимательства [5].

Социально-предпринимательские корпорации в роли территориальных учреждений развития, плодотворно управляющих активами, поощряют экономическую активность региона через привлечение инвестиций и являются катализатором образования конкурентоспособных и эффективных производств.

Важными качественными итогами реализации Программы будут рост производительности основных фондов производства, эффективное преобразование и усиление инновационной системы Казахстана и важной доли в процессе индустриализации страны малого и среднего бизнеса, рациональная организация производи-

тельных сил индустриального сектора, положительный и качественный рост капитала человеческого ресурса.

Традиционные экспортоориентированные сектора индустрии исполняют роль локомотивов индустриализации за счет развития производств последующих переделов и обеспечения широкого мультипликативного эффекта от их развития на сопряженные сектора экономики.

Предприятия новых подотраслей промышленного производства – нефтехимии, космической промышленности, инфокоммуникации, производства удобрений, фармацевтики, специализированного машиностроения, керамики, стекольного производства получают устойчивое развитие.

Появление и внедрение инновационных и наукоемких технологий, конкурентоспособных товаров отрасли "экономики будущего", что даст нашей стране возможность развить основы постиндустриальной экономики.

В развитии отечественного предпринимательства необходим качественный виток развития за счет снижения бюрократии, создания эффективной и свободной конкуренции, внедрение эффективной тарифной политики, целенаправленного развития сети предприятий бизнеса малого и среднего предпринимательства вокруг больших промышленных производителей.

Будут созданы системные условия для трансфера стандартных технологий и освоения отечественной промышленностью инновационных разработок, за счет дальнейшего развития инновационной инфраструктуры, создания инфраструктуры качества, формирования нормативной правовой базы в сфере энергосбережения, внедрения результатов НИОКР в приоритетных отраслях экономики.

За счет сбалансированной фискальной нагрузки повысится уровень инвестиционной привлекательности Казахстана в несырьевое экспортоориентированное и высокотехнологичное производство.

Международный опыт развитых стран показывает, что структурное изменение экономики страны невозможно без разработки эффективной государственной стратегии. У государства есть целый ряд приемов по улучшению инвестиционного климата, а следовательно, привлечению финансовых инвестиций. Большое значение на эффективную реализацию инвестиционной де-

тельности государства имеет комплексная разработка государственной инвестиционной стратегии и система отраслевого регулирования. Для стимулирования инвестиционной активности и увеличения инвестиций в капитальные вложения необходима разработка эффективного государственного инвестиционного менеджмента. Для достижения данных вышеуказанных целей используют классические инструменты, такие, как денежная, кредитная, налоговая политики [1].

Казахстан имеет динамично развивающуюся экономику и занимает 50-е место среди конкурентоспособных мировых экономик, так же о позитивной тенденции в инвестиционном климате свидетельствует повышение долгосрочного кредитного рейтинга Казахстана. Данные показатели показывают, что в Казахстане эффективно работают национальные программы по реализации послания Президента Республики Казахстана.

Литература

- 1 Челекбай А.Д. Оценка инвестиционных проектов: теория, методика, мировой опыт: учебное пособие. – Алматы: Экономика, 2010. – 341 с.
- 2 Гуськова Н.Д., Краковская И.Н., Слушкина Ю.Ю., Маколов В.И. Инвестиционный менеджмент. – М., 2010. – 450с.
- 3 Кадерова Н.Н. Финансирование и кредитование инвестиций. – Алматы: Экономика, 2011. – 434 с.
- 4 Указ Президента Республики Казахстан от 19 марта 2010 года № 958 «О Государственной программе по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан на 2010 – 2014 годы» http://www.kmg.kz/upload/company/Ukaz_Prezidenta_19_marta_2010.pdf 1.01.14
- 5 Постановлением Правительства Республики Казахстан от 13 апреля 2010 года № 301 Программа «Дорожная карта бизнеса-2020»<http://online.zakon.kz> 1.01.14

References

- 1 Chelekbai A.D. Ocenka investicionnih projektov: teoriya, metodika, mirovoioipituchebnoeposobie – Almaty: Ekonomika, 2010-341s.
- 2 N.N. Kaderova « Finansirovanie i kreditovanie investicii» Almaty: 2011 –ekonomika-434 s.
- 3 Guskova N.D., Krakovskaya I.N., Slushkina Y.Y., Makolov V.I.«Investicionniimenedjment» M. 2010 – 450s.
- 4 Ukas Prezidenta Resubliki Kazahstan ot 19 marta 2010 goda № 958 «O gosudarstvennoy programmepoforsirovanomuindustri alno-innovacionnomurasvitiyu Resubliki Kazahstanna 2010–2014 godi»http://www.kmg.kz/upload/company/Ukaz_Prezidenta_19_marta_2010.pdf 1.01.14
- 5 Postayjvleniem Pravitelstva Resubliki Kazahstan ot 13 aprelya 2010 goda № 301 progrDorojnaya karta bisnesa 2020» » <http://online.zakon.kz> 1.01.14