

УДК: 339.543.027.2

К.А. Невматулина

Карагандинский экономический университет, докторант PhD, Казпотребсоюза, Казахстан, г. Караганда  
e-mail: carisha\_07@mail.ru

### Некоторые аспекты формирования и классификации свободных экономических зон

В данной статье рассмотрены различные толкования понятия «свободная экономическая зона» (далее – СЭЗ). Проанализированы характерные особенности формирования и функционирования СЭЗ, выявлена и обоснована необходимость функционирования тех или иных видов СЭЗ. Определены цели создания СЭЗ и проведен сравнительный анализ СЭЗ исходя из целей их создания и экономической целесообразности для страны. Дана классификация СЭЗ по основным направлениям их деятельности с учетом функциональных составляющих таких зон. Учет специфики разных групп СЭЗ и функционирующих на их территории организаций позволит улучшить государственное регулирование специальных экономических зон, а также управление ими на местах. **Ключевые слова:** свободная экономическая зона, специальная экономическая зона, территория приоритетного развития, классификация свободных экономических зон.

К.А. Невматулина

### Еркін экономикалық аймақтарды қалыптастырудың және жіктеудің кейбір аспектілері

Осы мақалада «еркін экономикалық аймақ» (бұдан әрі – ЕЭА) ұғымының әртүрлі түсініктері берілген. ЕЭА қалыптастырудың және жұмыс істеудің тән ерекшеліктеріне талдау жасалып, әртүрлі ЕЭА жұмыс істеу қажеттігі негізделген. ЕЭА құру мақсаты анықталған және оларды құру мақсатын, ел үшін экономикалық мақсатқа лайықтылығын негіздей отырып, ЕЭА-ға салыстыру талдау жасалған. ЕЭА қызметінің негізгі бағыттары бойынша осындай аймақтардың функционалды құрамдас бөліктерін ескере отырып, оларды жіктеу жүргізілген. ЕЭА және олардың аймақтарында жұмыс істейтін ұйымдардың әртүрлі топтарының ерекшеліктерін ескеру арнайы экономикалық аймақтарды мемлекеттік реттеуді, сондай-ақ оларды орындарында басқаруды жақсартуға мүмкіндік береді.

**Түйін сөздер:** еркін экономикалық аймақ, арнайы экономикалық аймақ, басымды дамыту аумағы, еркін экономикалық аймақтарды жіктеу.

К.А. Nevmatulina

### Some aspects of formation and classification of free economic zones

In this article various interpretation of the concept "free economic zone" (further – SEZ) are considered. Characteristics of formation and SEZ functioning are analyzed, need of functioning of these or those types of SEZ is revealed and proved. Definite purposes of creation of SEZ the comparative analysis of SEZ proceeding from the purposes of their creation and economic feasibility for the country also is carried out. Classification of SEZ by the main directions of their activity taking into account functional components of such zones is given. The accounting of specifics of the SEZ different groups and the organizations functioning in their territory will allow to improve state regulation of special economic zones, and also management of them on places.

**Key word:** free economic zone, special economic zone, territory of priority development, classification of free economic zones.

В последние десятилетия в практике международных экономических отношений СЭЗ получают все более широкое распространение.

Пройдя долгий путь развития, они наполнились новым содержанием и деловым опытом, приобрели глобальный характер, охватив более сотни

стран мира, при этом многие зоны отличаются друг от друга по целям развития и хозяйственной специализации.

Общей чертой СЭЗ является создание благоприятных условий для осуществления различных внешнеэкономических операций, а исключительное разнообразие функций отражается в обилии терминов, которыми определяются эти явления современной экономики: свободная таможенная зона, свободный порт, зона внешней торговли, экспортно-производственная зона, предпринимательская зона, зона свободного предпринимательства, промышленные порты, научные парки, технополисы и т.д. (всего около 30 наименований).

В отечественных и зарубежных источниках отсутствует однозначная трактовка СЭЗ.

В научных публикациях и отчетах международных организаций для характеристики разного рода зон используется термин «свободные экономические зоны». Однако этот термин не в полной мере отражает сущность этого явления. Так, во многих из них применяемые экономические правила, рычаги, специальные административные законы отнюдь не освобождают от определенного правового и хозяйственного режима, а лишь облегчают его, предоставляют льготы, стимулирующие предпринимательство. Фактически государство лишь сокращает масштабы своего вмешательства в экономические процессы.

На сегодня приоритетным в научной литературе является территориальный подход к формированию СЭЗ, когда под ней подразумевают часть территории, на которой введен особый режим хозяйствования [1]. Специальная (свободная) экономическая зона представляет собой часть территории государства, на которой устанавливаются и действуют специальный правовой режим экономической деятельности и порядок применения и действия национального законодательства государства.

Также в научной литературе встречаются случаи, когда понятие СЭЗ пересекается с понятием «регион», отождествляется с понятием «зона» и определяется как территория, в пределах которой однозначны все показатели [2]. Тем не менее, целесообразнее было бы данные понятия использовать отдельно, не заменяя одно другим, поскольку они содержат разные содержательные нагрузки.

Однако, кроме территориального, существует и отраслевой (функциональный) подход к определению СЭЗ, согласно которому СЭЗ «представляет собой обособленную составляющую часть территориально-отраслевого комплекса страны, где обеспечивается специальный режим производства и распределения общественного продукта» [3].

В литературе также встречается и системный подход, применяемый к СЭЗ. Согласно этому подходу, СЭЗ – это «особая, сложная и многогранная система производственных отношений ... по поводу создания оптимальных условий развития данного территориально-производственного комплекса с целью реализации интересов всех субъектов хозяйствования, соответствии с действующим в стране правовым полем» [4]. Тезис автора о том, что СЭЗ следует рассматривать как систему производственных отношений, может быть бесспорно поддержан, ведь СЭЗ имеет свою структуру, составные элементы, механизмы, взаимодействуют для достижения цели субъектов СЭЗ.

Итак, анализ отечественной и иностранной научной литературы дает основания утверждать об отсутствии единых подходов не только по содержанию, но и по названию категории «специальная экономическая зона». Одни авторы используют названия свободной экономической зоны СвЭЗ и специальной экономической зоны СпЭЗ, другие – применяют один из этих терминов (СвЭЗ [5] или СпЭЗ [3]), а в законодательстве большинства стран используется единое наименование «Специальная (свободная) экономическая зона». Однако в целом в научных кругах сложилось мнение, что СвЭЗ и СпЭЗ не являются тождественными понятиями.

Так, российский ученый Е.Ф. Авдокушин доказывает, что понятие СпЭЗ является более узким понятием по отношению к понятию СвЭЗ [7]. Профессор В.К. Васенко предлагает различать свободную экономическую зону, специальную экономическую зону и специальную свободную зоны (ССЗ) в зависимости от адаптации национальной правовой базы зональных экономических формирований международному праву [8].

По мнению автора, СвЭЗ не имеет тесных связей с национальной экономикой, и ее режим максимально адаптирован к международному праву, тогда как СпЭЗ имеет тесные связи с

национальной экономикой и характеризуется сильной распределительной ролью государства, а ее правовая база сформирована на основе поправок в национальное законодательство, адаптированного к мировым стандартам. А ССЗ представляет собой сочетание двух предыдущих типов – СвЭЗ и СпЭЗ – с частичной распределительной ролью государства и правовой базой, сформированной на основе поправок в законодательство с учетом мировых и национальных стандартов [8]. С приведенным тезисом В.К. Васенко вряд ли можно согласиться, поскольку разграничение между СвЭЗ и СпЭЗ и выделения их сочетания на основании разного их правового регулирования противоречит национальному законодательству и часто, международному праву. На территории одного и того же государства не могут существовать несколько СвЭЗ или СпЭЗ, причем деятельность одних регулировалась бы преимущественно нормами международного права (международными договорами, конвенциями, декларациями и т.д.), а других – преимущественно нормами национального законодательства. Дело в том, что после ратификации в установленном порядке заключенного государством международного договора все его положения становятся частью национального законодательства и должны в полной мере применяться на всей территории государства. Это правило предусмотрено национальными законами, а также признается большинством государств мира.

Таким образом, применение страной национального законодательства в созданную на ее территории СпЭЗ вопреки заключенным ею же международным договорам в принципе невозможно, поскольку те или иные положения национального законодательства автоматически теряют силу с момента ратификации международного договора, содержащего правила, связанные с деятельностью СЭЗ.

Кроме того, в международном праве уже данное четкое определение СпЭЗ. Так, соответствии с Международной конвенцией об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Конвенция Киото) 1973 г., свободной зоной признается часть территории страны, в пределах которой размещены на ней товары, как правило, рассматриваются как находящиеся за пределами таможенной территории настолько, насколько это касается импортных пошлин и налогов [3].

Для большинства развивающихся стран свободные зоны, по существу, являются специальными в смысле экстерриториальности, по условиям уровня жизни работников зоны, концентрации производственного потенциала и др. В силу этого для таких зон больше подходит термин «специальные экономические зоны».

СпЭЗ – выделенная государством небольшая территория или помещение, где для импорта-экспорта товаров применяется льготный таможенный режим и упрощенные административные процедуры для ускорения и расширения товарооборота между странами.

СвЭЗ – выделенная государством территория, на которой к отечественным и иностранным субъектам применяются особые фискальный, таможенный, административный, валютно-финансовый режимы, создается благоприятная макроэкономическая инфраструктура с целью развития регионов, трансфера технологий, удовлетворение экономических, социальных и научно-технических нужд и углубления интеграции страны в мировую экономическую систему.

Однако от СвЭЗ следует четко отличать такие зоны свободной торговли, под которыми подразумевают группу стран, которые свободно торгуют между собой, но устанавливают независимо друг от друга таможенные тарифы на торговлю с третьими странами. В таком случае подразумевается одна из организационно-правовых форм интеграционного объединения государств – участников зоны, примерами которых являются Североамериканская зона свободной торговли (НАФТА) в составе США, Канады и Мексики и др. То есть, такие зоны свободной торговли создаются соглашением двух или более государств, при этом необязательным является наличие у них общей границы. Заинтересованные государства создают единую таможенную территорию с таможенных территорий государств-участников зоны, на которой полностью или частично (по условиям соглашения) отменены тарифные и нетарифные ограничения во взаимной торговле.

Также не следует отождествлять с СвЭЗ исключительную экономическую зону, что является категорией международного морского права и означает район, находящийся за пределами территориального моря и прилегающий к нему, причем природные ресурсы такого района могут быть только прибрежных государств. Правовой

режим такой зоны установлен Конвенцией ООН по морскому праву 1982 г.

Тесно перекликаются с СвЭЗ предпринимательские зоны, ведь они также являются одним из типов СЭЗ. За рубежом данные территориальные формирования существуют в Великобритании, США, Франции, Германии, странах Бенилюкса и др. Так, в США предпринимательские зоны были созданы в 1980 г. с целью решения проблемы депрессивных территорий, на которых в основном проживало негритянское и латиноамериканское население. В отличие от задач, которые решали благодаря СЭЗ, в частности содействие развитию торговли, для предпринимательских зон США главным приоритетом в их деятельности стало развитие малого и среднего бизнеса. Функционирование предпринимательских зон за рубежом, в США, приводило к реализации поставленных задач. Это происходило, прежде всего, благодаря реализации налогового механизма, среди инструментов которого следует выделить освобождения вновь предприятий и действующих субъектов этих зон от уплаты налога на недвижимость, предоставления таможенных льгот, льгот в налогообложении, связанных с трудовыми отношениями и др. Исследуя зарубежные предпринимательские зоны, можно провести параллель предпринимательских зон и территорий приоритетного развития (ТПР). ТПР – это территория, на которой сложились неблагоприятные социально-экономические условия и на которой вводится специальный режим инвестиционной деятельности для создания новых рабочих мест. Их деятельность регламентируется отдельными актами законодательства по каждой ТПР. Такими территориями, прежде всего, являются труднодоступные и с высоким уровнем безработицы сельские и горные районы. На ТПР вводится специальный режим инвестиционной деятельности, которая заключается в предоставлении субъектам ТПР налоговых, финансовых, таможенных и других льгот, определенных национальным законодательством и решениями местных государственных структур.

Учитывая вышеизложенное, можно сделать вывод, что предпринимательские зоны с границей и ТПР – это одна и та же экономическая категория, следовательно, ТПР можно отнести к одному из типов СЭЗ. Однако следует отметить, что ТПР, СвЭЗ и СпЭЗ решают присущие только им специфические задачи.

Основная задача ТПР – решение проблем депрессивных территорий (низкий уровень доходов населения, безработица, закрытие предприятий), достигается благодаря развитию малого и среднего бизнеса на таких территориях, тогда как задачей СвЭЗ является ускорение товарооборота и расширения рынков сбыта, а на СпЭЗ возлагается задача трансфера технологий, удовлетворения экономических, социальных и научно-технических нужд.

Таким образом, проведенный анализ формирования и функционирования свободных экономических зон свидетельствует о том, что наряду с зонами, созданными для углубления интеграции с мировым рынком стимулирования международных экономических связей, существуют зоны с особым режимом поощрения соответствующих видов деятельности и отраслей производства.

С подобной же целью создавались свободные экономические зоны и в развивающихся странах, что обеспечивало превращение ранее отсталых районов в динамично развивающиеся. Однако, в отличие от промышленно развитых стран, в этих государствах упор при создании свободных экономических зон был сделан на привлечение иностранного капитала. Поэтому причины и цели создания свободных экономических зон в каждом конкретном случае могут отличаться друг от друга.

Создание свободных экономических зон рассматривается их учредителями как важное звено в реализации принципов открытой экономики. Их функционирование связывается с либерализацией и активизацией внешнеэкономической деятельности. Экономика свободных экономических зон имеет высокую степень открытости внешнему миру, а таможенный, налоговый и инвестиционный режим благоприятен для внешних и внутренних инвестиций.

Фактически свободные экономические зоны представляют своеобразные «ловушки» для мигрирующих в масштабах мирового хозяйства капиталов. Помимо привлечения иностранного капитала, задействованного для активизации экономических процессов внутри страны, создание производственных свободных экономических зон увязывают с тремя основными задачами:

1) стимулирование промышленного экспорта и получение на этой основе валютных средств;

2) рост занятости;

3) превращение зон в полигон по опробованию новых методов хозяйствования, полюса роста национального хозяйства.

Важной причиной образования свободных экономических зон является то, что часто страна не желает полностью открывать свою экономику для притока иностранного капитала или всеобъемлюще использовать особый инвестиционный климат, и поэтому использует частичную, локальную открытость в виде специальной зоны.

Кроме территориального и функционального признака, организационно-функциональную структуру свободных экономических зон эксперты классифицируют по степени интегрированности в национальную экономику, по характеру собственности, а также характеру деятельности или функциональному назначению. Однако зачастую довольно трудно классифицировать ту или иную свободную экономическую зону однозначно, поскольку они обладают чертами многих зон.

В зависимости от степени интегрированности СЭЗ делятся на два типа: анклавные (замкнутые) и интегрированные в национальную экономику.

Анклавные СЭЗ полностью ориентированы на экспорт всей производимой на их территории продукции с целью получения выручки в свободно конвертируемой валюте. Необходимая степень независимости этих зон от остальной части страны обеспечивается специальным режимом пропуска товаров и людей через их границу, а экономическая самостоятельность СЭЗ от внезонального внутреннего механизма – административными и экономическими методами, создающими в них особый экономический климат.

Анклавные зоны обычно создаются на территориях страны, естественным образом отделенных от нее (острова, полуострова, морские побережья и т.п.), но могут создаваться внутри города или региона. В любом случае создание анклава не предполагает установления юридической экстерриториальности зоны.

Интегрированные СЭЗ. Для интегрированных зон характерной особенностью является наличие тесных экономических связей с внутренней экономикой страны, с ее внутренними районами. Помимо проблем, связанных с раз-

витием экспортного потенциала, эти зоны решают задачи повышения технологического уровня местной промышленности, качества и конкурентоспособности выпускаемых товаров. В отличие от зон анклавного типа, интегрированные зоны ориентированы большей частью не на импорт промежуточных товаров, а на использование национальных материалов, компонентов и полуфабрикатов.

Интегрированные зоны, тесно связанные с национальной и мировой экономикой, имеют более свободный режим функционирования. Они наиболее характерны для стран с развитой рыночной экономикой, широко включенных в международное разделение труда. Интегрированные зоны лучше всего вписываются в рыночную интернационализированную экономику.

По характеру собственности СЭЗ можно подразделить на государственные, частные и смешанные. Наиболее распространенной в мировой практике формой собственности СЭЗ является смешанный тип, где наряду с государственной присутствует и частная собственность.

В последнее время, однако, все большую роль играет частный капитал, как местный, так и иностранный, увеличивающий долю частной собственности в СЭЗ. Эта тенденция четко обозначилась не только в промышленно развитых, но и во многих развивающихся странах, а также в странах с переходной экономикой. В большинстве свободных экономических зон государству принадлежат только земля и объекты инфраструктуры, а основными хозяйствующими субъектами выступают частные компании, иностранные и местные. Следует также отметить, что в последние годы в развивающихся странах начинают создаваться частные СЭЗ, которые берут на себя создание большинства инфраструктурных объектов, а также и управление зонами.

По характеру деятельности или функциональному назначению выделяют следующие группы СЭЗ: торговые зоны, промышленно-производственные зоны, научно-технологические зоны, сервисные зоны, комплексные и международные [9].

Торговые СЭЗ – к ним относятся свободные таможенные зоны, торгово-складские зоны, свободные порты и зоны свободной торговли. Как правило, это небольшая территория без постоянного населения, пользующаяся таможенной

экстерриториальностью: хранящиеся и продающиеся в них товары не подлежат обычному таможенному контролю.

Промышленно-производственные СЭЗ – эта группа подразделяется на экспортно- и импортно-ориентированные, в зависимости от того, работают они на внешний рынок или на внутренний [9]. При этом большой удельный вес занимают экспортно-производственные зоны, которые предназначены для увеличения экспортного потенциала страны и, соответственно, ее валютных доходов. Некоторые из них возникли на базе трансформации зон свободной торговли, но большинство создавалось целенаправленно с экспортной ориентацией. Промышленно-производственные зоны основаны на льготном таможенном, налоговом и финансовом (валютно-кредитном) режимах.

Технико-внедренческие СЭЗ – в них концентрируются проектные, исследовательские, научно-производственные фирмы, также пользующиеся единой системой налоговых и финансовых льгот. Задача таких СЭЗ заключается в разработке и внедрении в отечественную практику новейших технологий. Они имеют характер инновационных и научных центров, научных, исследовательских парков, технопарков, технополисов и др.

Сервисные СЭЗ – предоставляют льготные условия фирмам и учреждениям, специализирующимся на оказании услуг – финансовых и других. Среди них различают оффшорные зоны,

финансовые центры, центры предоставления банковских, туристических и иных услуг.

Комплексные СЭЗ – они не имеют узкой специализации, а охватывают разные стороны экспортно-импортной, производственной и инновационной деятельности, отчего их внутренняя структура наиболее сложна. Как правило, комплексные СЭЗ и по размерам значительно больше других. Они могут занимать территорию целого района, административной области, а в отдельных случаях и более крупного региона.

Международные СЭЗ возникли сравнительно недавно. Такие зоны создаются в приграничных районах нескольких стран с участием как частных фирм, так и самих государств.

На сегодняшний день существует множество форм и видов СЭЗ – в зависимости от типа осуществляемой на их территории экономической или научной деятельности. Все они, так или иначе, призваны служить повышению благосостояния в регионе или стране. Но следует понимать, что создание свободных зон отнюдь не является панацеей от всех экономических болезней и стопроцентным гарантом быстрого расцвета какой-либо территории. Это инновационный проект с высокой степенью риска и значительной вариативностью конечных результатов. Однако если в результате продуманной программы развития зоны и совместных усилий государства и частных инвесторов проект начинает успешно работать и приносить плоды, его позитивная роль для конкретного региона и экономики страны в целом может быть весьма значительной.

## Литература

- 1 Аникин А.В. О типологии финансовых кризисов//Вестник Московского университета, Серия 6. Экономика. – 2008. – N 4. – 43 с.
- 2 Андрианов В.Д. Россия экономический и инвестиционный потенциал. – М.: Экономика, 1999. – 662 с.
- 3 Авдокушин.Е.Ф. Международные экономические отношения. – М.: ИВЦ "Маркетинг", 1999. – 264 с.
- 4 Герасимович А.М., Алексеенко М.Д., Парасий-Вергуленко И.М. Анализ банковской деятельности: учебник //под ред. А.М. Герасимовича. – М.:Финансы, 2033. – 599 с.
- 5 Болгов А.В. Первый опыт создания портовых ОЭЗ в России <http://www.vegaslex.ru/text/>, 05.10.2013.
- 6 Айгумова Т.А. Совершенствование механизма создания и функционирования СЭЗ в Российской Федерации: диссертация к.э.н. Дипломатическая академия МИД РФ. – М., 1998. – 138 с.
- 7 Васенко В.К. Свободные экономические зоны: стратегия развития. – Суми: Довкиля -2004. – С. 285-286.
- 8 Грачев Ю.Н. Внешнеэкономическая деятельность. Организация и техника внешнеторговых операций: Учебно-практическое пособие. – М.: ЗАО Бизнес-школа Интел-Синтез. – 2000, -544 с.

## References

- 1 Anikin A.V. O tipologii finansovykh krizisov//Vestnik Moskovskogo universiteta, Seriya 6. Ekonomika. – 2008. – N 4. – 43 s.
- 2 Adrianov V.D. Rossiya: ekonomicheskii b investicionnyi potencial. – M.: Ekonomika, 1999. – 662 s.

- 3 Avdokushin E.F. Mezhdunarodnye ekonomicheskie otnosheniya. M.: IVC "Marketing", 1999. – 264 s.
- 4 Gerasimovich A.M., Alekseenko M.D., Parasii-Vergulenko I.M. Analiz bankovskoi deyatel'nosti Uchebnik // Pod red. Gerasimovicha A.M. - M.: Finansy, 2033.-599 s.
- 5 Bolgov A.V. Pervyi opyt sozdaniya portovykh O EZ v Rossii <http://www.vegaslex.ru/text/>, 05.10.2013.
- 6 Aigumova T.A. Sovershenstvovanie mekhanizma sozdaniya i funkcionirovaniya SEZ v Rossiiskoi Federacii. Dissertaciya k.e.n. Diplomaticeskaya akademiya MID RF. Moskva – 1998. – 138 s.
- 7 Vasenko V.K. Svobodnye ekonomicheskie zony: strategiya razvitiya, Sumi: Dovkilya -2004, 285-286 s;
- 8 Grachev Yu.N. Vneshneekonomicheskaya deyatel'nost. Organizaciya i tekhnika vneshnetorgovykh operacii: Uchebno-practicheskoe posobie. – M.: ZAO Biznes-shkola Intel-Sintez. – 2000, – 544 s.