

УДК 323:332.1(574)

Г.М. Бейсембаева, А.Ж. Мусина, Р.Б. Сартова

Павлодарский государственный университет им. С. Торайгырова, Казахстан, г. Павлодар

\*E-mail: Galiya\_akhmetova@mail.ru

### Развитие местного самоуправления в Республике Казахстан на современном этапе

Местное самоуправление играет огромную роль в экономической и политико-правовой жизни казахстанского общества, в становлении институтов демократического государства. Местное самоуправление в современном Казахстане поднято на уровень одной из основ конституционного строя. Оно дает возможность перенести принятие решений по всем вопросам местного значения, стимулируя тем самым активность граждан и обеспечивая их реальную сопричастность к таким решениям. В современных условиях все большую актуальность приобретают вопросы, связанные с развитием местного самоуправления как одного из институтов демократизации общества. Местное самоуправление во всем мире является фундаментом регионального развития. Предельно кратко о сути местного самоуправления можно сказать, что в стране, наряду с интересами личности и государства, признаются и гарантируются еще и местные интересы – интересы, связанные с решением вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения каждого отдельно взятого населенного пункта.

**Ключевые слова:** Государственные органы, местное самоуправление, административно-территориальная единица, правовое регулирование, конституция, гражданское общество, выборные органы, маслихат.

Г.М. Бейсембаева, А.Ж. Мусина, Р.Б. Сартова

#### Қазақстан Республикасының жергілікті өзін-өзі басқарудың қазіргі кезеңдегі дамуы

Жергілікті өзін-өзі басқару қазақстандық қоғамның экономикалық және саяси-құқықтық өмірінде, демократиялық мемлекет институттарының қалыптасуында орасан зор орынды алады. Қазіргі Қазақстанда жергілікті өзін-өзі басқару конституциялық құрылым негіздерінің біреуіне айналды. Ол жергілікті деңгейінің барлық сұрақтары бойынша шешімдерді қабылдауды ауыстыру мүмкіндігіне жол беріп, ақырында азаматтардың белсенділігін ынталандырады және олардың осындай нақты шешімдерге араласуды қамтамасыз етеді. Қазіргі жағдайда, өзектілігі бойынша ең көп орынды, қоғамды демократияландыру институттарының бірі ретінде, жергілікті өзін-өзі басқаруды дамыту туралы мәселелер алады. Жергілікті өзін-өзі басқару бүкіл әлем бойынша аймақтық дамудың негізі болып табылады. Жергілікті өзін-өзі басқарудың мәні туралы қысқаша түрде келесідей айтуға болады: елдегі тұлға мен мемлекеттің мүдделерімен қатар, әрбір елді мекен халықтың тіршілік әрекетін қамтамасыз ету сұрақтарын шешуімен байланысты, жергілікті мүдделердің танылуы мен кепілденуі, жергілікті өзін-өзі басқарудың болуымен түсіндіріледі.

**Түйін сөздер:** мемлекеттік органдар, жергілікті өзін-өзі басқару, әкімшілік-аумақтық бірлік, құқықтық реттеу, конституция, азаматтық қоғам, сайлау органдары, маслихат.

G.M. Beisembayeva, A.Z. Mussina, R.B. Sartova

#### Development of local government in the Republic of Kazakhstan at the present stage

Local government plays important role in the economic, political and legal life of Kazakhstani society, in establishing the institutions of a democratic state. In modern Kazakhstan Local government raised to the level of one of the foundations of the constitutional system. It gives you the opportunity to postpone action on all matters of local importance, thereby stimulating the activity of citizens and providing them with a real sense of ownership to such decisions. In modern conditions important issues become increasingly related to the development of local self-government as one of the institutions of society democratization. Local government in the world is the foundation of regional development. Very briefly about the nature of local government can say that his presence meant that the country, along with the interests of the individual and the state, recognized and guaranteed even local interests – interests associated with the solution of direct support of the population's vital activity of each individual locality.

**Key words:** State bodies, local government, political subdivision, legal regulation, constitution, civil society, elected bodies, maslihat.

В юридической литературе под местным самоуправлением подразумевается самостоятельная и гарантируемая государством деятельность населения соответствующей административно-территориальной единицы и его выборных органов по управлению местными делами, форма осуществления народовластия на местах или власть местного территориального коллектива.

В Модельном законе СНГ указанный термин трактуется как «форма реализации власти народа, осуществляемая посредством самостоятельной и под свою ответственность деятельности населения муниципальных образований по решению вопросов местного значения в соответствии с конституцией и законам государства»

Одним из базовых институтов демократического гражданского общества является система местного самоуправления. Ее учреждение было декларировано еще в 1995 году, когда на республиканском референдуме была принята Конституция Республики Казахстан [1].

Теоретической базой для конституционно-правового регулирования местного самоуправления являются общепризнанные ценности муниципальной демократии и муниципального управления, закрепленные Европейской Хартией местного самоуправления [2].

Конституция не определила уровни местного самоуправления. Если предположить, что оно создается во всех звеньях территориального управления, то возникает вопрос о том, какие еще представительные структуры государства могут создаваться на местном уровне, если маслихаты – это органы местного самоуправления? Статья 85 Конституции устанавливает осуществление местного государственного управления местным представительным и исполнительным органами. Логически предположить, что местные сообщества могут быть созданы в нижестоящих звеньях управления, кроме областного. В силу разных факторов (огромные размеры территорий, низкая плотность населения, наличие огромных пустынных и иных неблагоприятных для жизнедеятельности зон, неравномерность в экономическом развитии и прочее) самоуправление на этом уровне проблематично. Областным и приравненные к ним маслихаты должны сохранить свой прежний статус в качестве региональных представительных органов государства. Если же их признать органами местного самоуправления, то значит, что в об-

ластях надо создавать параллельные представительные структуры, которые юридически будут относиться к государству. В противном случае статья 85 Конституции будет оставаться не до конца реализованной.

Разработанный Правительством в 2006 году и вынесенный на всенародное обсуждение проект Закона РК «О местном самоуправлении в Республике Казахстан». Он ориентировал на введение местного самоуправления в районах городов, городах районного значения, поселках, аульных (сельских) округа, аулах (селах). Организационными структурами данного института предполагались кенесы (представительные органы) и Тор-Ага (исполнительные органы), но в процессе своего прохождения в Парламенте законопроект вызвал много нареканий и был отозван Правительством [3].

Следующий шаг по созданию системы местного самоуправления был сделан 21 мая 2007 года, когда в действующую Конституцию были внесены изменения и дополнения.

Конституция Казахстана не содержит четкой формулировки рассматриваемого понятия, однако, устанавливает, что в «Республике Казахстан признается местное самоуправление, обеспечивающее самостоятельное решение населением вопросов местного значения» (пункт 1 статьи 89) [1].

Основной Закон регулирует также вопросы организации и деятельности органов местного государственного управления, что наталкивает на тесную связь этих понятий. Поэтому создание структур местного самоуправления невозможно без реформирования органов государства на местах.

В Конституции перетерпели изменения основные формы реализации гражданами своего права на самоуправление. Ранее в качестве них признавались выборы органов местного самоуправления, деятельность выборных и других органов самоуправления, а также право обращаться лично, направлять индивидуальные и коллективные обращения в органы местного самоуправления (пункт 1 статьи 33) [1]. По сути, это ограничивало иные формы непосредственного решения населением вопросов местного значения, ибо конституционная норма предусматривала закрытый перечень форм местного самоуправления. Любые другие способы волеизъявления граждан (например, те же собрания,

сходы), пусть даже и закреплённые в законе, фактически ставили их вне конституционного поля.

Закон РК от 21 мая 2007 года кардинально поменял конституционную норму, поскольку не раскрывает непосредственные формы реализации гражданами права на местное самоуправление. Это могут быть и выборы органов местного самоуправления, и местные реформы, и правотворческая инициатива, собрания и сходы граждан и т.д. Эти пути волеизъявления населения, проживающего на территории местных сообществ, будут определяться законом, что создаёт возможность их потенциального разнообразия [2].

Кроме того, на конституционном уровне маслихаты признаны в качестве органов местного самоуправления, допускается создание и других органов самоуправления, закреплена возможность делегирования органам местных сообществ государственных функций.

В базовый Закон РК «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан» введена дополнительная глава 3-1 «Участие граждан в местном самоуправлении». В статье 39-1 закреплён принцип территориальности для физических лиц как условие признания членом местного сообщества, участия их в осуществлении местного самоуправления. Для граждан РК таким условием является факт регистрации по месту жительства. При этом они обладают всей полнотой прав членов местного самоуправления. Следовательно, наличие недвижимости или постоянного места работы на соответствующей территории не является основанием признания членами местного сообщества. Главное – надо здесь постоянно проживать [2].

Внесение поправок в действующее законодательство не завершило процесс формирования системы местного самоуправления. Наоборот, данный процесс только начался. Требуется создать полноценную правовую базу местного самоуправления, экономическую и финансовую основу, продолжить дальнейшее совершенствование законодательства в этом направлении.

В этой связи утверждённая Указом Президента РК от 28 ноября 2012 года № 438 Концепция развития местного самоуправления в Республике Казахстан содержит анализ проблемных вопросов данной сферы в нашей стране и опре-

деляет основные направления и параметры формирования системы местного самоуправления на ближайшую перспективу.

Концепция предусматривается два этапа по формированию и развитию действенной системы местного самоуправления:

- первый этап (2013-2014 годы) – расширение потенциала действующей системы на нижних уровнях управления;
- второй этап (2015-2020 годы) – дальнейшее развитие местного самоуправления.

На первом этапе предполагается решить следующие задачи.

1. Повышение роли населения в решении вопросов местного значения через собрания и сходы местного сообщества на уровне аулов (сел), поселков, городов районного значения.

Для обсуждения вопросов местного значения путем прямого волеизъявления могут проводиться собрания (сходы) местного сообщества. Это одна из форм непосредственной реализации населением права на участие в осуществлении местного самоуправления.

Поскольку законодательства не запрещают участие иностранцев и лиц без гражданства в собраниях (сходах), это как раз та форма местного самоуправления, которая учитывает в полной мере интересы всего населения, проживающего на соответствующей территории, а не только его части (граждан РК). На собраниях (сходах) местного сообщества могут обсуждаться только вопросы местного значения, то есть те, регулирование которых связано с обеспечением прав и законных интересов большинства жителей соответствующей административно-территориальной единицы. Закон возлагает регламентацию вопросов, касающихся порядка проведения собрания (сходов) и принятия решений, на областные (города республиканского значения и столицы) маслихаты. Это значит, что сам порядок созыва данных собраний, определение кворума их правомочности, периодичность и процедура проведения и прочие вопросы будут в различных регионах различаться.

Предлагается законодательно закрепить нормы, предусматривающие:

- определение полномочий органов местного самоуправления и их ответственности;
- регламентацию порядка формирования, проведения и полномочий собраний и сходов и оформления их решений;

- обязательность обсуждения собранием или сходом вопросов финансирования мероприятий местного значения (акимы нижнего уровня управления не имеют самостоятельного бюджета, но являются администраторами пятнадцати бюджетных программ в составе бюджета района);

- включение в действующие программы развития района (города областного значения) подраздела, в котором найдут свое отражение первоочередные потребности населения, принятые на собраниях и сходах местного сообщества на уровне аула (села), аульного (сельского) округа, поселка, города районного значения.

Сходы местного сообщества будут проводиться по наиболее важным вопросам, требующим всеобщего обсуждения (отчет акима, определение состава участников собраний и т. д.).

Собрание местного сообщества будет проводиться для обсуждения текущих вопросов местного сообщества: бюджетных программ, формирования и использования собственных доходных источников и других вопросов.

Участники собрания местного сообщества будут формироваться из представителей, делегированных сходом, представляющих интересы отдельных групп населения: ветеранов, по делам семьи и женщин, по делам молодежи, старейшин, домовых, уличных и квартальных комитетов и других.

Представители собраний местного сообщества делегируются на период, определяемый законодательством, и осуществляют свою деятельность на постоянной основе.

Решения акимов нижних уровней по вопросам местного значения согласовываются и одобряются представителями собраний. В случае отсутствия компромисса в решении соответствующих вопросов они будут переходить в компетенцию вышестоящего органа.

Во избежание исполнения акимом противоправных решений и в целях исключения лоббирования интересов отдельных групп и слоев населения будет закреплено положение об обязательности рассмотрения акимом решений собраний и сходов и информирования населения о принятии (либо отклонении) им решения с учетом соблюдения законности.

Учитывая особенности управления общегородским хозяйством в крупных городах, вышеуказанные меры предлагается не распространять

на районы в городах Астане, Алматы, Караганде, Шымкенте, которые также относятся к нижнему уровню управления [4].

Кроме того, следует отметить что, несмотря на предлагаемые меры по усилению роли сходов и собраний населения, они только обсуждают, но никак не решают вопросы местного значения.

Действующий Закон о местном государственном управлении и самоуправлении не производит разграничений функции государства и местного самоуправления. Косвенное указание на такое разграничение можно усмотреть лишь в подпункте 7) статьи 1. Он определяет понятие «вопросы местного значения» как «вопросы деятельности области, района, города, района в городе, сельского округа, поселка и села, не входящего в состав сельского округа, регулирование которых в соответствии с настоящим Законом и иными законодательными актами Республики Казахстан связано с обеспечением прав и законных интересов большинства жителей соответствующей административно-территориальной единицы».

Поскольку на органы местного самоуправления возложены функции по решению вопросов местного значения (подпункт 10) статьи 1), логично поставить знак равенства между понятиями «вопросы местного значения» и «вопросы (функции) местного самоуправления» [1].

Если прежде Конституция закрепляла, что порядок работы органов самоуправления мог устанавливаться самими гражданами в пределах закона, то новая редакция статьи 89 степень самостоятельности населения несколько ограничивает. Организация и деятельность местного самоуправления должна определяться законом [1]. Следовательно, государство на законодательном уровне определяет формирования и деятельность системы местного самоуправления, включая его формы, порядок создания и деятельности его органов, источники его экономической основы и т.д. Такой подход основан на унитарном устройстве Казахстана и противостоит возможности создания на местах органов, различающихся не только по названиям, но и направлениям, формам, порядку деятельности, дополнительным источникам доходов, способам взаимодействия с органами местного государственного управления и т.д. [5].

Самостоятельность органов местного самоуправления должна быть гарантирована законом, то есть необходимо установить специальные экономические, правовые и организационные меры, которые бы обеспечивали и защищали их права. Кроме того, следует обеспечить самостоятельность местного самоуправления в формировании своих исполнительных структур.

Органы государства должны содействовать органам местного самоуправления в осуществлении их функций.

Содействие и партнерство могут иметь разные формы: финансовая поддержка тех или иных проектов, предоставление льготных кредитов из местных бюджетов, организационная (предоставление административных помещений), информационная и консультативная помощь и т.д.

Указанные меры позволят повысить роль населения в решении вопросов местного значения, стимулировать участие, заинтересованность и ответственность граждан при принятии решений, укрепить доверие к государственным органам.

2. Важной задачей является создание и развитие механизма активного вовлечения городского населения в процесс принятия управленческих решений.

За маслихатами городов будет закреплено право создания общественных структур для взаимодействия акима города с населением, финансирование деятельности которых предлагается осуществлять за счет средств местного бюджета по государственному заказу.

Созданные общественные структуры будут содействовать акимам городов в обеспечении охраны общественного порядка и безопасности граждан в порядке, определенном законом, а также надлежащего функционирования жилищно-коммунальных служб, санитарного состояния в населенных пунктах. Будут повышены общественная и гражданская активность и заинтересованность местного населения в улучшении условий жизнедеятельности на проживаемой территории и в целом социально-экономического развития населенного пункта [6].

Другими словами, на территории городов не предполагается создание каких-либо других органов местного самоуправления, кроме существующих представительных и исполнительных органов, осуществляющих, наряду с государ-

ственным управлением, функции местного самоуправления. Предполагаемое создание общественных структур не позволит передавать им самостоятельное решение каких-либо вопросов местного значения. Они могут только содействовать акимам в их деятельности.

3. Одной из задач, решаемых на первом этапе, является введение выборности акимов в городах районного значения, аульных округов, аулах (селах), не входящих в состав аульного округа маслихатами районов (городов).

Внесение на рассмотрение соответствующего маслихата кандидата в акимы аула (села), поселка, аульного округа, города районного значения будет осуществляться акимом района (города) на альтернативной основе. Освобождение от должности Акимов нижних уровней должно осуществляться только по решению Акима района (города).

При введении выборности Акимы будут сочетать в себе функции как исполнительного, так и представительного органа без образования отдельного представительного органа местного самоуправления в ауле и городе районного значения.

При том целесообразно сохранить действующий порядок назначения Акимов областей, городов Астаны и Алматы, районов, осуществляющийся в настоящее время в демократичном порядке, то есть с предварительного согласия депутатов соответствующего маслихата [7].

4. Еще одной задачей является расширение финансовой самостоятельности нижних уровней управления.

Концепция предусматривает, что акимам нижних уровней будет:

1) предоставлено право формирования собственных доходных источников (доходы от оказания платных услуг, добровольные и целевые сборы, взносы благотворительных фондов и спонсоров, сборы за торговлю в специально установленных местах, штрафы за нарушение правил благоустройства, повреждение объектов инфраструктуры и зеленых насаждений, торговлю в неустановленных местах и прочие источники, не противоречащие законодательству);

2) предоставлено право на открытие специальных счетов в органах казначейства, где будут отражаться доходы и расходы, направленные на реализацию функций местного самоуправления;

3) передана часть районной коммунальной собственности (клубы, библиотеки, детские сады и др.) с целью их эффективного использования, удовлетворения запросов и нужд местного населения и получения дополнительных доходов.

При этом за процессами формирования и использования собственных доходных источников, а также использования коммунальной собственности предлагается осуществлять государственный финансовый контроль и общественный контроль.

Предполагается, что основными источниками поступающих средств будут доходы от платных услуг, сборов, штрафных санкции и добровольных взносов физических и юридических лиц. Все это понятно, но достаточны ли будут эти источники для решения местных проблем. Не станут ли так называемые «добровольные» взносы добровольно-принудительными?

В целях предоставления полноценных возможностей в решении вопросов местного значения поэтапно будут расширены полномочия акимов нижнего уровня управления за счет оптимизации реализационных и разрешительных функций исполнительных органов областного и районного уровней [8].

В настоящее время государством проводится работа по разграничению полномочий между уровнями государственного управления в части оптимизации системы государственного управления путем перераспределения властных полномочий по вертикали «республика (центр) – область – район – городские и сельские населенные пункты».

В результате должна быть выработана эффективная схема взаимодействия центральных государственных и местных исполнительных органов в рамках исполнения стратегических, контрольных, надзорных и реализационных функций.

Ее приоритетным направлением станет организация эффективного государственного управления и самоуправления на уровне города, города районного значения, поселка, аула (села), аульного (сельского) округа, прежде всего его институциональное и функциональное укрепление.

5. Следующее направление представляет собой организацию и проведение мероприятий по повышению правовой грамотности населения по вопросам реализации прав и возможностей на осуществление самоуправления.

Среди предлагаемых мер:

1) подготовка, переподготовка и повышение квалификации кадров для органов местного самоуправления;

2) организационно-методическая поддержка деятельности местного самоуправления, включающая консультирование должностных лиц и работников органов самоуправления, организацию и проведение конференций, семинаров по актуальным вопросам местного самоуправления, практическому обмену опытом и др. [9];

3) информационная поддержка местного самоуправления в популяризации идей, принципов и задач местного самоуправления среди населения, информирование о ходе и проблемах реформы, о роли населения в создании системы общественного контроля за деятельностью органов местного самоуправления, проведение социологических исследований, в том числе опросов.

*Второй этап* (2015-2020 г.г.) будет нацелен на дальнейшее развитие местного самоуправления, опираясь на создание механизмов управления и финансирования.

В частности, после 2014 года будут рассмотрены вопросы дальнейшего разграничения функций местного государственного управления и самоуправления (с передачей функций), проработаны вопросы формирования бюджета и собственности органов самоуправления, а также оптимизация административно-территориальных единиц на уровне сельских округов (с целью увеличения потенциала для формирования полноценного местного самоуправления).

В этом плане Программой «Развитие регионов», утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан 26 июля 2011 года, также предусматривается привлечение населения к выработке предложений по определению проектов (мероприятий), направленных на развитие сельских населенных пунктов и улучшение жизнеобеспечения сельского населения.

При этом необходимо отметить, что финансовая поддержка будет оказываться только тем аулам (селам), которые имеют экономический потенциал развития и положительные демографические тенденции (согласно критериям для определения сельских населенных пунктов с низким и высоким экономическим потенциалом, утвержденным совместным приказом ми-

нистерств сельского хозяйства и экономического развития и торговли).

Согласно четвертому приоритету Программы «Развитие регионов» будет оказываться финансовая поддержка местному самоуправлению.

В рамках данного приоритета реализация проектов (мероприятий) будет осуществляться только в аулах (селах) и поселках с высоким и средним экономическим потенциалом путем привлечения населения к выработке предложений по определению проектов (мероприятий), которые будут реализовываться в рамках финансовой поддержки местного самоуправления [10].

Акимы аула (села), поселка обеспечивают организацию собраний (сходов) местного сообщества, на которых будут обсуждаться предложения и приниматься решения по отбору проектов (мероприятий), исходя из первоочередности и актуальности (принцип отбора мероприятий (проектов) «снизу вверх»).

Финансовая поддержка местного самоуправления будет осуществляться по следующим направлениям:

– в 2012 году по коммунальному хозяйству: освещение и озеленение улиц, сохранение фонда жилых домов и вывоз мусора, ликвидация несанкционированных свалок, снос бесхозных объектов, обустройство полигонов твердых бытовых отходов и скотомогильников, ремонт отопительной системы, установка дворовых детских игровых площадок;

– в 2013-2014 годах:

1) капитальный и текущий ремонт: объектов образования, здравоохранения, культуры, спорта, водоснабжения, газоснабжения;

2) коммунальное хозяйство: освещение и озеленение улиц, сохранение фонда жилых домов и вывоз мусора, ликвидация несанкционированных свалок, снос бесхозных объектов, обустройство полигонов твердых бытовых отходов и скотомогильников, ремонт отопительной системы, установка дворовых детских игровых площадок;

3) транспортные коммуникации: капитальный, средний и текущий ремонт внутрипоселковых дорог и мостов, установка светофоров;

4) сельское хозяйство: очистка водоемов, восстановление бесхозных гидротехнических сооружений;

5) прочие: телефонизация, Интернет.

Так же в Послании Президента РК народу «Стратегия «Казахстан – 2050» особое внимание уделено развитию местного самоуправления. Глава государства отметил необходимость непосредственного вовлечения общества и граждан в процесс принятия государственных решений и их реализацию, предоставления населению через органы местного самоуправления реальной возможности самостоятельно и ответственно решать вопросы местного значения, усиления общественного контроля за работой местных органов власти, влияния граждан на ситуацию на местах [11].

Развитие гражданского общества является важным условием для создания демократического, советского, правового и социального государства. Общественный процесс, демократическое развитие, экономический подъем возможности при активном участии граждан во всех важных сферах жизнедеятельности общества.

Одной из важнейших проблем современного местного самоуправления в Республике Казахстан является проблема формирования его финансовой базы, законодательное закрепление и обеспечение финансовых гарантий самостоятельности органов местного самоуправления.

Без стабильных и достаточных финансовых источников местное самоуправление не эффективно, не жизнеспособно. Можно наделить местное самоуправление разнообразными и широкими полномочиями, однако, не подведя под них соответствующей материально-финансовой базы, они так и останутся не реализованными.

Пока не будет четкого разграничения источников доходной части бюджетов всех уровней, разделения бюджетных полномочий, пока законодательство не определит принципы формирования и использования финансовых ресурсов, взаимоотношений местного самоуправления с хозяйствующими субъектами и финансово-кредитными институтами, пока местная власть будет зависеть от распределения кусков общего «бюджетного пирога», местное самоуправление не сможет реализовать свой огромный потенциал.

В целом можно позитивно оценить перспективы развития местного самоуправления в Республике Казахстан.

**Литература**

- 1 Конституция Республики Казахстан, принятая 30 августа 1995 года на республиканском референдуме с изменениями и дополнениями, внесенными законами Республики Казахстан // [adilet.zan.kz](http://adilet.zan.kz)
- 2 Содружество Независимых Государств Декларация от 29 октября 1994 года «О принципах местного самоуправления в государствах-участниках Содружества» // [adilet.zan.kz](http://adilet.zan.kz)
- 3 Закон Республики Казахстан от 23 января 2001 года № 148 «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан», [adilet.zan.kz](http://adilet.zan.kz)
- 4 Жанузакова Л. Регламент и иные нормативные правовые акты маслихата производного вида, Алматы // Информационный бюллетень МАСЛИХАТ. – № 3. – 2006. – С. 41.
- 5 Кожуганова Д., Мензюк Г. Реформирование системы государственного управления // [www.vestnik-kafu.info](http://www.vestnik-kafu.info)
- 6 Берентаев К. Особенности становление местного самоуправления в РК, Алматы // Информационный бюллетень МАСЛИХАТ. – № 3. – 2004. – С. 38-47.
- 7 Указ Президента Республики Казахстан от 28 ноября 2012 года № 438 «Об утверждении Концепции развития местного самоуправления в Республики Казахстан», [adilet.zan.kz](http://adilet.zan.kz)
- 8 Программа «Развитие регионов», утвержденная постановлением Правительства РК от 26 июля 2011 года № 862 // [adilet.zan.kz](http://adilet.zan.kz)
- 9 Назарбаев Н.А. Стратегия "Казахстан-2050": новый политический курс состоявшегося государства. Послание Президента Республики Казахстан – Лидера Нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана, г. Астана, 14 декабря 2012 года, [adilet.zan.kz](http://adilet.zan.kz)
- 10 Жанузакова Л. Проблемы совершенствования местного управления и формирования системы местного самоуправления в Республике Казахстан, Алматы // Информационный бюллетень МАСЛИХАТ. – № 1. – 2009. – С. 14-30.
- 11 Жанузакова Л.Т. Конституционно-правовые проблемы организации и деятельности местных представительных органов в Республике Казахстан. – Алматы: Saga, 2003. – С. 340.

**References**

- 1 Konstitutsiya Respubliki Kazakhstan, prinyanaya 30 avgusta 1995 goda na respublikanskom referendum s izmeneniyami i dopolnениями, vnesennymi zakonami Respubliki Kazakhstan // [adilet.zan.kz](http://adilet.zan.kz).
- 2 Sodruzhestvo Nezavisivyh Gosudarstv Deklaratsiya ot 29 oktyabrya 1994 goda «O printsipah mestnogo samoupravleniya v gosudarstvah-uchastnitsah Sodruzhestva» // [adilet.zan.kz](http://adilet.zan.kz).
- 3 Zakon Respubliki Kazakhstan jn23 yanvary 2001 goda № 148 «O mestnom gosudarstvennom upravlenii i samoupravlenii v Respublike Kazakhstan» // [adilet.zan.kz](http://adilet.zan.kz).
- 4 Zhanuzakova L.T. Reglament i inye normativnye pravovye akty maslihataproduktivnogo vida. – Almaty // Informatsoinnyi byulleten Maslihat. – № 3. – 2006. – S. 41.
- 5 Kozhuganova D.Z., Menzyuk G.A. Reformirovanie sistemi gosudarstvennogo upravleniya, [www.vestnik-kafu.info/](http://www.vestnik-kafu.info/)
- 6 Berentaev K.B. Osobennosti stanovleniya mestnogo samoupravleniya v RK. – Almaty // Informatsoinnyi byulleten Maslihat. – № 3. – 2004. – S. 38.
- 7 Ukaz Prezidenta Respubliki Kazakhstan ot 28 noyabrya 2012 № 438 «Ob utverzhdanii Kontseptsii razvitiya mestnogo samoupravleniya v RK» // [adilet.zan.kz/](http://adilet.zan.kz/)
- 8 Programma «Razvitie regionov», utverzhdennogo postanovleniem Pravitelstva RK ot 26 iyulya 2011 g. № 862 // [adilet.zan.kz/](http://adilet.zan.kz/)
- 9 Nazarbaev N.A. Strategiya «Kazakhstan-2050»: novyi politicheskiy kurs sostoyavshegosya gosudarstva. Poslanie Prezidenta Respubliki Kazakhstan – Lidera natsii N.A. Nazarbaeva narodu Kazakhstana. Astana, 14 dekabrya 2012 goda // [adilet.zan.kz/](http://adilet.zan.kz/)
- 10 Zhanuzakova L.T. Problemy sovershenstvovaniya mestnogo upravleniya i formirovanie sistemi mestnogo samoupravleniya v RK. – Almaty // Informatsoinnyi byulleten Maslihat. – № 1. – 2009. – S. 14.
- 11 Zhanuzakova L.T. Konstitutsionalno-pravovye problem organizatsii i deyatelnosti mestnyh predstavitelnyh organov v RK.- Almaty: Saga, 2003. – S. 340.