

УДК 332.142.2

А.С. Жупарова

Казахский национальный университет им. аль-Фараби, Казахстан, г. Алматы
E-mail: aziza_z@mail.ru

Развитие казахстанского содержания в условиях инновационного развития национальной экономики

В структуре экономики Казахстана ежегодно возрастает доля добывающей промышленности, что ведет к ее одностороннему развитию и снижению общей конкурентоспособности казахстанской экономики. Вместе с тем добывающая промышленность могла бы стать потребителем продукции и услуг предприятий, относящихся к другим секторам экономики и, тем самым, способствовать обеспечению макроэкономической стабильности, модернизации экономики и социального благополучия народа Казахстана. Казахское содержание – показатель уровня технологического и индустриально-инновационного развития Казахстана, представляющий собой долю в стоимостном выражении казахстанских товаров, услуг и трудовых ресурсов, используемых при осуществлении деятельности предприятиями на территории Республики Казахстан. В статье рассматривается вопрос о необходимости развития местного содержания в условиях инновационного развития национальной экономики Казахстана.

Ключевые слова: казахское содержание, инновационное развитие.

A.S. Zhuparova

Development of Kazakhstan Content in Terms of Innovation Development of the National Economy

In the structure of Kazakhstan's economy annually increasing proportion of the mining industry, which leads to its one-sided development and reduce the overall competitiveness of Kazakhstan's economy. However, the mining industry would be a consumer of the products and services of the companies belonging to other sectors of the economy and, thus, to promote macro-economic stability, economic modernization and social well-being of the people of Kazakhstan. Local Content – an indicator of the level of technology and industrial-innovative development of Kazakhstan, which is the share of the value of Kazakhstani goods, services and labor resources used in carrying out the activities of enterprises in the Republic of Kazakhstan. The article discusses the need for local content in terms of innovative development of the national economy of Kazakhstan

Key words: Local content, innovative development.

А. Жұпарова

Ұлттық экономиканы инновациялық дамыту жағдайындағы қазақстандық мазмұнның дамуы

Қазақстанның экономикалық құрылымында жыл сайын өндіруші өнеркәсіптің үлесі артып келеді, бұл қазақстандық экономиканың біржақты дамуына және ортақ бәсекеге қабілеттіліктің төмендеуіне алып келеді. Сонымен қатар өндіруші өнеркәсіп экономиканың басқа секторларындағы өнеркәсіптің өнімі мен қызметінің тұтынушысы болуы макроэкономикалық тұрақтылыққа мүмкіндік туғызады және Қазақстан халқының экономикалық, әлеуметтік жағдайына ықпалын тигізеді. Қазақстандық мазмұн – Қазақстанның технологиялық және индустриалды-инновациялық даму деңгейінің көрсеткіші, қазақстандық тауарлардың бағасының, қызмет пен еңбек қорларының көрсеткіші, ҚР аумағындағы кәсіпорындардың қызмет атқаруын пайдалану негізінде жасалған. Мақалада қарастырылып отырған сұрақтар: жергілікті мазмұнның инновациялық дамуы, Қазақстанның ұлттық экономикасының дамуы.

Түйін сөздер: қазақстандық мазмұн, инновациялық даму.

Отечественная обрабатывающая промышленность имеет потенциал для насыщения внутреннего рынка отечественной конкурентоспо-

собной продукцией, однако, на сегодняшний день объем производства и, соответственно, закупа отечественных товаров, работ и услуг, не-

значителен по сравнению с объемом импортируемых товаров, работ и услуг.

В аналогичной ситуации находились и находятся многие страны. Не многие из этих стран добились значительных успехов, среди успешных примеров можно назвать: Великобританию, Бразилию, Норвегию. Анализ международной практики развития местного содержания показывает, что в основном государственная политика в вопросах развития местного содержания была направлена на:

- организацию совместной работы Правительства, местных производителей, инвесторов и активного вовлечения компаний покупателей местной продукции и услуг;
- совместное изучение потребностей рынка, развитие местного производства и инфраструктуры на основе анализа потребностей недропользователей и сервисных компаний и применение накопленного положительного опыта в других отраслях экономики;
- разработку системных мер по поддержке отечественного производства и защите внутреннего рынка, мотивация сторон с целью

увеличения местного содержания;

- определение целевых показателей по этапам программы развития местного содержания, и их постоянный контроль;
- повышение конкурентоспособности товаров и услуг;
- повышение эффективности системы образования, ориентированной на реальные нужды рынка труда.

Как показывает международный опыт, на этапе становления экономики в рамках переходного периода (США, Бразилия, Норвегия и т.д.) эффективное государственное регулирование хозяйственных отношений может принести положительные экономические результаты, при этом государственная политика не должна быть ограничена исключительно мерами воздействия на потребителей, но и параллельно должна обеспечивать развитие производственного потенциала отечественной промышленности.

Основные факторы, способствующие и препятствующие повышению конкурентоспособности экономики, представлены ниже.

<p>Сильные стороны:</p> <ul style="list-style-type: none"> – богатая сырьевая минеральная база. По оценке ученых ведущих стран мира, Казахстан занимает шестое место в мире по запасам природных ресурсов; – благоприятный инвестиционный климат. В период с 1994 года по 31 декабря 2009 года в экономику Казахстана привлечено более 140,7 млрд. долларов США инвестиций; – транзитный потенциал. <p>Расположение страны между Европой и Азией дает уникальную возможность для развития интеграционных процессов</p>	<p>Слабые стороны:</p> <ul style="list-style-type: none"> – низкая диверсификация экономики. Доля отрасли машиностроения, являющейся основой индустриализации, в экономике государства составляет всего 3,2 %; – высокая зависимость экспорта от конъюнктуры мирового рынка. Экспорт страны, состоящий в основном из сырья, является весьма уязвимым и нестабильным; высокая степень износа основных средств. В 2008 году износ основных средств в обрабатывающей промышленности составил 40,9 %; низкая инновационная активность предприятий. Объем инновационной продукции в 2009 году составил всего 2,6 % от всего объема производства обрабатывающей промышленности; – недостаток высококвалифицированных специалистов, в частности специалистов технического профиля
<p>Возможности:</p> <ul style="list-style-type: none"> – наличие потенциала для значительного наращивания отечественного производства товаров, работ, услуг и человеческих ресурсов. Объем закупок товаров, работ и услуг только в сфере недропользования составляет более 30 миллиардов долларов в год; – расширение торговой интеграции. Создание ЕЭП и вступление в ВТО; – увеличение прямых иностранных инвестиций через создание стабильной и предсказуемой среды для инвестиционных решений 	<ul style="list-style-type: none"> – Угрозы: ускоренное развитие промышленного производства в крупных развивающихся, граничащих с Республикой Казахстан странах, таких, как Россия и Китай; – утрата рычагов государственной поддержки при вступлении в ЕЭП и ВТО; – дальнейшее снижение уровня диверсификации

Основные факторы, способствующие и препятствующие повышению доли казах-

станского содержания в закупках хозяйствующих субъектов, представлены ниже.

<p>Сильные стороны:</p> <ul style="list-style-type: none"> – наличие специальных организаций/институтов развития по развитию казахстанского содержания; – наличие законодательной базы, разработанной в поддержку развития казахстанского содержания; – наличие специализированных департаментов и внутренних политик, мероприятий по развитию Казахстанского содержания у крупных недропользователей 	<p>Слабые стороны:</p> <ul style="list-style-type: none"> – низкая информированность отечественных предпринимателей о необходимых товарах, работах и услуг на рынке недропользования; – низкая информированность недропользователей о потенциальных поставщиках казахстанских товаров, работ и услуг; – отсутствие необходимых местных товаров, работ и услуг на Казахстанском рынке; – нехватка государственных инструментов сервисной поддержки отечественным товаропроизводителям
<p>Возможности:</p> <ul style="list-style-type: none"> – освоение новой, развитие существующего производства товаров, работ и услуг на основе анализа потребностей недропользователей; – применение мер по экономическому стимулированию развития производства конкурентоспособной продукции и сервисных услуг; – создание местного производства товаров, работ и услуг, необходимых недропользователям на основе партнерства с международными сервисными компаниями, привлекаемыми компаниями недропользователями для оказания услуг на казахстанском рынке 	<p>Угрозы:</p> <ul style="list-style-type: none"> – сохранение и увеличение технологического отставания от развитых стран, а также от стран-участниц таможенного союза; – ухудшение бизнес-климата в результате активного административного вмешательства в отдельные рыночные процессы

Правительство Республики Казахстан наделено полномочиями утверждать порядок исчисления минимального казахстанского содержания в товарах, работах и услугах при проведении операций по недропользованию и предоставлении отчетов недропользователей об исполнении обязательств по казахстанскому содержанию в кадрах.

В этой связи в Правительством РК уделено внимание развитию казахстанского содержания, в первую очередь через государственное регулирование, в следующих направлениях:

- создание и внедрение новых видов продукции в рамках государственной поддержки;
- модернизация действующих предприятий;
- создание условий для продвижения товаров, работ и услуг отечественных производителей на внутренний рынок.

Развитие местного содержания – это сложный процесс, рассчитанный на долгосрочную поэтапную реализацию, по трем направлениям: создание и развитие местных производителей товаров, работ и услуг, развитие кадров, и инфраструктуры. Соответствующие меры позволят отечественным производителям своевременно подготовиться к хозяйственной деятельности в

условиях открытой конкуренции в рамках членства Казахстана в Едином экономическом пространстве и Всемирной торговой организации. В свою очередь, участие страны в данных экономических организациях предоставить возможность казахстанским предприятиям выйти на рынки как соседних стран, так и дальнего зарубежья в обозримом будущем.

Меры по развитию Казахстанского содержания также указаны в следующих отраслевых программах:

- Отраслевая программа по развитию химической промышленности в Республике Казахстан на 2010-2014 годы;
- Программа развития атомной отрасли в Республике Казахстан на 2010 – 2014 годы с перспективой развития до 2020 года;
- Отраслевая программа по развитию электроэнергетики Республики Казахстан на 2010 – 2014 годы;
- Программа развития информационных и коммуникационных технологий в Республике Казахстан на 2010 – 2014 годы;
- Отраслевая программа развития нефтегазовой отрасли Республики Казахстан на 2010-2014 годы;

– Программа развития горно-металлургической отрасли Республики Казахстан на 2010 – 2014 годы;

– Отраслевая программа развития машиностроительной отрасли Республики Казахстан на 2010 – 2014 годы;

– Программа развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2010 – 2014 годы;

– Программа развития перспективных направлений туристской индустрии Республики Казахстан на 2010 – 2014 годы;

– Программа развития легкой промышленности Республики Казахстан на 2010-2014 годы;

– Программа по развитию строительной индустрии и производства строительных материалов Республики Казахстан на 2010 – 2014 годы.

В настоящее время ситуация по казахстанскому содержанию в различных секторах экономики является различной.

Объем закупок ТРУ по итогам 2009 года выглядит следующим образом:

Системообразующие предприятия:

– товаров закуплено на 272,2 млрд. тенге, в том числе казахстанских товаров закуплено на 117,6 млрд. тенге, доля казахстанских товаров составила 43,2 %;

– работ приобретено на 69,7 млрд. тенге, из них у казахстанских поставщиков закуплено на сумму 57,2 млрд. тенге, доля казахстанских работ – 82,1 %;

– услуг приобретено на 129,6 млрд. тенге, у казахстанских поставщиков на сумму 113,5 млрд. тенге, доля казахстанских услуг составила 87,6 %.

Недропользователи:

– товаров закуплено на 196,1 млрд. тенге, в том числе казахстанских товаров закуплено на 20 млрд. тенге, доля казахстанских товаров составила 10,7 %;

– работ приобретено на 175,6 млрд. тенге, из них у казахстанских поставщиков закуплено на сумму 140,5 млрд. тенге, доля казахстанских работ – 80 %;

– услуг приобретено на 318 млрд. тенге, у казахстанских поставщиков на сумму 248 млрд. тенге, доля казахстанских услуг составила 78 %.

Государственные органы:

– товаров закуплено на 155,5 млрд. тенге, в том числе казахстанских товаров закуплено на

80,5 млрд. тенге, доля казахстанских товаров составила 51,8 %;

– работ приобретено на 265,9 млрд. тенге, из них у казахстанских поставщиков закуплено на сумму 221,5 млрд. тенге, доля казахстанских работ – 83,3 %;

– услуг приобретено на 178,6 млрд. тенге, у казахстанских поставщиков на сумму 162,7 млрд. тенге, доля казахстанских услуг составила 91,1 % [1].

Главная цель государственной политики – определение приоритетов программно-целевого развития стратегических отраслей экономики. Наличие четкого понимания в анализе развития различных отраслей экономики в конечном счете означает эффективное вложение бюджетных средств на основе государственного контракта с целью планомерного возврата и перераспределения прибыли, в дальнейшем, из наиболее развитых отраслей в социальные отрасли.

Основной задачей анализа является выявление отраслей экономики, обладающих высокой степенью развития в настоящее время, а также определение отраслей, перспективных для стратегического развития, которым государство в первую очередь должно оказывать поддержку.

Практика свидетельствует, что государство часто осуществляет прямое вмешательство в экономику с целью повышения конкурентоспособности национального предпринимательства и дискриминации конкурентов. В новых индустриальных странах фактор влияния государства был значительно изменен, ориентируя на мировой рынок преимущественно косвенным путем. Оно устанавливает контроль на рынках финансов и капитала, субсидирует в крупных масштабах промышленность, вводит высокие дифференцированные внешние пошлины, широко поддерживает экспорт, активно вмешивается в организацию сбыта сельской продукции, участвует в регулировании производства мелких хозяйств и т.д. Стимулирование развития новой структуры в промышленности этих стран осуществляется государством с помощью целой системы инструментов – налоговых льгот, кредитов с низким процентом, развития инфраструктуры, проведения внешнеторговых мероприятий и др.

Однако эти меры более приемлемы для развитых стран с состоявшейся экономикой и сильной индустрией. Применение аналогичных

мер развивающимися странами недостаточно для развития промышленности, поскольку это ставит национальную индустрию в неравное положение с промышленностью развитых государств.

Поэтому Казахстану в рамках переходного периода необходимо применять более протекционистские меры по поддержке национальной экономики.

При оказании государственной поддержки секторам экономики необходимо руководствоваться следующими критериями:

- конкурентоспособность, энергоэффективность и инновационность;
- создание новых рабочих мест и повышение квалификации трудящихся;
- развитие малого и среднего бизнеса;
- наличие долговременной и устойчивой стратегии развития предприятия, для обеспечения постоянной занятости населения.

Необходимо осуществлять поддержку отече-

ственных производителей, которые заняты производством высокотехнологичной и наукоемкой продукции с высокой степенью переработки, обновлением производственной базы за счет применения ресурсо- и энергосберегающих технологий, развитием электроники и ее внедрением во все производственные и непроизводственные процессы, а также осуществляющих качественные и востребованные экономикой республики (в том числе и зарубежными странами) НИОКР.

Развитие казахстанского содержания будет содействовать реализации цели государственной поддержки по повышению конкурентоспособности национальной экономики на основе стимулирования развития отраслей промышленности, исходя из национальных интересов.

Для достижения данной цели необходимо наличие производств с высокой добавленной стоимостью и интеллектуального потенциала страны, развитие которого невозможно без государственного вмешательства.

Литература

1. Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 октября 2010 года № 1135 «Об утверждении Программы по развитию казахстанского содержания в Республике Казахстан на 2010 – 2014 годы».

Reference

1. Postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Kazahstan ot 29 oktjabrja 2010 goda № 1135 «Ob utverzhdenii Programmy po razvitiju kazahstanskogo soderzhaniija v Respublike Kazahstan na 2010 – 2014 gody».