

## РАЗДЕЛ 1

---

### ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ И ВОПРОСЫ МОДЕЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ

*З. Исламова, Л. Кабдунасова*

#### ВОПРОСЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ

За 19 лет независимости Республики Казахстан термины "экономическая безопасность" и "обеспечение экономической безопасности" прочно вошли в отдельные пункты нормативно-правовых актов страны. К важнейшим из таких нормативных документов относятся: закон РК от 26 июня 1998 года "О национальной безопасности Республики Казахстан", Указ Президента Республики Казахстана от 7 февраля 2002 года "О Государственной стратегии экономической безопасности Республики Казахстан на 2001-2005 гг.» [1].

Появление Закона играет большое значение для республики, которая тем самым получила руководство к действию в процессе отстаивания своих национальных интересов.

Жизненно важные интересы личности, общества и государства имеют непосредственную связь с общечеловеческими интересами, и главная задача концепции национальной безопасности Казахстана заключается в том, чтобы создать такую систему защиты национальных интересов, ценностей и образа жизни на основе существующего внутреннего потенциала, которая бы не вступала в противоречие с общей тенденцией создания системы международной безопасности.

В развитых странах обеспечение экономической безопасности является приоритетным направлением государственной политики, что вызвано пониманием экономической безопасности как безусловной гарантии на уровнях:

- внешней политики - суверенитета государства;
- внутренней политики - социально-политической стабильности общества.

Традиционно теоретико-концептуальная разработка понятия "экономическая безопасность" осуществлялась в рамках ведущих научных зарубежных школ. Недостаточность и практическое отсутствие отечественных исследований по данной тематике объясняется тем, что исторически проблема национальной безопасности, как правило, возникает в периоды обретения независимости и становления государственности, когда происходит формирование и выработка национальных Интересов, в том числе экономических.

Определение содержания "экономическая безопасность", ее составляющих элементов, а также механизмов обеспечения интерпретируется различно, что обусловлено исследованием проблемы в рамках различных теоретико-методологических подходов. По мнению большинства исследователей, "национальная экономическая безопасность - это такое состояние экономики и институтов власти, при котором обеспечивается гарантированная защита национальных интересов, гармоничное, социально направленное развитие страны в целом, достаточный экономический и оборонный потенциал даже при наиболее неблагоприятных вариантах развития внутренних и внешних процессов".

Обеспечение экономической безопасности рассматривается в настоящее время в трех аспектах:

- как составная часть национальной безопасности;
- как деятельность, проводимая параллельно с защитой экономических интересов страны;
- как цель или принцип охраны жизненно важных интересов личности, общества и государства.

Экономическая безопасность Республики Казахстан - состояние защищенности национальной экономики от внутренних и внешних условий, процессов и факторов, ставящих под угрозу ее устойчивое развитие и экономическую независимость, готовность и способность институтов власти создавать механизмы реализации национальных интересов развития национальной экономики как внутри, так за пределами страны [2].

Под обеспечением экономической безопасности следует понимать систему действий по предотвращению возникновения и развития негативных, международных и опасных факторов, условий, процессов и ситуаций и ликвидации их последствий.

В историческом ракурсе дефиниция "безопасность" впервые начала применяться в XII в. и означала "спокойное состояние духа человека, считавшего себя защищенным от любой опасности". В дальнейшем термин претерпел значительные изменения, обусловленные происходящими общественными процессами. Непосредственно понятие национальной безопасности в современном толковании было разработано в социальных концепциях послевоенного периода (50-60-е гг.) [2].

К анализу данной проблемы сложилось несколько подходов, в рамках которых различная интерпретация национальной безопасности обуславливает методологическую разновекторность сущности и критериев экономической безопасности.

Проблема экономической безопасности в зарубежной литературе рассматривается достаточно давно. Начало этому в 1934 г. положил Ф. Вельт, и, по всей видимости, именно в это время впервые начал использоваться термин "экономическая безопасность". В бывшем СССР данные проблемы отдельно не рассматривались. Что касается органов безопасности, они основное внимание обращали только на экономические преступления и внешнеторговые отношения.

На постсоветском пространстве наиболее значительные исследования национальной безопасности проводятся в российской научной школе, где общепринятая интерпретация национальной безопасности означает состояние "защищенности жизненно важных интересов граждан, общества и государства, а также национальных ценностей и образа жизни от широкого понятия к термину внешнеэкономических угроз, которое означало по своей природе разные аспекты угроз (военных, экономических, информационных, экологических и др.)" [3].

На основе анализа различных исследовательских подходов экономической безопасности можно обозначил, такое состояние экономической системы, при котором обеспечиваются ее стабильное развитие, защита и локализация внешних и внутренних угроз, позволяющие обеспечить адекватный уровень социально-экономических условий для общественно-государственного развития. Экономическая безопасность, как системное образование, включает следующие основные компоненты:

- технологическая;
- продовольственная;
- финансово-кредитная;
- промышленная;
- внешнеэкономическая;
- инвестиционная;
- энергетическая;
- транспортно-коммуникационная;
- социальная (социально-экономическая) [2].

Каждый подвид экономической безопасности обладает рядом критериальных факторов, характеризующих его уровень.

Технологическая безопасность определяется постоянным участием на международных рынках технологий на основе производства конкурентоспособной научно-технической продукции.

Продовольственная безопасность измеряется наличием и использованием природно-сырьевых ресурсов для производства качественных продуктов питания и возможностью массового их потребления населением.

Финансово-кредитная безопасность обуславливается стабильностью финансовой системы, устойчивостью национальной валюты, достаточностью золотовалютных запасов или созданием условий для устойчивого экономического роста.

Промышленная безопасность выражается в развитости индустриального потенциала, устойчивости и эффективности производства технической продукции, необходимого функционального обеспечения экономической жизнедеятельности страны.

Внешнеэкономическая безопасность характеризуется защищенностью внутреннего рынка от внешнеэкономических воздействий в условиях международного разделения труда при сохранении открытости экономики.

Инвестиционная безопасность зависит от уровня ее инвестиционной привлекательности, способности к эффективному использованию и возврату привлеченных средств с учетом соблюдения национальных экономических интересов.

Энергетическая безопасность определяется возможностью обеспечения собственными энергоносителями и достаточным производством энергии для поддержания внутреннего промышленного производства.

Транспортно-коммуникационная безопасность выражается в наличии транспортно-коммуникационных артерий, позволяющих иметь альтернативные источники выхода на мировые рынки.

Социальная (социально-экономическая) безопасность означает состояние защищенности, которое обеспечивается отсутствием разрушительных социально-экономических конфликтов, низким уровнем социального напряжения и удовлетворением жизненных потребностей общества [2].

В целом, под системой понимается определенная совокупность элементов, образующих целое, обладающее особенностями, которые отсутствуют у составляющих его элементов. При этом важнейшей особенностью системы является наличие качеств, которые не сводятся к сумме составляющих ее элементов. Сами элементы системы обладают самостоятельностью, что позволяет определить их как ее подсистемы.

В целом можно сказать, что экономическая безопасность - состояние защищенности национальной экономики от внутренних и внешних условий, процессов и факторов, ставящих под угрозу ее устойчивое развитие и экономическую независимость, готовность и способность институтов власти создавать механизмы реализации национальных интересов развития национальной экономики как внутри, так за пределами страны.

Рассматривая разные взгляды ученых-экономистов мы думаем дать такое определение, т.е. национальная экономическая безопасность – это состояние экономики страны в единстве ее составляющих - рынка и государства и их взаимодействии, обеспечивающее эффективное противостояние возможным внешним и внутренним угрозам в тесной связи и увязке с безопасностью ее регионов, отраслей, предприятий, социальных общностей разного типа и граждан.

Таким образом, рассмотрев экономическое и правовое понятие экономической безопасности мы сделали такой вывод, что государственно-правовое обеспечение экономической безопасности РК – это система мер законодательного, организационно-правового, социально-экономического, идеологического, политического, военного, информационного характера, направленных на выявление, предупреждение и локализацию угроз экономической безопасности, реализуемых субъектами обеспечения экономической безопасности в рамках полномочий, возложенных на них действующим законодательством страны, а также готовность и способность институтов власти создавать механизмы реализации стратегических интересов развития национальной экономики как внутри, так за пределами Республики Казахстан.

---

1. Сырымбаев Е.А., Мензюк Г.А. Правовое регулирование обеспечения экономической безопасности Вестник КАСУ №3 – 2006.

2. Социально-экономические приоритеты в системе финансовых координат. Под общей редакцией А.А. Рогачева. – Алматы: Ғылым – 1999.

3. Общая теория права и государства. Учебник //Под ред. В.В. Лазарева. – М.: Юрист, 1994, 106 с.
4. Закон РК "О национальной безопасности РК. Казахстанская правда, 30.06.1998 г.
5. Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. //Толковый словарь русского языка. – М.: РАН, 1994 – С. 38, 418.

\*\*\*

Мақалада экономикалық қауіпсіздіктің теориясы, оның экономикалық және құқықтық мағынасы ашылған. Экономикалық қауіпсіздік бірнеше салалар бойынша тармақталынып қарастырылады, мысалы азық-түлік қауіпсіздігі, қаржылық-несиелік қауіпсіздік, өнеркәсіптік қауіпсіздік және т.б.

\*\*\*

The article covers economic and legal substance of "economical security". The notion "economical security" encompasses different areas of economy such as food, industrial security of a country etc.

*С.Б. Казбекова*

## **РАЗВИТИЕ И СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ТЕОРИИ УПРАВЛЕНИЯ УСТОЙЧИВЫМ РАЗВИТИЕМ**

Термин "устойчивое развитие" первоначально появился в природопользовании, в частности в рыбном и лесном хозяйстве. По мере техногенизации общества и стремительного роста масштабов нанесения ущерба окружающей среде термин получал все большее распространение. В 1980-х годах данный термин был использован в отчете Комиссии Брундтланд, сформированной ООН в целях разработки конкретных предложений по решению экологических проблем. При этом также быстро менялось и его содержание. Если раньше под этим термином понималась система эксплуатации природных ресурсов, при которой они не истощаются и имеют возможность естественного воспроизводства, то уже в 1987 году в докладе «Наше общее будущее», представленном Комиссией в ООН, понятие устойчивого развития определяется более содержательным образом: "Устойчивое развитие - это такое развитие, которое удовлетворяет потребности настоящего времени, но не ставит под угрозу способность будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности" [1].

Данное определение распространяет принцип социальной справедливости не только на нынешние, но и на будущие поколения, которым ныне живущие на планете поколения должны оставить приемлемые экологические условия и доступные природные ресурсы. Поэтому упомянутая выше дефиниция подвергалась критике за свою нечеткость и антропоцентричность, поскольку определение должно в явной форме учитывать и вопросы сохранения окружающей природной среды. Вот почему из имеющихся определений надо было устранить даже скрытые намеки на деградацию как человечества, так и биосферы. Это в какой-то мере сделано в «Концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию», где под УР подразумевается «стабильное социально-экономическое развитие, не разрушающее своей природной основы». Далее оно конкретизируется: «Улучшение качества жизни людей должно обеспечиваться в тех пределах хозяйственной емкости биосферы, превышение которых приводит к разрушению естественного биотического механизма регуляции окружающей среды и ее глобальным изменениям» [2].

В принятой на Конференции ООН по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро в 1992 году представителями 179 стран «Повестке на XXI век» концепция устойчивого развития приобрела статус важнейшего принципа существования земной цивилизации[3]. Именно после этого стало понятным, что все завоевания цивилизации без решения проблем окружающей среды поставлены под угрозу уничтожения.

Стратегия УР не может быть создана исходя из традиционных общечеловеческих представлений и ценностей, стереотипов мышления. Она требует выработки новых научных, политических и мировоззренческих подходов, соответствующих не только современным