

УДК 330. 584 5

Б.С. Мырзалиев\*, С.С. Ыдырыс

Международный казахско-турецкий университет имени Х.А. Ясави,  
Республика Казахстан, г. Туркестан

\*E-mail: borash2006@mail.ru

**Перспективы развития малых городов Казахстана**

В статье рассматривается современное состояние и перспективы развития малых городов Казахстана, которые характеризуются ярко выраженной нестабильностью, нарушением научно обоснованных критериев эффективной организации городского хозяйства, непроработанностью вопросов адаптации к складывающейся глобализации экономики. Анализ экономики и социальной сферы малых городов позволил выделить присущие им основные проблемы. К ним относятся: отсутствие эффективных стратегий и программ развития малых городов, отсутствие средств на развитие, зависимость от вышестоящих бюджетов, низкий уровень качества жизни и высокий уровень безработицы. Кроме того, в малых городах сохраняется высокая экономическая зависимость от градообразующих предприятий, высокий процент износа объектов производственной и транспортной инфраструктуры, а также экологические проблемы. Основными направлениями развития малых городов являются: совершенствование структуры экономики путем диверсификации и создания оптимального сочетания предприятий различной величины и отраслевой принадлежности, расширение состава функциональной специализации городов, освоение имеющихся вблизи малых городов минерально-сырьевых ресурсов.

**Ключевые слова:** малые города, монофункциональная структура хозяйства, градообразующие предприятия, доходы населения, Программа развития малых городов.

Б.С. Мырзалиев, С.С. Ыдырыс

**Қазақстанда шағын қалаларды дамытудың келешегі**

Мақалада экономиканың жаһандану жағдайына бейімделуде қала шаруашылығын тиімді ұйымдастырудың ғылыми негізделген тиянақты өлшемдерінің бұзылуы, айқын тұрақсыздық көрініспен сипатталатын Қазақстандағы шағын қалалардың қазіргі күйі мен болашақтағы даму барысы қарастырылған. Шағын қалалардың экономикасы мен әлеуметтік шеңберін талдауда осы мәселеге тән проблемаларды бөліп көрсетуге болады. Оларға мыналар жатады: шағын қалаларды дамытуда тиімді стратегиясы мен бағдарламаларының болмауы, оларды дамытуға қаржының жетіспеушілігі, жоғарғы деңгейдегі бюджетке тәуелділігі, өмір сүру сапасының төмендігі және жұмыссыздықтың жоғары деңгейі. Бұдан басқа, шағын қалалардың қала құраушы кәсіпорындарға тікелей экономикалық тәуелділігі, өндірістік нысандардың және көлік инфрақұрылымының тозу деңгейінің жоғары болуы, сонымен қатар экономикалық проблемалар сақталып қалған. Шағын қалаларды дамытудың бағыттары мыналар: әртараптандыру жолымен экономиканың құрылымын жетілдіру мен әртүрлі көлемдегі және салалық бағыттары кәсіпорындарды үйлесімді оңтайластыру, қалаларды мамандандыруда жұмыс істей білу қызметін кеңейту, шағын қалаларға жақын орналасқан минералды-шикізат қорларын игеру.

**Түйін сөздер:** шағын қалалар, шаруашылықтың бір салалы құрылымы, қала құраушы кәсіпорындар, халықтың табысы, шағын қалаларды дамыту бағдарламасы.

B.S. Myrzaliev, S.S. Idiris  
**Prospects of development of small cities of Kazakhstan**

The modern state and prospects of development of small cities of Kazakhstan, that are characterized the brightly expressed instability, violation of scientifically reasonable criteria of effective organization of municipal economy, unworked out of questions of adaptation to accordion globalization of economy, are examined in the article. The analysis of economy and social sphere of small cities allowed to distinguish inherent to them basic problems. To them behave: absence of effective strategies and programs of development of small cities, absence of facilities on development, dependence on higher budgets, low level and quality of life and high unemployment rate. In addition high economic dependence on images of the city enterprises, high percent of wear of objects of productive and transport infrastructure, and also ecological problems is saved in small cities. Basic directions of development of small cities it is been: perfection of structure of economy by diversification and creation of optimal combination of enterprises of different size and branch belonging, expansion of composition of functional specialization of cities, mastering of present near-by small cities raw mineral-material resources.

**Keywords:** small cities, monofunctional structure of economy, city appearing enterprises, acuestss of population, Program of development of small cities.

Переход Казахстана к индустриально-инновационному развитию в период информационно-технологических преобразований и глобализации экономики определяет новую миссию для малых городов, развивающихся в качестве составных частей региональных и локальных городских систем расселения, включая городские и сельские поселения, которые принято рассматривать как одну из форм территориальной организации хозяйства и жизнедеятельности населения.

В период становления системы местного самоуправления требуется пересмотр стратегической ориентации малых городов, развитие их на базе собственных ресурсов. Но отсутствие должного опыта и недостаточное методологическое обеспечение в области эффективного регионального планирования приводят к отрицательным результатам.

Современное развитие экономики малых городов характеризуется ярко выраженной нестабильностью, нарушением научно обоснованных критериев эффективной организации городского хозяйства, непроработанностью вопросов адаптации к складывающейся глобализации экономики. Все это требует поиска путей повышения эффективности организации городского хозяйства, совершенствования его структурной организации, что связано с необходимостью регионального подхода.

Продолжающиеся негативные процессы вызваны оттоком населения и устареванием складывавшихся десятилетиями инфраструктур городов, истощением производственного потен-

циала, разрушением производственных связей.

Решение проблем экономического развития малого города сдерживается недостаточной изученностью особенностей структуры его экономического потенциала и возможностей дальнейшего развития. До сих пор в отечественной и зарубежной экономической науке нет единого подхода к определению экономического потенциала как экономической категории.

Исходя из этих проблем, Президент РК Н.А. Назарбаев в своем Послании 14 декабря 2012 года поручил Правительству совместно с акимами областей в 2013 году принять программу по развитию малых городов. «Она должна стать долгосрочной, создав целый ряд индустриальных проектов на их базе. Их задача – содействовать выстраиванию системы отраслевой специализации регионов, стать индустриально-производственными городами-спутниками крупных агломераций и, в конечном итоге, повысить уровень жизни местного населения и обеспечить работой сельскую молодежь», – отметил Президент [1; 2].

Хотя в начале 21 века в Казахстане было принято Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2003 года N 1389 «Об утверждении Программы развития малых городов на 2004-2006 годы», экономические проблемы малых городов все еще не решены [3].

До сих пор важнейшей проблемой малых городов является вопрос содержания объектов жизнеобеспечения (котельные, тепловые, канализационные и водопроводные сети, электро-

снабжении, жилой фонд и объекты социально-культурного назначения).

Износ водопроводных и канализационных сетей является предельным. В подавляющем большинстве малых городов водопроводные и канализационные системы, очистные сооружения пришли в негодность и являются источниками загрязнения окружающей среды, заболеваемости населения.

Коммунальные предприятия малых городов в основном являются убыточными. Малым городам ежегодно требуются значительные дотации из бюджетов для покупки мазута, угля, газа для проведения отопительного сезона.

По транспортному расположению малые города можно разделить на две группы: города, находящиеся вдоль железнодорожных линий (51 город), города, находящиеся в отдаленности от железных дорог (9 городов).

Кроме того, ряд малых городов являются промышленно-транспортными центрами – Кандыгааш, Эмба, Шалкар, Аягоз, Шу, Арыс, Казалинск.

Из 60 малых городов страны вдоль автомобильных дорог международного значения находятся 7 городов, республиканского значения – 26, местного значения – 27.

Неудовлетворительное состояние производственной инфраструктуры является одной из ключевых проблем, сдерживающих развитие малых городов. Особенно остро стоит проблема транспортной удаленности и плохого состояния автомобильных дорог.

Низкий технический уровень автомобильных дорог, аварийность отдельных мостов приводит к снижению скоростных возможностей транспорта, увеличению транспортной составляющей в стоимости товаров и услуг, потерям при транспортировке сельскохозяйственной продукции.

Удаленность от крупных рынков сбыта, городских агломераций, транспортная тупиковость затрудняют развитие таких городов, как Джарма (390 км от областного центра), Аркалык (590 км), Каркаралинск (250 км) и др. Они связаны с областными центрами автомобильными дорогами, требующими значительных реабилитационных работ.

Малые города республики имеют различный уровень обеспеченности водой для нужд промышленных предприятий и населения, проживающего на их территории. По данным акиматов,

95% населения г. Степняк, 65% г. Шу, 28% г. Аркалык, 32% г. Аральск, 35% г. Каркаралинск не имеют доступа к качественной питьевой воде. Жители этих городов пользуются водой из открытых водоемов, привозной водой.

В малых городах имеется большой процент ветхого и брошенного гражданами жилья. Так, в г. Житикара процент брошенного жилья составляет 16%, в г. Абай и г. Аркалык пустуют более чем тысячи квартир.

Социальная инфраструктура малых городов при оптимизации этой сферы сократилась, однако обеспеченность населения школами, больницами, медицинским персоналом приближена к среднеобластным показателям. Во всех малых городах функционируют учреждения культуры, спорта.

Вместе с тем из-за недостаточности финансовых средств затрудняются их содержание, капитальный ремонт, обновление оборудования.

В малых городах южных регионов в связи с ростом населения и прибытием оралманов возникает необходимость строительства новых общеобразовательных школ, медицинских учреждений. Ощущается нехватка врачей, учителей, социальных работников.

Генеральные планы развития малых городов были разработаны в 70-80-е годы и практически исчерпали себя.

Экологическими последствиями промышленного развития малых городов являются загрязнение атмосферного воздуха, химическое заражение почв, поверхностных пресных вод и рыбных запасов в водоемах, повышение уровня заболеваемости населения.

Источниками экологического неблагополучия являются:

- скопления зольных отвалов, стихийные свалки и отсутствие общегородских очистных сооружений;

- плохое состояние канализационных сетей и полей фильтрации, расположенных вблизи городов;

- большие объемы отвалов и хвостохранилищ горнодобывающих предприятий;

- выбросы загрязняющих веществ от многочисленных небольших котельных, работающих на твердом топливе.

Анализ экономики и социальной сферы малых городов позволил выделить присущие им основные проблемы. К ним относятся:

- отсутствие эффективных стратегий и программ развития малых городов;
- отсутствие средств на развитие, зависимость от вышестоящих бюджетов;
- низкий уровень и качество жизни;
- высокий уровень безработицы;
- высокая зависимость от градообразующих предприятий;
- высокий процент износа объектов производственной и транспортной инфраструктуры;
- недостаток квалифицированных рабочих и специалистов во всех отраслях экономики;
- неудовлетворительное состояние транспортных коммуникаций в сочетании с большой удаленностью многих городов от областных центров;
- экологические проблемы.

Основными задачами являются:

- определение основных направлений развития малых городов в соответствии с их функциональной типологией;
- определение мер, направленных на развитие реального сектора экономики и повышение занятости населения;
- определение мер, направленных на развитие производственной и социальной инфраструктуры;
- определение мер, направленных на привлечение эффективных инвестиций.

Решение выделенных задач предполагает разработку и реализацию широкого круга мер разной направленности. Основная стратегия развития малых городов страны должна быть направлена на эффективное и реальное выделения сфер, финансирование которых должно осуществляться из республиканского и областных бюджетов. Конкретные меры по развитию каждого города должны предусматриваться в региональных программах развития малых городов, разрабатываемых в соответствии с научно-обоснованной типологией [4].

Основными направлениями развития малых городов являются:

- совершенствование структуры экономики путем диверсификации и создания оптимального сочетания предприятий различной величины и отраслевой принадлежности;
- расширение состава функциональной специализации городов;
- освоение имеющихся вблизи малых городов минерально-сырьевых ресурсов;

- территориальная организация социальной инфраструктуры для повышения доступности населению основных видов услуг;
- воспроизводство населения и кадрового потенциала;
- территориальная организация инфраструктуры поддержки субъектов малого предпринимательства.

Основные направления развития малых городов должны определяться с учетом их минерально-сырьевого, производственного и трудового потенциала, благоприятного географического положения.

Перспективы дальнейшего развития малых городов с преимущественным развитием добывающей промышленности связаны с наличием и объемами запасов сырьевой базы и ее расширением, проблемой смягчения моноспециализации, развитием обрабатывающей промышленности.

В связи с этим на региональном уровне в развитии малых городов предусмотреть следующие меры:

- размещению альтернативных производств, дополняющих или замещающих мощности градообразующего предприятия;
- созданию небольших производств по обогащению металлических руд, переработке отходов основного производства;
- диверсификации градообразующих предприятий в городах, где добыча сырья уже не эффективна.

На республиканском уровне:

- осуществление поисково-разведочных и последующих работ по выявлению и освоению перспективных месторождений минерального сырья и других полезных ископаемых вблизи малых городов [5];
- совершенствование процедуры предоставления прав на недропользование, учитывающих интересы малых городов.

В целях совершенствования структуры экономики малых городов преимущественно обрабатывающего профиля предлагается осуществление следующих мер:

- организация на свободных производственных площадях выпуска товаров и услуг;
- приоритетная поддержка предпринимателей, осуществляющих производство продукции для реализации за пределами города;
- стимулирование перемещения структурных подразделений крупных предприятий в ма-

лые города для организации производства комплекующих изделий и деталей, не требующих сложного оборудования и высококвалифицированной силы.

Перспективы малых городов агропромышленного направления зависят от развития сельского хозяйства, государственной поддержки предприятий, перерабатывающих сельскохозяйственное сырье. В Государственной агропродовольственной программе определены меры по поддержке таких предприятий: поставка оборудования на лизинговой основе, возмещение ставки вознаграждения (интереса) по лизингу оборудования, и банковского кредита и другие.

В этих городах предусматривается размещение комплекса предприятий, перерабатывающих сельскохозяйственное сырье и обслуживающих сельское хозяйство: заводов по ремонту сельхозтехники, предприятий по глубокой переработке зерна, мяса и молока, плодоовощной продукции, рыбы, складов, холодильных камер для хранения продукции, сервисных служб по обслуживанию сельских товаропроизводителей и населения (агротехслужб, МТС, племцентров, консалтинговых и маркетинговых центров) и другие.

Размещение предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции будет происходить в соответствии с зональной специализацией сельскохозяйственного производства.

Исходя из этого, на региональном уровне предлагается осуществление следующих мер:

- организация производства по углубленной переработке зерна на крахмал, замороженную или сухую клейковину, глюкозно-фруктозный сироп (г. Аркалык, г. Лисаковск, г. Ерейментау, г. Державинск);

- создание небольших производств пищевых концентратов, сухих завтраков на зерновой основе, быстро развариваемых круп типа овсяные, ячменные, пшеничные хлопья (г. Есиль, г. Булаево, г. Тайынша, г. Шемонаиха);

- строительство цехов по производству консервов на молочной основе для детского питания, выпуску сухого молока, сыров и сливочного масла (г. Щучинск, г. Акколь, г. Сергеевка, г. Текели);

- строительство цехов по производству быстрозамороженных плодов и овощей (г. Каскелен, г. Ленгер, г. Текели, г. Шу, г. Шардара, г. Зыряновск, г. Серебрянск);

- размещение завода по переработке сои с

получением соевого масла, молока, сыров, а в дальнейшем – заменителей мяса и других продуктов (г. Капшагай);

- организация производства джема, фруктовых пюре, детского питания, натуральных соков (г. Текели, г. Сарыагаш, г. Жетысай, г. Ленгер, г. Каскелен, г. Есик, г. Талгар);

- организация первичной переработки шерсти и шкур, шерстопрядильных и кожевенных предприятий (г. Аркалык, г. Аягоз, г. Каркаралинск, г. Каратау, г. Жанатас);

- строительство кукурузооперерабатывающих предприятий (г. Шу, г. Жаркент);

- реконструкция сахарных заводов (г. Шу, г. Ушарал);

- организация рыбобитомников и переработки рыбы (г. Ушарал, г. Приозерск, г. Аральск, г. Форт-Шевченко, г. Серебрянск).

Дальнейшее развитие малых городов – транспортных центров связано с выполнением функций по обслуживанию железных дорог и осуществлением промышленного производства по ремонту и сборке транспортных средств.

В рамках данного исследования предлагается реализация следующих мероприятий:

- организация сборочного производства современных локомотивов на базе существующих предприятий в г. Шу;

- реконструкция заводов по ремонту электровозов и тепловозов в г. Атбасар и Казалинск.

Перспективным направлением развития малых городов Щучинска и Сарыагаша является предоставление услуг отдыха и оздоровления на республиканском и международном масштабах.

Также значительным рекреационным потенциалом, требующим освоения, обладают такие малые города, как Есик, Жаркент, Каскелен, Капшагай, Сарканд, Талгар, Текели (Алматинская область), Приозерск – Прибалхашье, Каркаралинск (Карагандинская область), Шардара (Южно-Казахстанская область).

Освоение рекреационного потенциала данных малых городов требует реализации следующих мероприятий:

- строительство простых, относительно недорогих, некрупных объектов размещения туристов и отдыхающих с расчетом на круглогодичное использование;

- предоставление предприятиям и организациям, заинтересованным в строительстве

собственных зон отдыха в малых городах, земельных участков в виде государственных натуральных грантов в пределах норм застройки в конкретных районах развития туризма и отдыха;

– строительство объектов для социального отдыха и лечения (детей, инвалидов, престарелых) за счет бюджетных средств;

– создание туристских комплексов, этнографических музеев и зон отдыха;

– развитие сопутствующей инфраструктуры: транспортно-дорожной, водо-электро- тепло-снабжения, телекоммуникаций.

Развитие городов, как Курчатов, Степногорск и Приозерск, в которых градообразующими яв-

ляются предприятия и организации научного профиля, связано с сохранением научного потенциала и продолжением научных исследований.

В этих целях необходимо:

– сохранить существующие и развивать новые высокотехнологичные производства;

– ускорить создание технопарков в городах Приозерск и Степногорск, направленных на разработку и создание наукоемких, экспорториентированных производств;

– содействовать внедрению результатов научных исследований и созданных технологий в стране и их продвижению на мировой рынок высокоинтеллектуальной продукции.

### Литература

1 Стратегия «Казахстан-2050». Новый политический курс состоявшегося государства. Послание Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева народу Казахстана. 14 декабря 2012 г.

2 «О мерах по реализации Послания Главы государства народу Казахстана от 27 января 2012 года «Социально-экономическая модернизация – главный вектор развития Казахстана». Указ Президента Республики Казахстан от 30 января 2012 года № 261.

3 «Об утверждении Программы развития малых городов на 2004-2006 годы». Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2003 года № 1389.

4 «О распределении целевых трансфертов областным бюджетам на развитие малых городов, в том числе с депрессивной экономикой». Постановление Правительства Республики Казахстан от 28 января 2004 года № 96.

5 «Программа развития ресурсной базы минерально-сырьевого комплекса страны на 2003-2010 годы». Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 декабря 2002 года № 1449.

### References

1 Strategia «Kazakhstan-2050». Nowy polityczny kurs sostoyawshegosia gosudarstwa. Poslanie Prezidenta Respubliki Kazakhstan N.Nazarbaewa narodu Kazakhstana. 14 dekabrya 2012 g.

2 «O merach po realizatsii Poslanya Glawy gosudarstwa narodu Kazakhstana ot 27 yanwarya 2012 goda «Sotsialno-ekonomycheskaya modernyzatsya – glawnuyii wektor razwitiya Kazakhstana». Ukaz Prezidenta Respubliki Kazakhstan ot 30 yanwarya 2012 goda N 261.

3 «Ob utwerqdeny Programmy razwitiya malykh gorodov na 2004-2006 gody». Postanowlenie Prawitelstwa Respubliki Kazakhstan ot 31 dekabrya 2003 goda N 1389.

4 «O raspredelenii tselewyykh transfertow oblastnym biudqetam na razwitie malykh gorodov, w tom chisel s depressiwnoy ekonomikoj». Postanowlenie Prawitelstwa Respubliki Kazakhstan ot 28 yanwarya 2004 goda N 96.

5 «Programma razwitiya resursnoy bazy mineralno-syrewogo kompleksa strany na 2003-2010 gody». Postanowlenie Prawitelstwa Respubliki Kazakhstan ot 29 dekabrya 2002 goda N 1449.