

УДК 331.5 (574)

З.Т. Досанова

Казахский национальный университет имени аль-Фараби, Республика Казахстан, г. Алматы

E-mail: z_talgatovna@mail.ru

Государственное регулирование занятости населения в Республике Казахстан

В настоящее время рыночная экономика требует проведения структурных маневров и существенного перераспределения рабочей силы между отраслями регионов страны. Возникновение безработицы в определенных масштабах обусловило необходимость государственного регулирования занятости с учетом современных требований. Здесь необходимо взаимодействие всех государственных рычагов и инструментов рыночного хозяйства, формирование социального партнерства между главными субъектами рынка труда, включающее поощрение государством работодателей, создающих новые рабочие места, стимулирование профессиональной и территориальной мобильности рабочей силы путем предоставления информации о вакансиях, адресов работодателей и служб занятости других регионов. Решение этих задач не может осуществляться изолированно, в отрыве от структурной и инвестиционной политики, социальных программ, политики доходов и др. Вместе с тем государственное регулирование в сфере занятости активно влияет на социально-экономические преобразования в стране, поскольку рост безработицы может стать одним из наиболее значимых факторов стагнации развития экономики и социальной нестабильности в обществе.

Ключевые слова: занятость, безработица, социальная политика, государственное управление, государственное регулирование.

Z.T. Dossanova

Government regulation of employment in the Republic of Kazakhstan

Currently, the market economy requires structural maneuvers and substantial reallocation of labor across sectors over the country. The emergence of unemployment in a given scale necessitated state regulation of employment in accordance with modern requirements. It should be the interaction of all the levers of government and instruments of a market economy, social partnership between the main actors of the labor market, including encouraging the state to employers who create new jobs, promote professional and territorial mobility of labor by providing information on job opportunities, employer and employment services in other regions. The solution to these problems can not be done in isolation from the structural and investment policy, social programs, policies, income, etc. However, the state regulation of employment of an active influence on the socio-economic transformation in the country, as the rise in unemployment may be one of the most significant factors of economic stagnation and social instability in society.

Keywords: employment, unemployment, social policy, public administration, government regulation.

З.Т. Досанова

Қазақстан Республикасындағы халықтың жұмысбастылығын мемлекеттік реттеу

Қазіргі кезде нарықтық экономика құрылымдық шараларды және жұмыс күшін ел аймақтарының салалары арасында тиімді қайта бөлуді талап етеді. Жұмыссыздықтың пайда болуы белгілі масштабта жұмысбастылықты қазіргі заман талаптарын ескере отырып реттеудің қажеттілігін алға қойды. Мұнда барлық мемлекеттік тетіктер мен нарықтық шаруашылық құралдарының өзара әрекеті және жаңа жұмыс орындарын құратын жұмыс берушілерді мемлекет тарапынан қолдауды кіріктіретін еңбек нарығының басты субъектілерінің арасындағы әлеуметтік әріптестікті қалыптастыру қажет және вакансиялар, жұмыс берушілердің және басқа аймақтардың жұмысбастылықты реттеу қызметтерінің мекен-жайлары туралы ақпараттарды беру жолымен кәсіби және территориялық мобильділікті ынталандыру қажет.

Түйін сөздер: жұмысбастылық, жұмыссыздық, әлеуметтік саясат, мемлекеттік басқарма, мемлекеттік реттеу.

Государство с помощью инструментов макроэкономического регулирования призвано создать всем гражданам благоприятные условия в реализации своей способности к труду, содействовать профессиональной мобильности рабочей силы, формированию ее высокой конкурентоспособности, а также минимизировать социально-экономические издержки безработицы. Решение этих задач не может осуществляться изолированно, в отрыве от структурной и инвестиционной политики, социальных программ, политики доходов и др. Вместе с тем государственное регулирование в сфере занятости активно влияет на социально-экономические преобразования в стране, поскольку рост безработицы может стать одним

из наиболее значимых факторов стагнации развития экономики и социальной нестабильности в обществе.

«Сущность управления раскрывается через его функции. Функции, в которых выражается сущность управления, обуславливаются содержанием и структурой производственного процесса» [1, с. 12].

Каждая функция управления осуществляется определенным субъектом управления. Изменения управления экономикой привели к изменению компетенции, функций и задач отраслевых и иных органов управления.

Государственное регулирование вопросов занятости населения имеет следующую структуру (рис. 1).

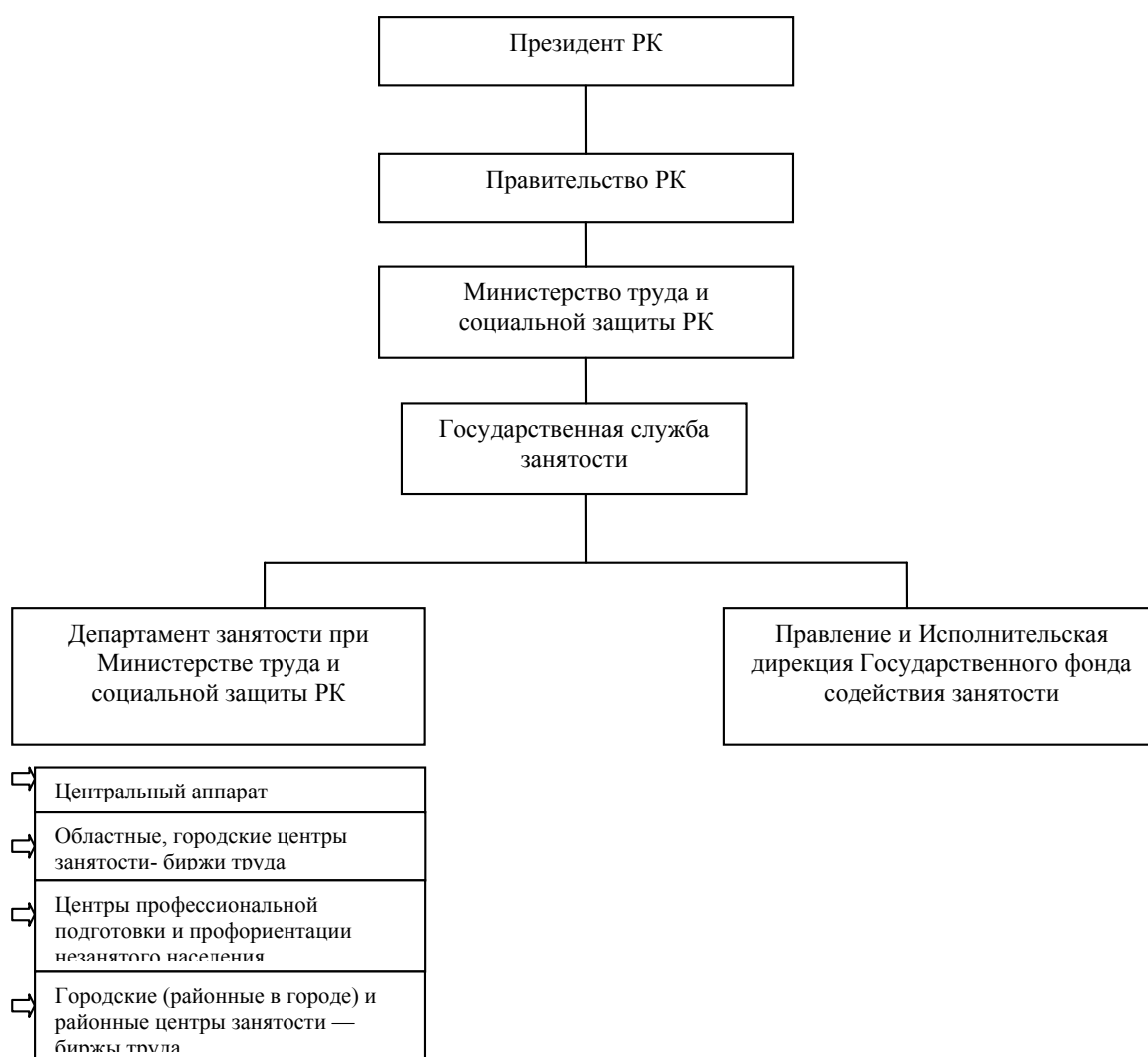


Рисунок 1 – Структура государственного регулирования занятости населения

Основные направления государственного управления в сфере труда, социального обеспечения и занятости определяются Президентом Республики Казахстан, который утверждает государственные программы, единую систему финансирования и оплаты труда работников для всех органов, содержащихся за счет государственного бюджета республики [2, с.58].

Основные направления социально-экономической политики государства определяет Правительство Республики Казахстан [2, с.72].

В связи с Указом Президента Республики Казахстан «О совершенствовании структуры центральных исполнительных органов и сокращении численности государственных органов» от 29 октября 1996 года образовано Министерство

труда и социальной защиты населения Республики Казахстан.

Министерство труда и социальной защиты населения в Республике Казахстан является центральным органом государственного управления, которое осуществляет единую государственную политику и государственные программы в области труда и занятости населения, социальной защиты пенсионеров, инвалидов, семей с несовершеннолетними детьми, а также нуждающихся в государственной поддержке других групп нетрудоспособного населения.

Деятельность Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан представлена в рисунке 2.



Рисунок 2 – Функции Министерства труда и социальной защиты

Решения, принимаемые Министерством труда и социальной защиты населения, а также разъяснения по применению нормативных актов в области труда и социального обеспечения обязательны для субъектов всех форм собственности.

Вопросы занятости, безработицы, трудоустройства, выплат и пособий по безработице регулируются Государственной службой занятости.

Государственная служба занятости в пределах своих полномочий осуществляет следующий вид деятельности (рис. 3).



Рисунок 3 – Деятельность Государственной службы занятости

В систему органов Государственной службы занятости входят:

Департамент занятости при Министерстве труда и социальной защиты Республики Казахстан;

Правление и Исполнительская дирекция Государственного фонда содействия занятости (см. рис. 1).

Департамент занятости состоит из:

- центрального аппарата;
- областных, городских центров занятости - бирж труда;
- центров профессиональной подготовки и профориентации незанятого населения;

- городских (районных в городе) и районных центров занятости – бирж труда.

На всех уровнях в составе Государственной службы занятости действуют инспекции, осуществляющие контроль за исполнением государственными органами, предприятиями, учреждениями и организациями, крестьянскими хозяйствами и другими работодателями законодательства о правах граждан на труд и занятость.

Департамент занятости в пределах своей компетенции обеспечивает (рис. 4):

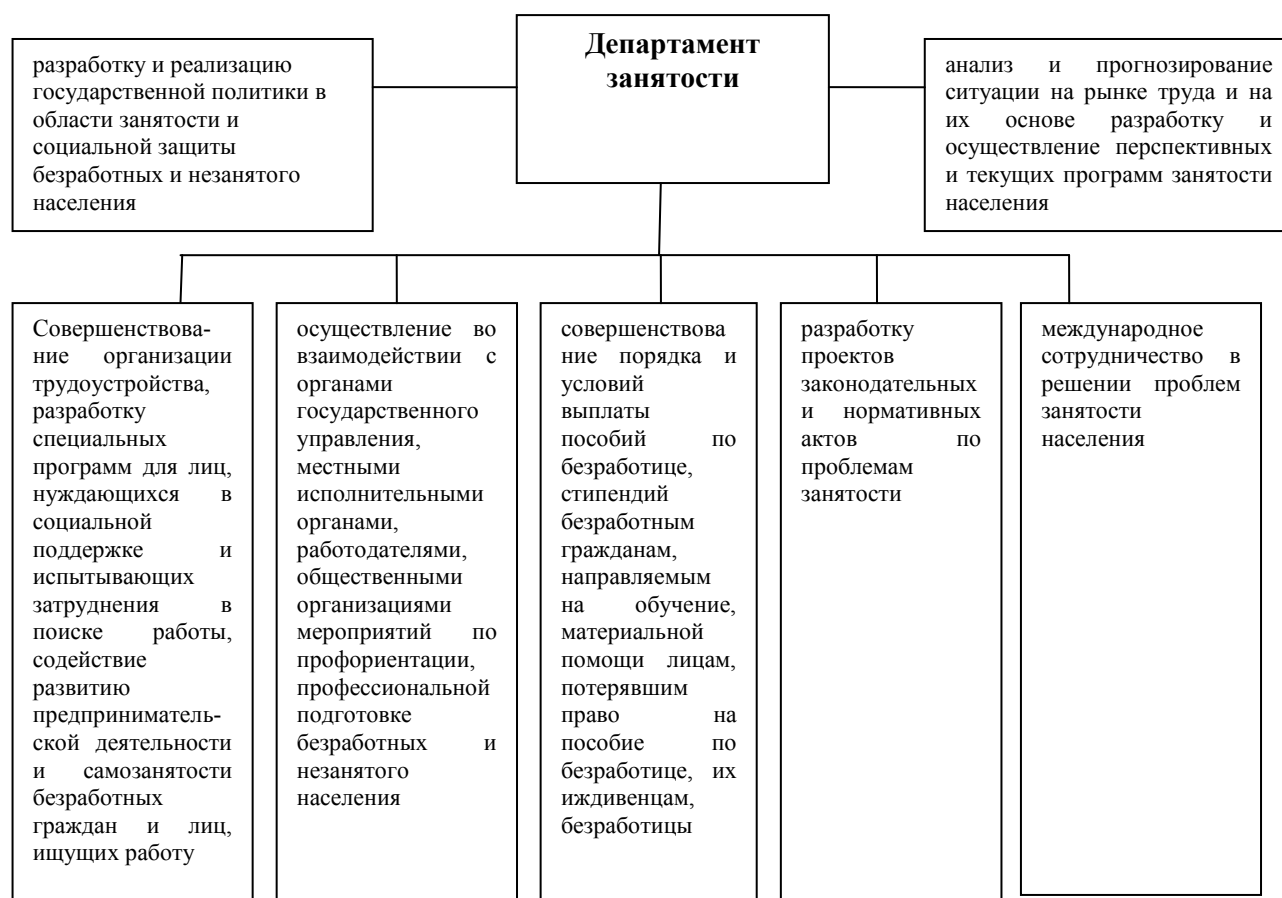


Рисунок 4 – Деятельность Департамента занятости РК

Органы Государственной службы занятости являются юридическими лицами, распорядителями находящихся в их оперативном управлении средств фонда занятости.

Государственный фонд содействия занятости

как самостоятельная финансовая система создается для финансирования мероприятий по реализации политики занятости и обеспечения эффективной деятельности государственной службы занятости.

Фонд формируется за счет (рис. 5):

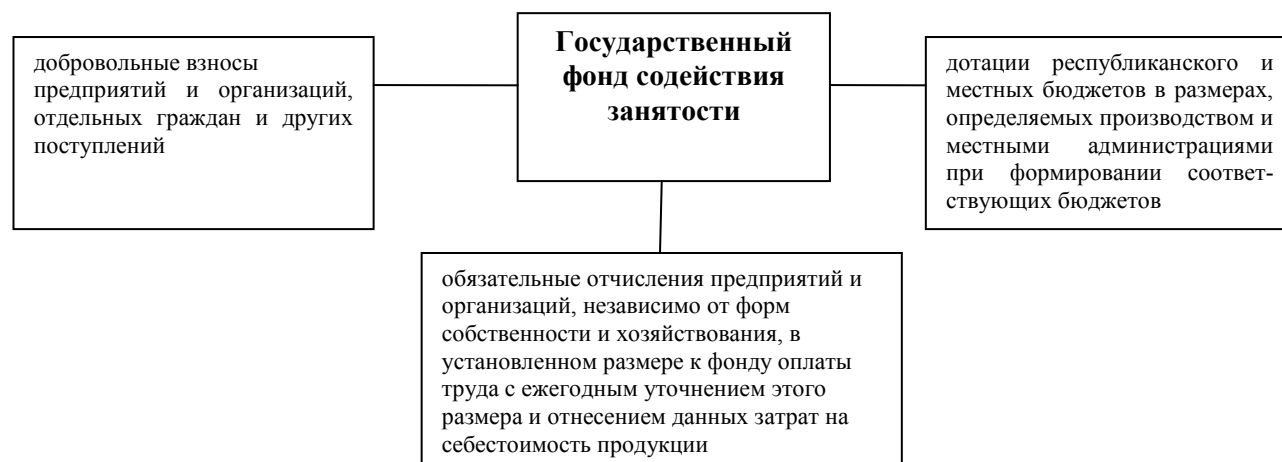


Рисунок 5 – Формирование Государственного фонда содействия занятости

Основные направления расходования средств Государственного фонда содействия занятости на соответствующих уровнях определяются республиканскими и региональными программами занятости. Распоряжение средствами фонда осуществляется органами Государственной службы занятости.

Управление в области труда, социального обеспечения и занятости осуществляется на региональном уровне через представительные и исполнительные органы.

В связи с реорганизацией Министерства труда и Министерства социальной защиты населения соответственно реорганизуются и органы управления на региональном уровне. Но, тем не менее, областные органы управления непосредственно возглавляют и руководят городскими и районными центрами управления, расположенными на территории области [3].

Управление по труду и занятости осуществляет руководство и координацию деятельности структурных подразделений:

1) отделов по труду и занятости и по охране труда;

2) службы миграции.

Отдел по труду и занятости в пределах своей компетенции осуществляет:

1) реализацию государственной политики в сфере оплаты труда, подготовку предложений о направлениях ее совершенствования, о конкретных величинах региональных, отраслевых и других коэффициентов;

2) реализацию государственной политики в области социальной защиты населения, обязательного и добровольного социального страхования;

3) участие в разработке программ социальной поддержки семей с детьми, трудящихся с семейными обязанностями и работающих женщин;

4) разработку региональных комплексных мер по улучшению положения семьи, женщин и детей;

5) проведение аналитической работы, оценку демографических процессов, уровня жизни населения, социальных последствий производственных распределительных отношений рыночной экономики; подготовку предложений по повышению уровня социальной поддержки населения в плане разработки адаптированной к рыночной экономике государственной системы поддержки семей с детьми, трудящихся с се-

мейными обязанностями, работающих женщин, современных подходов к созданию и комплексному развитию системы государственного социального страхования в целом;

6) проведение единой государственной политики по улучшению условий труда работников;

7) участие в работе комиссий, образуемых в случаях массового высвобождения работников ликвидируемых предприятий, учреждений, организаций, независимо от форм собственности;

8) разработку проектов соглашений о социальном партнерстве в области социально-экономических и трудовых отношений;

9) государственный контроль за соблюдением работодателями, независимо от форм собственности, действующего законодательства о труде, нормативных правовых актов по вопросам труда;

10) координацию работ по изучению общественного мнения населения региона в сфере труда, его оплаты и охраны, занятости, социальной защиты [4].

За последние годы интенсивность миграционных процессов усилилась. Экономическая и политическая нестабильность соседних государств порождает проблему вынужденных переселенцев. С притоком мигрантов усиливается нагрузка, в частности, на социальную инфраструктуру государства, поскольку надо решать проблемы учета, регистрации, размещения и трудоустройства беженцев и вынужденных переселенцев. Сложная ситуация создается и в связи с большим оттоком квалифицированных специалистов за рубеж [5].

Служба миграции занимается:

1) осуществлением мер по проведению в жизнь миграционной политики, разработки предложений по проблемам миграции;

2) организацией работы и осуществлением контроля за приемом, обустройством и созданием надлежащих социально-бытовых условий переселенцам, соблюдением социальных гарантий;

3) выдачей заключений по вопросам привлечения в область иностранной рабочей силы.

Государственная служба занятости образуется и действует на районном, городском (районном в городе), областном и республиканском уровнях под руководством соответствующих органов местной администрации.

Основная нагрузка по решению проблем за-

ности на местах возлагается на областные центры занятости. Они непосредственно подчиняются Департаменту занятости Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан. В подчинении областного центра занятости – биржи труда – городские и районные центры занятости.

Функции областного центра занятости – биржи труда:

1) координация деятельности областной службы занятости по всем направлениям деятельности и оказание методической и практической помощи городским и районным центрам занятости;

2) проведение анализа социально-экономических изменений региона, соответствия профессионального состава обратившихся в службу занятости и безработных свободным рабочим местам, выявление причин дисбаланса и принятие оперативных мер по регулированию рынка труда;

3) организация проведения социологических исследований для краткосрочного и долгосрочного прогноза распределения различных категорий населения на рынке труда, выявление структурных изменений в экономике и выработка совместно с местными исполнительными органами основных направлений политики занятости и социальной защиты безработных области;

4) разработка областной программы занятости населения и представление ее на утверждение местным исполнительным органам;

5) анализ выполнения программы занятости населения и принятие мер, необходимых для предупреждения массовой и сокращения длительной безработицы;

6) организация работ по профессиональному обучению незанятого населения, определение потребности в учебных местах, выбор учебных программ, заключение хозрасчетных договоров с учебными заведениями и предприятиями для обучения на производстве;

7) организация создания оплачиваемых общественных работ в области;

8) прогнозно-аналитическая оценка кадровой ситуации на рынке труда (соответствия профессионального состава выпускников учебных заведений и обратившихся в службу занятости спросу на рынке труда);

9) организация территориального перераспределения трудовых ресурсов в рамках программы добровольного перемещения граждан и

организация контроля за ввозом и вывозом иностранной рабочей силы;

10) создание областных автоматизированных справочно-информационных систем учета спроса и предложения рабочей силы на рынке труда.

На местном уровне действуют отделы социального обеспечения, в компетенцию которых входят:

1) организационное осуществление по назначению, выплате и доставке пенсий и пособий по социальному обеспечению;

2) организация социально-бытового обслуживания престарелых граждан, инвалидов, семей с несовершеннолетними детьми и других групп населения, нуждающихся в государственной поддержке, а также предоставление им установленных законодательством льгот, путевок на санаторно-курортное лечение и специальных средств передвижения;

3) материально-бытовое, медико-социальное и культурное обслуживание престарелых граждан и инвалидов, находящихся в учреждениях социального обеспечения, и другое.

Особое место в системе регулирования рынка труда занимают территориальные центры занятости населения, являющиеся одной из важных структур рыночного хозяйственного механизма. Они представляют собой специальные учреждения, осуществляющие посреднические функции на рынке рабочей силы. Возрастает их роль, и усложняются функции. Они должны вести учет резервов рабочей силы на территориальном уровне, аккумулировать всю информацию о свободных рабочих местах и вакантных должностях, информировать жителей о потребностях государственных предприятий, других нанимателей в рабочих определенных профессий и специалистах, содействовать устройству их на подходящую работу. Эти центры призваны также организовывать профессиональную ориентацию и переобучение с учетом реального спроса и возможностей трудоустройства, выявлять размеры нехватки рабочих мест, выступать инициатором создания общественных работ в условиях необходимости, оказывать содействие в обеспечении работой слабо защищенных социальных групп трудоспособного населения, оказывать социальную поддержку при временной вынужденной незанятости, вести обмен информацией в условиях занятости в других регионах Республики.

Основными направлениями деятельности центров занятости являются:

- регистрация безработных;
- регистрация вакантных мест;
- трудоустройство безработных и других лиц, желающих получить работу;
- изучение конъюнктуры рынка труда и предоставление информации о ней;
- тестирование лиц, желающих получить работу;
- профессиональная ориентация и профессиональная переподготовка безработных;
- выплата пособий.

В современных условиях большинство граждан трудоустраиваются не через центры занятости, а обращаясь непосредственно в кадровые службы агентства.

Центры подготовки и переподготовки рабочей силы обеспечивают повышение ее конкурентоспособности, повышают шансы безработных влиться в состав занятого населения.

Это же ведомство разрабатывает и реализует общую государственную политику в области труда, развитие трудовых отношений на основе социального партнерства, предотвращение и разрешение трудовых конфликтов, охраны труда, подготовки и переподготовки кадров. Основным элементом инфраструктуры рынка труда является государственная служба занятости, включающая органы трех уровней управления: общегосударственного, регионального и местного. Наряду с ней развиваются негосударственные структуры занятости (биржа труда молодежи, центр занятости женщин, биржа труда для инвалидов и т.д.).

Органы Государственной службы занятости на республиканском и региональном уровнях работают в тесном взаимодействии с координационными советами содействия занятости, которые формируются из числа представителей профессиональных союзов, ассоциаций работодателей (советов директоров государственных предприятий и организаций, ассоциаций, союзов кооперативов, арендаторов, предпринимателей), органов государственного управления и Государственной службы занятости [6].

Все вышеизложенное дает четкое представление о системе и структуре государственного регулирования отношений занятости населения. Вышеназванные органы созданы для эффективной политики государства, касающихся вопро-

сов благосостояния и обеспечения занятости населения.

В настоящее время рыночная экономика требует проведения структурных маневров и существенного перераспределения рабочей силы между отраслями регионов страны. Возникновение безработицы в определенных масштабах обусловило необходимость воссоздания центров занятости с учетом современных требований. Их функция не может ограничиваться регистрацией безработных и поисками для них рабочего места. Предстоит создать организованные, квалифицированные и информационные структуры центра занятости. Программа перехода к рынку и концепция социальной защищенности населения предусматривает такие меры, или создание специальных центров занятости, информационной системы учета вакантных рабочих мест, переподготовка и переобучения кадров, формирования единой системы специальной помощи незанятым трудоспособным гражданам и многое другое [7, с.76-77].

Во всех областях Казахстана остро стоит вопрос трудоустройства. При таких условиях все больше обостряется проблема профессиональной подготовки и профориентации высвобожденных работников и незанятого населения.

Чтобы решить эту проблему и реализовать право граждан на бесплатное профессиональное консультирование, подготовку, переобучение, получение соответствующей информации о видах занятости, профессиях, местах работы областные центры занятости должны оказывать интенсивную форму социальной защиты населения. Данный аспект рассматривается в программе занятости и является первым ключевым направлением.

Таким образом, мы видим, что в современных условиях рыночной экономики изменилась роль бирж труда. Теперь они должны кроме регистрации безработных и поиска для них работы активизировать свои действия в области переквалификации кадров и профессиональном обучении молодежи. На данный момент в республике остро стоит проблема занятости женщин и молодежи. Центры занятости же могут помочь в решении этих проблем через создание курсов обучения новым профессиям, созданием сети казенных работ. Особой же сферой деятельности центров занятости является создание информационной сети свободных рабочих мест. Такая сеть позволит снизить проблемы занятости и

поможет в переливе трудовых ресурсов из избыточных областей в области с низким количеством квалифицированных трудовых ресурсов.

Только активная деятельность центров занятости поможет правительству решить пробле-

мы безработицы и структурного дисбаланса на рынке труда. Их деятельность является одним из важных инструментов формирования социально-экономической модели занятости в условиях переходной экономики.

Литература

- 1 Бейсенов С.Д., Мухамбетов Т.И. Рынок и проблемы занятости в Республике Казахстан. – Алматы: Гылым. 1993. – 160 с.
- 2 Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года с изменениями и дополнениями по состоянию на 21.05.2007. – Алматы: Жеті жарғы. 2007. – 85с.
- 3 Жакупова С.Т. Формирование занятости и ее регулирование в переходный к рынку период: автореф.дисс. канд.экон. наук. – Алматы, 1997.
- 4 Нургалиева Е.Н. Механизм правового регулирования фонда. – Алматы: Білім, 1996. – 158 с.
- 5 Токаев К.К. Под стягом независимости: Очерки о внешней политике Казахстана. – Алматы: Білім, 1997. – 736 с.
- 6 Димитрова С.А. Занятость населения и ее правовое регулирование в Казахстане после провозглашения независимости республики // Научные труды «Адилет». Алматы, 1997. – 237с.
- 7 Заяц О.В. Занятость населения и ее регулирование. – Владивосток: Издательство Дальневосточного университета. 2004. – 153с.

References

- 1 Beisenov S.D., Mukhambetov T.I. Rynok i problemy zanyatosti v Respublike Kazakhstan. Almaty: Gylym.1993. – 160s.
- 2 Konstituciya Respubliki Kazakhstan ot 30 avgusta 1995 s izmeneniyami I dopolneniyami po sostoyaniyu na 21.05.2007. – Almaty: Zheti zhargy. 2007. – 85s.
- 3 Zhakupova S.T. Formirovanie zanyatosti I ee regulirovanie v perekhodnyi k rynku period // Avtoref. diss. k.e.n.. – Almaty, 1997.
- 4 Nurgaliyeva E.N. Mekhanizm pravovogo regulirovaniya fonda. – Almaty, 1996. – 158s.
- 5 Tokaev K.K. Pod styagom nezavisimosti: Oчерki o vnewnei politike Kazakhstan. –Almaty: Bilim, 1997. – 736 s.
- 6 Dimitrova S.A. Zanyatost naseleniya I ee pravovoe regulirovanie v Kazakhstane posle provozglaweniya nezavisimosti respubliki // Nauchnye trudy «Adilet». Almaty, 1997. – 237s.
- 7 Zayac O.V. Zanyatost naseleniya i ee regulirovanie. Izdatelstvo Dalnevostochnogo universiteta. Vladivostok, 2004. – 153s.