

УДК 338.43(574)

М.Ж. Каменова\*, С.К. Капышева

Казахский университет экономики, финансов и международной торговли, Республика Казахстан, г. Астана

\*E-mail: mazken\_kamenova@mail.ru

### **Динамичное развитие аграрного сектора – условие обеспечения продовольственной безопасности страны**

В статье рассматривается развитие аграрного сектора как одного из условий обеспечения продовольственной безопасности страны. При некоторых различиях в подходах к проблеме продовольственной безопасности в разных странах единым для всех является требование поддержания такого положения, при котором все члены общества пользуются равными правами на достаточное питание или продовольственные ресурсы, с тем, чтобы сохранить здоровье и активность. Анализируя продовольственный рынок по степени насыщенности, можно отметить, что отечественное производство может полностью обеспечить потребности страны в продуктах питания. Однако в страну завозятся и такие товары, которые могут производиться в нашей стране. Кроме того, есть товары, завоз которых оправдан, т.к. ввиду природно-климатических особенностей страны они не могут производиться на территории Казахстана. Отмечается, что отечественные продовольственные товары имеют один недостаток - высокие цены по сравнению с импортными.

**Ключевые слова:** аграрный сектор, продовольственная безопасность, продовольствие, пищевая промышленность, агропромышленный комплекс

M.Zh. Kamenova, S.K. Kapysheva

### **Dynamic development of agrarian sector is a condition of providing of food safety of country**

The article deals with the development of the agricultural sector as one of the conditions for ensuring food security. When some of the differences in the approaches to the problem of food security in different countries common to all is the requirement to maintain a situation in which all members of society have equal rights to adequate food or food resources in order to preserve the health and activity. Analyzing the food market in the degree of saturation, it can be noted that domestic production can not fully satisfy the country's needs in food. However, in the country are imported, goods that can be produced in our country. In addition, there are goods, delivery of which is justified because in mind the climatic characteristics of the country, they can not be produced on the territory of Kazakhstan. It is noted that domestic food prices have one disadvantage - the high prices compared to imports.

**Keywords:** agricultural sector, food security, food, food processing, agro-industrial complex.

М.Ж. Каменова, С.К. Капышева

### **Аграрлық сектордың қашықтап дамуы – елдің азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыздандырудың шарты**

Мақалада Қазақстан Республикасының экономикалық саясаттағы стратегиялық мақсаттарды шешу үшін азық-түлік қауіпсіздігінің қамтамасыздандырудың шарты қарастырылады.

**Түйін сөздер:** аграрлық сектор, азық-түлік қауіпсіздігі, азық-түлік, аграрлық-өнеркәсіптік кешен, азықтық өнеркәсіп.

Термин «продовольственная безопасность» был введен в семидесятые годы прошлого века, в период зернового кризиса. Продовольственная безопасность является важнейшей составляющей национальной безопасности страны. Он используется для анализа мирового рынка продовольствия, оценки состояния продовольственного рынка и экономики отдельного государства. Понятию «продовольственная безопасность» различные ученые и видные практические деятели дают свое определение. Казахский ученый Спанов М.У. считает, что «продовольственная безопасность – это состояние экономики, при котором гарантируется обеспечение «доступа» всех жителей в любое время к продовольствию в количестве, необходимом для активной здоровой жизни» [1]. Директор АО «Астык» Камзабаев М.Е. считает: продовольственная безопасность – система экономических, организационных, экономических факторов, направленных на стабильное функционирование агропромышленного комплекса с целью удовлетворения спроса населения на разнообразные продукты питания, создания требуемых страховых запасов, экспорта излишков продукции [2].

В общем виде под продовольственной безопасностью понимается обеспеченная соответствующими ресурсами, потенциалом и гарантиями способность государства вне зависимости от внешних и внутренних угроз удовлетворить потребности населения в продуктах питания в объемах, качестве и ассортименте, соответствующих принятым стандартам и нормам.

За рубежом, где проблемы международной и национальной продовольственной безопасности стали объектом пристального внимания уже в 70-х годах XX века, существует целый ряд ее определений.

При некоторых различиях подходах к проблеме продовольственной безопасности в разных странах единым для всех является требование поддержания такого положения, при котором все члены общества пользуются равными правами на достаточное питание или продовольственные ресурсы, с тем, чтобы сохранить здоровье и активность. Наиболее распространено определение продовольственной безопасности как способности государства

гарантировать удовлетворение потребности населения в качественном продовольствии на уровне, при котором обеспечивается его нормальная жизнедеятельность.

Мировой опыт показывает, что проблемы продовольственной безопасности возникают, в частности, по причине низкого уровня экономического развития страны, неразвитости собственного сельскохозяйственного производства государства. Что выражается в низкой продуктивности отраслей сельского хозяйства, использовании преимущественно экстенсивных факторов в управлении агропромышленным комплексом, отставании производительности труда в отечественном АПК от аналогичного показателя в развитых странах. В результате отечественная продукция из-за высокой себестоимости оказывается недоступной для населения по тем ценам, по которым она поступает на рынки. В связи с этим Продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН (ФАО) были разработаны «Международные обязательства по обеспечению продовольственной безопасности в мире». В 1996 году на Всемирной встрече на высшем уровне по проблемам продовольствия была принята Римская декларация по Всемирной продовольственной безопасности. В указанной декларации продовольственная безопасность определена как «состояние экономики, при котором населению страны в целом, и каждому гражданину в отдельности гарантируется обеспечение доступа к продуктам питания, питьевой воде и другим пищевым продуктам в качестве, ассортименте и объемах, необходимых и достаточных для физического и социального развития личности, обеспечения здоровья и расширенного воспроизводства населения страны».

Продовольствие – обширное понятие, включающее огромный ассортимент продуктов, к которым относятся жизненно необходимые продукты, удовлетворяющие потребности человека в калорийной пище и обеспечивающие физиологические потребности и функционирование организма. Наиболее важные продукты: зерно, мясо, молоко, овощи, фрукты, рыба, растительные масла. Это основные, главные продукты питания массового потребления, дающие большую часть энергии. Питание – это не просто физиологическая

потребность для человека, но и основа интеллектуального развития.

Государством предпринимаются определенные меры по развитию животноводства. Постановлением Правительства Республики Казахстан №236 от 27 февраля 2004 г. утверждены Правила кредитования лизинга оборудования для предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции, согласно которым из республиканского бюджета на эти цели выделено 675 млн. тенге.

Пищевая промышленность – одна из основных отраслей народного хозяйства страны, обеспечивающая население страны продуктами питания. В целях поддержки перерабатывающих предприятий и обеспечения оборотными средствами утверждены правила, в соответствии с которыми будет осуществляться субсидирование ставки вознаграждения (интереса) по кредитам, выдаваемым банками второго уровня производителям сельскохозяйственной продукции на пополнение оборотных средств. Для эффективного решения проблемы переработки сырья этих мер недостаточно.

Министерство сельского хозяйства занималось и занимается развитием производственных мощностей перерабатывающих предприятий, нередко без глубокого обоснования их размещения, неоперативно решает вопросы применения прогрессивных технологий и высокопроизводительного оборудования.

Уровень развития аграрного сектора и продовольственного рынка всегда выступал и продолжает выступать определяющим фактором экономической и общественно-политической стабильности в стране, экономической и продовольственной безопасности, поэтому динамичное развитие этого сектора экономики должно стать одним из основных приоритетов социально-экономической политики государства на перспективу.

Неслучайно продовольственная безопасность является составной частью национальной безопасности страны, так как ни одно государство не сможет достичь национальной, в том числе и экономической безопасности, не удовлетворив, в первую очередь, потребности населения в качественном продовольствии. В своем Послании народу Казахстана президент

Назарбаев Н.А. выделил проблему обеспечения продовольственной безопасности страны как одну из важнейших задач современного этапа развития страны: «Должна быть обеспечена продовольственная безопасность страны. Для этого необходимо увеличить привлечение инвестиций в сельское хозяйство и пищевую промышленность. Особое внимание требуется уделить стимулированию производства важнейших продуктов питания, по которым не удовлетворяются потребности страны» [3].

Стабильность продовольственного рынка страны зависит, в первую очередь, от увеличения предложения отечественными товаропроизводителями. Наблюдаемое сокращение объемов производства по сравнению с дореформенным периодом подтверждается данными статистики, согласно которым в 2010 году по сравнению с 1990 годом производство по большинству видов пищевой продукции в натуральном выражении сократилось и составило 61,5 % уровня базового года по мясу и субпродуктам, 22,8 % – по колбасным изделиям, 93,6 % – по макаронам, лапше и аналогичным мучным изделиям, 65,3 % – по маргарину и аналогичным продуктам. Данную динамику можно считать характерной для подавляющего перечня продуктов, но вместе с тем по некоторым позициям произошли существенные изменения в виде роста. Например, такое наблюдается по производству сахара, по которому в 2010 году по сравнению с 1990 годом отмечается рост на 13,6%, объем производства масла растительного вырос на 128,8%. Безусловно, что сложившаяся динамика является следствием глубоких и весьма противоречивых процессов, вызвавших в дальнейшем коренные экономические изменения, переход к рыночным методам хозяйствования. К тому же агропромышленное производство, как впрочем и вся продовольственная сфера, несмотря на свою значимость, во все времена была и остается чрезвычайно уязвимой и зависимой от действия многих факторов: природно-климатических, экономических, социальных, политических и других. Поэтому данная сфера во многих странах относится к области постоянного государственного участия и поддержки, что позволяет ей функционировать, преодолевая многочисленные сложности.

**Таблица 1** – Динамика производства отдельных видов пищевой продукции в натуральном выражении за период 1990-2010 годов

	Динамика производства в натуральном выражении по годам			Изменение (рост, снижение) производства		
	1990 г.	2000 г.	2010 г.	2000 г. в % к 1990 г.	2010 г. в % к 2000 г.	2010 г. в % к 1990 г.
Мясо (в убойной массе), тыс. тонн	1524,4	622,6	937,4	40,8	61,49	61,5
Изделия колбасные, тонн	154900	12022	35300	7,76	22,8	22,8
Масло растительное, тыс. тонн	95,0	27,9	217,4	29,37	228,8	228,8
Сахар, тонн	319100	279715	363000	87,66	113,6	113,8
Макаронны, лапша и мучные аналогичные изделия, тонн	132500	37767	124054	28,50	93,6	93,6
Маргарин и продукты аналогичные, тонн	71400	10449	46641	14,63	65,32	65,32

Примечание – Составлено и рассчитано по данным Агентства Республики Казахстан по статистике [4] *Сельское, лесное и рыбное хозяйство Казахстана. Статистический сборник/под ред. А. Смаилова. – Алматы, 2000. – 184 с.*

Объемы производства пищевых продуктов должны полностью соответствовать потребностям населения в них. Они определяются биологическими нормами потребления, установленными Институтом питания Республики Казахстан. За последние годы уровень обеспечения населения страны необходимыми продуктами питания уменьшился.

Анализ потребления населением продуктов питания на соответствие стандартам потребления показывает, что в целом в Казахстане обеспечивается минимальный уровень потребления продуктов питания, по целому ряду продуктов питания он обеспечивается за счет отечественного производства.

**Таблица 2** – Среднедушевое потребление основных продуктов питания в Казахстане по сравнению с медицинскими нормами

Наименование продуктов	Медицинская норма потребления (кг/год)	Годы				
		2006	2007	2008	2009	2010
мясо и мясопродукты	82,3	37,1	40,8	40,8	51	53
яйца, штук	260	114,1	120,8	119,6	129	130
рыба и рыбопродукты	18	8,6	9,1	9,2	9,4	9,2
сахар	24	16,6	17,4	16,6	17,1	16,2
растительное масло	10	10,4	10,4	10,5	12,2	11,9
овощи, бахчевые культуры	120	71,8	73,0	72,5	76	71
картофель	95	45,2	45,5	44,8	43	42
молоко	400	205,1	207,8	204	210	204

Примечание: Составлено и рассчитано по данным Агентства Республики Казахстан по статистике [4]

При разработке национальных норм питания медицинские нормы были сокращены по основным продуктам практически вдвое, в частности, норма потребления мяса была определена – 41 килограмм, яиц -103 шт. и т. д. [4]. Между тем, в соответствии с научно-обоснованными нормами потребления продуктов питания для полноценного функционирования организма человеку следует в год потреблять 82 килограмма мяса, а фактически каждый житель нашей страны потребляет 53 килограмма. Для сравнения, в Беларуси на душу населения потребляется 60, в России – 56 килограмм мяса, а каждый американец в год съедает 115, европеец – 90 килограмм мяса. Казахстанцы недоедают по всем основным видам продовольствия, кроме хлебопродуктов. По мнению участников конференции «О продовольственной безопасности в Республике Казахстан», национальные стандарты потребления в Казахстане по сравнению с общемировыми занижены и нуждаются в пересмотре [4].

Основным принципом обеспечения безопасности пищевых продуктов является осуществление полной ответственности изготовителя за качество сырья и конечной продукции. В Германии существуют законодательные акты, гарантирующие обеспечение населения питания безопасными продуктами. В Казахстане нет четкой законодательной базы, позволяющей анализировать степень обеспеченности населения продуктами питания высокого качества. Отсюда, важным направлением государственной политики в области безопасности потребления пищевых продуктов должно быть формирование законодательной и нормативной базы в сфере производства и потребления пищевых продуктов.

Основными угрозами продовольственной безопасности в Казахстане в прошедшие годы и в настоящее время являются:

- кризис в аграрном секторе экономики (сокращение посевных площадей;
- снижение валового сбора зерновых, сокращение поголовья сельскохозяйственного скота);
- неразвитость отраслей переработки и хранения сельхозпродукции;
- кризис в сельскохозяйственном машиностроении;
- нарушения в поставках средств производства для сельского хозяйства;

- отсутствие эффективного механизма кредитования сельхозпроизводителей;
- неразвитость агробизнеса;
- отсутствие надежного торгово-посреднического звена по реализации сельхозпродукции;
- миграция сельского населения в города;
- увеличение зависимости от импорта сельскохозяйственных технологий и продовольствия [7].

Каждое государство, которое заботится о здоровье нации, обязательно разрабатывает программы, концепции или стратегии по обеспечению населения продовольствием.

Обеспечение продовольственной безопасности населения должно реализовываться по следующим направлениям: комплексный подход к поддержке отечественных производителей сельскохозяйственной продукции путем обеспечения доступности кредитных ресурсов, обеспечение питания людей в соответствии с научно-обоснованными физиологическими нормами потребления, внедрение системы контроля качества продуктов питания, включающей повышение качества технологического процесса, сырья и компонентов, доступность питания всем слоям населения, обогащение продуктов питания белками и витаминами, стимулирование спроса потребителей на продукты отечественного производства с помощью применения маркетинговых методов и приемов.

Анализируя продовольственный рынок по степени насыщенности, можно отметить, что отечественное производство может полностью обеспечить потребности страны в продуктах питания. Однако в страну завозятся и такие товары, которые могут производиться в нашей стране. Кроме того, есть товары, завоз которых оправдан, т.к. в виду природно-климатических особенностей страны, они не могут производиться на территории Казахстана. Это чай, кофе, морепродукты, они составляют 8% от общего казахстанского импорта. Отечественные продовольственные товары имеют один недостаток – высокие цены по сравнению с импортными. Это также способствует замещению отечественных товаров импортными, которые, зачастую, дешевле отечественных. Между тем, отечественная продукция обладает большей пищевой ценностью и не содержит искусственных добавок и консервантов. Сегодня, лишь благодаря потребительским предпочтениям той части населения, которая это понимает,

наша пищевая промышленность способна развиваться.

Таким образом, решение вопросов продовольственной безопасности является важнейшим приоритетом стратегического развития Ка-

захстана, условием национальной безопасности, повышения здоровья населения страны, обеспечения его качественными, экологически чистыми и доступными по цене продуктами питания в соответствии с научно-обоснованными нормами.

#### Литература

- 1   Спанов М.У. Проблемы обеспечения продовольственной безопасности Казахстана// Саясат. – 1999. – №1. – С. 35-44.
- 2   Камзабаев М.Е. Как обеспечить продовольственную безопасность?//Экономика Казахстана. – 1997. – № 6. – С. 49
- 3   «Стратегия «Казахстан – 2050»: новый политический курс состоявшегося государства» // Послание Президента Республики Казахстан – Лидера нации Нурсултана Назарбаева народу Казахстана Астана, 14.12.2012.
- 4   НДП «Нур Отан» Концепция Программы ИИР РК на 2010 – 2014 годы с перспективой до 2030. /Агентство РК по статистике, IMF.2008.
- 5   Адай Тугелов «Чем казахстанцы хуже россиян?»// Республика – деловое обозрение от 29.08.2008 г.
- 6   Программа первоочередных мер на 2006 – 2008 годы по реализации концепции устойчивого развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан.
- 7   Митяшина Л.И., Кожумуратова Ж.Т. //Продовольственная безопасность Казахстана: сущность надежность, обеспечение. – Вестник КазГАУ. – 1999. – №2. – С. 33-40.

#### References

- 1   Spanov M.U. Problemy obespecheniya prodovol'stvennoi bezopasnosti Kazakhstana// Sayasat. – 1999. – №1. – S. 35-44.
- 2   Kamzabaev M.E. Kak obespechit' prodovol'stvennuiu bezopasnost' ?//Ekonomika Kazakhstana. – 1997. – № 6. – S. 49
- 3   “Strategiya “Kazakhstan – 2050”: novyi politicheskii kurs sostoiavshegosya gosudarstva”// Poslanie Prezidenta Respubliki Kazakhstan – Lidera natsii Nursultana Nazarbaeva narodu Kazakhstana Astana, 14.12.2012
- 4   NDP “Nur Otan” Kontseptciya Programmy` IIR RK na 2010 – 2014 gody s perspektivoi do 2030. /Agentstvo RK po statistike, IMF.2008.
- 5   Adai Tugelov “Chem kazakhstantcy huzhe rossiian?” // Respublika – delovoe obozrenie ot 29.08.2008 g.
- 6   Programma pervoocherednykh mer na 2006 – 2008 gody po realizatsii kontseptcii ustoychivogo razvitiia agropromyshlennogo kompleksa Respubliki Kazakhstan.
- 7   Mitiashina L.I., Kozhumuratova ZH.T. //Prodovol'stvennaia bezopasnost` Kazakhstana: sushchnost` nadezhnost`, obespechenie. – Vestnik KazGAU. – 1999. – №2. – S.33-40.