

УДК 338.436.33

А.М. Байдильдина

Казахский национальный университет имени аль-Фараби, Казахстан, г. Алматы

E-mail: adilya_11@mail.ru

Резервы повышения конкурентоспособности в условиях экспорта продукции и продовольствия

Аннотация. Раскрыты наиболее острые проблемы, проявляющиеся в аграрном секторе страны, основными функциями которого являются обеспечение ее продовольственной и экономической безопасности. Проведена оценка специфики современной внешнеторговой политики, которая должна быть направлена на содействие национальному экономическому росту, стабильности и конкурентоспособности экономики и повышению жизненного уровня населения, в этой связи наиболее актуальные вопросы, требующие решения, несомненно, касаются проблем вступления в ВТО. Уточнены задачи внешнеэкономической деятельности в Казахстане на решение двух основных задач: способствовать процессу стабилизации экономической ситуации; ускорять качественные преобразования народного хозяйства на основе широкого привлечения иностранных инвестиций, передовых технологий, мирового опыта хозяйствования.

Ключевые слова: экспорт, продовольствие, АПК, сельхозтоваропроизводители, регионы, конкурентоспособность, ВТО, таможенное регулирование.

Степень развитости рынка товаров, и в частности рынка продовольствия, в значительной мере определяется экспортом и импортом конкурентоспособных товаров.

В этой связи анализ современной теории международных экономических отношений показывает, что применительно к субъектам мирового хозяйства существует широкий спектр мнений, требующий обобщений и систематизации.

Мировой опыт показывает, что экспортноориентированная стратегия позволяет зарабатывать доходы вне страны и обеспечить их приток в страну, что дает возможность постоянно расширять производство, создавать новые рабочие места, улучшать платежный баланс страны, решать многие другие проблемы.

Рост импорта увеличивает валютные затраты, что влечет за собой отрицательный платежный баланс. Нехватка валюты компенсируется притоком иностранных инвестиций, которые могут быть направлены на развитие экспортноориентированных отечественных производств.

Учитывая рост интенсивности мировых экономических процессов и взаимозависимость стран, более адекватной представляется стратегия развития конкурентоспособной продукции с высокой добавленной стоимостью, которая не

ограничивает экономику импортозамещением и экспортноориентацией.

Таким образом, противостоять растущей международной экономической конкуренции, обеспечивать свою экономическую безопасность Казахстан сможет, создавая конкурентоспособную национальную экономику.

Для безопасного экономического развития Казахстана необходимо преодоление ряда внутренних и внешних препятствий, таких, как наличие в экономике высокоизношенного и морально устаревшего производственного потенциала; деформированность структуры экономики и ее сырьевая ориентация; низкая конкурентоспособность; высокая доля неэффективных и убыточных предприятий; большая технико-технологическая отсталость и зависимость от зарубежных стран; дифференциация населения по доходам; высокая доля бедных и безработных и т.д.

Во внешнеэкономической деятельности предпочтение должно быть отдано экспорту продовольственных продуктов. В соответствии с международной практикой следует регулировать импорт, развивать импортозамещение производства. По каждой отрасли народного хозяйства республики целесообразно разработать собственную импортную политику, в первую

очередь относящуюся к аграрной сфере. Импорт новых технологий должен быть направлен на получение максимума продукции с меньшими затратами. Решение этой проблемы, соответственно, требует анализа мировой экономической ситуации.

Таким образом, величение экспорта как источника валютных поступлений и их рациональное использование на покупку потребительских товаров, не имеющих аналогов; приобретение новых технологий производимых товаров – важные проблемы внешнеэкономических связей, осуществляемых на базе государственной монополии (устанавливаются виды организаций, отрасли, объемы проведения операций по внешней торговле).

Государство регулирует ввоз и вывоз, а также операции внешнеторговых организаций с помощью лицензий. При сохранении принципа государственной монополии значительно расширяются права хозяйствующих субъектов, повышается их заинтересованность в выпуске конкурентоспособной продукции для широкого выхода на внешние рынки.

В условиях глобализации и размывания межгосударственных границ на мировой рынок все активнее выходят субнациональные образования. Регионы становятся заметными субъектами международных экономических отношений, а региональная политика и конкурентные преимущества отдельных регионов все более важными с точки зрения конкурентоспособности национальных экономик.

В соответствии с неоклассической теорией роста темпы развития региональной экономики определяются накоплением капитала, трудовых ресурсов, технологическим прогрессом и межотраслевым перемещением факторов производства. С этой точки зрения региональная политика должна быть направлена, прежде всего, на стимулирование мобильности факторов производства.

В противовес неоклассической теории, делающей акцент на факторах предложения, теория экспертной базы подчеркивает важность факторов спроса в процессе экономического роста регионов, что, в свою очередь, определяет их экспортную специализацию. Эта теория считает главным двигателем региональной экономики экспортное производство, вокруг которого развиваются подчиненные отрасли, и подчеркивает важность открытости экономики, а также техно-

логического прогресса в построении конкурентоспособной экспортной базы.

Еще одно направление в региональных исследованиях основано на эмпирических закономерностях в региональном размещении производства, выявленных в середине XX в. американскими исследователями. В предложенной ими «гравитационной модели» интенсивность экономического взаимодействия между двумя регионами в значительной мере зависит от численности их населения (прямо пропорционально) и расстояния между ними (в обратной пропорции).

Существует также теория кумулятивного развития регионов, разработанная Г. Мюрдалем и А. Хиршманом. Они отмечают кумулятивное увеличение преимуществ регионов, изначально находившихся в более благоприятном положении, и делают вывод о неизбежной несбалансированности регионального развития и росте региональной дифференциации [1, 2].

Наиболее близко к основному течению современного экономического анализа стоит теория региональных внешних эффектов А. Маршалла. В соответствии с ней такой фактор, как емкий рынок, способный поддерживать производителей промежуточных изделий, а также интенсивный обмен информацией в рамках региона, происходящий при концентрации в нем производителей одной отрасли, является примером позитивных внешних эффектов. С другой стороны, если определить факторы, способствующие региональному рассеиванию производства (негативные внешние эффекты), то открывается возможность моделирования оптимального регионального распределения производства.

Несмотря на многочисленные методические подходы, региональные исследования долго оставались в стороне от основного направления экономического анализа. До недавнего времени большинство экономических моделей исходили из принципов совершенной конкуренции и постоянного эффекта масштаба производства. Неспособность соединить основные составляющие регионального анализа, несовершенную конкуренцию и увеличивающийся эффект роста масштабов производства привела к тому, что региональные исследования оказались вне основных течений современной экономической теории.

В рамках ВТО региональные аспекты внешнеэкономической либерализации также не занимают видного места. Они содержатся лишь

в положениях, касающихся субсидий и размещения государственного заказа. В соответствии с договоренностями Уругвайского раунда, субсидии, направляемые на региональное развитие, признаются правомерными в случае, если не дают прямых негативных последствий для конкуренции во внешнеэкономической сфере. Соглашение о порядке размещения государственных заказов предполагает принцип недискриминации и национальный режим в сфере услуг. В остальном региональное развитие регулируется через универсальные нормы ВТО в области конкуренции, прежде всего национальный режим и режим наибольшего благоприятствования.

Скромное место, отведенное ВТО региональным факторам, отражает неоклассическую концепцию регионального развития. Однако представляется возможным опираться и на другие теории, позволяющие учесть негативные последствия региональной дифференциации в результате выполнения требований ВТО. В частности для анализа географических последствий внешне-торговой либерализации используются гравитационная модель прогнозирования долгосрочных торговых потоков, теории кумулятивного развития регионов и региональной дифференциации.

Существует ряд проблем, относящихся к выполнению требований ВТО региональными властями. Даже если будет продекларирован приоритет международных норм и обязательств, возникает вопрос о способности центра обеспечить их выполнение. В частности, в случае нарушения региональными администрациями принципов национального режима (предоставление налоговых льгот привилегированным группам производителей) сумеет ли центр обеспечить выполнение на местах решений органа урегулирования споров ВТО.

Крайне необходима унификация законодательства с точки зрения перспектив участия в ВТО, так как Орган урегулирования споров ВТО рассматривает нарушения национального режима на региональном уровне.

С точки зрения присоединения к ВТО государственные органы сталкиваются с тремя основными задачами: приведение законодательства регионов в соответствие с государственными нормами; обеспечение выполнения регионами обязательств по международным договорам и соглашениям; выработка принципов и норм региональной политики, соответствующих принятым в ВТО [3].

Если на правовом поле процесс присоединения страны к ВТО способствует унификации, то в экономической сфере, напротив, усиливаются предпосылки для децентрализации (прежде всего из-за большей открытости экономики). Рост экономической самостоятельности регионов потребует более тесной координации центра и регионов в процессе выработки экономической политики, только на таких условиях они будут соответствовать требованиям возрастающей конкуренции.

Проблема исполнения регионами обязательств перед ВТО может быть решена за счет помощи центра. ВТО строго регламентирует применение субсидий правительства: к числу правомерных отнесены субсидии, способствующие региональному развитию, охране окружающей среды и НИОКР; запрещены экспортные субсидии или направленные на создание преференциального режима для национальных товаров.

Государство должно четко определить меры и процедуры, применяемые только на региональном уровне. Это может касаться дифференциации нормативов и исключительных прав для отдельных финансовых организаций. Если в соглашениях не будут указаны эти вопросы, то они не могут применяться после вступления в ВТО.

С точки зрения соответствия требованиям ВТО, наиболее важны законы, в которых указаны необходимые процедуры в соответствии с международными соглашениями. Такие законы создадут условия для координации выполнения требований ВТО.

Оборотной стороной повышения экономической эффективности зачастую является увеличение разрыва в экономическом развитии регионов. В результате присоединения к ВТО этот негативный аспект усилится за счет инертности в межрегиональной торговле. Экспортный потенциал региона зависит не от относительных преимуществ, как это имеет место в международной торговле, а абсолютных (уровень затрат труда на единицу произведенной продукции).

Процесс внешнеэкономической либерализации в инвестиционной сфере регулируется в рамках ВТО тремя соглашениями, основным из которых является ТРИМС (Соглашение по инвестиционным мерам, связанным с торговлей). Его нормам противоречат ограничения на экспорт, обязательство об использовании определенной доли местных факторов производства или

товаров, а также требование о сбалансированности экспортно-импортных товарных или валютных потоков. Эти меры во многом аналогичны использованию импортных квот; соответственно, выгоды от ликвидации ТРИМС сходны с соответствующими выгодами от ликвидации квотирования импорта.

Экономическая сущность рынка продовольствия охватывает: сферы товарного производства продуктов питания и их потребления; инфраструктуру.

Структура потребительского продовольственного рынка представляется следующей: производство (сельское хозяйство, система хранения, переработка); ресурсы (средства производства, трудовые ресурсы, инвестиции); рынок как таковой (рыночная инфраструктура, государственные регуляторы, спрос и предложение).

Сущность рыночной экономики – свобода хозяйственной деятельности субъектов рынка. Из этого принципа можно выделить следующие основные признаки саморегулирующего продовольственного рынка: свобода хозяйствующих субъектов в выборе направлений предпринимательской деятельности, определении цен и предложения товаров; невмешательство органов государственного управления в хозяйственную деятельность субъектов рынка; оценка эффективности товаропроизводителя в процессе купли-продажи.

Основные экономические условия развития продовольственного рынка: стимулирование доходов населения, закупочные интервенции; регулирование цен, информационное стимулирование спроса, регулирование предложений, развитие биржевой торговли, инфраструктуры оптовой и розничной торговли; внешнеторговое регулирование.

Регулирование предложений может осуществляться путем: субсидий и субвенций, компенсаций части затрат, льготного кредитования, лизинга техники, программного управления, контроля за качеством.

Оптовый продовольственный рынок представляет собой место конкуренции оптовиков и розничных торговцев, что создает конкурентную среду, активно влияющую на качество, ассортимент и цены продаваемых на рынке товаров. Он представляет совокупность материально-технических, организационно-экономических и нормативно-правовых условий, регламентирующих и обеспечивающих совершение операций

по купле-продаже сельхозпродукции и продовольствия.

Количественная оценка состояния продовольственного рынка дается с помощью следующих показателей: уровня и динамики потребления основных продуктов питания с учетом их дифференциации по группам населения с различными доходами; уровня самообеспеченности страны продовольствием в разрезе основных продуктов питания. В основе обеих групп выделяются фактические и нормативные (критериальные) показатели.

Необходимо пересмотреть требования к качеству импортируемого продовольствия, акцентировать внимание на национальные и местные признаки и особенности того или иного продукта.

Анализ формирования и развития продовольственного рынка позволяет сделать достоверное заключение о жизнедеятельности населения в стране, отдельных регионах и служит основой для принятия целенаправленных управленческих решений как органами власти, так и субъектами агропромышленного комплекса по развитию устойчивого продовольственного рынка.

Схема функционирования продовольственного рынка включает: регулирование спроса, предложения, ценообразования, конкуренции, мер информационно-инфраструктурного и информационного характера, внешнеэкономическое регулирование.

Анализ тарифных и нетарифных ограничений внешнеторговых потоков позволяет сделать вывод о том, что постепенно сложилась современная система регулирования внешней торговли сельскохозяйственной продукцией и продовольствием. В то же время эта система усложняется: в торговой практике используются комбинированные ставки таможенных тарифов и специальных пошлин.

В мировой практике применяется шесть ставок таможенных тарифов: 5, 10, 15, 20, 25, 30. Ими охватываются 5134 наименования казахстанской продукции из более семи тысяч фигурирующих (в таможенной классификации Казахстана и России их 10 тысяч). По информации Министерства индустрии и торговли РК, среднеарифметический тариф составляет 9,7%, в России – 11, ВТО – 10%. Кроме того, 91% всего импорта в Казахстане облагается по ставке от 5 до 15%. По начальному тарифу фиксируются ставки таможенных тарифов, средневзвешенная цена, начальный и конечный уровни. Затем став-

ки снижаются – в течение 5-7 лет адаптационного периода.

Казахстан является традиционным нетто-импортером агропродовольственной продукции. Учитывая это, нельзя утверждать, что вступление в ВТО однозначно осложнит ситуацию в агропромышленном секторе. Оценка последующих в этом секторе убытков и преимуществ от присоединения к ВТО предполагает дифференцированный подход: снижение импортного тарифа сказывается, прежде всего, на доходах бюджета, а не на положении сельхозтоваропроизводителей; в то же время гармонизация законодательства может оказать поддержку отечественным экспортерам агропродовольственной продукции.

Исследования показывают, что процесс тарификации и связывания тарифов не всегда обеспечивает доступ на рынках. Для защиты внутреннего рынка государства используют различные лазейки в системе требований в ВТО.

Практически во всех странах, являющихся членами ВТО, значения ставок, связанных с тарифами, выше для сельскохозяйственных товаров, чем для промышленных. Так, например, в Индии, соответственно – 124,3 и 59%, в целом – 67,4%; Польше – 52,8; 10,6 и 19,9%; Норвегии – 123,7; 3,4 и 26%; Турции – 63,9; 40,7 и 44,1%.

Таким образом, возможными преимуществами вступления Казахстана в ВТО для АПК являются:

- развитие экспортного потенциала и выход на мировые рынки;
- использование географического расположения страны с учетом транспортных издержек;
- создание конкурентной среды в банковской сфере;
- участие в международном разделении и преодолении дискриминации на мировом рынке.

Негативные последствия:

- слабая государственная поддержка и защита отечественных товаропроизводителей;
- низкий уровень жизни значительной части населения;
- неразвитая инфраструктура, отсутствие эффективной системы оптовой торговли и товародвижения в целом;
- проблемы диспаритета цен на промышленные и сельскохозяйственные товары;
- низкий уровень оснащенности АПК.

В перечне негативных последствий выделяют две основные проблемы: первая – связана с уровнем государственной поддержки сельского

хозяйства, вторая – с эффективностью государственного регулирования рынка.

Для преодоления негативных факторов и повышения конкурентоспособности сельхозпродукции, сырья и продовольствия в условиях либерализации внешнеэкономических отношений необходима модернизация системы оптовой торговли с целью снижения издержек в этой сфере.

Важнейшим фактором, сдерживающим конкурентоспособность отечественного продовольствия на мировом рынке, остается низкий уровень развития инфраструктуры продовольственного рынка, защиты и развития отечественной системы оптовой торговли продовольственными товарами. В большинстве стран-членов ВТО эта сфера деятельности регулируется национальным законодательством. Учитывая, что меры прямой государственной поддержки АПК ограничены правилами, развитие инфраструктуры продовольственного рынка имеет огромное значение для снижения издержек, так как в этой сфере ограничения не предусмотрены, а уровень развития инфраструктуры в десятки раз ниже, чем в странах с развитой рыночной экономикой.

Следует также учесть, что потеря инфраструктуры продовольственного рынка, особенно оптовой торговли продовольствием, означает в принципе потерю рынков сбыта, а ее восстановление потребует значительных средств и времени. К сожалению, сегодня эту сферу услуг для АПК Казахстана можно считать почти потерянной.

В связи с этим в числе основных угроз конкурентоспособности отечественного продовольствия, связанных с вступлением в ВТО, следует отметить возможность обострения проблемы продовольственной безопасности. С учетом того, что под влиянием ВТО уровень государственной поддержки будет сокращаться, а условий для сбыта продукции отечественных товаропроизводителей не создано, необходима продуманная государственная политика, которая способствовала бы сглаживанию негативных последствий либерализации внешнеэкономических отношений.

Основой решения проблемы снижения негативных последствий от вступления в ВТО является совершенствование законодательной и нормативно-правовой базы, разработка и реализация государственных программ поддержки развития АПК и инфраструктуры продовольственного рынка, повышение уровня качества жизни населения, эффективная таможенная и налоговая политика.

К числу первоочередных законодательных актов, требующих внесения соответствующих изменений и дополнений в том или ином объеме, относится Закон «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности», который не в полной мере учитывает интересы отечественных товаропроизводителей и возможности скрытых методов регулирования для защиты внутреннего рынка.

В соответствии с требованиями необходимо совершенствовать законодательство в части развития конкурентных преимуществ регионов, выполнения регионами норм и правил международной торговли, а также выработки основных принципов и норм региональной политики страны, соответствующей принципам и нормам. Сегодня, в условиях глобализации экономики и либерализации мировой торговли, важнейшей задачей государственной внешнеторговой политики является развитие конкурентных преимуществ страны.

Учитывая, что результаты внешнеэкономической либерализации страны определяются конкурентоспособностью каждой конкретной отрасли, ключевой проблемой является определение факторов отраслевой конкурентоспособности. Основы этой проблемы отражены в теориях международной торговли, которая базируется на использовании информации о конкурентных преимуществах страны и указывает пути активного формирования конкурентоспособных отраслей на основе развития рыночной конкуренции.

Важнейшая задача государства – развитие конкурентоспособности страны на основе эффективной государственной политики. Учитывая усиление влияния трансформационных кампаний на формирование экономической политики межгосударственных объединений и международных организаций, необходимо пересмотреть существующие экономические отношения с целью повышения роли и ответственности органов государственной власти в защите и регулировании продовольственного рынка страны.

Анализ конкурентоспособности отраслей агропромышленного комплекса страны на современном этапе позволяет выявить конкурентные преимущества, которые могли бы использовать отдельные отрасли АПК в результате интеграции в мировой рынок и либерализации внешнеэкономических отношений.

В зависимости от уровня конкурентоспособности той или иной отрасли АПК на мировом

рынке и возможностей расширения их конкурентного потенциала все отрасли АПК можно разделить на три основные группы:

- первая группа – отрасли, ориентированные на экспорт продовольствия и осуществляющие производство продуктов питания для реализации на внешнем рынке;

- вторая группа – отрасли, имеющие соответствующий производственный и научно-технический потенциал для производства конкурентоспособных видов продукции на мировом рынке;

- третья группа – отрасли, ориентированные в основном на производство продовольственных товаров для обеспечения потребностей населения и удовлетворения спроса на внутреннем рынке.

Первая группа отраслей способна развиваться на основе саморегулирования, вторая группа нуждается в государственной поддержке для выхода на внешний рынок, а третья группа – в применении защитных мер от конкуренции со стороны иностранных поставщиков товаров и услуг. Эти подходы должны быть определяющими при формировании механизма государственного регулирования экономических отношений на продовольственном рынке страны.

Осуществление государственных мер, направленных на защиту внутреннего рынка и поддержку отечественного сельхозпроизводства, означает применение эффективной агропродовольственной политики по защите отечественных товаропроизводителей, которая приведет к повышению качества и конкурентоспособности продукции на мировом рынке. Для защиты интересов потребителей важное значение имеет создание благоприятных условий для ввоза на территорию Казахстана отсутствующих на внутреннем рынке сельхозпродукции, сырья и продовольствия. Этот вопрос может рассматриваться в рамках оптимизации ставок ввозных таможенных пошлин, включая беспошлинный режим ввоза на отдельные виды продукции. Для более эффективной защиты и регулирования продовольственного рынка необходимы государственные прогнозы социально-экономического развития, отраслевые и целевые программные мероприятия по вопросам развития агропромышленного комплекса. В разработке и реализации этих программ важная роль может быть отведена некоммерческим или саморегулируемым организациям. Кроме того, нормальное функционирование продовольственного рынка в

рамках ВТО возможно только в том случае, когда все страны-члены ВТО соблюдают основные принципы и согласованные правила. Таким образом, для прогнозирования возможных рисков и снижения негативных последствий вступления необходимо правильно обозначить основные цели и задачи агропродовольственной политики страны, определить возможные негативные последствия и принять меры по их предотвращению, поскольку в рамках достижения стратегической цели могут иметь место и отраслевые противоречия. Для равноправного участия в торгово-экономических отношениях с зарубежными партнерами государственное вмешательство должно быть направлено на максимальное снижение негативных последствий вступления, развитие конкурентных преимуществ страны, эффективную таможенно-тарифную политику, поддержку отечественного товаропроизводителя и повышение уровня жизни населения.

Учитывая, что государственная поддержка АПК ограничена и жестко регулируется правилами ВТО, важное место должно быть отве-

дено использованию скрытых форм косвенной поддержки развития и регулирования продовольственного рынка. Особое внимание следует уделять развитию оптовой торговли и инфраструктуры продовольственного рынка, поскольку от уровня их развития во многом зависит конкурентоспособность отечественного продовольствия на внутреннем и мировом рынках.

Литература

- 1 Мюрдаль Г. Современные проблемы «третьего мира». Драма Азии / пер. с англ., общ. ред. Ульяновского Р.А.. – М.: Прогресс, 1972. – 767 с.
- 2 Hirschman A. The Strategy of Economic Development, Yale University Press. New Haven. - 1958. - 456с.
- 3 Есполов Т.И. Эффективность агропромышленного комплекса Казахстана. – Алматы: НИЦ «Ғылым», 2002. – 448 с.
- 4 Сыздыков Б.Ш. Формирование внешнего продовольственного рынка Казахстана. – Алматы, 2003. – 40 с.

А.М. Байдильдина

Өнім мен азық-түліктің экспорттау жағдайдағы бәсекеге қабілеттілігін жоғарлату резервтері

Азықтық өнімнің экспортының дамуының және азықтық импорттың көлемінің төмендету мәселелері бірінші кезекті азықтық қауіпсіздікке ұшырау мәселелдерін шешеді. Сонымен қатар экспорттау үшін қазақстандық тауарлардың бәсекеге қабілеттілігін көтермелеудің маңыздылығы кем емес.

Түйінді сөздер: экспорт, азық-түлік, бәсекеге қабілеттілік, ДСҰ, агроөнеркәсіптік кешен, ауыл-шаруашылық тауар өндірушілер, аймақтар, кедендік реттеу.

A.M. Baydildina

Reserves of increase of competitiveness in the conditions of production and food export

Summary Problems of development of export of food production and by that decrease in loading of volumes of a food import first of all solves a problem of threat of loss of food security. Not less the importance has also increase of competitiveness of the Kazakhstan goods which providing is an indispensable condition for their export.

Keywords: export, food, competitiveness, WTO, agrarian and industrial complex, agricultural producers, regions, custom regulation.