

жуығына жақын ауылды жерде тұратын және олардың көпшілігі ауыл шаруашылығында қызмет ететін Қазақстан үшін саланың бәсекеге қабілеттілігін арттыруды экономикалық және құқықтық реттеу мемлекет саясатының басым бағыты болып қала бермек.

#### Әдебиеттер

1. І.А. Бибатырова, Б.Ж. Кекілов. Ұлттық экономиканы мемлекеттік реттеу. /Оқу құралы/ – А.: «Қазақ университеті», 2007. – 102 б.
2. Бимендиева Л.А. Аграрлық секторды мемлекеттік реттеудің теориялық мәселелері. /экон. ғыл. канд. Ғылыми дәрежесін алу үшін дайындалған диссертация. – А.: 1999. – 115 с.
3. Қ.Е. Құбаев, Ж.О. Ихданов, А.Ш. Кәрібай. Аграрлық сектор экономикасын мемлекеттік реттеу мәселелері. /Оқу құралы/ – А.: «Экономика», 1997. – 88 б.
4. А. Кайгородцев. Государственное регулирование АПК как фактор обеспечения продовольственной безопасности //Транзитная экономика. – 2006. – №1 – С. 30-38
5. Аубакиров Я.А. Национальная экономика в условиях глобализации. – А.: «Қазақ университеті», 2005. – 340 с.

\*\*\*

Казахстан готовится к вступлению в ВТО. Следует отметить, что отечественный аграрный сектор пока не совсем готов к функционированию в условиях жесткой конкуренции. Чтобы использовать имеющиеся конкурентные преимущества требуется взвешенная государственная политика.

\*\*\*

In article is described about necessary from the government to adjust development of entering Agro-Industry Complex in number of the developed countries.

*Г.К. Санарова, Ж.С. Булхаирова*

### ПРОБЛЕМЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ СЕЛА И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

Аграрный сектор в экономике любого государства занимает важное место. Специфичность роли, отведенного сельскому хозяйству, обуславливается производством продуктов питания - основы жизнедеятельности людей и воспроизводства рабочей силы, производством сырья для многих видов непродовольственных потребительских товаров и продукции производственного назначения. Во многом, уровень развития сельского хозяйства определяет уровень экономической безопасности страны.

Сельская экономика и сельское поселение неразрывно связаны, а именно сельские поселения исторически формировались на основе сельскохозяйственной деятельности и переставали существовать с прекращением последней. Новейшая история только подтверждает эту закономерность: кризис в сельхозпроизводстве повлек за собой отток населения и развал систем жизнеобеспечения сельских населенных пунктов [1]. На данный момент глобальный кризис обострил проблемы сельского хозяйства Казахстана, поэтому основные задачи развития сельскохозяйственного производства требуют первоочередного решения, особенно обеспеченность кадровыми ресурсами, их использование и ценовая политика.

Выход Казахстана на уровень свободных рыночных отношений при оптимальном управлении законодательной системы и государственных структур открывает путь устойчивому развитию экономики, созданию предпосылок для реализации человеческой активности во всех сферах производственно-хозяйственной и социально-экономической деятельности [2].

Под устойчивостью подразумевается развитие, удовлетворяющее потребности настоящего времени, но при этом не ставит под угрозу способность следующих поколений удовлетворять свои собственные потребности.

Устойчивое развитие включает в себя два основных понятия:

- 1) понятие потребностей, в том числе приоритетных (необходимых для существования беднейших слоев населения);
- 2) понятие ограничений (обусловленных состоянием технологии и организацией общества), накладываемых на способность окружающей среды удовлетворять нынешние и будущие потребности человечества.

Главной задачей устойчивого развития является удовлетворение человеческих потребностей и стремлений. Важно отметить, что устойчивое развитие требует удовлетворения наиболее важных для жизни потребностей всех людей и предоставления всем возможности удовлетворять свои стремления к лучшей жизни в равной степени [3].

Категория устойчивого развития экономики хозяйствующего субъекта пока недостаточно разработана, и до настоящего времени не рассматривались вопросы ее практического использования. Это послужило основанием для исследования актуальных вопросов функционирования и развития агро-формирований в зоне орошаемого земледелия. На сельскохозяйственные предприятия непосредственное воздействие оказывают следующие компоненты: экономика, экологическая обстановка, природно-климатическая зона и научно-техническая сфера, правовая политика; косвенное влияние оказывают политическая сфера, международная обстановка, социально-демократическое состояние и культурная сфера.

На данный момент в Республике Казахстан по уровню социально-экономического развития из 7093 сельских населенных пунктов (СНП), 2470 соответствуют высокому, 4493 – среднему, 135-низкому потенциалам развития и 27 СНП без населения. Уровень развития СНП и их перспективность определены по 4 группам критериев: экономический потенциал, уровень развития инженерной инфраструктуры, обеспеченность социальными объектами и экологическая безопасность, которые включают 21 совокупный показатель [3].

Также на сегодняшний день продолжает увеличение диспропорций в уровне жизни городского и сельского населения, то есть наблюдаются значительные региональные различия в доходах. Так в сельской местности проживает около 43% населения страны, при этом из них около одной трети, по данным официальной статистики, имеют доход ниже прожиточного минимума. Данное состояние приводит к усилению дифференциации населения страны по уровню жизни, негативно сказываясь на социально-политической атмосфере общества, отражается на показателях человеческого развития и инвестиционном имидже страны [1].

Анализ за 2008 год свидетельствует о динамике роста социально-экономического развития СНП с высоким потенциалом развития. Динамика изменения доли СНП представлена на рис. 1.

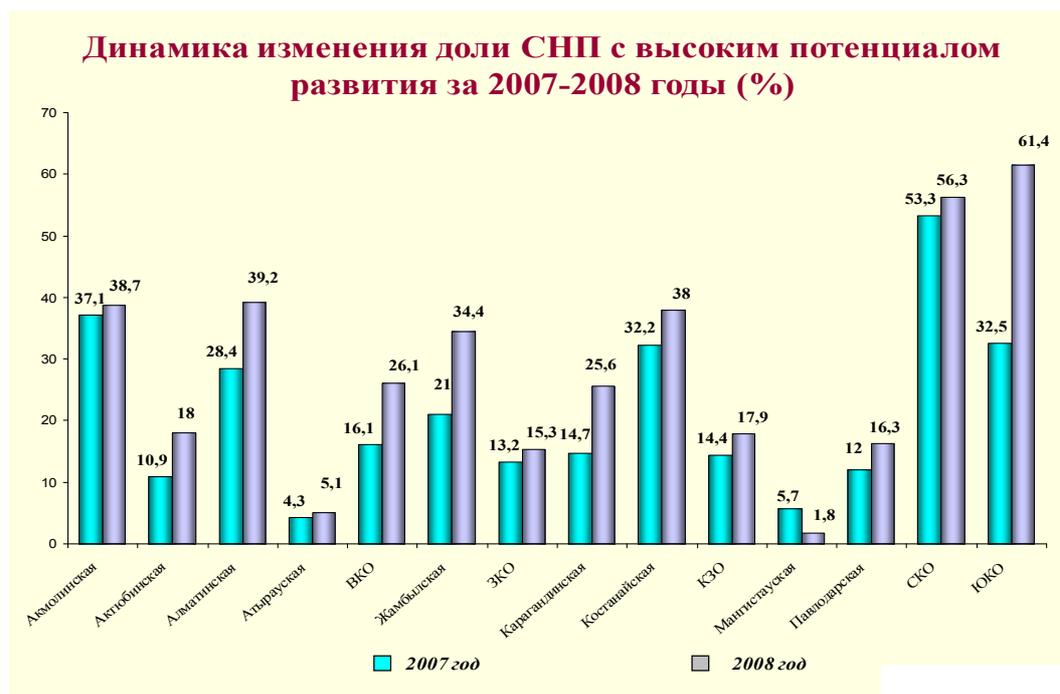


Рисунок 1 - Динамика изменения доли СНП с высоким потенциалом развития за 2007 – 2008 годы (%) [5]

Из рисунка 1 за 2008 год можно сделать следующие выводы, что увеличение количества СНП с высоким потенциалом развития наблюдается в 13 областях, кроме Мангыстауской (небольшой – 3,9%). Наибольшее количество СНП с высоким потенциалом развития отмечается в Южно-Казахстанской 253 СНП (61,4%), Северо-Казахстанской – 14 СНП (56,3%), Алматинской- 80 СНП (39,2%), Акмолинской – 9 СНП (38,7%), Костанайской - 34 СНП (38%), Жамбылской – 51 СНП (34,4%) областях. [4]

Рассмотрим теперь динамику изменения индекса цен на продукцию сельского хозяйства по Республике Казахстан с 2001 по 2008 гг. (таблица 1).

Из таблицы 1 можно увидеть, что, в общем, по Республике Казахстан с 2001 по 2008 гг. произошло увеличение индекса цен с 108,3 % до 119,3 %, то есть увеличилось на 11 %. Особое сильное изменение цен в сторону увеличения на продукцию сельского хозяйства прослеживается в Акмолинской области на 51,2 % и Северо-Казахстанской области на 41 %, уменьшение же наблюдалось в Атырауской области на 4,9 %.

Таблица 1

| пайызбен               | Индекс цен на продукцию сельского хозяйства   |       |       |       |       |       |       |       | в процентах           |
|------------------------|---|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-----------------------|
|                        | 2001  | 2002  | 2003  | 2004  | 2005  | 2006  | 2007  | 2008  |                       |
|                        | кезең соңына, өткен жылғы желтоқсанға<br>на конец периода, к декабрю предыдущего года |       |       |       |       |       |       |       |                       |
| Қазақстан Республикасы | 108,3   | 97,7  | 131,7 | 104,0 | 100,4 | 109,5 | 139,1 | 119,3 | Республика Казахстан  |
| Ақмола                 | 102,7   | 94,5  | 150,4 | 100,8 | 100,1 | 108,9 | 153,9 | 123,4 | Акмолинская           |
| Ақтөбе                 | 116,0   | 99,0  | 136,4 | 112,5 | 103,0 | 105,6 | 135,1 | 114,9 | Актюбинская           |
| Алматы                 | 111,6   | 96,4  | 113,2 | 107,1 | 107,6 | 105,5 | 128,8 | 128,6 | Алматинская           |
| Атырау                 | 123,5   | 105,3 | 107,1 | 104,1 | 108,6 | 104,0 | 111,1 | 118,6 | Атырауская            |
| Батыс Қазақстан        | 130,2   | 109,7 | 115,8 | 105,3 | 106,5 | 122,9 | 116,2 | 110,3 | Западно-Казахстанская |
| Жамбыл                 | 114,7   | 87,6  | 136,1 | 105,4 | 99,1  | 103,6 | 150,8 | 112,7 | Жамбылская            |
| Қарағанды              | 97,5  | 97,6  | 137,9 | 106,1 | 101,6 | 113,4 | 129,3 | 107,5 | Қарағанды             |
| Қостанай               | 115,4   | 101,9 | 127,5 | 106,9 | 100,3 | 114,1 | 147,7 | 119,0 | Қостанайская          |
| Қызылорда              | 122,8   | 109,6 | 105,8 | 106,6 | 105,1 | 105,7 | 110,1 | 130,1 | Қызылорда             |
| Маңғыстау              | 110,1   | 109,3 | 124,4 | 102,1 | 107,7 | 105,9 | 111,9 | 111,1 | Маңғыстау             |
| Оңтүстік Қазақстан     | 101,1   | 96,7  | 115,6 | 99,4  | 104,0 | 103,5 | 117,2 | 103,2 | Оңтүстік Қазақстан    |
| Павлодар               | 115,3   | 99,0  | 116,5 | 109,8 | 105,8 | 121,8 | 112,9 | 124,7 | Павлодар              |
| Солтүстік Қазақстан    | 101,4   | 93,5  | 140,1 | 99,0  | 93,0  | 108,4 | 142,4 | 124,6 | Солтүстік Қазақстан   |
| Шығыс Қазақстан        | 109,9   | 104,7 | 119,5 | 111,5 | 103,1 | 107,2 | 135,7 | 116,2 | Шығыс Қазақстан       |

Рассмотрим валовую продукцию сельского хозяйства во всех категориях хозяйства в динамике по Республике Казахстан с 2003 по 2008 гг. (рисунок 2).



Рисунок 2 – Валовая продукция сельского хозяйства во всех категориях хозяйства (млн. тенге) [7]

Из данного рисунка видно, что происходит увеличение продукции сельского хозяйства, в общем, по всей Республике Казахстан примерно на 768819,9 млн. тенге.

На сегодня можно выделить следующие проблемы устойчивого развития сельских территорий:

- отсутствие развитых институциональных механизмов способных генерировать эффективные стратегии мобилизации и управления местной ресурсной базой, так как инфраструктура региона напрямую косвенно влияет на эффективность и устойчивость функционирования фирмы. Каждый регион заинтересован в увеличении удельного веса конкурентоспособной продукции фирм и соответственно в увеличении массы прибыли фирм в регионе [8];

- низкий уровень агротехнологий и технологий переработки сельхозпродукции, что является одной из главных причин неконкурентоспособности отечественной продукции на мировых и внутренних рынках, который сокращает потенциальные доходы в агросекторе;

- проблемы подъема аула, не должны решаться старыми затратными методами, а необходима координация усилий всех органов власти ответственных за отдельные вопросы государственного регулирования и должны их решаться на уровне их целесообразности. Следует отметить, что значительные государственные ресурсы на решение текущих задач привлекались без должного осознания проблемы в целом. Таким образом ситуация оставалась прежней, а имеющиеся средства использовались неэффективно [1].

Итак, перед сельскохозяйственными предприятиями появляется проблема решения основной задачи, а именно неуклонное повышение эффективности общественного производства при одновременном снижении затрат материально-трудовых и природных ресурсов на единицу продукции. Эта задача решается, прежде всего, путем ускоренной интенсификации, производства, одним из основных факторов которой является рациональная специализация и сочетание отраслей.

При перспективном планировании растениеводства в хозяйстве возникает необходимость обеспечить стабильные условия развития животноводства, исключая в большей мере влияние засушливых (неурожайных) лет. Решение данной проблемы может быть различным: создание страховых и резервных запасов кормов, закупка кормов в засушливые годы, перестройка посевов сельскохозяйственных культур в неблагоприятные по погодным условиям годы и т.д. Задача оптимизации производственной программы формируется как определение перспективного плана развития сельскохозяйственного предприятия на основе орошения при фиксированных капиталовложениях с учетом стохастичности природных факторов [9].

Таким образом, можно сказать, что в сфере сельского хозяйства необходимо сосредоточить внимание на увеличении производительности сельскохозяйственных земель и животноводства с учетом принципов устойчивого развития. Реализация данных задач предполагает следующее:

- увеличение продуктивности полей через совершенствования культуры ведения растениеводства путем применения научно-обоснованной системы земледелия, рационального использования удобрений и химических средств защиты растений;

- увеличение продуктивности скота, широкого внедрения интенсивных технологий выращивания скота, рационального использования кормов;

- ориентация деятельности промышленных предприятий на региональную специализацию;

- развитие и адаптации прогрессивных сельскохозяйственных технологий;

- создание профессиональных организаций в области экологически ориентированного сельского хозяйства для защиты его интересов и распространения передового опыта;

- развитие предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции, создание новых производств, ориентированных на выпуск продукции, востребованной на внутреннем и внешнем рынках;

- налаживание информационного обеспечения производителей.

Развитие сельского хозяйства в регионе позволит не только обеспечить продовольственную безопасность области и страны в целом, но и внести свой вклад в развитие экономики региона.[10].

Таким образом, за счет реализации инвестиционных проектов будет продолжена работа по расширению существующих и созданию новых производств в аграрном секторе экономики. Данные проекты являются прорывными и направлены, в первую очередь, на решение

существующих проблем по полному обеспечению потребности внутреннего рынка по отдельным видам продовольственных товаров и повышению экспортного потенциала отрасли, обеспечению занятости сельского населения и расширению налоговой базы.

Следует обратить внимание на увеличение объемов производства сельскохозяйственной продукции. Продолжается реализация программы субсидирования приоритетных видов сельхозкультур. Таким образом, были расширены посевные площади зерновых, масличных культур, сахарной свеклы, картофеля, кормовых культур и других.

В сфере переработки за счет мер государственной поддержки стимулируется техническое и технологическое перевооружение предприятий, процесс вовлечения в эту отрасль инвестиций. Для чего предприятиям переработки субсидируются процентные ставки банковских кредитов, затраты по внедрению в производство международных стандартов качества, предоставлены налоговые льготы.

В целях повышения качества сырья проводится работа по:

- созданию новых производственных мощностей основанных на современных технологиях за счет реализации инвестиционных проектов через АО «НХ «КазАгро»;
- укрупнению производства как за счет наращивания мощностей существующих хозяйств, так и за счет кооперации мелких товаропроизводителей;
- повышению генетического потенциала стада. В настоящее время начата работа по ускоренному воспроизводству высокопородного скота за счет реализации программы широкомасштабной селекции и применения методов трансплантации эмбрионов.

Принимаются меры по ужесточению контроля за соблюдением законодательства в области технического регулирования и безопасности пищевой продукции. По всем основным видам продуктов питания (молоко, мясо, соки, плоды и овощи, зерно, мука, крупы) разработаны технические регламенты, предусматривающие в соответствии с международными требованиями, ужесточение контроля за безопасностью пищевых продуктов на всех стадиях их жизненного цикла.

Прорабатывается вопрос по созданию гарантированных и стабильных рынков сбыта отечественной продукции, как на внутреннем, так и на внешних рынках. В основном эта работа должна осуществляться посредством стимулирования увеличения доли казахстанского содержания в государственных закупках, а также активизации работы по продвижению казахстанской продукции на внешние рынки [9].

Для ускорения решения всех вышеизложенных задач требуется:

- создание условий для развития сети тепличных хозяйств;
- создание условий для развития сети овощехранилищ;
- создание условий для развития производства плодоовощных культур с применением технологии капельного орошения;
- создание сети птицефабрик;
- создание условий для развития сети молочно-товарных ферм;
- создание производства по сборке сельхозтехники;
- организация мясоперерабатывающих комплексов с производством блочного мяса и крупнокусковых нарезок в вакуумной упаковке;
- развитие инфраструктуры экспорта казахстанского зерна;
- развитие социальной инфраструктуры.

#### Литература

1. О Государственной программе развития сельских территорий Республики Казахстан на 2004-2010 годы. Указ Президента Республики Казахстан от 10 июля 2003 года N 1149. "Казахстанская правда" от 19 июля 2003 года N 209-210 САПП Республики Казахстан, 2003 г., N 28, ст.264
2. Танатова А.Р. «Обеспечение устойчивого развития агроформирований (на материалах Жамбылской области). Автореферат 08.00.05. РК. Тараз 2006. С.27. Издательство «Агроуниверситет» г. Алматы
3. Концепция устойчивого развития: новая социально-экономическая парадигма. Х.Н. Гизатуллин, В.А. Троицкий. Общественные науки и современность 1998 № 5

4. Справка на заседание Межведомственной комиссии по выработке предложений в области развития сельских территорий по вопросу: « Об итогах мониторинга социально-экономического развития СНГ республики за 2008 год и задачах центральных и местных исполнительных органов по реализации Послания Главы Государства народу Казахстана от 6 марта 2009 года в части развития инфраструктуры села ». 10 апреля 2009 года. Официальный сайт Министерства сельского Хозяйства РК: [www.minagri.kz](http://www.minagri.kz)

5. Классификация СНГ Республики Казахстан по уровню социально-экономического развития по состоянию на 01.01.2009 года Официальный сайт Министерства сельского Хозяйства РК: [www.minagri.kz](http://www.minagri.kz)

6. Цены на продукцию сельского хозяйства и строительного производства в Республике Казахстан. Астана 2009 г. Официальный сайт Агенства Статистики РК: [www.stat.kz](http://www.stat.kz)

7. Официальный сайт Агенства Статистики РК: [www.stat.kz](http://www.stat.kz)

8. Нурлан Саханов. Развитие села · Перспективы развития казахстанского села. Журнал «Спектор Развития», № 2 (2002)

9. Информация о развитии сельского хозяйства и сельхозпереработки. Официальный сайт Министерства сельского Хозяйства РК: [www.minagri.kz](http://www.minagri.kz)

10. Источник: Кадочникова В.П. «Устойчивое развитие региона с высоким агропромышленным и конверсионным потенциалом: методика оценки и механизм обеспечения. Автореферат: 08.00.04. РК. Алматы 2006 . Изд-во ТОО «Триада Пресс» СКО г. Петропавлоск. с.2

\*\*\*

Бұл мақалада автор аграрлық секторды, атап айтқанда ауылдың үлкен ролін және оның ҚР дамуына ықпалын көрсеткен. Ауылдық елді мекендердің қазіргі жағдайы, ауылдық аймақтардың тұрақты даму мәселелері анықталып, көрсетілген қиындықтары және жолдары қарастырылған.

\*\*\*

In article it has been considered agrarian sector by authors, namely the huge role has been noted country and its influence on developments RK, considered a current state of rural settlements, problems of a sustainable development of rural territories are allocated and shown what attempts for elimination of the given problems are undertaken.

***Б.О. Муканов***

## **МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ПЕРСПЕКТИВНОСТИ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОБЪЕКТОВ ТУРИЗМА**

В настоящее время перед туристской отраслью Казахстана поставлена задача развития въездного туризма, обеспечивающего приток валюты в страну, создание рабочих мест, повышению престижа государства на международной арене.

Развитие туризма базируется на использовании рекреационных ресурсов страны. Вопрос оценки перспективности региональных объектов туризма применительно к Казахстану должен решаться с учётом специфики территориального расположения рекреационных ресурсов и условий развития туризма, а также с учётом требований современного международного туризма.

Среди особенностей условий развития казахстанского туризма можно выделить большие расстояния между рекреационными объектами, различные климатические условия, неразвитость инфраструктуры, неравномерность распределения трудовых ресурсов по территории страны.

Для данных условий можно предложить следующую методику оценки перспективности региональных объектов туризма для международного рекреационного туризма.

### **1 этап. Определение соответствия рекреационных ресурсов и климата.**

Современные международные туры должны соответствовать требованиям широты предлагаемого ассортимента услуг. Этому требованию должны соответствовать и рекреационные ресурсы данной местности. Как известно в любой туристской группе предпочтения туристов различные. Одни хотят позагорать на пляже, другие сходить в лес по грибы, третьи предпочитают культурную программу: музеи, театры, экскурсии, четвёртые