

УДК 338.4:622.32(574)

¹О.А. Чигаркина, ²М.Т. Кальменова*¹Институт экономики КН МОН РК, Казахстан, г. Алматы²ЮКГУ им. М. Ауэзова, Казахстан, г. Алматы

*E-mail: ohead@mail.ru

Приоритеты развития нефтегазовой отрасли Республики Казахстан

Главной задачей энергетической стратегии Республики Казахстан является определение путей достижения качественно нового состояния топливно-энергетического комплекса, роста конкурентоспособности его продукции и услуг на мировом рынке на основе использования потенциала и установления приоритетов развития комплекса, формирования мер и механизмов государственной энергетической политики с учетом прогнозируемых результатов ее реализации. В условиях развития процессов глобализации, возрастания объема внешнеэкономических связей проблема конкурентного развития и конкурентоспособности отечественной экономики, ее хозяйствующих субъектов стала одной из центральных.

Нефтегазовый комплекс является составной частью национальной экономики, и ему, в той или иной степени, присущи многие ее недостатки и проблемы. Проблема повышения конкурентоспособности требует решения ряда научно-технических, производственных, экономических, социальных и экологических задач. Всем этим проблемам развития нефтегазового комплекса РК и посвящена настоящая статья.

Ключевые слова: нефтегазовая отрасль, запасы углеводородных ресурсов, рациональное использование сырья, нефтепереработка, нефтехимия, нефтеперерабатывающий завод, реструктуризация.

O. A. Chigarkina, M.T. Kalmenov

Priorities of development of oil and gas branch Republic of Kazakhstan

The main task of the energy strategy of the Republic of Kazakhstan is how to achieve a qualitatively new state of the fuel and energy complex, increasing the competitiveness of its products and services in the global market through the use of capacity and prioritization of development complex formation measures and mechanisms of state energy policy, taking into account the anticipated results of its implementation. With the development of globalization, increase in the volume of foreign economic relations, the problem of competitive development and competitiveness of the national economy and its economic entities became one of the central.

Oil and gas sector is an integral part of the national economy, and he, in varying degrees, many of its inherent shortcomings and problems. The problem of improving the competitiveness requires a number of scientific, technical, industrial, economic, social and environmental objectives. All these problems of oil and gas complex of Kazakhstan and the focus of this article.

Key words: oil and gas branch, stocks of hydrocarbonic resources, rational use of raw materials, oil processing, petrochemistry, oil refinery, restructuring.

O.A. Чигаркина, М.Т. Кальменова

Қазақстан Республикасының мұнай-газ саласының даму басымдылықтары

Қазақстан Республикасының энергетикалық стратегиясының басты мәселесі бұл – отын-энергетикалық кешенінің жаңа сапалы жағдайына жету жолдарын анықтау. Әлемдік нарықтағы оның өнімінің және қызметінің бәсекеге қабілеттілігінің кешенді дамыту басымдылықтарын орнату және әлеуетті пайдалану негізінде, мемлекеттік энергетикалық саясатты оның жүзеге асырылуының болжамды нәтижелерін есепке алғандағы механизмдерін қалыптастыруда болып табылады.

Жаһандану үрдісінің дамуы жағдайында, сыртқы экономикалық байланыс көлемінің өсуі, отандық экономиканың бәсекеге қабілеттілігі және бәсекелік даму мәселесі, оның шаруашылық субъектілері орталықтың бірі болып табылды.

Мұнай-газ кешені, ұлттық экономиканың құрамды бөлігі болып табылатындықтан оған әртүрлі дәрежедегі кемшіліктер мен проблемалық мәселелер тән. Бәсекеге қабілеттілікті көтеру мәселесі, бірқатар ғылыми-техникалық, өндірістік, экономикалық, әлеуметтік және экологиялық мәселелерді шешуді қажет етеді. ҚР мұнай-газ кешенінің дамуындағы барлық мәселелер осы мақалада қарастырылады.

Түйін сөздер: мұнай-газ саласы, көмірсутек ресурстарының қоры, шикізатты рационалды қолдану, мұнайды өңдеу, мұнай химиясы, мұнай өңдеу зауыты, реструктуризация.

За годы независимости нефтегазовая отрасль Республики Казахстан добилась значительных успехов. Хотя казахстанская экономика в ближайшие годы, по-видимому, сохранит свою сырьевую направленность, размеры балансовых запасов углеводородов и их ценность позволяют считать их базисом устойчивого развития страны. Наличие крупного природно-ресурсного потенциала обуславливает особое место Казахстана среди индустриально развитых стран, а эффективное его использование становится одной из важнейших предпосылок энергетической безопасности страны.

Добыча нефти и газа остается одним из приоритетных и прибыльных направлений в экономике страны. В Казахстане разведано более 200 месторождений углеводородов с общими извлекаемыми запасами около 5,7 млрд. тонн нефти, что предопределяет его место в первой десятке среди нефтедобывающих государств мира.

В настоящее время среди стран СНГ Казахстан является вторым после России производителем нефти, а из 90 стран мирового сообщества входит в первую тридцатку. По объему производства, экспорту продукции и доли в ВВП страны нефтегазовый комплекс Казахстана занимает лидирующее место среди других отраслей.

Важным фактором формирования энергетического рынка республики является также природный газ, разведанные запасы которого составляют 3 трлн. м³, а потенциальные ресурсы природного газа в РК оцениваются в 10 трлн. м³, 90,2% из которых связаны с Прикаспийской впадиной. Ученные запасы газа промышленных категорий А+В+С₁, сосредоточенные в 94 месторождениях, составили 1850,7 млрд. м³. Запасы конденсата учтены на 42 месторождениях, где остаточные запасы категорий А+В+С₁ составляют 688,08 млн. т.

Несмотря на положительные тенденции в развитии нефтегазовой отрасли, нельзя не отметить тот факт, что доля государства в общем объеме добычи нефтегазового сырья составляет всего около 27%. Оставшаяся часть добытой нефти, принадлежащая иностранным компаниям, в основном экспортируется по различным направлениям, что создает серьезные проблемы

в обеспечении отечественного перерабатывающего сектора.

В стратегическом плане мы до сих пор делаем ставку на вывоз необработанного сырья, а это, в свою очередь, не приносит устойчивых по размеру доходов государству.

У нас пока отсутствует действенная программа взаимосвязки всех составляющих звеньев нефтегазовой отрасли – добычи, переработки, инфраструктуры и смежных производств, научно-исследовательского сектора и подготовки кадров. Не изменив этого состояния мы не сможем войти в число лидеров, так как поставка зарубежным потребителям все больших объемов углеводородных ресурсов не изменит сырьевой направленности в развитии как конкретной отрасли, так и экономики страны.

Анализируя развитие отрасли за истекший период, нельзя не отметить интенсивное проникновение иностранного капитала, особенно китайских компаний в нефтяной сектор Казахстана. Это привело к тому, что в реализации многих нефтегазовых проектов доля Казахстана остается все еще незначительной. В этой связи руководство страны вынуждено было осуществить корректировку некоторых законодательных документов, по своему содержанию дававших значительные привилегии иностранным инвесторам, участвующим в процессах нефтегазодобычи на месторождениях страны, что в определенной степени ущемляло интересы государства [1].

Среди наиболее важных корректировок можно назвать:

– поправки в налоговое законодательство, предполагающие введение налога на экспорт нефти в зависимости от уровня биржевой цены (2003 г.);

– закон о приоритетном праве государства на выкуп нефтяных активов на вторичном рынке (2005 г.);

– поправки в законодательство по недропользованию, придающие уже действующим нефтяным контрактам обратную силу, в случае если действие инвестора будут представлять угрозу национальной безопасности РК (2007 г.).

Исходя из происшедших изменений, го-

сударство в настоящее время претворяет в жизнь новую стратегию, заключающуюся в том, чтобы, во-первых, постепенно возвращать свои активы, во-вторых, участвовать в каждом нефтяном проекте 50-процентной долей, в-третьих, приобретать нефтегазовые объекты за пределами страны.

И все же, несмотря на успешные действия казахстанского руководства по увеличению присутствия национальной компании в нефтегазовом секторе страны, ряд инвестиционных проектов в последние годы осуществляются благодаря финансовой поддержке банковского сектора КНР. В частности, объем кредитных линий из Китая, выделенных в последние 2-3 года, составил около 13 млрд. долларов США, Китайская корпорация приобрела 11% ценных бумаг АО «РД «Казмунайгаз», за счет предоставления кредитов китайскими финансовыми институтами осуществляются работы по строительству битумного завода, по реконструкции Атырауского нефтеперерабатывающего завода и другие проекты.

Активизация деятельности китайских нефтяных компаний, направленная на увеличение потенциала углеводородных ресурсов за рубежом, успешно реализуется в странах Африки (Судан, Чад, Нигер, Алжир), в регионе Центральной Азии (Казахстан, Туркменистан, Узбекистан), в Южной Америке (Венесуэла, Эквадор, Перу, Коста-Рика), в государствах Среднего Востока (Иран, Ирак, Оман, Сирия), в Индонезии, России.

Интенсивное развитие нефтегазового сектора экономики КНР, наблюдающееся в течение прошедшего 10-15-летнего периода и в прогнозных проработках, является свидетельством того, насколько важным для государства становится решение проблемы достаточности в обеспеченности страны углеводородными ресурсами в условиях продолжающегося мирового экономического кризиса в Китае не прекращается работа по обоснованию и реализации проектов обработки сырья – создание нефтегазоперерабатывающих и нефтехимических производств.

Вполне понятно, что главная цель подобной реструктуризации экономики заключается в открывающейся возможности не только обеспечения возрастающих внутренних потребностей в топливе и продукции нефтехимии, но и в решении стратегических задач – получении досту-

па этой продукции на рынки тех стран, где уже ощущается заметное присутствие китайских нефтяных компаний.

Высокими темпами развития характеризуется и нефтехимическая составляющая перерабатывающих производств Китая. Учитывая тот факт, что мировой спрос на отдельные виды продукции нефтехимии из года в год имеет устойчивую тенденцию к увеличению, на соответствующих предприятиях страны растет выпуск определенного ассортимента конечной продукции. Так, выработка этилена за 2001-2013 гг. выросла почти на 68%, синтетических смол – в 2 раза, синтетического каучука – на 70%, синтетического аммиака – на 26%.

Перспективы нефтепереработки и нефтехимии, закладываемые в планы модернизации и нового строительства, связаны с вводом в промышленную эксплуатацию ряда крупных производств в различных регионах Китая. Новые объекты характеризуются передовым технологическим оснащением, имеют высокую степень экологичности и являются примером интеграции нефтепереработки и нефтехимии.

В 2009 г. введены в эксплуатацию нефтехимический комплекс годовой мощности переработки в 10 млн. тонн и выпуском 1 млн. тонн этилена в Душаньцзы (Западный Китай), нефтехимический комплекс объемом переработки нефти 10 млн. тонн в год в Фушуне, нефтеперерабатывающий завод годовой мощностью 10 млн. тонн в Гуанси, нефтехимический комплекс в Урумчи (Западный Китай) мощностью 1 млн. тонн, нефтеперерабатывающий завод в Нинсяй мощностью 5 млн. тонн нефти, мощности по производству смазочных материалов в Караме (Западный Китай). К этой группе новых объектов нефтепереработки и нефтехимии, которые уже эксплуатируются в течение трех лет, следует добавить около 10 объектов, где осуществляется интенсивная модернизация технологического оборудования, в результате чего будет увеличен выпуск высококачественных топлив, смазочных материалов, продукции нефтехимии [2].

Сложившаяся ситуация в нефтегазовом секторе страны свидетельствует о том, что крупнейшие зарубежные нефтяные компании уже сегодня обладают значительным потенциалом казахстанских углеводородных ресурсов, складывающихся из запасов и текущей добычи, наличием перерабатывающих мощностей и трубопровод-

ных систем. Все это вызывает настороженность, так как подобное положение угрожает экономической и национальной безопасности страны.

В этой связи назрела настоятельная необходимость в корне пересмотреть всю идеологию развития отечественной нефтегазовой отрасли, в основу которой до настоящего времени закладывается как главный приоритет интенсивное извлечение углеводородных ресурсов и их экспорт на мировые рынки. Одним из направлений развития, способным повысить эффективность и конкурентоспособность функционирования отрасли, представляется реализации кластерных инициатив, благодаря которым может быть значительно увеличен удельный вес перерабатывающего сектора в общей структуре промышленного производства и выпуск товарной продукции с высокой долей добавленной стоимости.

Попытки реструктуризации отечественного нефтегазового комплекса с целью увеличения доли перерабатывающего сектора предпринимались неоднократно в течение истекших 20 лет. Разрабатывались планы модернизации всех трех действующих в Казахстане нефтеперерабатывающих заводов. Некоторые проекты уже осуществлены. Например, на Атырауском нефтеперерабатывающем заводе (АНПЗ) был введен в эксплуатацию комплекс технологических установок, на которых предполагалось вырабатывать топливо соответствующее европейским стандартам. Однако, этого результата пока добиться не удалось, поскольку поступающая на переработку смесь нефтей различных месторождений постоянно меняла свои физико-химические параметры [3].

Другое направление реструктуризации нефтегазового комплекса связывается с принятием некоторых программных документов, в основу которых положено создание нефтегазохимических производств. И в этом случае сложившаяся на текущий момент ситуация свидетельствует о том, что важные экономически оправданные начинания не реализуются в силу многих причин объективного и субъективного характера. Достаточно отметить, что широко разрекламированная в 2005 г. идея создания первого интегрированного нефтехимического комплекса в п. Карабатан до сих пор по прошествии столь большого промежутка времени не имеет конкретных контуров реализации. В течение 2005-2011 гг., после проведения тендера на разработку ТО, не-

однократно менялись участники этого проекта, компании – поставщики технологического оборудования. Вполне понятно, что при такой нерасторопности в реализации особо важных для экономики страны проектов Казахстан несет ощутимые потери вследствие неопределенности сроков выпуска конечной продукции, востребованной на внутреннем рынке, а также способной увеличить экспортный потенциал страны.

В этой связи можно привести некоторые примеры развития нефтехимических комплексов в некоторых странах мира. Так, в КНР (г. Нанкин) строительство нефтехимического комплекса, выпускающего 600 тыс. тонн этилена в год, продолжалось три года. Аналогичное предприятие в Германии (г. Лейне) – также три года, что позволило обеспечить внутренний рынок конкурентоспособной продукцией и увеличить экспортный потенциал.

Весь комплекс проблем, возникающих при развитии нефтегазовой отрасли, должен своевременно решаться поэтапно – с момента начала геолого-поисковых и разведочных работ до ввода в эксплуатацию месторождения и строительства объектов переработки углеводородных ресурсов. Такая стратегия может быть успешно реализована в процессе формирования нефтехимических кластеров на системной основе.

Предпосылки для этого реально существуют в регионах Западного Казахстана, где имеются, во-первых, значительные объемы добычи нефти и газа, во-вторых, введенные в эксплуатацию в прежние годы мощности по нефтегазопереработки и нефтехимии, в-третьих, в достаточной степени развитая инфраструктура. Все это будет способствовать в пределах кластера созданию большой системы взаимосвязанных по сырью, финансовым и трудовым ресурсам производств, территориально расположенных в четырех западных областях. Более того, реализация кластерной инициативы именно здесь создает предпосылки для возрождения таких крупных объектов нефтегазопереработки и нефтехимии, как завод пластмасс (г. Актау), АО «Полипропилен» и нефтеперерабатывающий завод (г. Атырау), Новоузенский и Жанажолский газоперерабатывающие заводы.

Ядром, концентрирующим вокруг себя выпуск необходимой для этих объектов продукции, должен стать новый нефтехимический комплекс, в технологическом отношении способ-

ный выделить из поступающего на переработку сырья – нефтяного газа всю гамму продукции, использование которой в последующих процессах позволяет выработать широкий ассортимент товаров, имеющих высокую добавленную стоимость и высокую конкурентоспособность на внешних и внутреннем рынках.

Таким ядром должен стать первый интегрированный нефтехимический комплекс в Атырауской области (вблизи п. Карабатан), состоящий из органически связанных промышленных зон, исходным сырьем для которых послужит попутный газ Тенгизского и Кашаганского месторождений. В них последовательно будут размещены производственные и инфраструктурные объекты нефтехимического комплекса по производству ароматических углеводородов. Вблизи производственной зоны «Тенгизшевройла» предполагается строительство новой газосепараторной установки, в промышленной зоне г. Атырау расположатся новые предприятия малого и среднего бизнеса, которым предстоит организовать выпуск инновационной нефтехимической продукции с высокой добавленной стоимостью. Здесь же должно быть предусмотрено производство химических реагентов для нефтеперерабатывающих предприятий. На базе производственных мощностей АНПЗ может осуществляться производство бензола, парахилола.

Главной задачей интегрированного нефтехимического комплекса является выпуск наиболее важных для нефтехимии соединений – полиэтилена и полипропилена, которые станут исходным сырьем для всех новых и действующих производств региона. Это позволит, в конечном счете, интегрировать казахстанскую нефтехимию в общемировую систему производства и сбыта.

Обосновывая направления использования углеводородных ресурсов на предприятиях нефтехимического профиля, следует учитывать реальные возможности получения всего спектра нефтехимической продукции, использование которой в различных сферах деятельности позволит выработать широкую гамму товарной продукции. При этом переработка нефти или попутного газа может происходить по различным технологическим направлениям. Однако, предпочтение должно быть отдано только тем, благодаря которым внедряется технология по глубокой обработке исходного сырья, что дает возможность извлекать значительно большую долю потенциально

содержащейся в нем продукции, за счет чего увеличивается коэффициент использования нефти и газа и, как следствие, растет эффективность всех элементов, составляющих кластер.

В этой связи следует признать, что формирование нефтехимических производств не должно ограничиваться выработкой промежуточной продукции. Эффективность их функционирования, как правило, непосредственно связана с уровнем комплексности использования первичных ресурсов, что предопределяет необходимость выпуска конечной продукции, потребность в которой велика в различных отраслях экономики страны.

Кроме того, значительная часть этого ассортимента позволяет, во-первых, дать стимул развитию отдельных отраслей промышленности (легкая, машиностроение, резино-техническая), во-вторых, экспортировать в страны ближнего и дальнего зарубежья.

Еще одной важной проблемой, требующей своего решения, является уровень казахстанского содержания в инвестиционных проектах. На состоявшемся в сентябре 2011 года в Астане бизнес-форуме, посвященном казахстанскому содержанию в деятельности компаний, было отмечено, что долгосрочные закупки товаров отечественных производителей по контрактам дают возможность нашим предприятиям осуществить модернизацию своего производства с целью выпуска конкурентоспособной продукции. Предстоящее принятие ряда поправок в Налоговый кодекс будет способствовать как решению этой проблемы, так и повышению эффективности всего нефтегазового комплекса.

Надо отметить, что на текущий момент сумма размещенных заказов, включающих более трехсот наименований нефтегазового оборудования, составила более 28 млрд тенге против 260 миллионов тенге в конце 90-х годов.

В заключение отметим: наличие больших запасов нефтегазовых ресурсов само по себе еще не означает, что страна, обладающая ими, может совершить рывок в своем экономическом развитии. Эти ресурсы необходимо рационально и комплексно использовать, получив при этом широкую гамму конечных продуктов, имеющих или уже готовую товарную форму, или же направляемых на последующие переделы, способствующие превращению их в конкурентоспособную продукцию.

Литература

1. Чигаркина О.А. Приоритеты индустриально-технологического развития отраслей реального сектора экономики Казахстана // Сборник материалов научно-практической конференции «Стратегические парадигмы развития экономики Казахстана», посвященной 75-летию академика НАН РК Сагадиева К.А. – Алматы: Университет международного бизнеса. – 27 февраля – 1 марта 2013 г. – С. 223-225.
2. Кенжегалиев А., Бекмуханов К.Ж. Глубокая переработка нефти и охрана окружающей среды // Нефть и газ. – №2 (56). – 2010. – С. 135 -137.
3. Сериков Т.П., Серикова З.Ф., Оразбаев Б.Б. Новые установки Атырауского НПЗ. Установка производства серы. – Атырау: ЕР ТОСТИК, 2008. – 142 с.

References

1. Chigarkina O.A. Prioritetyi industrialno-tehnologicheskogo razvitiya otrasley realnogo sektora ekonomiki Kazahstana // Sbornik materialov nauchno-prakticheskoy konferentsii «Strategicheskie paradigmyi razvitiya ekonomiki Kazahstana», posvyaschennoy 75-letiyu akademika NAN RK Sagadieva K.A. – Almaty: Universitet mezhdunarodnogo biznesa. – 27 fevralya – 1 marta 2013g. – S. 223-225.
2. Kenzhegaliev A., Bekmuhanov K.Zh. Glubokaya pererabotka nefi i ohrana okruzhayushey sredy//Neft i gaz. – #2 (56). – 2010. – S. 135 -137.
3. Cerikov T.P., Serikova Z.F., Orazbaev B.B. Novyie ustanovki Atyirauskogo NPZ. Ustanovka proizvodstva seryi. – Atyirau: ER TOSTIK, 2008. – 142 s.