

УДК 336.5 (574)

М.К. Кожаметова

Казахский экономический университет имени Т. Рыскулова, Казахстан, г. Алматы  
E-mail: k-maralk70@mail.ru

### **Социальная модернизация общества и роль бюджетных средств в ее обеспечении**

В рамках реализации Стратегии «Казахстан – 2050: новый политический курс состоявшегося государства» принимаются необходимые меры по совершенствованию бюджетной системы Республики Казахстан. Общеизвестно, что эффективность и результативность выполнения функции государства в основном зависит от построения соответствующей системы управления государственными финансами. Одна из главных задач управления государственными финансами – способствовать устойчивому и эффективному экономическому развитию страны посредством оптимизации бюджетирования. Актуальность исследования роли бюджетной системы в решении социально-экономических проблем в Республике Казахстан определяется тем, что ее функционирование в государстве непосредственно связано с реализацией социально-экономических интересов общества и ее граждан. Бюджетная система Казахстана имеет социальную направленность, однако, необходимо совершенствовать формы и методы государственного управления для достижения эффективности и целевого использования бюджетных средств. В статье рассмотрены основные направления социальной модернизации государства, проанализированы расходы государственного бюджета на социальную сферу, направления дальнейшего стимулирования финансирования социальных процессов Казахстана.

**Ключевые слова:** бюджет, бюджетная система, валовой внутренний продукт, экономическая политика, социальная политика, социальная модернизация, государственные расходы, государственная программа.

M.K. Kozhakhmetova

### **Social modernization of society and the role of the budget in its provision**

As part of the Strategy “Kazakhstan – 2050”: a new policy state of the necessary measures are taken to improve the budget system of the Republic of Kazakhstan. It is well known that the efficiency of the function of the state, mainly depends on the construction of a corresponding management system. One of the main objectives of state finance management is state to promote sustainable and efficient economic development by optimizing the budgeting. Relevance of research on the role of the budgetary system in addressing of socio-economic problems in the Republic of Kazakhstan by the fact that its operation in the state is directly related to the implementation of the socio – economic interests of society and its citizens. The budget system of Kazakhstan has a social orientation, it is necessary to improve the forms and methods of governance to achieve efficiency and targeted use of budgetary funds.

**Key words:** Budget, the budget system, the gross domestic product, economic policy, social policy, social modernization, government spending, the state program.

М.К. Қожахметова

### **Қоғамның әлеуметтік модернизациясы және оны қамтамасыз етудегі бюджеттік қаражаттың рөлі**

«Қазақстан-2050» Стратегиясы қалыптасқан мемлекеттің жаңа саяси бағыты» жүзеге асыру шеңберіндегі Қазақстан Республикасының бюджет жүйесін жетілдіру бойынша қажетті шаралар қабылданады. Мемлекеттің тиімділік және нәтижелік функцияларын атқару негізінен мемлекеттік қаржының сәйкесінше басқару жүйесін құрумен байланысты болады. Мемлекеттік қаржыны басқарудың негізгі міндеттерінің бірі – бюджеттеуді оңтайландыру арқылы елдің тұрақты және тиімді экономикалық дамуына жағдай жасау болып табылады. Қазақстан Республикасындағы әлеуметтік-экономикалық мәселелерін шешудегі бюджеттік жүйенің рөлін зерттеудің өзектілігі тікелей мемлекеттің қызмет етуімен, қоғам және оның азаматтарының экономикалық мүдделерін жүзеге асырумен байланысты анықталады. Қазақстанның бюджет жүйесі әлеуметтік бағытта ие,

бірақ бюджеттік қаражаттарды максатты пайдалану үшін мемлекеттік басқарудың әдістері мен нысандарын жетілдіру үшін қажет.

**Түйін сөздер:** бюджет, бюджет жүйесі, ішкі жалпы өнім, экономикалық саясат, әлеуметтік саясат, әлеуметтік жаңғырту, мемлекеттік шығыс, мемлекеттік бағдарлама.

В течение более 20 лет Независимости Казахстана создана прочная основа экономического прогресса, позволяющая Казахстану уже к 2016 году войти в группу стран с высоким уровнем доходов, увеличив валовой внутренний продукт (ВВП) на душу населения до 15-ти тысяч долларов. Главным инструментом достижения этой цели является Программа форсированного индустриально-инновационного развития. Вместе с тем, все более очевидной становится проблема поиска оптимального баланса между экономическими успехами и обеспечением общественных благ.

За годы независимого развития Казахстана создана хорошая основа для проведения активной и эффективной социальной политики, которая является основным звеном системной трансформации общества в Казахстане.

Программная статья Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева «Социальная модернизация Казахстана: двадцать шагов к Обществу Всеобщего Труда» ознаменовала начало нового очень ответственного этапа развития страны [1]. Сочетание экономических преобразований с социальными процессами, построение социально ориентированной экономики – важнейший элемент стратегии реформ Лидера нации Н.А. Назарбаева, долгосрочной программы «Казахстан – 2050». За годы независимого развития Казахстана создана хорошая основа для проведения активной и эффективной социальной политики, которая является основным звеном системной трансформации общества в Казахстане [2].

Социальная политика государства направлена на улучшение уровня и качества жизни населения, на смягчение противоречий между участниками экономических процессов: государства, хозяйствующих субъектов, населения.

Республика Казахстан входит в число наиболее динамично развивающихся экономик мира и даёт две трети совокупного дохода всей Центральной Азии, представляя только четверть её общего населения. Если в 1994 году объём ВВП на одного человека в Казахстане едва превы-

шал 700 долларов, то в 2011 году он увеличился до 11 тысяч долларов. Вместе с тем масштабность и динамика происходящих перемен как в мире, так и в Казахстане требуют ускорения социальной модернизации. Социальная модернизация предполагает формирование открытого общества с динамичной социальной системой. Такое общество возникло и развивалось на основе рыночных отношений, правовой системы, регулирующей отношения собственников, и демократической системы, возможно, не достаточной совершенной.

Цель и значение социальной модернизации состоит в том, чтобы подготовить общество к жизни в условиях новой индустриально-инновационной экономики, найти оптимальный баланс между форсированным экономическим развитием Казахстана и широким обеспечением общественных благ, утвердить социальные отношения, основанные на принципах права и справедливости.

Для нового социального уклада необходимо в 4,5 раза увеличить показатель объема ВВП на душу населения – с 13 тыс. долларов до 60 тыс. долларов. Доля городских жителей должно вырасти с 55 до 70% всего населения. Утверждение здорового образа жизни и развитие медицины позволит увеличить продолжительность жизни населения до 80 лет.

На решение задач модернизационного процесса определены принципы, на которые должны ориентироваться государственные органы, имеющие в своей компетенции распределять и использовать бюджетные средства.

Во-первых, это принцип эволюционности. Все изменения социальной сферы должны соответствовать уровню развития и возможностям казахстанской экономики. Алгоритм модернизационного процесса должен базироваться на «подтягивании» отстающих сфер, регионов, отраслей, социальных групп к имеющимся стандартам и показателям социального развития.

Во-вторых, принцип общей ответственности. Не только государство, все его уровни

управления, но и частные структуры, предприятия и бизнес должны разделить ответственность за ход и результаты социальной модернизации.

В-третьих, принцип партнерского участия. Финансовое регулирование экономики должно строиться на основе тесного взаимодействия государства, бизнеса и граждан. Задача государственных органов в том, чтобы обеспечивать рациональный баланс интересов государства, общества и личности. Важно активно развивать социальное партнерство, создавать условия для расширения участия негосударственного сектора в модернизации страны, прежде всего, социальной сферы.

В-четвертых, принцип стимулирования. Государство создает условия для того, чтобы население могло самостоятельно улучшать свое качество жизни. Государственная социальная поддержка направляется адресатам, чтобы побуждать их к трудовой, творческой и общественной активности.

В-пятых, принцип профессионализма. Все принимаемые решения должны быть досконально просчитаны, приниматься с учетом научно проработанной целесообразности на основе изучения мирового опыта [3].

Главные задачи, решаемые в рамках модернизационного процесса, представлены на рисунке 1.



Рисунок 1 – Задачи социальной модернизации

Социальная модернизация должна служить и приносить пользу каждому конкретному гражданину. Важны не просто «бездонные» финансовые вливания в социальную сферу. Нужны конкретные меры законодательного, организационного, мировоззренческого, информационного воздействия на общественные отношения с целью освобождения их от изживших себя наслоений, а также ложных социальных ориентиров.

Стандарты жизни казахстанцев неуклонно повышаются. Объективно Казахстан вплотную

приблизился к качественному уровню социального развития среднеевропейских стран, но существенным вопросом является то, насколько эффективно население использует плоды стабильности и благополучия. Социальная модернизация требует сегодня ясного представления о возможных вызовах и рисках, в частности:

– новые производства, новые системы образования и науки, развитие среднего класса, расширение социальных гарантий вызовут большие изменения в сознании населения, что будет

требовать своевременной корректировки всей системы социальных отношений;

– как показывает зарубежный опыт, процесс модернизации сопровождается усилением активности граждан, раскрытием их творческого потенциала. Поэтому будет расширяться стремление людей активнее защищать свои права и свободы, повысится степень самоорганизации общества;

– в Казахстане государство – инициатор и главная движущая сила процесса социальной модернизации. Стратегия государства строится в направлении от социальной защиты к социальному прогрессу;

– серьезным барьером на пути социальной модернизации является такое распространенное явление, как социальный инфантилизм, не предусматривающий мотивацию к труду, «навязанная» в переходный начальный период «дикого капитализма» 90-х годов;

– социальная модернизация в Казахстане происходит на фоне интеграционных процессов в рамках единой экономической политики. За годы независимого развития по ряду параметров реформирования социальной сферы Казахстан успешно опередил страны СНГ и ушел дальше своих партнеров. Это касается пенсионной, банковской, кредитно-финансовой систем, ЖКХ, отчасти образования и здравоохранения, социальной защиты.

Социальная модернизация вызвана рядом внешних и внутренних причин.

Одной из основных внешних причин является то, что принял затяжной характер мировой финансово-экономический кризис. Его последствия становятся все более ощутимыми и для Казахстана, который в силу динамичного развития торгово-хозяйственных связей на региональном и глобальном уровнях вынужден учитывать вызовы и риски, формирующиеся вне пределов страны.

Реализация программы индустриально-инновационного развития немыслима без изменения подходов к решению социальных проблем. Новые производства, новые системы образования и науки, развитие среднего класса, расширение социальных гарантий потребуют внесения существенных корректив в систему социальных отношений.

Необходимость реализации новых подходов к решению социальных проблем обусловлена

также предстоящим вступлением нашей страны во Всемирную торговую организацию (ВТО) и созданием Единого экономического пространства (ЕЭП) с рядом субъектов Содружества независимых государств (СНГ), одним из первых признаков чего является учреждение Таможенного союза России, Казахстана и Беларуси.

Роль государственного бюджета в социально-экономическом развитии общества заключается в следующем:

1. На современном этапе развития экономики государственный бюджет становится одним из основных инструментов государства в проведении экономической и социальной политики. Планируя бюджетные доходы и расходы, государство концентрирует в своих руках денежные средства на проведение экономической и социальной политики, преодоление экономического кризиса. Он играет важную роль в финансировании национального хозяйства, общереспубликанских программ социально-культурных мероприятий, фундаментальных научных исследований. Для финансирования этих общереспубликанских мероприятий в руках центральной государственной власти ежегодно должна концентрироваться значительная доля национального дохода.

2. Государственный бюджет является инструментом воздействия на развитие экономики. С помощью государственного бюджета осуществляется перераспределение национального дохода определяющего структуру общественного производства. В условиях хозяйственных реформ государство усиливает свои позиции в экономике путем изменения методов бюджетного воздействия на воспроизводство. Применяя формы прямого и косвенного воздействия на экономику, оно предоставляет хозяйствующим субъектам субсидии, государственные инвестиции, осуществляет бюджетное финансирование отраслей, определяющих инновационный прогресс, добиваясь в конечном итоге изменения народнохозяйственных пропорций. Использование бюджетного механизма для регулирования экономики осуществляется посредством маневрирования поступающими в распоряжение государства денежными средствами. Оно позволяет целенаправленно влиять на темпы и пропорции развития общественного производства.

3. Государственный бюджет играет важную роль в решении социальных проблем путем



улучшения бюджетного финансирования учреждений социальной сферы – просвещения, здравоохранения, социального обеспечения, жилищного строительства. Усиление роли государственного бюджета в социальных процессах обусловлено ростом бюджетных средств и внебюджетных фондов, являющихся финансовой базой социальных преобразований, перехода на более высокий уровень социального обслуживания населения страны. Кроме того, государственный бюджет обеспечивает нивелирование социальных последствий материального расслоения граждан и повышения жизненного уровня населения страны.

4. Государственный бюджет играет важную роль в выравнивании экономического развития регионов страны путем бюджетного финансирования объектов. Бюджетное финансирование может осуществляться на возвратной и безвозвратной основе. На возвратной основе бюджетные средства предоставляются в виде кредита на капитальные вложения. Эти средства играют важную роль в строительстве объектов (предприятий) культурно-бытового назначения – магазинов, предприятий общественного питания, бытового обслуживания, школ, больниц, жилья, театров и других предприятий.

5. Основная роль бюджета состоит в том, что он ежегодно мобилизует и концентрирует денежные накопления предприятий, организаций и населения в централизованном государственном фонде для финансирования национального хозяйства, социально-культурных мероприятий, укрепления обороноспособности страны, на содержание органов государственной власти и образования резервов.

Бюджет воздействует на экономику через бюджетный механизм. В этом проявляется роль бюджета как инструмента влияния на экономику в целом. Бюджетный механизм – это совокупность форм и методов образования и использования централизованного фонда денежных средств государства. *Регулирование экономики осуществляется путем установления количественных размеров централизованного фонда денежных средств*, регламентации форм и методов его образования и использования, перераспределения финансовых ресурсов в процессе становления и исполнения бюджета.

Таким образом, бюджет является важным средством реализации государством своих организаторских функций, а также действенный инструмент управления экономикой. Примене-

ние бюджета в качестве инструмента управления экономикой обусловлено важными характеристиками: он имеет силу закона; в нем находят непосредственное отражение программы, направленные на развитие общественного производства, повышение его эффективности, удовлетворение потребностей членов общества.

Казахстан – социальное государство, и это из года в год подтверждают бюджетные параметры: доля расходов на социальную сферу в общем объеме государственного бюджета ежегодно составляет порядка 50%, в абсолютном выражении данные расходы выросли в 2012 году по сравнению с 2005 годом в 4 раза [4].

Стандарты жизни неуклонно повышаются, так же, как повышаются потребности наших граждан и соответствующие ожидания по дальнейшему расширению роли государства в повышении их благополучия. Сейчас мы достигли того уровня развития, когда речь должна идти не о дальнейшем наращивании социальных расходов, а об их структурном и идеологическом пересмотре: при сохранении достигнутого уровня поддержки уязвимых слоев населения необходимо создание условий для повышения главного ресурса страны – человеческого капитала.

Предоставить возможность для получения качественного образования, укрепления здоровья, повышения культурного уровня, обеспечить занятость и возможность профессионального роста, а также научить граждан эффективно использовать плоды стабильности и благополучия – это и есть первоочередная задача на перспективу.

Данной задачи Правительство придерживалось при формировании республиканского бюджета на предстоящий трехлетний период (2014–2016 годы). Темпы роста расходов социального блока были стабилизированы по сравнению с 2005–2012 годами, при этом все социальные обязательства сохранены.

Так, расходы республиканского бюджета на социальную сферу в 2013 году составят 2 418,8 млрд. тенге, в 2014 году – 2 612,8 млрд. тенге, в 2015 году – 2 849,1 млрд. тенге [5].

Большая часть этих средств будет направлена на социальное обеспечение и социальную помощь гражданам республики, в том числе на выполнение обязательств государства по выплате пенсий и пособий, предоставление специальных социальных услуг инвалидам, престарелым и лицам без определенного места жительства.

Расходы на социальный блок включают в себя 4 функциональных группы, а именно: образование; здравоохранение; социальное обеспечение и социальная помощь; культура, спорт, туризм и информационное пространство.

В целом, расходы государственного бюд-

жета на социальную сферу в 2011 году составили 52% от общего объема расходов или в абсолютном значении 2 947 млрд. тенге, в 2012 году – 55 % от общих расходов или 3 144 млрд. тенге, в 2013 году – 54 % от общих расходов или 3 261 млрд. тенге (рисунок 2).

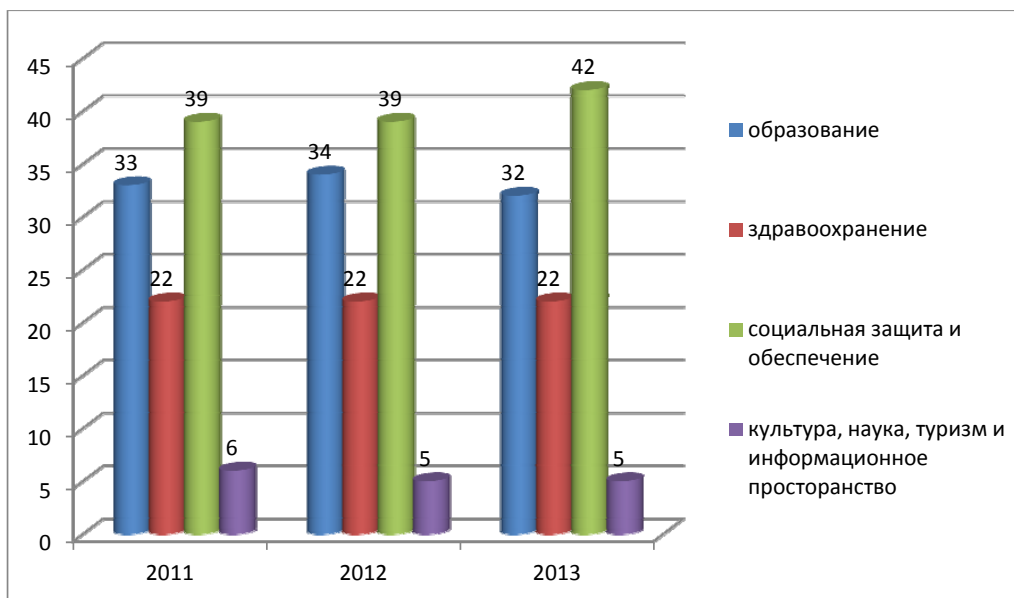


Рисунок 2 – Расходы государственного бюджета на социальную сферу за 2011-13 гг.

В целом на социальные выплаты в республиканском бюджете на 2011-2013 годы было предусмотрено 3 381,9 млрд. тенге, (в 2011 году – 1 015,2 млрд. тенге, в 2012 году – 1 122,1 млрд. тенге, в 2013 году – 1 244,6 млрд. тенге). В том числе по следующим направлениям:

– на выплату государственных социальных пособий: в 2011 году – 130,3 млрд. тенге, в 2012 году – 146,4 млрд. тенге, что на 12,4 % больше выплат 2011 года. В 2013 году планируется увеличение выплат на 10,1%, или 161,3 млрд. тенге;

– на выплату специальных государственных пособий – в 2011 году – 72,5 млрд. тенге, в 2012 году – 68,4 млрд. тенге, что на 5,6% ниже выплат 2011 года. В 2013 году прирост выплат – 6,9% к 2012 году, и составляет – 73,1 млрд. тенге.

В социальной сфере основным приоритетом является выполнение всех ранее принятых социальных обязательств, направленных на повышение благосостояния граждан.

Качество и уровень жизни всех граждан Казахстана, укрепление социальной стабильности

и защищенности являлись главными приоритетами в бюджете страны.

В 2013 году повышены размеры солидарных пенсий на 9%, размеры социальных пособий увеличены на 7%. Размер базовых пенсионных выплат повышен на 9% от размера прожиточного минимума и составил 8 560 тенге. Величина прожиточного минимума для исчисления размеров базовых социальных выплат была установлена с 1 января 2012 года в сумме 17 119 тенге (в 2011 году 15 999 тенге).

В 2013 году адресную социальную помощь получили 97,3 тыс. человек, из них более 62,3% дети до 18 лет. В 2013 году была продолжена реализация стратегии занятости, которая направлена на снижение безработицы. На реализацию данной программы из республиканского бюджета регионам выделено 57,7 млрд. тенге, из которых регионами освоено 55,8 млрд. тенге. Основной причиной неиспользования средств регионами является снижение числа участников программы против прогнозных данных.

Таблица 1 – Основные социальные показатели в 2010-2013 гг.

тенге

Показатели	с 01.01.2010 года	с 1.04. 2010 года	2011 год	2012 год	2013 год
Прожиточный минимум	14 952	14 952	15 999	17 119	18 317
Минимальный размер пенсий	12 344	12 344	16 047	17 491	19 066
Базовая пенсия	5 981	5 981	8 000	8 560	9 159
Средний размер пенсий из Государственного центра по выплате пенсий	21 500	21 500	28 205	31 770	33 709
Минимальный размер заработной платы	14 952	14 952	15 999	17 119	18 317
Месячный расчетный показатель (МРП)	1 413	1 413	1 512	1 618	1 731
Государственные социальные пособия:	14 688	14 688	16 128	17 730	19 162
по инвалидности	15 406	15 406	16 850	18 364	20 017
по случаю потери кормильца	13 709	13 709	15 262	17 189	18 736
по возрасту	7 476	7 476	8 149	8 883	9 682
Государственные специальные пособия:					
по списку № 1	12 717	12 717	13 608	14 562	15 579
по списку № 2	11 304	11 304	12 096	12 944	13 848
Стипендия в высших учебных заведениях	11 719	11 719	15 234	15 234	15 234
Стипендия в среднеспециальных учебных заведениях	9 375	9 375	12 187	12 187	12 187
Средняя заработная плата учителей*	44 130	55 163	71 712	71 712	71 712
Средняя заработная плата врачей (с учетом дифференцированной оплаты труда)	53 012	66 265	86 145	86 145	86 145

Примечание: по данные Агентства Республики Казахстан по статистике

С 1 января 2013 года были повышены средние размеры пенсий на 9%, размеры социальных пособий увеличены в среднем на 8%.

Размер базовых пенсионных выплат повышен до 50% от размера прожиточного минимума и составил 9159 тенге.

Фактическое среднегодовое количество получателей пенсий составило в 2013 году 1 740 041 человек, при плане 1 739 853 человек.

Величина прожиточного минимума для исчисления размеров базовых социальных выплат была установлена с 1 января 2014 года в сумме 19966 тенге.

Для повышения качества уровня жизни и укрепления здоровья нации в 2012 году продолжена реализация государственной программы развития здравоохранения «Саламатты Қазақстан», на которую выделено 78,4 млрд. тенге [6].

В результате проведенных мероприятий программы показатель материнской смертности в 2013 году снизился на 22%. Показатель младенческой смертности снизился на 9%. Показатель смертности от злокачественных новообразований снизился на 3%. Заболеваемость туберкулезом снижена на 5,7%, общая смертность за отчетный период также снизилась на 2,3%.

Расходы республиканского бюджета на социальную сферу в 2013 году составили 2 418,8 млрд. тенге, или 54 % от общих расходов.

Прогноз расходов бюджета на социальную сферу в 2014 году составляет 2 612,8 млрд. тенге, или 55% от общих расходов, и в 2015 году – 2 849,1 млрд. тенге, или 58 % от общих расходов.

Как видно, бюджет страны усиливает основные векторы работы Правительства на предстоящий период по обеспечению социальной ста-

бильности, занятости населения и динамичному развитию экономики.

Значительные вложения в социальную сферу, осуществляемые в течение продолжительного времени, сейчас служат хорошим фундаментом для осуществления социальной модернизации. Основная роль бюджета состоит в том, что он ежегодно мобилизует и концентрирует денежные накопления предприятий, организаций и населения в централизованном государственном фонде для финансирования национального хозяйства, социально-культурных мероприятий, укрепления обороноспособности страны, на содержание органов государственной власти и образования резервов, в сегодняшних условиях его значение возрастает с необходимостью ре-

лизации задач социальной модернизации казахстанского общества.

Таким образом, бюджет является важным средством реализации государством своих организаторских функций, а также действенный инструмент управления экономикой. Применение бюджета в качестве инструмента управления экономикой обусловлено важными характеристиками: он имеет силу закона; в нем находят непосредственное отражение программы, направленные на развитие общественного производства, повышение его эффективности, удовлетворение потребностей членов общества. Бюджет имеет огромное мобилизующее и организующее значение, что связано с правовой формой использования бюджетных отношений.

#### Литература

- 1 Программная статья Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева «Социальная модернизация Казахстана: двадцать шагов к Обществу Всеобщего Труда»//«Казахстанская правда». – № 241 от 18 августа 2012 года.
- 2 Стратегия «Казахстан-2050: новый политический курс состоявшегося государства». Послание Президента Республики Казахстан – Лидера Нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана, г. Астана, 14 декабря 2012 года.
- 3 Омирбаев С.М., Интыкбаева С.Ж., Адамбекова А.А., Парманова Р.С. Государственный бюджет: учебник. – Алматы, 2012 г. – С. 378- 399.
- 4 Мельников В.Д. Финансы. – Алматы: Экономика, 2013. – С.472-473.
- 5 Закон РК от 23 ноября 2012 года № 54-V «О республиканском бюджете на 2013- 2015 годы».
- 6 Официальный сайт Министерства финансов Республики Казахстан [www.minfin.kz](http://www.minfin.kz)

#### References

- 1 Programnaya statya Prezidenta Respubliki Kazahstan N.A. Nazarbaeva «Sotsialnaya modernizatsiya Kazahstana: dvadtsat shagov k Obshestvu Vseobshchego Truda»//«Kazahstanskaya pravda». – № 241 ot 18 avgusta 2012 g.
- 2 Strategiya «Kazahstan-2050: novyyu politicheskiy kurs sostoyavshegosya gosudarstva». Poslanie Prezidenta Respubliki Kazahstan – Lidera Natsii N.A. Nazarbaeva narodu Kazahstana, g. Astana, 14 dekabrya 2012 g.
- 3 Omirbaev S.M., Intykbaeva S.Zh., Adambekova A.A., Parmanova R.S. Gosudarstvennyy byudzhzet: Uchebnik. – Almaty, 2012 g. – С. 378- 399.
- 4 Melnikov V.D. – Almaty: Ekonomika, 2013. – С.472-473.
- 5 Zakon RK ot 23 noyabrya 2012 g. № 54-V «O respublikanskom budzhete na 2013- 2015 gody».
- 6 Ofitsialnyy sait Ministerstva Finansov Respubliki Kazahstan [www.minfin.kz](http://www.minfin.kz)