

Б.М. Мухамедиев  , Ж.С. Темербулатова* 

Казахский национальный университет имени аль-Фараби, Казахстан, г. Алматы
*e-mail: t.zhansaya.s@mail.ru

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ КАЗАХСТАНА ЗА ТРИ ДЕСЯТИЛЕТИЯ НЕЗАВИСИМОСТИ

В статье прослеживается путь трансформации экономики Казахстана за годы независимости и отмечены критические точки в ее развитии. Проведен анализ стадий, начиная с первых шагов в роли независимого государства до текущего периода пандемии. Он опирается на исследования по Казахстану международных организаций, стратегические планы развития, послания Президента страны, а также статистические данные Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан. Указаны поворотные пункты в развитии страны: возобновление связей с бывшими союзными республиками, приток иностранных инвестиций и стремительный экономический рост в начале 2000-х годов, мировой финансовый кризис 2008-2009 годов, углубление евразийской интеграции, резкое падение мировой цены на нефть в 2015-2016 годах, пандемия COVID-19. В статье сделан вывод, что поступления от экспорта сырья обеспечивают рост экономики только в краткосрочном периоде, а для долгосрочного устойчивого роста необходима диверсификация экономики страны и экспорта, в частности развитие сектора услуг, развитие человеческого капитала и отраслей с высокой добавленной стоимостью. Также немаловажно повышение производительности базовых секторов экономики, таких как промышленность, сельское хозяйство, транспорт.

Ключевые слова: экономический рост, экспорт, прямые иностранные инвестиции, государственные программы, диверсификация, конкурентоспособность.

B.M. Mukhamediyev, Zh.S. Temerbulatova*
Al-Farabi Kazakh National University, Kazakhstan, Almaty
*e-mail: t.zhansaya.s@mail.ru

Economic transformation of Kazakhstan in three decades of independence

The article traces the path of transformation of the economy of Kazakhstan over the years of independence and marks the critical points in its development. The analysis of the stages from the first steps in the role of independent state to the current period of the pandemic is carried out. It is based on international organizations' research on Kazakhstan, strategic development plans, messages of the President of country, as well as statistical data from the Bureau of National Statistics of the Agency for Strategic Planning and Reforms of the Republic of Kazakhstan. The turning points in the country's development are indicated: the resumption of ties with the former Soviet republics, the inflow of foreign investment and rapid economic growth in the early 2000s, the global financial crisis of 2008-2009, the deepening of Eurasian integration, a sharp drop in the world oil price in 2015-2016 years, the COVID-19 pandemic. The article concludes that revenues from the export of raw materials ensure economic growth only in the short term, and long-term sustainable growth requires diversification of the country's economy and exports, in particular, development of service sector, development of human capital and industries with high added value. It is also important to increase the productivity of basic sectors of the economy, such as industry, agriculture, transport.

Key words: economic growth, export, foreign direct investment, government programs, diversification, competitiveness.

Б.М. Мухамедиев, Ж.С. Темербулатова*
Әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университеті, Қазақстан, Алматы қ.
*e-mail: t.zhansaya.s@mail.ru

Тәуелсіздіктің үш онжылдығындағы Қазақстанның экономикалық трансформациясы

Мақалада Қазақстан экономикасының тәуелсіздік жылдарындағы трансформация жолы қарастырылады және оның дамуындағы сыни нүктелер атап өтіледі. Тәуелсіз мемлекет роліндегі алғашқы қадамдардан бастап қазіргі пандемияға дейінгі кезеңдерге талдау жүргізілді. Ол

Казахстан бойынша халықаралық ұйымдардың зерттеулеріне, стратегиялық даму жоспарларына, Ел Президентінің жолдауларына, сондай-ақ Қазақстан Республикасының Стратегиялық жоспарлау және реформалар жөніндегі агенттігінің ұлттық статистика бюросының статистикалық деректеріне сүйенеді. Елдің дамуындағы бетбұрыс нүктелері көрсетілген: бұрынғы одақтас республикалармен байланыстардың қайта басталуы, шетелдік инвестициялардың келуі және 2000 жылдардың басындағы қарқынды экономикалық өсу, 2008–2009 жылдардағы әлемдік қаржы дағдарысы, еуразиялық интеграцияның тереңдеуі, 2015–2016 жылдары мұнайдың әлемдік бағасының күрт төмендеуі, COVID-19 пандемиясы. Мақалада авторлар шикізат экспортынан түсетін түсімдер қысқа мерзімді кезеңде ғана экономиканың өсуін қамтамасыз етеді, ал ұзақ мерзімді тұрақты өсу үшін ел экономикасы мен экспортты әртараптандыру, атап айтқанда қызметтер секторын дамыту, адами капиталды және қосылған құны жоғары салаларды дамыту қажет деген қорытындыға келді. Сондай-ақ экономиканың өнеркәсіп, ауыл шаруашылығы, көлік сияқты базалық секторларының өнімділігін арттырудың да маңызы зор болып табылады.

Түйін сөздер: экономикалық өсу, экспорт, тікелей шетелдік инвестициялар, мемлекеттік бағдарламалар, әртараптандыру, бәсекеге қабілеттілік.

Введение

В конце 1991 года Казахстан вступил на путь независимого развития и перехода от плановой экономической системы к рыночной. За 30-летний период страна прошла через различные стадии внутренней трансформации и внешнего признания.

В первые годы независимости в стране формировались все атрибуты независимого государства: в 1991 году были проведены первые всенародные президентские выборы, в 1992 году были утверждены государственные символы, в 1993 году – Конституция и национальная валюта. Однако, уже первые годы существования независимого государства показали все препятствия на пути самостоятельного развития.

Распад Советского Союза характеризуют как величайшую геополитическую катастрофу XX столетия. Согласно концепции созидательного разрушения, распад и дезинтеграция должны были влечь за собой что-то новое и улучшенное. Страны должны были воспринять это как импульс к новым действиям и избрать свой путь развития.

Выход союзных республик из СССР повлек за собой и свертывание связей между ними, это касалось, прежде всего, производственных цепочек и торгово-экономических отношений. Разрыв экономических связей вызвал сокращение производства, вплоть до закрытия предприятий.

В 1994 году Президент Казахстана впервые представил идею объединения республик СНГ на взаимовыгодной и равноправной основе. По словам Н. Назарбаева (2006), «евразийство – это алмаз в короне интеграционных процессов, которые требует сегодня глобализация». В то время не многие поддержали эту идею. Однако,

современные интеграционные процессы, происходящие сейчас на постсоветском пространстве, имеют довольно прочное философско-историческое обоснование в лице евразийского учения, включающего классическую евразийскую школу и так называемое «неоевразийство».

На сегодняшний день можно видеть, что, хотя первоначальные условия развития были почти одинаковыми для всех стран бывшего СССР, сейчас они пришли к разным результатам. Казахстан избрал западную модель развития в форме правового государства, рыночной экономики и демократии. Можно отметить, что на этом пути страна добилась значительных успехов, однако сталкивалась и с серьезными проблемами.

Целью статьи является анализ экономической трансформации Казахстана за 30 лет независимости с определением критических точек развития. Она структурирована следующим образом: первый раздел представляет собой введение, которое описывает первые шаги Казахстана как независимого государства, во втором разделе проведен краткий обзор литературы по предыдущим исследованиям, в третьем разделе описана методология и стратегически важные программные документы, четвертый раздел – это результаты и обсуждение, в котором в хронологическом порядке проведен анализ экономической трансформации страны, и последний раздел представляет собой заключение.

Обзор литературы

Исследованием экономического развития Казахстана в разные годы занимались многие ученые, как отечественные, так и других стран СНГ. Бакас уулу и Смагулов (2011) провели сравнительный анализ развития Казахстана и Кыргыз-

стана за 20 лет независимости. Авторы исследовали причины, почему при одинаковых стартовых условиях Казахстан стремится попасть в число 50 наиболее конкурентоспособных стран мира, а Кыргызстану мировые финансовые институты предлагают участвовать в программе, предназначенной для беднейших стран мира для списания внешнего долга в обмен на внешнее управление. Авторы пришли к выводу, что страны достигнут долгосрочного роста только при условии, что экономические преобразования будут проводиться вместе с либерализацией политической системы.

Булекбаев (2015) полагает, что Казахстан, избрав западную модель развития, на сегодняшний день построил общество, более похожее на латиноамериканский тип капитализма, чем на либерально-демократический.

Статья Аяган (2019) посвящена анализу казахстанско-российских отношений, складывавшихся в первое десятилетие после расвала СССР. В ней определена историческая роль, значимость и актуальность практической деятельности глав государств, ставших прямыми участниками, инициаторами и проводниками заключения межгосударственных договоров, соглашений и решений по всем вопросам казахстанско-российских отношений.

Ассоциация исследователей российского общества (2011) проанализировала разные аспекты государственного строительства в Республике Казахстан, уникальный путь экономического развития и имеющие мировое значение международные инициативы государства за 20 лет построения независимости. Данный сборник был посвящен 20-летию независимости Казахстана, и имел особую актуальность в момент, когда перед странами стояла задача по построению Единого экономического пространства и созданию Евразийского экономического союза.

Российский автор Раднаева (2016) в исследовании, посвященном 25-летию независимости Казахстана, определяет независимый Казахстан как флагман развития евразийской идеи. А «евразийство» характеризует как «золотую середину» между правом и нравственностью, между открытостью и Западу, и Востоку, в стремлении гармонично соединить цивилизационные достижения с ценностями своей культурной, хозяйственной и политической самобытности.

В исследовании Алиповой и Богородской (2019) определены наиболее острые кризисные явления за время независимости Казахстана. Проанализированы действия Казахстана и влия-

ние на него глобальный кризиса распада СССР, азиатского кризиса 1998 года, финансово-экономического кризиса 2007–2008 годов, геополитического санкционного кризиса, начавшегося в 2014 году.

В 2016-2017 годах в рамках польско-казахского научного и издательского проекта «Казахстан: история – современность – будущее» были опубликованы две книги «От Ханства до Республики. Исторические и современные предпосылки государственности Казахстана» и «Казахстан. Tauelsiz memleket». Основная тема второй книги серии – опыт системной социально-экономической и политической трансформации Казахстана. Задачей авторов книги было показать, как Казахстан за 25 лет после распада СССР превратился в одну из наиболее динамично развивающихся стран Центральной Азии.

Методология

Информационную базу исследования составили статистические данные Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан, государственные программы, стратегии развития, послания главы государства народу, в частности: Стратегия вхождения Казахстана в число 50 наиболее конкурентоспособных стран мира, Стратегия «Казахстан – 2050», план нации «100 конкретных шагов», Послание Президента народу Казахстана 2020 года «Казахстан в новой реальности: время действий», Национальный план развития Казахстана до 2025 года. Также проведен обзор исследований по Казахстану таких международных организаций и институтов, как Всемирный банк, Организация экономического сотрудничества и развития, Азиатский банк развития.

Результаты и обсуждение

После обретения независимости Казахстан начал активно развивать внешние связи государства. В январе 1992 года Казахстан вступил в Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе, в 2010 году председательствовал в организации и провел Саммит ОБСЕ в Астане.

В марте 1992 года по итогам 46-й сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций резолюцией 46/224 Республика Казахстан была единогласно принята в члены ООН. На сегодняшний день в Казахстане функционируют 15 представительств ООН.

За годы независимости Казахстан установил дипломатические отношения со 130 государствами и с Европейским союзом. Особое внимание страна всегда уделяла отношениям с близлежащими государствами. Результатом этого является создание Содружества независимых

государств в 1991 году и Шанхайской организации сотрудничества в 2001 году.

Для анализа экономического развития страны в первую очередь необходимо рассмотреть главный показатель экономического состояния – валовый внутренний продукт.

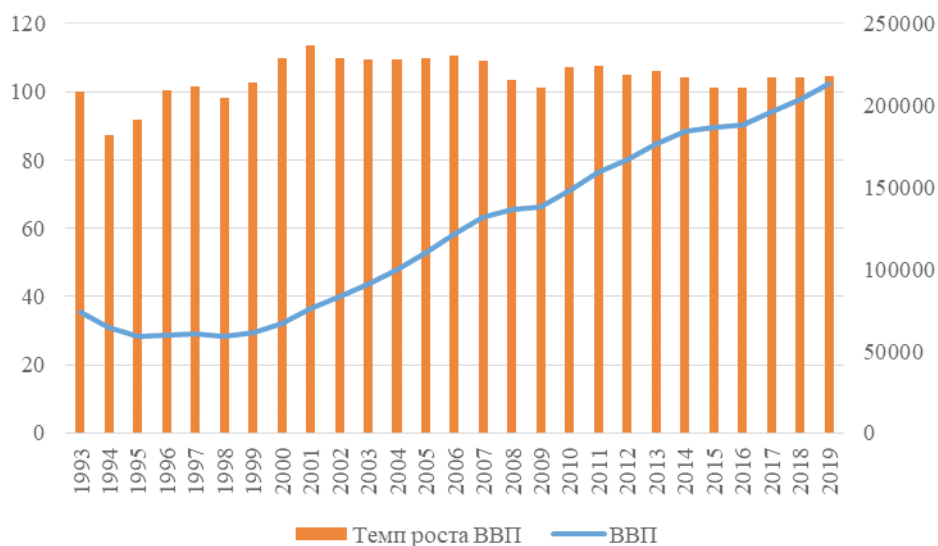


Рисунок 1 – ВВП Казахстана и его темп роста, 1993-2019 г.г., в постоянных ценах 2010 года, (млн долларов, %)

Примечание – составлено авторами на основе данных Всемирного банка

В первые годы независимости Казахстан столкнулся с серьезным кризисом, связанным с распадом СССР, что привело к глубокой рецессии в 1992-1994 годах и высокой инфляции. В период с 1990 по 1995 годы ВВП упал на 36%, а в 1992 году был зарегистрирован рекордный уровень инфляции, достигший отметки 3 060%, также 1,6 млн людей остались без работы.

Для выхода из сложившейся ситуации в стране начался период экономических реформ. Так, в 1997 году была разработана Стратегия развития «Казахстан – 2030», которая стала отправной точкой в стремительном росте экономики Казахстана. Стратегия развития предусматривала семь приоритетных целей, обеспечивающих: национальную безопасность; внутривнутриполитическую стабильность и консолидацию общества; экономический рост; здоровье, образование и благополучие граждан Казахстана; энергетические ресурсы; развитие инфраструктур, в особенности транспорта и связи; профессиональное правительство.

В качестве одного из самых важных приоритетов Стратегии был обозначен экономический рост, базирующийся на открытой рыночной экономике с высоким уровнем иностранных инвестиций и внутренних сбережений. Именно создание благоприятного инвестиционного климата способствовало быстрому экономическому росту начиная с 2000 года. Казахстан, встав на путь догоняющего развития, с нарождающейся рыночной экономикой стал эксплуатировать свое естественное конкурентное преимущество – богатство природными ресурсами.

В период с 1993 по 2006 годы Казахстан привлек 51,2 млрд долларов США прямых иностранных инвестиций. В то время на долю Казахстана приходилось более 80% прямых иностранных инвестиций всего центральноазиатского региона.

Согласно теории конвергенции в экономике, развивающиеся страны имеют потенциал к росту более высокими темпами, чем развитые страны, поскольку для них убывание доходности

факторов производства меньше, чем в богатых странах. Это наблюдалось в Казахстане в 2000-х годах. Темпы роста Казахстана в первой половине 2000-х годов были, в среднем, около 10% в годовом выражении.

Казахстан обладает крупными запасами энергетических ресурсов. Стремительный экономический рост был преимущественно связан

с поступлениями от добычи сырой нефти и природного газа. В 2005 году нефтегазовый сектор достиг пика и сгенерировал 21% валового внутреннего продукта страны, 50% от всего объема продукции промышленности и 85% горнодобывающей промышленности (World Bank, 2017). Как видно из рисунка 2, данная тенденция сохранилась по сей день.

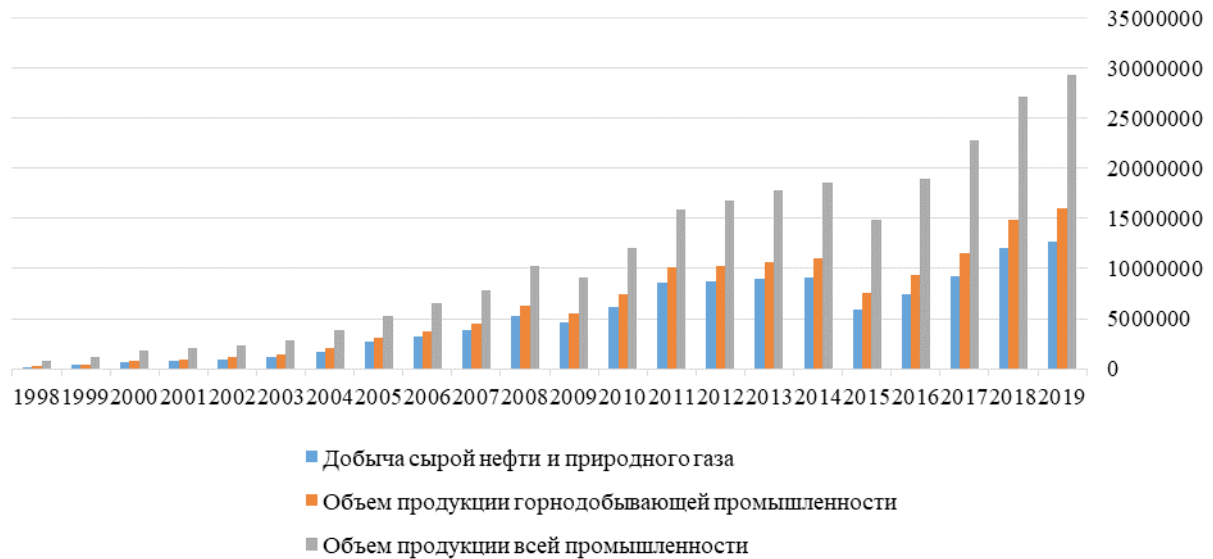


Рисунок 2 – Динамика доли добычи сырой нефти и природного газа в общем объеме продукции промышленности, 1998-2019 гг.

Примечание – составлено авторами на основе данных Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан

Благодаря экономическому росту, связанному с добычей энергетических ресурсов, и повышению доходов населения уровень бедности резко упал с 47% до 2,6%, а численность безработных в 2013 году сократилась до 5% (рисунок 3).

Воодушевившись экономическим бумом, Казахстан поставил перед собой новую стратегическую цель – войти в число пятидесяти наиболее конкурентоспособных стран мира. Согласно индексу глобальной конкурентоспособности, рассчитываемому Всемирным экономическим форумом, в 2006 году Казахстан занимал 61 позицию в рейтинге, на следующий год стране удалось подняться на 56 место.

А затем наступил глобальный финансово-экономический кризис 2008-2009 годов. Вкупе с глобальным спадом экономической активности снизился приток прямых иностранных инвестиций в страну. В итоге экономика Казахстана

испытала значительное замедление, которое отражено на рисунке 1. В этот период страна стремительно теряла позиции в рейтинге конкурентоспособности.

В 2013-2015 годах Казахстану удалось войти в число пятидесяти наиболее конкурентоспособных стран мира, однако удержать позиции на долгосрочный период не удалось. В 2016 году Казахстан потерял 11 позиций в рейтинге, это было связано, в первую очередь, внешним шоком резкого снижения цены мировой цены нефти. В нашем предыдущем исследовании были определены макроэкономические факторы, влияющие на конкурентоспособность национальной экономики, на основе анализа панельных данных по 60 странам за 2006-2018 годы. Наибольшее влияние на конкурентоспособность национальной экономики оказывали переменные общей производительности факторов, производительности труда и доли занятых в численности населения.

В меньшей степени положительное влияние на нее оказала переменная валового накопления капитала и в отрицательном направлении влияла мировая цена нефти. Влияние переменных темпа

инфляции, текущего счета платежного баланса и темпа прироста мировой цены нефти оказалось слабым (Mukhamediyev & Temerbulatova, 2019; 2020).

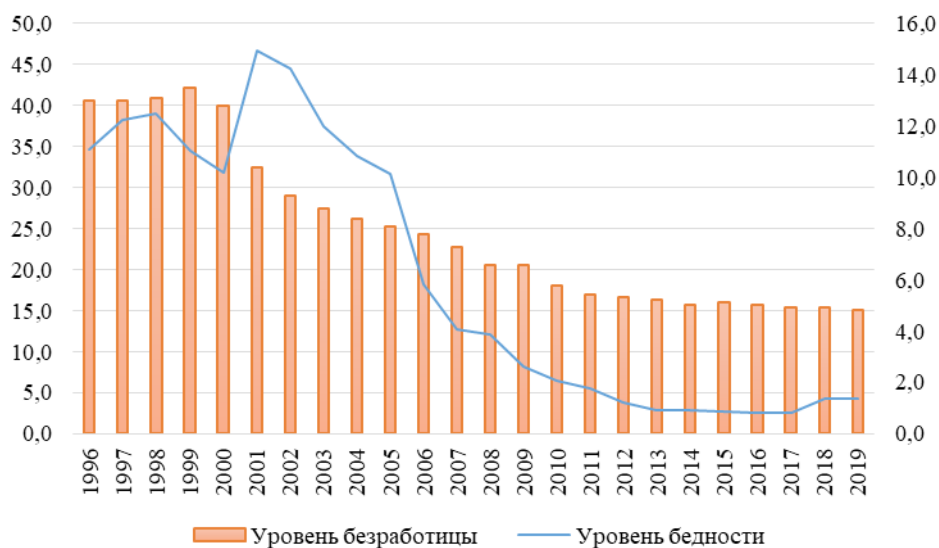


Рисунок 3 – Динамика уровня безработицы и уровня бедности в Казахстане, 1996-2019 годы, %

Примечание – составлено авторами на основе данных Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан

Колебания мировой цены нефти влияют на экономику как внешний шок, так как малая открытая экономика не способна повлиять на мировую цену. По этой причине обратное влияние изменения цены на нефть на глобальную конкурентоспособность было изучено более детально. Для этого на основе собранных данных специфицирована модель, в которой страны с помощью дамми переменной разделены на страны-экспортеры нефти и страны-неэкспортеры.

В результате определено, что в предположении о неизменности остальных независимых переменных страны смогут улучшить свои позиции в рейтинге только в случае, если темп роста ВВП будет выше темпа роста мировой цены нефти.

Данный результат подтверждается фактическими изменениями позиций Казахстана в рейтинге глобальной конкурентоспособности (таблица 1). Например, в 2010 году Казахстан потерял 5 позиций – с 67 на 72 место, и на рисунке 4 видно, что темп роста цены нефти значительно превышает темп роста ВВП, с 2012 по 2015 годы темп роста ВВП выше темпа роста цены нефти, и в этот период Казахстан занимал наивысшие позиции в рейтинге за историю (51, 50 и 42 место в 2015 году), в 2016 году Казахстан резко упал в рейтинге на 53 место, что также сразу заметно на рисунке 4. И в последующих годах Казахстан также опустился в рейтинге на 57 место в 2017 году и 59 место в 2018 году.

Таблица 1 – Показатели Казахстана в Индексе глобальной конкурентоспособности

Год	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Позиция	66	67	72	72	51	50	50	42	53	57	59
Баллы	4,11	4,08	4,12	4,18	4,38	4,41	4,42	4,49	4,41	4,35	61,8

Примечание – составлено авторами на основе данных Всемирного экономического форума

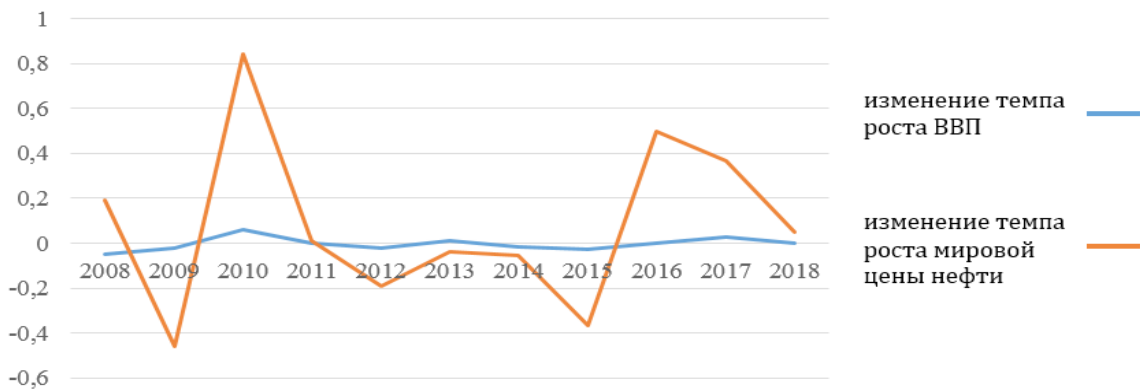


Рисунок 4 – Изменение темпов роста ВВП Казахстана и мировой цены нефти
Примечание – составлено авторами

Сырьевая направленность экономики ведет к ресурсному проклятию и не обеспечивает экономический рост в долгосрочной перспективе.

Поскольку долгое время национальные ресурсы расходовались нерационально, а экономический рост был связан с нестабильными поступлениями от добывающих отраслей, экономика Казахстана стала уязвимой к внешним потрясениям. У государства проявились симптомы голландской болезни, то есть негативный эффект, оказываемый влиянием укрепления реального курса национальной валюты на экономическое развитие в результате бума в отдельном секторе экономики.

Обвал мировых цен на нефть в 2015-2016 годах оказал негативное влияние на обменный курс тенге. Национальный банк, который осуществлял жесткое регулирование валютного курса для ограничения краткосрочных колебаний, в 2015 году принял решение перевести национальную валюту в режим плавающего валютного курса. Формирование валютного курса согласно спросу и предложению иностранной валюты привело к резкому обесценению национальной валюты. В сочетании с сырьевой зависимостью экономики и резким падением цен на сырье на мировом рынке это привело к нестабильности не только в добывающей промышленности, но и на денежном рынке, в финансовом и банковском секторах, и деловом климате страны. В результате произошло снижение темпа роста ВВП, что также можно видеть на рисунке 1.

Внешний шок 2015-2016 годов еще раз подтвердил, что экспорт энергоносителей не является драйвером экономического роста в долгосрочной перспективе. Для долгосрочного роста требовались масштабные структурные преобразования, на которые нацелен ряд стратегий развития и программных документов.

В 2012 году в Послании Главы государства народу была представлена Стратегия развития Республики Казахстан до 2050 года. Ее главная цель – создание общества благоденствия на основе сильного государства, развитой экономики и возможностей всеобщего труда, вхождение Казахстана в тридцатку самых развитых стран мира. Для достижения этой цели «Стратегия «Казахстан – 2050» предусматривает реализацию семи долгосрочных приоритетов.

Первым приоритетом Стратегии является экономическая политика нового курса – всеобъемлющий экономический прагматизм на принципах прибыльности, возврата от инвестиций и конкурентоспособности. Для достижения целевых индикаторов стратегии требуется диверсификация экономики, а именно создание отраслей с высокой добавленной стоимостью. Как известно, наибольшая доля в общей добавленной стоимости приходится на сферу услуг и обрабатывающей промышленности.

Второй и четвертый приоритеты стратегии также способствуют экономическому росту: всесторонняя поддержка предпринимательства и развитие человеческого капитала, высокие знания и профессионализм рабочей силы.



Рисунок 5 – Приоритеты Стратегии «Казахстан – 2050»
 Источник: Стратегия «Казахстан – 2050»

В 2015 году для вхождения страны в тридцатку развитых стран был разработан план нации «100 конкретных шагов». 15 шагов направлены на кардинальное повышение профессионализма государственного аппарата. 19 шагов – это эффективные действия по модернизации судебной системы и работы правоохранительных органов. 50 шагов – это четкие и точные решения, стимулирующие новый высокотехнологичный экономический рост и развитие человеческого капитала, строго ориентированные на улучшение качества жизни казахстанцев. 6 шагов – это полновесные меры, предполагающие укрепление общекзахстанской идентичности, единства общества, развитие системы ценностей «Мәңгілік Ел». 10 шагов обеспечивают совершенствование механизмов работы «Открытого Правительства», прозрачности и подотчетности госорганов, усиления общественного контроля и расширения гражданского участия.

В Послании Главы государства народу Казахстана 2017 года была подчеркнута важность технологической модернизации традиционных отраслей и создание новых индустрий на базе цифровых технологий.

Таким образом, если в начале пути стабильного экономического роста можно было достичь на основе богатства природными ресурсами, дальнейшее развитие будет сложнее, поскольку по прогнозам цены на сырьевые товары будут

оставаться на низком уровне в обозримом будущем, в связи с чем требуется экономическая трансформация для увеличения нефтяных доходов. На сегодняшний день перед страной стоят следующие задачи: качественная диверсификация экономики, технологическая модернизация базовых отраслей, развитие человеческого капитала.

За эти годы можно заметить положительные сдвиги в обрабатывающей промышленности и сфере наукоемких услуг, которые способствовали росту экономики, однако масштабы обрабатывающей промышленности по-прежнему невелики.

Параллельно с созданием новых индустрий необходимо придать импульс развитию традиционных базовых отраслей. Это – промышленность, АПК, транспорт и логистика, строительный сектор и другие. Эти отрасли важно развивать, поскольку Казахстан находится в центре важных географических и экономических интересов. Страна расположена вдоль Великого Шелкового пути – древней транзитной сети и центра торговли, соединяющего Европу и Азию. Часть транснационального транспортного коридора «Западная Европа – Западный Китай» пролегает по территории Казахстана.

Казахстан также обладает сельскохозяйственным потенциалом. Во-первых, из-за большой территории, подходящей для сельского хо-

зяйства, во-вторых, это исконное занятие наших предков, в-третьих, государство активно оказывает поддержку сельскохозяйственной отрасли. Несмотря на это, Казахстан остается нетто-импортером продовольствия, то есть в денежном выражении объем импорта продовольствия превышает объем экспорта. В первую очередь, это связано с тем, что страна в основном экспортирует сельскохозяйственное сырье, а не конечный продукт. В 1990-х годах большие участки земель выпали из производства, а объем сельскохозяйственного производства только недавно приблизился к тому объему, что был до обретения независимости. Что касается скотоводства, его уровень все еще ниже этого уровня (ADB, 2018).

Традиционные базовые отрасли в стране развиваются, однако для технологической модернизации важно, в первую очередь, существенно повысить производительность труда, что зависит от следующей задачи – развития человеческого капитала.

В Казахстане долгие годы наблюдается «утечка мозгов». Для того, чтобы студенты могли получать знания международного уровня на Родине и не стремились уехать за рубеж, национальные вузы страны сейчас реализуют программу трансформации в исследовательский университет мирового уровня на основе принципа интеграции науки, образования и инноваций. Программа нацелена на повышение глобальной конкурентоспособности университета, формирование духовно-нравственных ценностей конкурентоспособных специалистов, увеличение вклада науки, образования и инновационного предпринимательства для социально-экономического развития страны и вхождения университета в число ведущих университетов мира, по оценке международных рейтинговых агентств.

В 2020 году весь мир охватила пандемия. К такому глобальному вызову не была готова ни одна страна. Последствия пандемии COVID-19 ударили по экономике сильнее, чем кризисы 2008 и 2015 годов. Распространение пандемии приостановило мировую активность во втором квартале 2020 года и привело к снижению мирового спроса и цен на нефть, являющуюся главным экспортным товаром Казахстана. И в целом ослабило внутреннюю экономическую активность. Так, в январе-сентябре 2020 года ВВП сократился на 2,8 процентов, тогда как за тот же период прошлого года он вырос на 4,1 процентов (World Bank, 2020).

Пандемия и акты локдауна, которые одновременно прервали потоки рабочей силы, денег

и товаров по всему миру, влияют на экономику с точки зрения замедления экономического роста, что привело к сокращению торговли и увеличению бедности. Происходящие изменения еще раз доказали, что поступления от экспорта сырьевых товаров не приведут к долгосрочному росту экономики, и это вынуждает к переходу человеческой цивилизации на новую парадигму развития. Президент Казахстана К.-Ж.К. Токаев в Послании народу в 2020 году отметил, что «конкурентоспособность будущих государственных лидеров зарождается именно в эпоху кризисов и фундаментальных изменений. Казахстан должен занять свое достойное место в новом мире», и призвал использовать текущее положение как исторический шанс для нации.

Заключение

30 лет для страны не большой срок, однако, обзор пройденного пути Казахстана в экономическом развитии позволяет сделать вывод, что достигнуто многое. Анализ экономической трансформации Казахстана за три десятка лет независимости показывает, что в экономическом развитии страны критическими точками были:

- возобновление связей с бывшими союзными республиками посредством создания СНГ и зоны свободной торговли между странами-участниками;

- приток иностранных инвестиций и стремительный экономический рост в начале 2000-х годов, преимущественно связанный с увеличением экспорта сырья;

- мировой финансовый кризис 2008-2009 годов;

- углубление евразийской интеграции – создание таможенного союза в 2010 году и Евразийского экономического союза в 2015 году;

- резкое падение мировой цены нефти в 2015-2016 годах, что привело к снижению ВВП, девальвации валюты;

- пандемия COVID-19, охватившая весь мир в 2020 году и продолжающаяся по сей день.

Сегодня мир погрузился в самую глубокую за последние сто лет рецессию. Восстановление глобальной экономики, по мнению экспертов, займет, как минимум, период до 5 лет.

По прогнозам, экономика Казахстана покажет небольшой рост, на 2,5 процента в 2021 году в результате увеличения потребительских расходов и возобновления инвестиций, которые были отложены из-за ограничений, связанных с COVID-19 (World Bank, 2020).

Для восстановления экономики в постковидный период необходимо активизировать политику по диверсификации экономики. На сегодняшний день стоит задача, чтобы преобразовать свою модель роста, не полагаясь только на добычу природных ресурсов. Как показывает обзор развития Казахстана за последние 30 лет, хотя экспорт сырья может оказать положительное краткосрочное экономическое воздействие, эти доходы зачастую являются не долговечными из-за волатильности цен на сырье. Диверсификация в этом случае может уменьшить волатильность и нестабильность экспортных поступлений, а экономический спад непродолжителен в странах с более диверсифицированной структурой экспорта. Поэтому важно взять курс на развитие отраслей с высокой добавленной стоимостью, то есть развивать производство высоких переделов и экспортировать готовую продукцию, а не сырье.

Еще одним фактором, замедляющим экономический рост, является несогласованность государственных мер и стратегий. Существующая в настоящее время сложившаяся система экономического развития в Казахстане основана на ряде программ и стратегий. Возникающий в результате этого фрагментарный подход приводит к отсутствию согласованности между целями политики и разрыву между целями и выделенными ресурсами. Это может быть признаком «инфляции стратегий», то есть существования слишком большого количества стратегий (ОЕСД, 2016). Такая «инфляция» затрудняет построение связей между программами и приводит к отсутствию согласованности между политическими целями в программах. То же самое отметили эксперты Всемирного банка в исследовании по Казахстану, в центре этих реформ должен быть комплексный набор реформ по повышению эффективно-

сти работы государственного сектора по всему циклу государственной политики с обеспечением согласованности с планированием, бюджетированием, управлением и мониторингом реализации программы (World Bank, 2020).

В связи с этим, в 2021 году был представлен проект изменений в Системе государственного планирования с учетом опыта аналогичных систем лидирующих стран. Стратегия «Казахстан – 2050» остается ключевым документом страны, остальные программы и стратегические планы будут обеспечивать ее реализацию, включая Общенациональные приоритеты Республики Казахстан на период до 2025 года. На основе Общенациональных приоритетов разрабатываются документы первого уровня: Национальный план развития до 2025 года, преобразованный из Стратегического плана развития; План территориального развития до 2025 года, преобразованный из Прогнозной схемы территориального развития; Стратегия национальной безопасности.

В условиях «новой реальности» Национальный план развития до 2025 года обеспечит формирование новой модели развития, которая будет основана на семи основных принципах: справедливое распределение благ и обязанностей; ведущая роль частного предпринимательства; честная конкуренция; рост производительности, повышение сложности и технологичности экономики; развитие человеческого капитала; охрана окружающей среды; принятие государством обоснованных решений и ответственность за них перед обществом (Национальный план развития Казахстана до 2025 года).

Выход на новую траекторию развития обеспечит реальный рост качества жизни, доходов населения и восстановление в постковидный период.

Литература

- 1 Бакас уулу Б., Смагулов К. 20 лет независимого развития Казахстана и Кыргызстана: что важнее – политика или экономика? // Центральная Азия и Кавказ. – 2011. – Том 14, выпуск 4. – С. 95-104.
- 2 Аяган Б.Г. После распада СССР: Казахстан и Россия на новом витке истории (1991—2000 гг.) // Электронный научно-образовательный журнал «История». – 2019. – Том, 10, выпуск 1(75). DOI: 10.18254/S0002557-1-1.
- 3 Булекбаев С.Б. Постсоветский выбор развития независимого Казахстана // СОТИС – социальные технологии, исследования. – 2015. – № 5(73). – С. 55-62.
- 4 Хасинов К.Н. Политическая роль Н.А. Назарбаева в восстановлении экономических отношений России и Казахстана после развала СССР в 90-е годы // Материалы научной сессии, Волгоград, 27–28 апреля 2017 года. – Волгоград: Волгоградский государственный университет, 2017. – С. 78-83.
- 5 Назарбаев Н. К экономике знаний через инновации и образование. Лекция Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева в евразийском национальном университете // Казахстанская правда, 2006. 27 мая.
- 6 Ассоциация исследователей российского общества. 20 лет Независимому Казахстану. – М.: Компания развития общественных связей (КРОС); РИА Новости; АИРО-XXI, 2011. – 172 с.
- 7 Раднаева Э.Л. Независимый Казахстан как флагман развития евразийской идеи. – Астана, 2016.

- 8 Алипова А.К., Богородская О.Г. Наиболее острые кризисные явления в истории развития независимого Казахстана // Сборник статей международной научно-практической конференции «Цифровая экономика – экономика будущего: исторические предпосылки, правовая основа и экономический эффект». – Минск, 2019. – С. 105-108.
- 9 Kazakhstan. Tauelsiz memleket zncazy nepodlegle państwo. Warszawa, Towarzystwo Naukowe Polska-Wschód, 2017. – 508 s.
- 10 World Bank. April Commodity Markets Outlook. – Washington DC, 2017.
- 11 World Bank. Kazakhstan Economic Update: A Slow Recovery Through the COVID-19 Crisis. – Washington DC, 2020.
- 12 ADB. Kazakhstan: Accelerating Economic Diversification. – Philippines, Mandaluyong, 2018.
- 13 OECD. Enhancing the Co-ordination between Central Institutions and Development Agencies: Horizontal and Vertical Co-ordination Strategies. – Paris: OECD Publishing, 2016, http://www.oecd.org/globalrelations/Enhancing_the_Coordination_between_Central_Institutions_and_Development_Agencies.pdf.
- 14 OECD. A regional policy measure to harness diversification and productivity growth in Kazakhstan and Belarus. – Paris: OECD Publishing, 2018.
- 15 Национальный план развития Казахстана до 2025 года. – 2021, <https://primeminister.kz/ru/news/nacionalnyy-plan-razvitiya-kazahstana-socialnoe-blagopoluchie-silnaia-ekonomika-i-dostupnoe-zdravooхранenie-1722924>.
- 16 Стратегия вхождения Казахстана в число 50 наиболее конкурентоспособных стран мира. Выступление Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева на совместном заседании палат Парламента. – 2006, https://adilet.zan.kz/rus/docs/K060002006_links.
- 17 Стратегия «Казахстан – 2050»: новый политический курс состоявшегося государства. Послание Президента Республики Казахстан – Лидера нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана. – 2012, https://www.akorda.kz/ru/events/astana_kazahstan/participation_in_events/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-lidera-nacii-nursultana-nazarbaeva-narodu-kazahstana-strategiya-kazahstan-2050-novyi-politicheskii-
- 18 План нации - 100 конкретных шагов по реализации пяти институциональных реформ Главы государства Нурсултана Назарбаева. – 2015, https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31977084.
- 19 Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан, <https://stat.gov.kz/>
- 20 Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана «Казахстан в новой реальности: время действий». – 2020, https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomartokaeva-narodu-kazahstana-1-sentyabrya-2020-g
- 21 Mukhamediyev B., Temerbulatova Zh. The Impact of Oil Prices on the Global Competitiveness of National Economies // *International Journal of Energy Economics and Policy*. – 2019. – vol. 9(6). – pp. 45-50. DOI: <https://doi.org/10.32479/ijeep.8089>.
- 22 Mukhamediyev B., Temerbulatova Zh. Impact of macroeconomic factors on the competitiveness of national economies // *The Journal of Economic Research & Business Administration*. – 2020. – vol. 2(132). – pp. 24-31. DOI: <https://doi.org/10.26577/be.2020.v132.i2.03>.

References

- 1 ADB (2018) Kazakhstan: Accelerating Economic Diversification. Philippines, Mandaluyong.
- 2 Alipova A.K., Bogorodskaya O.G. (2019) Naiboleye ostryye krizisnyye yavleniya v istorii razvitiya nezavisimogo Kazakhstana [The most acute crisis phenomena in the history of the development of independent Kazakhstan]. *Sbornik statey mezhdunarodnoy nauchno-prakticheskoy konferentsii «Tsifrovaya ekonomika – ekonomika budushchego: istoricheskiye predposylki, pravovaya основа i ekonomicheskii effekt»*, Minsk, pp. 105-108.
- 3 Assotsiatsiya issledovateley rossiyskogo obshchestva (2011) 20 let Nezavisimomu Kazakhstanu [20 years of Independent Kazakhstan]. M.: Kompaniya razvitiya obshchestvennykh svyazey (KROS); RIA Novosti; AIRO-XXI, 172 p.
- 4 Ayagan B.G. (2019) Posle raspada SSSR: Kazakhstan i Rossiya na novom vitke istorii (1991—2000 gg.) [After the collapse of the USSR: Kazakhstan and Russia on a new round of history (1991-2000)]. *Elektronnyy nauchno-obrazovatel'nyy zhurnal «Istoriya»*, vol. 1(75), DOI: 10.18254/S0002557-1-1.
- 5 Bakas uulu B., Smagulov K. (2011) 20 let nezavisimogo razvitiya Kazakhstana i Kyrgyzstana: chto vazhneye – politika ili ekonomika? [20 years of independent development of Kazakhstan and Kyrgyzstan: which is more important - politics or economics?]. *Tsentral'naya Aziya i Kavkaz*, vol. 14(4), pp. 95-104.
- 6 Bulekbayev S.B. (2015) Postsovetskii vybor razvitiya nezavisimogo Kazakhstana [Post-Soviet choice of development of independent Kazakhstan]. *SOTIS - sotsial'nyye tekhnologii, issledovaniya*, vol. 5(73), pp. 55-62.
- 7 Bureau of National Statistics of the Agency for Strategic Planning and Reforms of the Republic of Kazakhstan, <https://stat.gov.kz/>
- 8 Kazakhstan. Tauelsiz memleket zncazy nepodlegle państwo (2017) Warszawa, Towarzystwo Naukowe Polska-Wschód, 508 p.
- 9 Khasainov K.N. (2017) Politicheskaya rol' N.A. Nazarbayeva v vosstanovlenii ekonomicheskikh otnosheniy Rossii i Kazakhstana posle razvala SSSR v 90-ye gody [The political role of N.A. Nazarbayeva in the restoration of economic relations between Russia and Kazakhstan after the collapse of the USSR in the 90s]. *Materialy nauchnoy sessii, Volgograd*, pp. 78-83.
- 10 Mukhamediyev B., Temerbulatova Zh. (2019) The Impact of Oil Prices on the Global Competitiveness of National Economies. *International Journal of Energy Economics and Policy*, vol. 9(6), pp. 45-50, DOI: <https://doi.org/10.32479/ijeep.8089>.

- 11 Mukhamediyev B., Temerbulatova Zh. (2020) Impact of macroeconomic factors on the competitiveness of national economies. *The Journal of Economic Research & Business Administration*, vol. 2(132), pp. 24-31, DOI: <https://doi.org/10.26577/be.2020.v132.i2.03>.
- 12 Natsional'nyy plan razvitiya Kazakhstana do 2025 goda [National Development Plan of Kazakhstan until 2025] (2021) <https://primeminister.kz/ru/news/nacionalnyy-plan-razvitiya-kazakhstana-socialnoe-blagopoluchie-silnaya-ekonomika-i-dostupnoe-zdravoohranenie-1722924>.
- 13 Nazarbayev N. (2006) K ekonomike znaniy cherez innovatsii i obrazovaniye [Towards the knowledge economy through innovation and education]. Lektsiya Prezidenta Respubliki Kazakhstan N.A. Nazarbayeva v yevraziyskom natsional'nom universitete, Kazakhstanskaya Pravda.
- 14 OECD (2016) Enhancing the Co-ordination between Central Institutions and Development Agencies: Horizontal and Vertical Co-ordination Strategies. Paris: OECD Publishing, http://www.oecd.org/globalrelations/Enhancing_the_Coordination_between_Central_Institutions_and_Development_Agencies.pdf.
- 15 OECD (2018) A regional policy measure to harness diversification and productivity growth in Kazakhstan and Belarus. Paris: OECD Publishing.
- 16 Plan natsii - 100 konkretnykh shagov po realizatsii pyati institutsional'nykh reform Glavy gosudarstva Nursultana Nazarbayeva [The nation's plan - 100 concrete steps to implement five institutional reforms of the Head of State Nursultan Nazarbayev] (2015) https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31977084.
- 17 Poslaniye Glavy gosudarstva Kasym-Zhomarta Tokayeva narodu Kazakhstana «Kazakhstan v novoy real'nosti: vremya deytviy» [Message from the Head of State Kassym-Zhomart Tokayev to the people of Kazakhstan "Kazakhstan in a new reality: time for action"] (2020) https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokayeva-narodu-kazakhstana-1-sentyabrya-2020-g
- 18 Radnayeveva E.L. (2016) Nezavisimyy Kazakhstan kak flagman razvitiya yevraziyskoy idei [Independent Kazakhstan as the flagship of the development of the Eurasian idea]. Astana.
- 19 Strategiya «Kazakhstan – 2050»: novyy politicheskiy kurs sostoyavshegosya gosudarstva [Strategy "Kazakhstan – 2050": a new political course of an established state] (2012) Poslaniye Prezidenta Respubliki Kazakhstan – Lidera natsii N.A. Nazarbayeva narodu Kazakhstana, https://www.akorda.kz/ru/events/astana_kazakhstan/participation_in_events/poslanie-prezidenta-respubliki-kazakhstan-lidera-natsii-nursultana-nazarbaeva-narodu-kazakhstana-strategiya-kazakhstan-2050-novy-politicheskii-
- 20 Strategiya vkhozheniya Kazakhstana v chislo 50 naiboleye konkurentosposobnykh stran mira [Strategy for Kazakhstan to become one of the 50 most competitive countries in the world] (2006) Vystupleniye Prezidenta Respubliki Kazakhstan N.A. Nazarbayeva na sovместnom zasedanii palat Parlamenta, https://adilet.zan.kz/rus/docs/K060002006_/links.
- 21 World Bank (2017) April Commodity Markets Outlook. Washington DC.
- 22 World Bank (2020) Kazakhstan Economic Update: A Slow Recovery Through the COVID-19 Crisis. Washington DC.