

Т.М. Матаев¹, К.Д. Бержанов²

¹Казахстанский центр государственно-частного партнерства, Казахстан, г. Нур-Султан

²аппарат акима Кызылординской области, Казахстан, г. Кызылорда,

e-mail: btd_050@mail.ru

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПРИОРИТЕТЫ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА КЫЗЫЛОРДИНСКОЙ ОБЛАСТИ

Государственно-частное партнерство как форма сотрудничества бизнеса и власти обладает конкурентными преимуществами в отраслях социальной сферы, где, как известно, в большей мере, чем в других секторах экономики, наблюдаются провалы рынка. Административный ресурс и государственные инвестиции расширяют ресурсные возможности, снижают риски бизнеса, мотивируя его активность. Целью данной работы является изучение научно-обоснованного методического инструментария государственно-частного партнерства в решении проблем развития региона. В статье рассматриваются правовые формы и пути реализации государственно-частного партнерства в интересах общества путем объединения ресурсов и опыта каждой из сторон, реализация общественно значимых проектов с наименьшими рисками при условии предоставления качественных услуг.

Практическая значимость работы заключается в том, что ее основные выводы могут быть использованы органами власти при разработке бюджетных характеристик, нормативно-правового обеспечения, программ развития государственно-частного партнерства с учетом приоритетов в экономическом развитии региона. Взаимодействие власти с бизнес-структурами в ходе реализации мероприятий в проектах социального развития повышает их качество.

Методология исследования. В представленном исследовании были использованы различные методы, в том числе метод структурного, сравнительного, а также экономико-статистического анализа. Проведена синтезация теоретического и практического материала.

Выводы и научно-практические рекомендации позволили расширить теоретическую базу исследования в области управления развитием экономики региона посредством реализации форм государственно-частного партнерства.

Предложена методика ранжирования потенциально представленных проектов государственно-частного партнерства, реализуемых на уровне региона, направленная на повышение эффективности реализации управленческих решений, влияющих на развитие экономики региона, не с точки зрения окупаемости проекта, а с точки зрения целесообразности реализации или приоритетности проекта, где в системе оценочных показателей эффективности управления государственно-частным партнерством введены основные критерии.

Ключевые слова: государственно-частное партнерство, инвестиции, инфраструктура, модель управления.

T.M. Matayev¹, K.D. Berzhanov²

¹Kazakhstan Center for Public-Private Partnership, Kazakhstan, Nur-Sultan

²apparatus of akim of the Kyzylorda region, Kazakhstan, Kyzylorda,

e-mail: btd_050@mail.ru

Strategic priorities for the development of public-private partnership of Kyzylorda region

Public-private partnerships as a form of cooperation between business and government have competitive advantages in the social sectors, where, as is known, market failures are observed to a greater extent than in other sectors of the economy. Administrative resource and public investment expand resource capabilities, reduce business risks, motivating its activity. The aim of this paper is to study the scientifically based methodological tools of public-private partnerships in solving the problems of regional development. The article discusses the legal forms and ways of implementing public-private partnerships in the public interest by pooling the resources and experience of each of the parties, implementing socially significant projects with the lowest risks, provided that quality services are provided.

The practical significance of the article lies in the fact that its main conclusions can be used by authorities in the development of budgetary characteristics, regulatory support, and public-private partnership development programs, taking into account priorities in the economic development of the region. The interaction of the authorities with business structures during the implementation of measures in social development projects improves their quality.

Research methodology. In the presented study, various methods were used, including the method of structural, comparative, as well as economic and statistical analysis, the synthesis of theoretical and practical material.

Conclusions and practical recommendations made it possible to expand the theoretical base of research in the field of economic development management in the region through the implementation of public-private partnerships.

The proposed method of ranking potentially presented projects of public-private partnership, implemented on the regional level, aimed at improving the effectiveness of implementation of management decisions affecting the economic development of the region, not from the point of view of recoupage, and from the point of view of feasibility or priority of the project where in the system the performance indicators of the efficiency of state-private partnership introduced the basic criteria.

Key words: public-private partnership, investment, infrastructure, management model.

Т.М. Матаев¹, К.Д. Бержанов²

¹Қазақстандық мемлекеттік-жеке меншік әріптестік орталығы, Қазақстан, Нұр-Сұлтан қ.

²Қызылорда облысы әкімінің аппараты, Қазақстан, Қызылорда қ.,
e-mail: btd_050@mail.ru

Қызылорда облысының мемлекеттік-жеке меншік әріптестікті дамытудың стратегиялық басымдықтары

Мемлекеттік-жеке меншік әріптестік бизнес пен үкімет арасындағы ынтымақтастық нысаны ретінде, әлеуметтік салаларда бәсекелестік артықшылықтарға ие, мұнда экономиканың басқа салаларына қарағанда нарықтық сәтсіздіктер көбірек орын алады. Әкімшілік ресурс және мемлекеттік инвестициялар ресурстық мүмкіндіктерді кеңейтеді, бизнестің қызметін ынталандыратын тәуекелдерді азайтады. Бұл жұмыстың мақсаты – өңірлік даму мәселелерін шешуде мемлекеттік-жеке меншік әріптестіктің ғылыми негізделген әдістемелік құралдарын зерттеу. Мақалада сапалы қызметтер ұсынылған жағдайда, ең төменгі тәуекелі бар әлеуметтік маңызы бар жобаларды іске асыратын, тараптардың әрқайсысының ресурстары мен тәжірибесін жинақтау жолымен мемлекеттік-жеке меншік әріптестікті мемлекеттік мүдделерде іске асырудың құқықтық нысандары мен жолдары қарастырылады.

Жұмыстың практикалық маңыздылығы оның негізгі тұжырымдарын өңірдің экономикалық дамуындағы басымдықтарды ескере отырып, бюджеттік сипаттамаларды, нормативтік қамтамасыз етуді және мемлекеттік-жеке меншік әріптестікті дамыту бағдарламаларын жасау кезінде қолдана алатындығында. Әлеуметтік даму жобаларында іс-шараларды жүзеге асыру кезінде биліктің бизнес құрылымдарымен өзара әрекеттестігі олардың сапасын жақсартады.

Зерттеу әдістемесі. Ұсынылған зерттеуде құрылымдық, салыстырмалы, сонымен қатар экономикалық және статистикалық талдау әдістері қолданылды. Теориялық және практикалық материалдарды синтездеу жасалды.

Қорытындылар және ғылыми-практикалық ұсыныстар мемлекеттік-жеке меншік әріптестікті жүзеге асыру арқылы өңірдің экономикалық дамуын басқару саласындағы зерттеулердің теориялық базасын кеңейтуге мүмкіндік берді.

Өңірдің экономикасын дамытуға әсер ететін басқарушылық шешімдерді іске асырудың тиімділігін арттыруға бағытталған, жобаның өзін-өзі ақтауы тұрғысынан емес, жобаны іске асырудың орындылығы немесе басымдығы тұрғысынан, мемлекеттік-жекешелік әріптестікті басқару тиімділігінің бағалау көрсеткіштері жүйесінде негізгі өлшемдер енгізілген мемлекеттік-жекешелік әріптестік жобаларын саралау әдістемесі ұсынылды.

Түйін сөздер: мемлекеттік-жеке меншік әріптестік, инвестиция, инфрақұрылым, басқару моделі.

Введение

Главным показателем конкурентоспособности государства является его способность предоставлять качественные услуги населению,

обеспечивать условия социально-экономического развития. В развитых странах широко практикуется союз государственной власти и предпринимательства в форме государственно-частного партнерства. Целевое назначение госу-

дарственно-частного партнерства заключается в совместном формировании ресурсов и принятии решений и действий в разработке и реализации проектов повышенной социальной значимости. Согласованное сотрудничество региональной власти и предпринимателей является оптимальным способом получения добавочной производительности используемых ресурсов: административных, кадровых, денежных и материальных.

Любое цивилизованное государство в современном мире обладает административными и управленческими навыками и может гарантировать развитие государственно-частных предприятий. Оно никогда не освобождается от выполнения своих функций, связанных с национальными интересами, и предприятия являются истоками развития любой экономики и роста общественного блага.

Обзор литературы

В настоящее время в большинстве стран мира экономическое развитие характеризуется консолидацией усилий государства и частного сектора в поиске новых форм и методов создания, управления и регулирования инфраструктуры (Paul, 2016).

При активном использовании механизма государственно-частного партнерства в международной практике не существует единого определения и общепринятой классификации его типов, каждая страна самостоятельно и независимо определяет понятие государственно-частного партнерства и его типы.

Для понимания сущности государственно-частного партнерства в странах развивающегося рынка, в том числе и в Казахстане, наиболее целесообразным, на наш взгляд, является обращение к трудам российских и отечественных исследователей. Российские исследователи Варнавский В.Г., Клименко А.В., Королев В.А., Баженов А.В., Воротников А.М. рассматривают государственно-частное партнерство как форму объединения материальных и нематериальных ресурсов общества в целях реализации социально значимых проектов, направленных на повышение качества жизни населения (Варнавский, 2010: 215-221).

Исследованию регионального государственно-частного партнерства посвящены труды В. Кабашкина, А. Левченко, В. Сидорова. Основной акцент в их исследованиях направлен на риски, которые сопутствуют проектам государственно-

но-частного партнерства, предлагают схемы их финансирования (Кабашкин, 2008: 55). Реально оценивая ситуацию в отраслевой структуре экономики стран развивающегося рынка, авторы отмечают, что при недостаточных ресурсах и инвестициях для обеспечения инфраструктурных потребностей регионов аккумуляция средств местных бюджетов и заинтересованных бизнес-структур является наиболее оптимальным вариантом достижения ускоренных темпов экономического роста и социального развития регионов.

Казахстанский опыт разработки и реализации проектов государственно-частного предпринимательства системно исследуется отечественными учеными А.Н. Тургинбаевой, А.Ж. Панзабековой, Е.Б. Домалатовой.

В этой связи, многие страны все чаще обращаются к государственно-частным партнерствам (ГЧП) в качестве эффективной альтернативы созданию и реконструкции необходимой инфраструктуры, и предоставлению государственных услуг (McKinsey, 2013: 97). Так, согласно данным Всемирного банка, ГЧП используют более 134 развивающихся стран мира, обеспечивая 15-20% дополнительных инвестиций в инфраструктуру (Independent Evaluation Group, 2014).

Доля инфраструктурного сектора в ВВП Республики Казахстан составляет 17%, или более 35 млрд. долл. США. Инфраструктурный сектор экономики создает условия для эффективного функционирования всех отраслей и комфортно-го проживания населения.

Инвестиции в развитие инфраструктуры создают мультипликативный эффект, так как развитие этой сферы является необходимым условием для реализации инвестиционных проектов в других отраслях экономики: добывающей и обрабатывающей промышленности, строительстве, торговле. Создание качественных рабочих мест, рост доходов занятых расширяет рынок спроса, стимулируя предпринимательство в отраслях, создающих продукты личного потребления. Кроме того, качественная инфраструктура является определяющим фактором повышения качества жизни населения. Комфортные дороги, обеспеченность населения чистой водой, качественными медицинскими и образовательными услугами, поддержание благоприятной экологической обстановки – все эти блага в регионах Казахстана многие годы были малодоступными. Средств местных бюджетов, привычно не хватает. В этих условиях совместные инвестиции местного бюджета и бизнеса являются наиболее

эффективным ресурсом для решения социально-экономических проблем регионов.

Институциональной основой государственно-частного партнерства являются государственная власть и частный бизнес, и их сотрудничество закрепляется соглашениями, договорами, контрактами. При этом, их взаимодействие, как между заинтересованными сторонами, имеет равноправный и равно ответственный характер.

Важнейшим направлением государственно-частного партнерства является развитие инфраструктуры и предоставление услуг в общественных интересах путем объединения ресурсов и опыта каждой из сторон путем реализации социально значимых проектов, представляющих наименьший риск при условии предоставления высококачественных услуг субъектам хозяйствования (EIB Working Papers, 2013).

Европейский Союз (ЕС) в соответствии с Зеленой книгой (Green Paper) «О государственно-частном партнерстве и законодательстве ЕС о государственных контрактах и концессиях» определяет ГЧП как форму сотрудничества между государственными органами и бизнесом, направленную на обеспечение финансирования, строительства, реабилитации, управления или обслуживания инфраструктуры, а также предоставления услуг

Кроме того, ЕС выделяет основные элементы, которые характеризуют государственно-частные партнерства (Public-Private Partnership Units, 2017: 215):

- 1) долгосрочное сотрудничество между государственным и частным секторами;
- 2) возможность софинансирования государством;
- 3) государство должно установить критерии качества услуг, определить ценовую политику и контролировать соответствие этим параметрам;
- 4) распределение рисков между партнерами.

Согласно итальянскому законодательству, договорами о государственно-частном партнерстве являются те, которые охватывают один или несколько видов деятельности, таких как проектирование, строительство, управление или техническое обслуживание общественных работ или услуг, или предоставление конкретной услуги, которая также включает полное или частичное финансирование со стороны частных партнеров. Согласно французскому законодательству, договора ГЧП представляют собой административные контракты, в соответствии с которыми государственное юридическое лицо уполномо-

чивает частную организацию финансировать строительство, необходимое для предоставления общественных услуг; проектирования или реконструкции с целью такого строительства; обслуживания и управления строительством.

Анализ зарубежного опыта показывает, что рациональным и эффективным механизмом для внедрения инновационных изменений в инфраструктуру является привлечение частных инвестиций посредством механизмов государственно-частного партнерства. Проекты, управляемые частными компаниями, могут значительно снизить стоимость строительства и эксплуатации по сравнению с полным государственным финансированием таких проектов. Для активного внедрения проектов в рамках малых форм государственно-частного партнерства в Казахстане принимаются ряд мероприятий для решения проблемных вопросов, в том числе упрощение законодательных процедур, снижение временных и стоимостных затрат, необходимых для их работы путем разработки и внедрения типовых стандартов.

Практически во всех странах государственные образовательные учреждения предлагают широкий спектр услуг для частных поставщиков: компьютеры, учебники и другие учебные материалы, услуги по уборке помещений и площадок. Во Франции в 2012 году был реализован ряд очень крупных договоров о государственно-частных партнерствах в области образования (реализация плана кампуса, который включал обновление и модернизацию кампусов двенадцати французских университетов). Государственно-частные партнерства в сфере образования занимают место, с одной стороны, между государственными закупками и полной приватизацией. С другой стороны, между приватизацией и арендой, то есть частный сектор берет на себя роль поставщика инфраструктурных активов и услуг, которые традиционно предоставляются и финансируются исключительно государством на основе разделения рисков, обязательств, компетенций и прибыли.

Зарубежный ученый Fennell (2007) считает, что частный сектор не является однородным и охватывает ряд негосударственных субъектов, включая предприятия, общественные организации, благотворительные и религиозные организации. Руководствуясь этим подходом, российский исследователь В.Е. Сазонов (2012) отмечает, что формы и масштабы государственно-частного партнерства в сфере образования могут различаться в зависимости от того, какие

стороны и в какой степени участвуют в этом партнерстве.

Методология

При изучении вопросов государственно-частного партнерства использовались различные методы. Так, методы теоретического и практического анализа применялись при изучении трудов зарубежных авторов и материалов реализации проектов государственно-частного партнерства в регионах Республики Казахстан.

Методы структурного анализа позволили систематизировать правовую базу и принципы ГЧП, инфраструктурные проекты Программы «Развитие регионов».

Сравнительный, экономический и статистический анализ, наблюдения и синтез применены при анализе инвестиционной привлекательности за счет государственно-частного партнерства, сопоставлении различных количественных и стоимостных показателей реализации Программы «Денсаулык», детализации справки по проектам, реализуемым в рамках государственно-частного партнерства в разрезе районов Кызылординской области и т.п.

Результаты и обсуждение

В связи со стратегией устойчивого развития Казахстана развитие государственно-частного партнерства приобретает особую значимость. Региональные власти взаимодействуют с бизнесом на основе оптимального распределения обязанностей, рисков и выгод. Это качественно новый и эффективный способ привлечения инвестиций, поскольку партнерства такого типа могут не только способствовать экономическому росту, но и развивать социально значимую инфраструктуру. Между тем, в законодательстве Республики Казахстан официальное определение понятия государственно-частного партнерства, а также регламентация его форм не были полностью сформулированы. До 2015 года казахстанское законодательство признавало и регулировало отношения на определенной концессии, традиционно считавшейся одной из самых популярных форм государственно-частного партнерства.

Правовую базу для внедрения механизма концессии и меры государственной поддержки концессионеров определил Закон РК «О кон-

цессиях» от 7 июля 2006 года. Для реализации требований настоящего Закона Республики Казахстан разработан пакет постановлений и нормативных правовых актов, в том числе постановление Правительства Республики Казахстан от 28 ноября 2006 г. № 1127 «Об утверждении перечня объектов, предлагаемых для передачи в концессию в среднесрочной перспективе».

Закон РК «О государственно-частном партнерстве» регламентирует нынешние отношения между государством и частным сектором по взаимодействию отношений между сторонами, где формулируется концепция государственно-частного партнерства (государственно-частное партнерство – это форма сотрудничества между государственным партнером и частным партнером, соответствующая характеристикам, определенным настоящим Законом).

Основные задачи государственно-частного партнерства:

- создание условий для эффективного взаимодействия государственного партнера и частного партнера в целях обеспечения устойчивого социально-экономического развития Республики Казахстан;

- привлечение инвестиций в государственную экономику путем объединения ресурсов государственного партнера и частного партнера для развития инфраструктуры и систем жизнеобеспечения населения;

- повышение уровня доступности и качества товаров, работ и услуг с учетом интересов, и потребностей населения, а также других заинтересованных сторон;

- повышение общей инновационной активности в Республике Казахстан, в том числе содействие развитию высокотехнологичных и наукоемких производств.

Принципы государственно-частного партнерства заключаются в следующем (рис. 1).

Главным вопросом для Казахстана остается возможность реализации форм государственно-частного партнерства в социальной сфере, направленных на реализацию общественных интересов общества, а не частных интересов людей. Но выполнение поставленных задач по определенным проектам не предоставляется возможным по ряду причин.

Отсюда комплекс проблем, вызванных правовой неопределенностью в отношении причин, условий и форм государственно-частного партнерства в сфере государственной социальной политики.



Рисунок 1 – Принципы государственно-частного партнерства
 Источник: Закон РК «О государственно-частном партнерстве»

В связи с этим в отдельных областях республики созданы особые экономические зоны, которые являются важным элементом инфраструктуры для инновационной деятельности. Они представляют собой области с особым бизнес-режимом, предназначенным для обеспечения развития производства, высоких технологий и производства новых видов продукции. Это новая форма государственно-частного партнерства, которая широко распространена в Казахстане. Однако разработка и расширение списка особых экономических зон сопряжены с рядом проблем.

Одной из наиболее распространенных проблем в Казахстане является отсутствие или небольшое количество инновационных проектов (Годе, 2017: 17). При организации особых экономических зон на начальном этапе проявляется сильная конкуренция между регионами за возможность создания на их территории особых экономических зон. Следствием выбора территории и присвоения ей статуса особой экономической зоны является то, что в будущем будет довольно слабое заполнение этих зон частным бизнесом с высоким финансовым потенциалом. Причиной такой ситуации является тот факт, что резиденты уже получают значительную часть льгот, в том числе налогов, предусмотренных в территориальных рамках особой экономической зоны.

По данным Министерства национальной экономики Республики Казахстан, инвестиционная привлекательность за счет государственно-частного партнерства в последние годы возросла.

Это способствовало росту ВВП на 0,2%. На начало второго квартала 2019 года общее количество проектов в республике составило 1285, что составляет 2,9 трлн. тенге. Уже подписано 548 контрактов на 1,5 трлн тенге. На подготовительном этапе 737 проектов на сумму 1,4 трлн тенге. Большинство проектов касаются образования, здравоохранения, энергетики, жилищно-коммунального хозяйства, культуры и спорта (<https://strategy2050.kz/ru/news/53105/>).

Согласно данным официального сайта www.eu.com Казахстанское правительство совместно с Европейским банком реконструкции и развития (ЕБРР), юридической фирмой Salans и Казахстанским центром ГЧП провели круглый стол с участием представителей частных компаний из Казахстана и Европы, местных и иностранных банков и правительственных организаций. Где были рассмотрены проблемы касательно финансирования таких проектов и обеспечения запрета финансирования проектов, и пришли к следующим выводам:

Отметим, что местные банки, в силу характера кредитных ресурсов и высоких процентных ставок, в ближайшем будущем вряд ли будут предоставлять финансирование в местной валюте в необходимых объемах и сроках. Пенсионные фонды, неспособные принять на себя высокие риски на начальных этапах реализации проекта, скорее всего, смогут рефинансировать проекты только на этапах эксплуатации.

Также, следует отметить, что для иностранных банков и международных финансовых ин-

ституты предсказуемость денежных потоков в проектах ГЧП является основой для обеспечения банковской устойчивости. Однако, чтобы финансирование в иностранной валюте стало возможным, важно предусмотреть механизмы снижения валютного риска (хеджирование), поддержать намерение правительства внести законодательные изменения, позволяющие передать активы проекта в финансовые организации.

Поскольку финансирование в местной валюте доступно только из государственного бюджета и пенсионных фондов, необходимо рассмотреть возможность структурирования государственных инструментов повышения кредитоспособности, направленных на снижение банковских процентных ставок, а также участия национальных институтов развития в финансировании проектов ГЧП (<https://www.ey.com/kz/en/industries/government---public-sector/view-on-ppp-in-kazakhstan>).

По данным Агентства Республики Казахстан по статистике (ныне – МНЭ РК), порядка

45% населения Казахстана проживают в сельских населенных пунктах, где наблюдается острая необходимость в качественных и своевременных услугах (врачебных амбулаториях, детских садах, школах, дорогах областного и районного значения, ветеринарных станциях и др.). Кроме того, одной из задач Программы «Развитие регионов», утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан от 26 июля 2011 года №862, является развитие сельских территорий. При этом, согласно данной программе, достижение поставленной задачи будет осуществляться через взаимодействие государственно-частного партнерства. В рамках данных направлений программой предусмотрено (кроме всего прочего) обеспечение условий для устойчивого ведения сельскохозяйственного и промышленного производства, повышение доходов сельского населения. При этом решение задач в рамках данного компонента осуществляется в том числе за счет развития малого и среднего бизнеса.

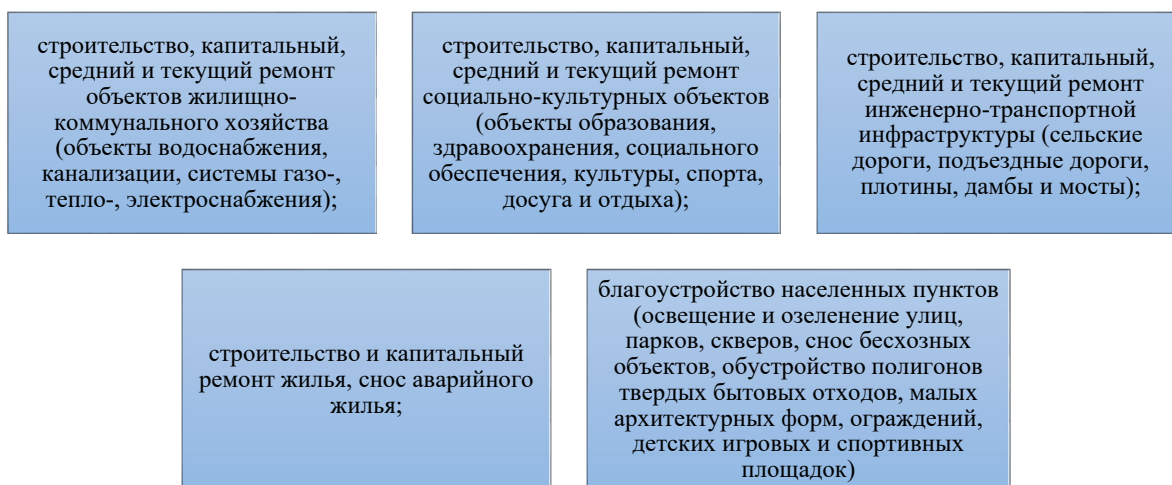


Рисунок 2 – Инфраструктурные проекты согласно Программе «Развитие регионов»
 Источник: Программа «Развитие регионов», утвержденная постановлением Правительства Республики Казахстан от 26 июля 2011 года №862

Государственно-частное партнерство в сфере здравоохранения имеет большое значение для стабильного роста как человеческого капитала, так и экономики региона. Поэтому был разработан и утвержден региональный план действий по реализации Программы «Денсаулық» на 2016-2019 годы на региональном уровне. Основной целью регионального плана является улучшение здоровья населения

региона с целью обеспечения сбалансированного социально-экономического развития региона.

Следует отметить, что Кызылординская область лидирует по реализации проектов государственно-частного партнерства и занимает четвертое место в рейтинге регионов проводимой аналитическим и экспертным центром Правительства РК по развитию государственно-част-

ного партнерства в Казахстане (<https://kzppp.kz/ratings>).

В 2015 году была завершена реализация Государственной программы «Саламатты Қазақстан». Ее основными результатами были увеличение продолжительности жизни, снижение общей смертности, в том числе материнской и младенческой, онкологических заболеваний, смертности от туберкулеза.

Эти задачи и принципы легли в основу новой Государственной программы развития здравоохранения Республики Казахстан «Денсаулық» на 2016-2019 годы, утвержденной Указом Главы государства от 15 января 2016 года. Также утверждены 5 Дорожных карт для обеспечения комплексной помощи при заболеваниях, на которые приходится 52% смертности, что существенно влияет на демографию – инфаркт миокарда, инсульт, онкология, травмы и отравления, младенческая и материнская смертность. Совместно с республиканскими профильными центрами по каждой дорожной карте была проведена оценка состояния заболеваемости, качества предоставляемой медицинской помощи, ее полноты и состояния ресурсов, как людских, так и материально-технических.

В рамках гарантированного объема бесплатной медицинской помощи (ГОБМП) в Кызылординской области оказывают медицинские услуги 166 медицинских организаций. Из них 46 больничные (8 областных больниц – областная детская, инфекционная, многопрофильная больницы, психоневрологический, кожно-венерологический, противотуберкулезный диспансеры, перинатальный, онкологический центры; 7 центральных районных с поликлиникой; 21 сельская, 8 городских – 2 государственных и 6 частных, также 2 республиканские больницы), 115 амбулаторно-поликлинические (11 городских, 7 сельских поликлиник, 96 врачебных амбулаторий, областной консультативно-диагностический центр) и 5 прочих организаций (областная станция скорой медицинской помощи, 2 тубснатория, СПИД центр, центр крови).

Была проведена работа по привлечению частных медицинских организаций к оказанию медицинских услуг в рамках гарантированного объема бесплатной медицинской помощи с целью обеспечения конкурентной среды при внедрении обязательного медицинского страхования. В 2019 году доля частных медицинских организаций, получивших государственные заказы, увеличилась до 40,5% (в 2018 году – 31,8%) (Питанов, 2014: 169).

Данные проекты реализуются во всех отраслях экономики. В частности, в приоритете находятся проекты для сельских местностей. Здесь же речь идет о медицинских проектах.

Аналитическая справка по проектам, реализуемым за период с 1 января 2019 года по сентябрь 2019 года в рамках государственно-частного партнерства в разрезе районов Кызылординской области, нами была разработана и предоставлена руководству области и размещена на сайте областного акимата (<https://www.inform.kz/ru/kyzylordinskaya-oblast>). Согласно данным справки на областном уровне в разрезе районов реализуются следующие проекты.

В Аральском районе в реализации находятся 8 проектов государственно-частного партнерства, в том числе строительство врачебной амбулатории в селе Бекбауыл завершено и введено в эксплуатацию в 2018 году. В 2020 году планируется строительство врачебных амбулаторий в сельских округах Шижага и Боген.

В Казалинском районе планируется реализация 6 проектов государственно-частного партнерства. В 2018 году введена в эксплуатацию врачебная амбулатория в селе Оркендеу. Кроме того, с 1 ноября 2018 года в кенте Айтеке Би Казалинского района открылся инклюзивный детский сад «Рауан» на 96 мест.

В Кармакшинском районе на стадии реализации 3 проекта государственно-частного партнерства, в том числе до конца текущего года планируется ввести в эксплуатацию врачебную амбулаторию в сельском округе Актобе. В следующем году начнется строительство врачебных амбулаторий в сельских округах Турмаганбет и Жанажол.

В Жалагашском районе реализуются 5 проектов государственно-частного партнерства, в том числе к концу этого года в сельском округе Аксу будет введена в эксплуатацию врачебная амбулатория. В следующем году планируется строительство врачебной амбулатории в сельском округе Мырзабай.

В Сырдарьинском районе реализуются 2 проекта государственно-частного партнерства, из них врачебная амбулатория в сельском округе Акжарма введена в эксплуатацию в 2018 году. В 2020 году планируется строительство врачебной амбулатории в сельском округе А.Токмагамбетова.

В Шиелийском районе реализуются 22 проекта государственно-частного партнерства, в том числе 8 проектов в сфере здравоохранения. В сельских округах Н. Бекежанова и Жо-

лек завершено строительство и введены в эксплуатацию врачебные амбулатории. Также в 2020 году планируется начать строительство врачебных амбулаторий в сельских округах Досбол, Алмалы, Тажибаев, Тартогай, Алгабас и Ортакшыл. В сфере спорта реализуются 5 проектов ГЧП. С 1 января 2018 года функционируют спортивные комплексы в сельских округах Акмая и Алгабас.

В Жанакорганском районе реализуются 27 проектов государственно-частного партнерства, в том числе 3 проекта в сфере здравоохранения. В 2019 году завершено строительство врачебных амбулаторий в сельских округах Бирлик и Озгент. В 2020 году начнется строительство врачебной амбулатории в сельском округе Жанарык. В сфере спорта реализуются 12 проектов. С 2019 года введены в эксплуатацию спортивные комплексы в кенте Жанакорган и в сельском округе Суттикудык.

В городе Кызылорда реализуется 26 проектов государственно-частного партнерства, в том числе 6 проектов в сфере здравоохранения. Также планируется обновить систему освещения областного центра. Выплаты государственно-частного партнерства производятся за счет экономии средств, выделенных на объекты и их эксплуатацию, что позволит перейти в режим экономии энергии. В приоритете – реализация проектов государственно-частного партнерства, не требующих дополнительных выплат с местного бюджета. Среди них установка электронных билетов в общественных транспортах центра области, строительство двух общежитий для студентов на 700 мест в г. Кызылорде, а также проекты по передаче доверительному управлению школьных столовых по городу Кызылорда.

Государственно-частное партнерство позволит снизить нагрузку на местный бюджет, привлечь инвестиции и улучшить качество услуг, оказываемых населению. А для инвесторов появится возможность открыть стабильный бизнес на длительный срок.

Несмотря на перечисленные объекты ГЧП, акимат Кызылординской области информировал о 100 проектах, планируемых к реализации в рамках государственно-частного партнерства. (Программа развития Кызылординской области на 2016-2020 годы).

В сфере развития физической культуры и спорта в реализации находятся 26 проектов ГЧП, 9 из которых уже сданы в эксплуатацию, это проекты по аренде спортивных комплексов в

сельских округах Казалинского, Жалагашского, Шиелийского, Жанакорганского районов и в городе Кызылорде. По данным проектам ведутся работы по разработке бизнес-планов, конкурсных документаций и проектов договоров ГЧП. Также частными партнерами ведутся работы по строительству спортивных комплексов.

В сфере образования планируется реализовать 36 проектов ГЧП, в том числе строительство колледжа на 600 мест в городе Кызылорде, строительство и эксплуатация детских садов на 320 мест в районе СПМК-70 и на 280 мест в микрорайоне Арай города Кызылорда, реконструкция детского лагеря «Шагала» в Казалинском районе, строительство двух студенческих общежитий на 700 мест в городе Кызылорде. По данным проектам ведутся работы по разработке бизнес-планов, конкурсных документаций и проектов договоров ГЧП. Также частными партнерами ведутся работы по строительству детских садов. В сфере энергетики и жилищно-коммунального хозяйства ведутся работы по реализации 11 проектов ГЧП, в том числе 9 проектов по модернизации котельных социальных объектов, 1 проект по передаче в доверительное управление городского водоканала и 1 проект по освещению улиц города Кызылорда. По 7 проектам по переводу на газовое отопление котельных социальных объектов ведутся работы по определению частного партнера, конкурсные процедуры проводятся в рамках утвержденного стандарта по оказанию государственных услуг и в рамках действующего законодательства Республики Казахстан по реализации государственно-частного партнерства.

Заключение

Реализация государственно-частного партнерства требует изменений в институциональных преобразованиях, таких как:

- расширение услуг в научно-образовательной сфере для подготовки специалистов, формирующих и реализующих проекты государственно-частного партнерства;
- разработка открытых порталов для широкого доступа пользователей с информацией о потенциальных проектах государственно-частного партнерства, особенностях его реализации;
- государственная поддержка проектов государственно-частного партнерства не только с точки зрения регулирующего органа, но и по вопросам методологического обеспечения.

Эффективность механизма реализации государственно-частного партнерства путем соблюдения интересов государства и субъектов хозяйствования взаимосвязана, так как реализация региональных приоритетов и эффективность указанных инструментов управления не может быть достигнута без создания условий и обнародования экономических стимулов со стороны государства для активизации частного бизнеса.

Проекты государственно-частного партнерства могут быть многоуровневыми по своим характеристикам. В связи с этим на каждом из уровней: центральном, региональном, местном, должны быть разработаны их методы, мобилиза-

ция ресурсов, создана правовая и база, сформирована система органов управления.

Подводя итог нынешней модели системы управления экономикой региона через государственно-частное партнерство, можно сказать, что эта система оказывает влияние как основных объектов управления, так и областей на конечную цель, которая определяется гарантированием условий жизни населения. Эффективная реализация обозначенной модели будет зависеть от правильности управленческого воздействия и от решений, принятых как на уровне правительства (центральном, региональном, местном), так и на уровне бизнес-сообщества.

Литература

- Варнавский В.Г., Клименко А.В., Королев В.А., Баженов А.В., Воронников А.М. Государственно-частное партнерство: теория и практика: учебное пособие. – М.: Издательство Высшей школы экономики, 2010. – 514 с.
- Кабашкин В.А., Левченко А.А., Сидоров В.А. Развитие государственно-частного партнерства в регионах РК. – Белгород: ИПЦ «Политера», 2008. – 466 с.
- OECD. Infrastructure to 2030: Main findings and policy recommendations. – 2007.
- McKinsey Global Institute, Infrastructure Productivity. How to save \$1 trillion a year. – 2013.
- Independent Evaluation Group. World Bank Group Support to Public-Private Partnerships Lessons from Experience in Client Countries. – 2014, https://ieg.worldbankgroup.org/Data/reports/chapters/ppp_eval_updated.pdf
- McKinsey&Company. Анализ потребностей финансирования экономики Казахстана, в том числе в целях реализации ГПФИИР-2. – 2013.
- Xue Y., Turner J.R., Lecoeuvre L., Anbari F. Using results-based monitoring and evaluation to deliver results on key infrastructure projects in China // Global Business Perspectives. – 2013. – vol. 1, pp. 85-105, doi: 10.1007/s40196-012-0002-3
- Ойнаров А.Р. Основные аспекты стратегического развития государственно-частного партнерства в Казахстане // Государственное управление и государственная служба. – 2014. – №4. – С. 30-39, <https://docplayer.ru/50182708-Osnovnye-aspekty-strategicheskogo-razvitiya-gosudarstvenno-chastnogo-partnerstva-v-kazahstane.html>
- European Investment Bank. Infrastructure Investment in Eastern Neighbours and Central Asia (ENCA), EIB Working Papers 2013/01. – 2013, <http://www.eib.org/infocentre/publications/all/economics-working-paper-2013-01.htm>
- Закон Республики Казахстан «О государственно-частном партнерстве» от 31 октября 2015 года № 379-V ЗРК.
- Gertler P.J., Martinez S., Premand P., Rawlings L.B., Vermeersch C.M.J. Impact Evaluation in Practice, Second Edition. International Bank for Reconstruction and Development. – 2016. <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/25030>
- Годе Ф. Государственно-частное партнерство // Право на этапе перехода. – 2017. – С. 17.
- Практическое руководство по вопросам эффективного управления в сфере государственно-частного партнерства. Европейская экономическая комиссия Организации объединенных наций. – Нью-Йорк, Женева, 2008.
- ГЧП: сколько проектов построят в казахстане и каков их бюджет? Информационное агентство Strategy2050.kz. – 2019, <https://strategy2050.kz/ru/news/53105/>
- Roundtable on some aspects of public-private partnership development in Kazakhstan, <https://www.ey.com/kz/en/industries/government---public-sector/view-on-ppp-in-kazakhstan>
- Официальный сайт Казахстанского центра государственно-частного партнерства <https://kzppp.kz/ratings>
- Public-Private Partnership Units: Lessons for their Design and Use in Infrastructure. – Washington, D.C. World Bank and the Public-Private Infrastructure Advisory Facility (PPIAF). – 2017.
- Питанов В.А. Практика реализации проектов государственно-частного партнерства в регионах: организационный аспект // Вестник ОГУ. – 2014. – №8(169).
- Программа развития Кызылординской области на 2016 – 2020 годы.
- Кызылординская область лидирует по реализации проектов ГЧП. Международное информационное агентство KazInform. – 2019, https://www.inform.kz/ru/kyzylordinskaya-oblast-lidruet-po-realizacii-proektov-gchp_a3524511
- Домалатов Е.Б., Дубина И.Н., Тургинбаева А.Н. Состояние и развитие государственно-частного партнерства в инновационной сфере Казахстана: сравнение с международной практикой // Экономика. Профессия. Бизнес – 2018. – №4. <https://cyberleninka.ru/article/n/sostoyanie-i-razvitie-gosudarstvennochastnogo-partnerstva-v-innovatsionnoy-sfere-kazahstana-sravnenie-s-mezhdunarodnoy-praktikoy/viewer>.
- Закон Республики Казахстан от 7 июля 2006 года № 167-III «О концессиях» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 26.12.2019 г.), https://online.zakon.kz/document/?doc_id=30062571.

Fennell S. Tilting at Windmills: Public-Private Partnerships in Indian Education Today. RECOUP Working Paper. – University of Cambridge. – 2007. – № 5, <http://recoup.educ.cam.ac.uk>. <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvenno-chastnoe-partnerstvo-v-sfere-obrazovaniya-nekotorye-razmyshleniya>.

References

Varnavskiy V.G., Klimenko A.V., Korolev V.A., Bazhenov A.V., Vorotnikov A.M. (2010) Gosudarstvenno-chastnoye partnerstvo: teoriya i praktika: uchebnoye posobiye [Public-private partnership: theory and practice: a training manual]. Moscow: Izdatel'stvo Vysshey shkoly ekonomiki, 514 p.

Kabashkin V.A., Levchenko A.A., Sidorov V.A. (2008) Razvitiye gosudarstvenno-chastnogo partnerstva v regionakh RK [Development of public-private partnerships in the regions of the Republic of Kazakhstan]. Belgorod: IPTS «Politera», 466 p.

OECD (2007) Infrastructure to 2030: Main findings and policy recommendations.

McKinsey Global Institute (2013) Infrastructure Productivity. How to save \$1 trillion a year.

Independent Evaluation Group (2014) World Bank Group Support to Public-Private Partnerships Lessons from Experience in Client Countries, https://ieg.worldbankgroup.org/Data/reports/chapters/ppp_eval_updated.pdf

McKinsey&Company (2013) Analiz potrebnostey finansirovaniya ekonomiki Kazakhstana, v tom chisle v tselyakh realizatsii GPFIIIR-2 [An analysis of the needs of financing the economy of Kazakhstan, including with a view to implementing SPFIID-2].

Xue Y., Turner J.R., Lecoeuvre L., Anbari F. (2013) Using results-based monitoring and evaluation to deliver results on key infrastructure projects in China. Global Business Perspectives, vol. 1, pp. 85-105, doi: 10.1007/s40196-012-0002-3.

Oynarov A.R. (2014) Osnovnyye aspekty strategicheskogo razvitiya gosudarstvenno-chastnogo partnerstva v Kazakhstane [The main aspects of the strategic development of public-private partnerships in Kazakhstan]. Gosudarstvennoye upravleniye i gosudarstvennaya sluzhba, №4, pp. 30-39, <https://docplayer.ru/50182708-Osnovnye-aspekty-strategicheskogo-razvitiya-gosudarstvenno-chastnogo-partnerstva-v-kazahstane.html>

European Investment Bank (2013) Infrastructure Investment in Eastern Neighbours and Central Asia (ENCA), EIB Working Papers 2013/01, <http://www.eib.org/infocentre/publications/all/economics-working-paper-2013-01.htm>

Zakon Respubliki Kazakhstan «O gosudarstvenno-chastnom partnerstve» [“On Public-Private Partnership”] ot 31 oktyabrya 2015 goda № 379-V ZRK.

Gertler P.J., Martinez S., Premand P., Rawlings L.B., Vermeersch C.M.J. (2016) Impact Evaluation in Practice, Second Edition. International Bank for Reconstruction and Development, <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/25030>

Gode F. (2017) Gosudarstvenno-chastnoye partnerstvo [Public-private partnership]. Pravo na etape perekhoda, p. 17.

Prakticheskoye rukovodstvo po voprosam effektivnogo upravleniya v sfere gosudarstvenno-chastnogo partnerstva [A practical guide to good governance in public-private partnerships.] (2008) United Nations Economic Commission for Europe. – New York, Geneva.

GCHP: skol'ko proyektov postroyat v kazakhstane i kakov ikh byudzheth? [PPP: how many projects will be built in Kazakhstan and what is their budget?] (2019) Informatsionnoye agentstvo Strategy2050.kz, <https://strategy2050.kz/ru/news/53105/>

Roundtable on some aspects of public-private partnership development in Kazakhstan, <https://www.ey.com/kz/en/industries/government--public-sector/view-on-ppp-in-kazakhstan>

The official website of the Kazakhstan Center for Public-Private Partnership <https://kzppp.kz/ratings>

Public-Private Partnership Units: Lessons for their Design and Use in Infrastructure (2017) Washington, D.C. World Bank and the Public-Private Infrastructure Advisory Facility (PPIAF).

Pitanov V.A. (2014) Praktika realizatsii proyektov gosudarstvenno-chastnogo partnerstva v regionakh: organizatsionnyy aspekt [The practice of implementing public-private partnership projects in the regions: organizational aspect]. Vestnik OGU, vol. 8(169).

Programma razvitiya Kyzylordinskoy oblasti na 2016-2020 gody [Kyzylorda region Development Program for 2016-2020].

Kyzylordinskaya oblast' lideruyet po realizatsii proyektov GCHP [Kyzylorda region is the leader in the implementation of PPP projects] (2019) Mezhdunarodnoye informatsionnoye agentstvo KazInform, https://www.inform.kz/ru/kyzylordinskaya-oblast-lidiruet-po-realizacii-proektov-gchp_a3524511.

Domalatrov Ye.B., Dubina I.N., Turginbayeva A.N. (2018) Sostoyaniye i razvitiye gosudarstvenno-chastnogo partnerstva v innovatsionnoy sfere Kazakhstana: sravneniye s mezhdunarodnoy praktikoy [The state and development of public-private partnerships in the innovation sphere of Kazakhstan: a comparison with international practice]. Ekonomika. Professiya. Biznes, №4, <https://cyberleninka.ru/article/n/sostoyanie-i-razvitie-gosudarstvenno-chastnogo-partnerstva-v-innovatsionnoy-sfere-kazahstana-sravnenie-s-mezhdunarodnoy-praktikoy/viewer>.

Zakon Respubliki Kazakhstan ot 7 iyulya 2006 goda № 167-III «O kontsessiyakh» [The Law of the Republic of Kazakhstan dated July 7, 2006 No. 167-III “On Concessions”] (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 26.12.2019 g.), https://online.zakon.kz/document/?doc_id=30062571.

Fennell S. (2007) Tilting at Windmills: Public-Private Partnerships in Indian Education Today. RECOUP Working Paper. University of Cambridge, №5, <http://recoup.educ.cam.ac.uk>. <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvenno-chastnoe-partnerstvo-v-sfere-obrazovaniya-nekotorye-razmyshleniya>.