

*А.Ш. Аликулов*

## **ПРОБЛЕМЫ ЭФФЕКТИВНОСТИ ВОЕННОЙ ЭКОНОМИКИ**

В соответствии с принципами национальной военной доктрины Республика Казахстан обеспечивает военную безопасность всей совокупностью имеющихся в её распоряжении сил, средств и ресурсов, опираясь на эффективную военную организацию государства.

Согласно классификации основных угроз военной безопасности выделены внешние и внутренние угрозы. В качестве основных внешних угроз в среднесрочном периоде рассматриваются:

- существующие и потенциальные очаги военных конфликтов в непосредственной близости от границ республики;
- возможное проникновение на территорию республики вооруженных группировок экстремистов, международных террористов;
- вероятность ослабления региональной стабильности в результате чрезмерного количественного и качественного наращивания военной мощи некоторыми странами;
- опасность распространения оружия массового поражения, средств его доставки и новейших военных технологий в Азиатском регионе и возможность их попадания в руки террористических групп.

Внутренними угрозами военной безопасности являются:

- недостаточная развитость военно-промышленного потенциала страны, зависимость в вопросах технического оснащения Вооруженных Сил, организации ремонта вооружения и военной техники от других государств;
- нападения незаконных вооруженных формирований, террористических групп и бандформирований на государственные или военные объекты;
- незаконное распространение оружия, боеприпасов взрывчатых веществ и других средств;
- создание вооруженных формирований для осуществления диверсий и террористических актов на территории РК;
- распространение внутри государства экстремизма и сепаратизма.

Таким образом, степень развития военно-промышленного потенциала страны, зависимость в вопросах технического оснащения Вооруженных Сил, организации ремонта вооружения и военной техники от других государств, то есть проблемы эффективности военной экономики относятся к важнейшим внутренним угрозам национальной безопасности.

Следовательно, одной из первостепенных задач реформирования Вооруженных Сил можно считать комплекс мер по повышению эффективности хозяйственной деятельности вооруженных сил. Действенным инструментом при решении этой задачи является применение принципов логистики в процессе материально-технического обеспечения армии и флота.

Однако для того, чтобы оценить существующее положение дел и проконтролировать результаты, необходимо определить систему показателей эффективности военной экономики.

Количественно эффективность военной экономики может выражаться в многочисленных показателях. Показатели эффективности формируются путем сопоставления показателей достигнутого эффекта с показателями затрат. Из полученных таким образом производных показателей-соотношений выбирают и используют те, которые наиболее репрезентативно характеризуют рассматриваемую систему.

Самая трудная задача – выбор показателя эффекта. Необходимо четко представлять сущность оцениваемой военно-экономической деятельности, чтобы найти адекватную форму выражения ее результата. Промахи в этом деле чреваты ошибками при решении конкретных вопросов. При этом нередко происходит подмена понятий.

Теперь обратимся к проблеме формирования показателей эффективности военной экономики. Первым шагом здесь является выяснение вопроса: что считать результатом ее

функционирования. Исходя из предназначения военной экономики, состоящем в экономическом обеспечении военной мощи государства, наиболее полно результат функционирования данной системы выражается в мирное время – в достигнутой военной мощи, а в военное – в победе над противником.

Таким образом, показателями эффекта следует считать показатели военной мощи, каковыми являются численность вооруженных сил, количество основных видов оружия, находящегося на вооружении, и др. Правда, если они выражают итог не только военно-экономической, но и других видов деятельности: собственно военной и в какой-то мере политической и общеэкономической. Значит, надо определять вклад каждой составляющей в этом показателе, а это очень сложная проблема.

Более целесообразно эффект военно-экономической деятельности измерять на выходе системы "Военная экономика" и таких ее звеньев, как "военное производство" и "конечное военное потребление".

Вторым шагом в формировании показателей эффективности военной экономики является определение и исчисление затрат, потребовавшихся для достижения результата. Очевидно, что наиболее полно их выражают показатели функционирующей военно-экономической мощи. Будучи частью экономической мощи, они могут быть представлены как определенная доля последней. Такими показателями могут быть: объем и доля военных расходов в ВВП, НДС, государственном бюджете; численность и доля трудовых ресурсов, занятых в военной экономике; количество и доля производственных мощностей, работающих на оборону и др.

Наконец, третий шаг состоит в выборе и исчислении конкретных показателей эффективности военной экономики. Из множества возможных соотношений эффекта и затрат нужно выбрать такие, которые позволяют оценить эффективность военно-экономического процесса в целом, его основных звеньев, а также конкретных военно-экономических мероприятий. Наиболее широко применяются показатели, получаемые на основе сопоставления показателей поддерживаемой обороноспособности с текущими оборонными расходами.

Кроме того, могут быть использованы показатели доли военных расходов на поддержание обороноспособности в государственном бюджете, в ВВП и другие, представленные в динамике и в сопоставлении с соответствующими показателями других стран.

Представления об эффективности и направленности военно-экономической деятельности станут более полными и конкретными, если структурно расчленить военную мощь на важнейшие составные элементы и представить ее в динамике и в сравнении с аналогичными показателями других стран. В этом случае возникает проблема оптимизации структуры военной мощи и военной экономики применительно к тем задачам, которые определены в военной доктрине государства. Такой анализ позволяет осуществить статистика Организации Объединенных Наций.

В современной статистике ООН военные расходы государств принято расчленять, во-первых, по статьям (оперативные расходы; техническое оснащение и строительство; исследования и разработки и др.). Каждая из статей подразделяется на более конкретные составляющие.

Во-вторых, наряду с общими расходами по вооруженным силам даются расходы по группам континентов: сухопутные войска, ВМС, ВВС и др. такое разделение позволяет проанализировать различные аспекты эффективности военного строительства.

Эффективность экономического обеспечения обороны складывается из эффективности работы всех звеньев военной экономики, всех фаз военно-экономического процесса и конкретных военно-экономических мероприятий. Поэтому кратко коснемся проблемы подхода к расчленению военно-экономической деятельности на составные элементы. Структурное расчленение военной экономики может быть осуществлено по разным основаниям – в зависимости от того, какие цели при этом ставятся.

Научную и практическую ценность представляет расчленение военной экономики исходя из ее системных связей с экономикой и вооруженными силами. При таком подходе выделяют военное производство и хозяйственный механизм вооруженных сил. Каждая из этих

подсистем выполняет свои специфические функции и в соответствии с ними расчленяется на составные элементы.

Важно, во-первых, определить показатели и критерии эффективности той и другой подсистемы, во-вторых, определить критерии и показатели эффективности составных элементов каждой подсистемы, в-третьих, выяснить взаимосвязи полученных в итоге критериев и показателей различных уровней.

Опыт реформирования обороны и ее экономического обеспечения пока еще не дает исчерпывающего ответа на вопросы о том, какие звенья военно-экономических отношений и в какой мере целесообразно коммерциализировать.

Для правильного, дифференцированного решения вопроса об экономическом интересе в различных секторах военно-экономических отношений, фазах военно-экономического процесса нужны дальнейшие фундаментальные исследования, тщательный анализ опыта других стран и научно обоснованные эксперименты. Они дадут ответы на вопросы о целесообразности проведения торгов (тендеров) на поставки продовольствия, обмундирования и о том, надо ли искусственно создавать конкурентов в сфере производства специальных видов вооружения.

В решении проблем повышения эффективности экономического обеспечения обороны существенно возрастает роль военных финансов. Здесь также следует подчеркнуть значение выработки системы финансовых критериев и показателей эффективности военно-экономической деятельности вообще и деятельности финансовой службы в частности.

Для повышения эффективности военной экономики, совершенствования управления процессами экономического обеспечения обороны необходимо знание не только военно-экономических законов, но и надежных методов обоснования решений, способов и приемов анализа планируемых и проводимых мероприятий. В этой связи формируется относительно самостоятельная отрасль военно-экономической науки – военно-экономический анализ.

Предметом военно-экономического анализа являются специфические военно-экономические отношения по поводу наиболее эффективных путей использования материальных, трудовых и финансовых ресурсов, выделяемых для выполнения стоящих перед Вооруженными Силами задач.

Военно-экономический анализ изучает методы обоснования планов осуществления мероприятий по обеспечению боевой готовности Вооруженных Сил с учетом затрат на их проведение и достижение необходимого результата (эффекта). При этом предполагается обязательное совместное рассмотрение военной и экономической сторон деятельности.

Задача военно-экономического анализа состоит в нахождении оптимального варианта проведения мероприятий. В некоторых случаях варианты достижения цели задаются, тогда возникает необходимость решения задачи их анализа и оценки. Так, основными задачами военно-экономического анализа в области экономики и финансов Вооруженных Сил являются: военно-экономическое обоснование планов боевой подготовки соединений и частей; оценка затрат на проведение боевых учений; обоснование оптимальной системы ремонта и технического обслуживания военной техники в войсках; обоснование нормативов запасов ресурсов; оценка военно-экономической целесообразности усовершенствования образцов военной техники; выбор оптимальной схемы транспортировки воинских грузов и др.

Для решения этих и других задач необходима единая система методов и методик, позволяющая находить наилучшие способы достижения поставленных целей. Военно-экономический анализ, учитывая требования системного подхода, исходит из того, что оптимальные решения частных задач должны находиться в соответствии с интересами (целями) более общих задач, задач высшего уровня, а любой объект, относительно которого должно быть принято решение, рассматривается как часть целого, как элемент системы. Он предполагает в общем случае обязательную оценку трех показателей: эффект – затраты – время. При решении некоторых частных задач возможна оценка только одного или двух показателей. Например, на практике часто возникает необходимость оценить стоимость проведения войскового учения по утвержденному командованием плану.

Конкретное содержание показателей эффект – затраты – время может быть различным и определяется характером решаемой задачи, что в конечном счете зависит от цели мероприятия. Так, при решении задачи оптимального назначения боевых средств по учебно-боевым целям в качестве критерия может выступать стоимость выполнения задачи, а ограничениями в этом случае являются требуемая степень поражения целей и время, отведенное на выполнение задания.

Поскольку все три показателя связаны между собой, выделение одного из них, например только затрат, может привести к отрицательному воздействию на другие. Своей главной целью военно-экономический анализ ставит не просто достижение экономии средств любой ценой, а поиск таких путей организации мероприятий, которые приводят к повышению эффективности расходования материальных, трудовых и финансовых ресурсов.

Таким образом, оценка эффективности предполагает наличие системы показателей и критериев, после оценки которых, в случае необходимости, должны приниматься адекватные меры. Совокупность методов и приемов логистического управления является результативным способом повышения эффективности военной экономики. Об этом свидетельствует опыт реформирования вооруженных сил развитых стран, в частности ВС США, где основное внимание в процессе улучшения структуры вооруженных сил уделяется созданию современной системы логистического обслуживания тылового обеспечения на всех уровнях.

#### Литература

- 1 Гаджинский А.М. Основы логистики: Учебное пособие. – М.: ИВЦ «Маркетинг», 1995.
- 2 Неруш Ю.М. Коммерческая логистика – М.: ЮНИТИ, 1997
- 3 Тулембаева А.Н. Логистика. – Учебник. – А.: «Триумф - Т», 2008

*М. Хасанов*

### **ЗАРУБЕЖНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ВОЗМОЖНОСТИ ИХ ПРИМЕНЕНИЯ В УСЛОВИЯХ КЫРГЫЗСТАНА**

Стратегическая цель большинства ведущих индустриальных стран мира – переход к инновационному развитию на основе использования в экономике новейших научных открытий и технологических разработок. Она обусловлена многими объективными причинами, среди которых заметную роль играют рост зависимости их от импорта.

Индустриально-инновационное развитие и рост конкурентоспособности экономики связан, прежде всего, с технологическим развитием и структурным преобразованием в промышленном секторе. Модернизации индустриальной структуры содействует создание наукоемких производств с освоением результатов отечественной науки и новых технологий. При этом, одним из важнейших направлений является формирование, развитие и защита отечественного рынка результатов научных исследований и разработок.

Следует отметить, что активное исследование проблем инновационного экономического развития в европейских странах начато в 50-х годах XX века. С опозданием на полвека наша страна начала тоже проводить инновационную политику. Началом данного процесса можно считать принятие Закона Кыргызской Республики «Об инновационной деятельности» (утвержден Указом Президента КР от 26.11.1999 г. №128) и образования Совета по развитию промышленности и инновационной деятельности при Президенте Кыргызской Республики.

За последние годы за рубежом подготовлен ряд аналитических документов, призванных оценить масштабы ожидаемых изменений и их последствия для развития экономики, а также определить возможные пути преодоления негативных тенденций. В настоящее время отдельные индустриальные страны и даже межгосударственные союзы, исходя из прогнозов, разрабатывают и осуществляют среднесрочные и долгосрочные программы НИОКР и