

Ниже в таблице 3 приведены оцененные и агрегированные показатели привлекательности рынка и возможности импортозамещения экономической деятельности.

Таблица 3

**Результаты оценки привлекательности рынка и возможности импортозамещения  
экономической деятельности**

	Пр-во строитель- ных материалов	Пищевая промыш- ленность	Пр-во древесины и изделия из нее	Пр-ва бумаги и картона	Пр-во изделия из пластмассы и резины	Машино- строение	Логис- тика
Сила бизнеса	3,8	5,85	4,6	3,6	3,15	7,95	5,7
Привлекатель- ность рынка	6,3	2,3	3,5	3,6	3,9	5,7	4
Индекс	10,1	8,15	8,1	7,2	7,05	13,65	9,7

В результате многофакторного анализа, наиболее привлекательные рынки для развития в Индустриальном парке г. Астаны ИП: рынок производства строительных материалов\*, рынок машиностроительной промышленности\*\* и рынок логистических услуг.

*Д.А. Калдияров*

**ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПОЛИТИКА И МЕХАНИЗМ РЕГУЛИРОВАНИЯ  
ИНВЕСТИЦИОННОГО ПРОЦЕССА**

Рассмотрим инвестирование как многосторонний процесс. По определению инвестициями являются долгосрочные вложения капитала в различные отрасли хозяйства с целью получения прибыли. Однако необходимо учитывать, что осуществление инвестиций, в том числе иностранных, должно быть взаимовыгодным процессом, то есть приносить прибыль как объекту, на которого последнее направлено, так и субъекту.

Сбережения населения – серьезный источник инвестиционных ресурсов для осуществления реструктуризации и технологической модернизации реального сектора экономики страны. Основным фактором здесь выступает финансово-экономическая стабильность.

Иностранные инвестиции – потенциально выступают наиболее мощным инвестиционным источником. Среднесрочные и долгосрочные международные кредиты и займы ссудного капитала промышленным и торговым корпорациям, банкам и другим финансовым учреждениям занимают значительный объем среди прочих источников инвестирования. Но на деле для этого необходимо взаимодействие слишком многих факторов для наиболее полного использования этого ресурса. На международном рынке иностранных инвестиций огромная конкуренция и позиции стран с транзитной экономикой на нем не выглядят убедительно. Необходимо еще проделать огромный объем работы, чтобы можно было говорить о приходе крупных иностранных инвестиций.

О важности иностранных инвестиций для РК говорит тот факт что, Казахстан в рамках программы по ускоренному инновационно-индустриальному развитию намерен сделать ставку на привлечение частных, в особенности иностранных инвестиций. В частности глава государства РК акцентировал внимание на том, что основным источником финансирования программы форсированного индустриального развития Казахстана должны стать прямые иностранные инвестиции, так как одних лишь государственных ресурсов будет недостаточно для реализации планов по диверсификации экономики.

\* Производство отделочных строительных материалов.

\*\* Производство машин и оборудования, производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования.

В мировой практике объем вложенных инвестиций, независимо от их вида или формы, рассматривается как один из наиболее важных индикаторов процветания национальной экономики, а перепады инвестиционных вложений – как показатель изменений совокупного спроса, объемов производства и уровня занятости населения.

Инвестирование средств в инновационный сектор производства позволяет повысить уровень общественного производства, улучшить качество продукции, способствует созданию социально-привлекательных рабочих мест с высоким уровнем оплаты. Новые технологии обеспечивают повышение доходов предприятия. Рост налоговых поступлений в казну государства позволяет увеличить долю инвестируемых средств, направленных на социальную сферу (жилищное строительство, медицина, наука, образование). Повышение активизации деятельности социально-ориентированной политики государства способствует разрешению многих социальных проблем и установлению более гармоничного развития общества.

Итак, функционирование хозяйственного комплекса страны немыслимо без инвестиций, обеспечивающих непрерывность воспроизводства, разработку и реализацию производственных, инновационных и социальных программ и проектов, позволяющих увеличить объемы производства, повысить эффективность функционирования общественного производства.

В условиях кризиса для стран с транзитной экономикой, инвестиции являются важнейшим средством структурного преобразования социального и производственного потенциала, подчинения его требованиям рынка.

Государственное управление инвестиционной сферой предполагает форму некоего «принуждения», без которого оно лишено смысла, поскольку, если бы рынок сам регулировал перелив капитала исходя из государственных интересов, то любое вмешательство государства в инвестиционный процесс было бы излишним.

Поэтому государство должно соединить интересы общества, понимаемые, прежде всего как сохранение его благополучия, с интересами предпринимательской деятельности, в том числе путем регулирования инвестиционных потоков.

В ситуации продолжающегося кризиса, дестабилизации экономики, воздействие государства на инвестиционный процесс приобретает особое значение, т.к. оживление инвестиционной деятельности – одно из условий выхода из экономического кризиса и создания предпосылок для устойчивого развития.

Государственная инвестиционная политика должна быть нацелена на создание благоприятного инвестиционного климата в стране, на стимулирование привлечения частного капитала как национального, так и иностранного, а так же поиск новых форм совместного (частного и государственного) инвестирования в перспективные проекты.

Вмешательство государства должно отвечать интересам всех слоев общества, для того чтобы достичь наиболее эффективного общественного производства. Общественное производство может считаться эффективным только тогда, когда происходит гармоничное развитие всех структур общества, т.е. когда наряду с производственным сектором, инвестиции обеспечивают необходимое развитие социальной, экономической и культурной сферы.

Государство определяет инвестиционную политику потому, что только оно наделено политической властью и обладает способностью реализовать свою волю в правовых актах, регулирующих инвестиционные потоки, приоритетном финансировании и т.д.

Инвестиционная политика не может осуществляться сама по себе, в отрыве от социальной и экономической политики государства. Реализация инвестиционной политики по сути своей направлена на улучшение социально-экономического положения в обществе в целом. Решение экономических проблем тесно связано с социальными проблемами, поэтому инвестиционную политику, как считают некоторые специалисты, можно считать важнейшим направлением социально-экономической политики государства, позволяющим добиться поставленных целей посредством государственного управления финансовыми средствами независимо от источников их образования.

Важной тактико-стратегической формой управления инвестиционными потоками являются государственные финансовые ресурсы. Они призваны стимулировать развитие

общественного производства или решение социальных проблем, возможно путем долевого участия государства в строительстве предприятий, подготовки площадок для строительства объектов производственной и социальной инфраструктуры с тем, чтобы сделать в дальнейшем регион привлекательным для частного инвестирования.

Кроме того, для повышения инвестиционной активности со стороны населения государство должно обеспечить высокий уровень жизни, социальную защищенность граждан, заботиться о благосостоянии нации. Эти меры также способствовали бы созданию благоприятного инвестиционного климата.

Механизм государственного регулирования инвестиционными процессами представляет собой совокупность инструментов и методов воздействия государства на инвестиционную политику субъектов хозяйствования.

Формирование механизма реализации инвестиционной политики связано с использованием всего арсенала мер – собственно рыночных мер и мер по целенаправленному государственному регулированию инвестиционной деятельности. Рыночные меры и способы реанимации инвестиционных процессов включают:

1. активизацию рыночных преобразований и формирование конкурентоспособного частного сектора экономики;
2. обеспечение возможности прибыльного вложения частного капитала в производство и его свободного перелива между отраслями экономики;
3. развитие фондового рынка и портфельного инвестирования;
4. формирование полноценных инвестиционных институтов, способных не только аккумулировать свободные финансовые ресурсы, но и эффективно управлять ими, организовывать эффективный инвестиционный процесс на конкретной территории.

Однако, в условиях транзитной экономики, для которой характерны не только рыночные преобразования, но и кризисные явления, рыночные методы не могут обеспечить само активизацию инвестиционных процессов. Невозможно их оживить без участия государства. Функции, рычаги и ответственность государства в инвестиционной сфере не только не должны свёртываться, но, наоборот, усиливаться, расширяться и дифференцироваться в зависимости от отраслевых особенностей.

При построении механизма государственного регулирования инвестиционных процессов необходимо выделить три главных аспекта:

1. непосредственное воздействие (налоговое бюджетное, финансово-кредитное, административное регулирование);
2. гарантии по инвестициям;
3. информационное обеспечение, консалтинговая, маркетинговая и иная государственная поддержка.

Все аспекты государственного регулирования инвестиционных процессов предполагают воздействие не только на государственный сектор, но и создание благоприятных условий для долговременного вложения и эффективного использования частного капитала.

Механизм непосредственного воздействия государства должен согласовывать интересы различных иерархических уровней и хозяйствующих субъектов различных форм собственности и должны включать следующие блоки:

- 1) экономические рычаги и организационно-правовые меры, способствующие рациональному распределению и эффективному использованию централизованных капитальных вложений (из государственного и местных бюджетов);
- 2) экономический механизм закрепления финансовой базы инвестиционной деятельности на региональном уровне;
- 3) экономический механизм создания и эффективного функционирования рынка инвестиций, включающего собственные средства предприятий и организаций всех форм собственности, свободные денежные средства территорий и накопления населения, иностранный капитал, возврат национального капитала из-за границы.

Актуальным направлением реализации инвестиционной политики является изменение системы прямого регулирования достижения капитала. Предоставление инвестиционных капитальных вложений (из государственного и местных бюджетов) должно стать скорее исключением, чем правилом. Основным критерий выделения централизованных капитальных вложений должен быть в виде единства учёта эффективности и инвестиционных проектов с приоритетной структурной политики. В этих целях государство должно иметь чёткую определённую систему приоритетов. Выделение централизованных инвестиций без учёта этого критерия, на основе субъективного решения органов власти может привести к неэффективному распылению и без того скудных государственных средств и, как следствие, к росту незавершённого производства.

Важнейшим экономическим рычагом, воздействующим на движение капитала, и особенно его централизованных источников, в условиях рыночных отношений является кредитная система. Способом учёта интересов отраслей экономики при осуществлении государственного регулирования инвестиционной активности являются:

1. субсидирование ссудного процента по кредитам, предоставляемым для финансирования инвестиций, соответствующих приоритетам инвестиционной политики;
2. совместное долевое финансирование инвестиций из государственного бюджета, местного бюджета и других местных источников;
3. предоставление льготных централизованных инвестиционных кредитов под гарантии администрации и банков второго уровня.

Достижение финансовой стабильности является фундаментальным условием возрождения инвестиционной активности. Как показывает мировой опыт, при подавлении инфляции до уровня менее 20% в год, акцент в государственной политике может быть смещён с борьбы против инфляции на стимулирование инвестиций.

На первом этапе инвестиционная стратегия может опираться на иностранный ссудный капитал и прямые иностранные инвестиции. Однако эти инвестиции должны стать импульсом внутреннего накопления как базы экономического роста. Иностранный капитал является комплиментарным фактором, а возможности экономического роста страны определяются, прежде всего, её конкурентными преимуществами.

Инвестиционная стратегия правительства предполагает решение следующих задач:

- создание благоприятного инвестиционного климата для отечественных и зарубежных инвесторов;
- стимулирование внутреннего накопления (включая сбережения населения);
- формирование финансовой инфраструктуры, ориентированной на инвестирование;
- создание эффективной системы мобилизации и распределения государственных инвестиционных ресурсов;
- активное привлечение иностранного ссудного капитала; стимулирование прямых иностранных инвестиций.

Решение вышеуказанных задач не должно противоречить цели поддержания макроэкономической и финансовой стабильности. Целевые показатели в бюджетно-налоговой и денежно-кредитной политике должны устанавливаться с учётом снижения акцента в сторону инвестиционной стратегии. Без этого невозможно дать толчок возрождению и развитию производства, а, следовательно - и формированию национального капитала. Сегодня предприятия не располагают собственными средствами не только для осуществления капитальных вложений, но даже для финансирования рабочего капитала.

По некоторым оценкам, приток прямых иностранных инвестиций что за период с 1993 по 1 июля 2008 года в Казахстан было привлечено более \$76 млрд прямых иностранных инвестиций. Следует также сказать, что в отраслевой структуре всех инвестиций в Казахстан две трети составляют инвестиции в сырьевой сектор экономики - в горнодобывающую промышленность и в геологоразведочную деятельность, а на обрабатывающую промышленность приходится чуть более 9% и поэтому сегодняшняя наша задача - диверсифицировать структуру притока иностранных инвестиций в Казахстан.

Возможности внешнего заимствования, к сожалению, пока ограничены возможностями государственного бюджета, поскольку иностранный ссудный капитал предоставляется под гарантии РК. Развитие банковской системы Казахстана позволит улучшить ситуацию в этом отношении, однако очевидно, что в течение ближайших лет возможности привлечения ссудного капитала под гарантии казахстанских банков будут очень ограничены.

Экономическая политика должна предусматривать создание здоровой финансовой системы, необходимой законодательной базы и благоприятной макроэкономической среды для инвестиций, а также обеспечение веры отечественных и иностранных инвесторов в политическую и экономическую стабильность РК.

Важной частью всего механизма реализации инвестиционной политики является система мер государственного регулирования и экономического стимулирования частного-предпринимательского капитала, как национального так и иностранного. Частный капитал более чутко реагирует на потребности экономики и возможность иметь выгоду, поэтому он точнее выявляет «точки роста» или приоритеты инвестирования, чем государственные инвестиции. Интерес частного капитала к определённым производствам прямо указывает, где в ближайшее время начнётся оживление. Исходя из сказанного, направления инвестирования частного капитала можно использовать в качестве ориентира определения приоритетов. В этой связи необходим глубокий механизм, обеспечивающий свободный перелив капитала.

Главной составляющей этого механизма является налоговое стимулирование, как было отмечено выше, которое может включать различные формы фискальных послаблений, призванные способствовать вложению капитала в сферы производства первостепенной важности для развития экономики.

Механизм государственного регулирования инвестиционной деятельности очень сложный и разнообразный, но он необходим для активизации инвестиционных процессов, особенно при переходе к рыночной экономике.

Среди различных форм международного регулирования наиболее значимыми с точки зрения влияния на инвестиционную политику являются такие её формы, как:

1. Многосторонние документы по регулированию торговых, инвестиционных отношений. Развивающаяся страна может присоединиться к тем или иным международным документам, определяющим правила поведения на мировом рынке инвестирования;

2. Двусторонние договоры между конкретными странами в форме соглашений о взаимных гарантиях, защите и поощрении инвестиций, проведении той или иной политики по отношению к третьим странам и т.д.

Кроме того страны могут вырабатывать и собственную торговую, инвестиционную и прочую политику по отношению к тем или иным странам или группе стран (торговые запреты или, наоборот, льготные условия).

Среди конкретных международных документов можно выделить резолюции Генеральной Ассамблеи ООН, конвенции и договоры, принимаемые различными организациями ООН, Мировым банком, ОЭСР и др. международными организациями:

1. Многосторонние договорные инструменты. Классифицировать типы многосторонних документов можно по различным признакам (странам, направленности, торговые и инвестиционные и т.д.). На наш взгляд, одной из наиболее удобных была бы классификация их по охвату сторон процесса привлечения и использования зарубежных инвестиций. С этой точки зрения их можно было бы, например, разделить на документы, направленные на защиту инвестиций и документы, направленные на обеспечения гарантий инвестиций.

2. Двусторонние соглашения о защите, поощрении, гарантиях инвестиций. Подобные соглашения стали заключаться с конца 50-х годов по инициативе стран Западной Европы, однако наибольший размах они приняли в 80-е годы.

Можно провести черту различия между договорами европейского и американского типов. В то время как соглашения европейского типа направлены главным образом на защиту привлечения или разрешённых инвестиций и обычно не содержат ограничений на возмож-

ность принятия решений о допущения новых инвестиций, договоры второго типа пытаются установить свободу доступа новых инвестиций в зависимости от определённых условий.

Широкое применение нашли в последнее время соглашения об избежании двойного налогообложения.

#### Литература

1. <http://www.today.kz/ru/news/kazakhstan/2010-01-22/19191>
2. <http://www.today.kz/ru/news/economics/2009-12-04/nan4>
3. <http://www.today.kz/ru/news/economics/2010-01-29/poslanie7>
4. Авдокушин Е. Ф., «Международные экономические отношения», Москва, 2000г
5. Каменецкий М. И., Рутковская Е. А. Задачи и возможности активизации инвестиционной деятельности // Экономика строительства М., 1996.-№6.
6. Ходов Л. Г. Основы государственной экономической политики. - М.: БЕК, 1997.

\*\*\*

Бұл мақалада мемлекеттік инвестициялық саясат пен инвестициялық механизм мәселелері қарастырылған. Сонымен қатар инвестициялық саясатты іске асыру жолдары зерттелген.

\*\*\*

This article is concerned with problems of the state investment policy and investment mechanisms. There is the research of the way to fulfill the investment policy.

*С.У. Абдибеков*

### РАЦИОНАЛЬНОЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕ И УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИКИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Человечество всегда зависело, и будет зависеть от сельского хозяйства и его продукции. Однако, ставшие традиционными интенсивные методы ведения хозяйства не только препятствуют дальнейшему наращиванию выпуска продукции, но и резко ухудшают экологическую обстановку и загрязняют саму сельскохозяйственную продукцию. Негативные последствия внедрения интенсивных индустриальных технологий основных сельскохозяйственных культур стали проявляться на Западе раньше, а в Казахстане - несколько позже. Кризис сельского хозяйства во многом связывают с применением пестицидов. Их использование с 40-х годов возросло в США не менее чем в 10 раз. В течение года в мире используют до 4 млн. т. пестицидов, из которых лишь 1% достигает цели. Ежегодно в мире регистрируется около 0,5 млн. случаев отравления пестицидами. Все это свидетельствует о том, что концепция интенсивного сельского хозяйства себя исчерпала и становится очевидным, что оптимизация сельскохозяйственного производства должна осуществляться вместе с охраной окружающей среды и рациональным ресурсопользованием. [1]

Для Казахстана сегодняшние экономические трудности невольно создали предпосылки для перехода к массовому внедрению экологически чистых технологий. Экологическое земледелие, не предусматривающее применение химических удобрений, гербицидов и пестицидов, может оказаться привлекательным для казахстанских фермеров, испытывающих острую нехватку денег. В настоящее время по сравнению с 80-ми годами в связи с общим спадом производства внесение минеральных удобрений снизилось в 8 раз, в 3,4 раза уменьшены поставки пестицидов. Сокращение объемов применения удобрений и ядохимикатов приводит к существенному снижению загрязнения водных источников, почв, растениеводческой продукции, а также благотворно сказывается на здоровье сельских жителей. Имеющийся опыт показывает, что использование экологически чистых технологий