

А.С. Асилова^{*1}, Ә.А. Арын²

¹Казахский национальный университет имени аль-Фараби,
г. Алматы, Казахстан

²УО «Алматы Менеджмент университет»,
г. Алматы, Казахстан

*E-mail: aijan1910@mail.ru

АНАЛИЗ ДОХОДНОЙ И ЗАТРАТНОЙ ЧАСТЕЙ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

В статье проведен анализ доходов и затрат государственного бюджета Республики Казахстан как главного финансового плана страны. Главным образом освещены факторы, оказавшие влияние на изменение показателей. Согласно результатам исследования, в 2015 году доходы государственного бюджета по сравнению с предыдущим периодом увеличились на 4,28% и составили 7 634 805 млн. тенге. В общем разрезе доходов наибольший удельный вес – 64% составляют налоговые поступления. Однако по итогам 2015 года налоговые поступления составили 4 883 913 млн. тенге, и снизились на 4,53%. Затраты государственного бюджета РК составили 8 227 097 млн. тенге. Это на 5,6% больше, чем в прошлом году. Наибольший объем затрат выделен на социальную помощь и социальное обеспечение, так в 2015 году этот показатель составил 1 713 451 млн. тенге, или 20,8% от общего объема затрат. Затраты на образование составили 1 364 737 млн. тенге, или 16,6% от общего объема затрат, увеличение затрат на образование составило 0,45%. На третьем месте следуют затраты на здравоохранение, которые в 2015 году составили 863 899 млн. тенге, что составляет 10,5% от общего объема затрат государственного бюджета. Рост по сравнению с прошлым годом составил 0,9%

Ключевые слова: государство, бюджет, доходы, затраты, финансирование, налоговые поступления, образование.

A.S. Assilova, A.A. Aryn

Analysis of revenues and expenditures of the state budget of the Republic of Kazakhstan

The article contains an analysis of the revenues and expenditures of the state budget of the Republic of Kazakhstan, as the country's main financial plan. Highlights of the factors affecting the changes of indicators.

According to the research, in the Republic of Kazakhstan in 2015 the state budget revenues compared to the previous period, increased by 4,28% and amounted to 7 634 805 million tenge.

State budget expenditures amounted to 8 227 097 million tenge. This is by 5,6% more than last year. The largest amount of expenses allocated for social assistance and social security, so in 2015 the figure was 1 713451 million tenge or 20,8% of the total cost. Education expenditures amounted to 1 364 737 million tenge or 16,6% of the total costs. In third place followed by the health care expenditures, which amounted to 863 899 million tenge in 2015, accounting for 10,5% of the total State budget expenditure.

Key words: state budget, revenues, expenditures, financing, tax revenues, education.

А.С. Асилова, Ә.А. Арын

Қазақстан Республикасының мемлекеттік бюджетінің кірістер мен шығындар бөлімін талдау

Мақалада елдің басты қаржылық жоспары ретіндегі Қазақстан Республикасының мемлекеттік бюджетінің кірістер мен шығындар бөліміне талдау жасалды. Ең алдымен көрсеткіштердің өзгеруіне себеп болған негізгі факторлар айқындалды. Зерттеудің нәтижелері көрсетіп отырғандай, 2015 жылы мемлекеттік бюджет кірістері 4,28%-ға артып 7 634 805 млн. теңге құрады. Бюджет кірістерінің қомақты бөлігін – 64% салық түсімдері құрап отыр. Алайда 2015 жылы салықтық түсімдер 4 883 913 млн. теңге құрап, 4,53%-ға азайды. Мемлекеттік бюджет шығындары 2015 жылы 8 227 097 млн. теңге құрап, өткен жылмен салыстырғанда 5,6 %-ға артты. Мемлекеттік бюджеттің ең қомақты бөлігі – 20,8% әлеуметтік көмек және әлеуметтік қамсыздандыру саласына бөлініп, 2015 жылы барлығы 1 713 451 млн. теңгені құрады. Білім беру саласына жұмсалған шығындар 1 364 737 млн. теңгені құрап 0,45%-ға артты және барлық шығындардың 16,6% үлесін иемденді. Үшінші орында денсаулық сақтау саласына бөлінген шығындар – 863 899 млн. теңге құрады, өткен жылмен салыстырғанда 0,9%-ға артып, мемлекеттік бюджет шығындарының 10,5%-ын иеленді.

Түйін сөздер: мемлекет, бюджет, кірістер, шығындар, қаржыландыру, салықтық түсімдер, білім беру.

Введение

Государственный бюджет является главным финансовым планом государства и дает государственным органам реальную возможность проведения социально-экономической политики. Бюджет фиксирует конкретные направления расходования средств, перераспределение национального дохода и внутреннего валового продукта, что позволяет ему выступать в качестве эффективного регулятора экономики. Государство использует бюджет в качестве важнейшего распределительного инструмента и посредством бюджета государство аккумулирует определенную долю национального дохода, которая направляется на развитие экономики, социальной сферы, науки, а также другие важные цели [1, с. 186].

Поэтому государственный бюджет, будучи экономической категорией, характеризует особую сферу финансовых отношений по планомерному распределению стоимости валового национального продукта и национального дохода через формирование и использование централизованного фонда денежных средств, чтобы удовлетворять общегосударственные потребности [2, с. 92].

Методика. В статье 3 Бюджетного кодекса Республики Казахстан «бюджет» определяется как централизованный денежный фонд государства, который предназначен для того, чтобы государство было финансово обеспеченным для реализации его задач и функций» [3]. Данное определение характеризует материальную сторону бюджетных отношений.

В Республике Казахстан в соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса РК бюджетная система включает следующие виды и уровни бюджетов:

- государственный бюджет (включает республиканский и местные бюджеты);
- республиканский бюджет;
- областной бюджет, а также бюджет города республиканского значения и столицы;
- бюджет района (города областного значения) [3].

Результаты и обсуждение. Функционирование бюджетов всех уровней, связанное с формированием и использованием централизованного фонда денежных средств государства, происходит посредством особых экономических форм – *доходов и расходов* бюджета.

Состав и структура доходов и расходов определяются в зависимости от направлений осуществления налоговой и бюджетной политики страны, которые осуществляются в конкретных социальных и экономических, а также исторических условиях. Государство в таком случае использует необходимые формы и методы формирования доходов и осуществления расходов [1, 312-313 с.].

Но прежде чем приступить к анализу доходной и расходной частей бюджета, целесообразно провести анализ основных макроэкономических показателей и показателей бюджета в взаимосвязи с друг другом. Важными пропорциями, которые связывают бюджетную систему с общественным воспроизводством, являются следующие:

Соотношение бюджета и ВВП. Это соотношение характеризует, в какой степени общественный продукт и доходы перераспределяются через бюджет. Это соотношение показывает отношение доходов и расходов к объему ВВП. Соотношение доходов к ВВП позволяет оценить, в какой степени финансовые ресурсы централизованы в государстве.

Таким образом уровень ВВП по итогам 2015 года составил 40 878,0 млрд. тенге, что на 1,2% больше аналогичного показателя предыдущего

года. Доходы в государственный бюджет составили 7 634,8 млрд. тенге, что составляет 18,7% к ВВП, а затраты из государственного бюджета составили 8 227,1 млрд. тенге, или 20,1% к ВВП страны. Отношение бюджетного дефицита к объему ВВП. Чем выше уровень реального роста ВВП, тем ниже уровень бюджетного дефицита. Так дефицит государственного бюджета по итогам 2015 года составил 915,7 млрд. тенге, или 2,2% к ВВП. Напомним, что показатель за прошлый год составлял 2,8% к ВВП (таблица 1) [4-7].

Таблица 1 – Основные макроэкономические индикаторы за 2011-2015 гг.

Наименование	2011	2012	2013	2014	2015
Валовый внутренний продукт, млрд. тенге	27 571,9	30 347,0	37 085,3	40 754,8	40 878,0
в % к соответствующему периоду предыдущего года	107.5	105.0	105.8	104.1	101.2
Объем промышленного производства, млрд. тенге	15 929.8	16 851.8	17 834.0	18 531.8	14 634.5
в % к соответствующему периоду предыдущего года	103.8	100.7	102.5	100.3	98.4
Доходы в госбюджет, млрд. тенге	5 370.8	5 813.0	6 382.4	7 321.3	7 634.8
в % к ВВП	19.7	19.3	17.2	18.0	18.7
Затраты из госбюджета, млрд. тенге	5 423.2	6 269.0	6 852.7	7 791.9	8 227.1
в % к ВВП	19.9	20.9	18.5	19.1	20.1
Чистое бюджетное кредитование, млрд. тенге	69.1	28.6	25.8	43.2	84.7
в % к ВВП	0.3	0.1	0.1	0.1	0.2
Сальдо по операциям с финансовыми активами, млрд. тенге	447.1	405.8	204.8	572.9	238.7
в % к ВВП	1.6	1.4	0.6	1.4	0.6
Дефицит (-) / профицит (+) госбюджета, млрд. тенге	-568.6	-890.3	-700.9	-1 086.7	-915.7
в % к ВВП	2.1	3.0	2.1	2.8	-2.2
Примечание – составлено автором на основе источника [4-7]					

Доходы бюджета Республики Казахстан в основном состоят из налоговых поступлений, также доходы составляют неналоговые поступления, трансферты, поступления от продажи основного капитала и т.д. Наиболее значительный вклад вносит, разумеется, налоговая составляющая.

К налоговым поступлениям относятся и другие обязательные платежи в бюджет, как:

плата, сборы, пошлины, устанавливаемые Налоговым кодексом РК. Налоговые поступления составляют основную часть доходов [2, 318 с.].

По состоянию на 1 января 2016 года доходы государственного бюджета по сравнению с предыдущим периодом, т.е. по состоянию на 1 января 2015 г. увеличились на 4,28% и составили 7 634 805 млн. тенге (таблица 2).

На рисунке 1 представлена динамика поступлений доходов в государственный бюджет. Из рисунка следует, что в общем разрезе доходов доминируют налоговые поступления. Однако

по итогам 2015 года, налоговые поступления составили 4 883 913 млн. тенге, что на 4,53% меньше показателя аналогичного периода прошлого года [6-9].

Таблица 2 – Динамика исполнения государственного бюджета, млн. тенге

Наименование	01.01.14 г.	01.01.15 г.	Изм. 2013-2014 г., %	01.01.16 г.	Изм. 2014-2015 г., %
I. ДОХОДЫ	6 382 353	7 321 277	14,71	7 634 805	4.28
Налоговые поступления	4 779 004	5 115 743	7,05	4 883 913	-4.53
в том числе:					
КПН	1 032 737	1 169 667	13,26	1 224 645	4.70
ИПН	492 991	552 280	12,03	598 807	8.42
социальный налог	380 477	427 985	12,49	464 674	8.57
НДС	1 327 650	1 198 170	-9,75	944 438	-21.18
акцизы	103 651	147 057	41,88	161 068	9.53
Неналоговые поступления	141 717	179 488	26,65	224 767	25.23
Поступления от продажи основного капитала	56 132	71 045	26,57	69 709	-1.88
Поступления от трансфертов	1 405 500	1 955 000	39,10	2 456 417	25.65
II. ЗАТРАТЫ	6 852 711	7 791 867	13,7	8 227 097	5.59
1. Государственные услуги общего характера	382 136	483 663	26,57	697 302	44.17
2. Оборона	396 512	431 664	8,87	453 682	5.10
3. Общественный порядок, безопасность, правовая, судебная, уголовно-исполнительная деятельность	608 346	601 048	-1,2	557 439	-7.26
4. Образование	1 237 421	1 358 669	9,8	1 364 737	0.45
5. Здравоохранение	795 092	856 222	7,69	863 899	0.90
6. Социальная помощь и социальное обеспечение	1 359 664	1 548 638	13,9	1 713 451	10.64
7. Жилищно-коммунальное хозяйство	472 369	554 696	17,43	443 022	-20.13
8. Культура, туризм и спорт, а также информационное пространство	258 431	297 795	15,23	293 775	-1.35
9. Топливо-энергетический комплекс, а также недропользование	119 606	128 656	7,57	111 533	-13.31
10. Сельское хозяйство, водное, лесное, а также рыбное хозяйство, охрана окружающей среды и животного мира, особо охраняемые природные территории, и земельные отношения	258 839	349 079	34,86	376 038	7.72
11. Промышленность, градостроительная, архитектурная а также строительная деят.	32 188	42 538	32,15	61 775	45.22
12. Транспорт и коммуникации	511 366	614 202	20,11	681 697	10.99
13. Прочие	242 682	292 204	20,41	310 015	6.10
14. Обслуживание долга	178 057	232 793	30,74	297 327	27.72

Продолжение таблицы 2

15. Трансферты	-	-	-	1 407	
III. ЧИСТОЕ БЮДЖЕТНОЕ КРЕДИТОВАНИЕ	25 804	43 207	67,44	84 702	96.04
Бюджетные кредиты	93 151	91 872	-1,37	152 897	66.42
Погашение бюджетных кредитов	67 347	48 665	-27,74	68 195	40.13
IV. САЛЬДО ПО ОПЕРАЦИЯМ С ФИНАНСОВЫМИ АКТИВАМИ	204 765	572 873	179,77	238 710	-58.33
Приобретение финансовых активов	214 434	575 160	168,22	246 940	-57.07
Поступления от продажи финансовых активов государства	9 669	2 287	-76,35	8 229	259.82
V. ДЕФИЦИТ (ПРОФИЦИТ) БЮДЖЕТА	- 700 928	- 1 086 670	55,03	- 915 705	-15.73
VI. ФИНАНСИРОВАНИЕ ДЕФИЦИТА	700 928	1 086 670	55,03	915 705	-15.73
Внутреннее	637 881	618 614	-3,02	- 77 813	-112.58
Поступление	906 512	909 271	0,3	174 737	-80.78
Погашение	268 630	290 657	8,2	252 550	-13.11
Внешнее	63 046	468 056	6,42	993 518	112.26
Поступление	120 610	538 846	346,77	1 059 878	96.69
Погашение	57 564	70 790	22,98	66 361	-6.26
Примечание – составлено автором на основе источника [6-9]					



Рисунок 1 – Динамика поступления доходов в государственный бюджет РК, млн. тенге

Неналоговые поступления по состоянию на 1 января 2016 года составили 224 767 млн. тенге, что на 25,23% больше, чем показатель предыдущего года. Поступления от продажи основного капитала уменьшились по сравнению с прошлым годом на 1,88%, составив 69 709 млн. тенге. Поступления трансфертов составили 2 456 417 млн. тенге, увеличение составило 25,65% (рисунок 1).

В современном развитии рыночной экономики налоги являются основным источником финансирования функционирования государства.

Налоговые поступления являются основным источником дохода государственного бюджета

страны. Основными же видами налогов являются КПН, НДС и таможенные пошлины. Проведя анализ данных за 2011-2015 годы, можно увидеть, что до 2015 наблюдался рост налоговых поступлений. В 2015 году же произошло снижение на 4,5%. При этом показатели таких налогов, как КПН, ИПН, продолжили свой рост на стабильные 5-7%, как и в предыдущие годы, что вполне естественно, так как средний доход по стране также повысился. Снижение наблюдается по НДС по поступлениям за использование природных ресурсов, налогам по международной торговле и операциям.

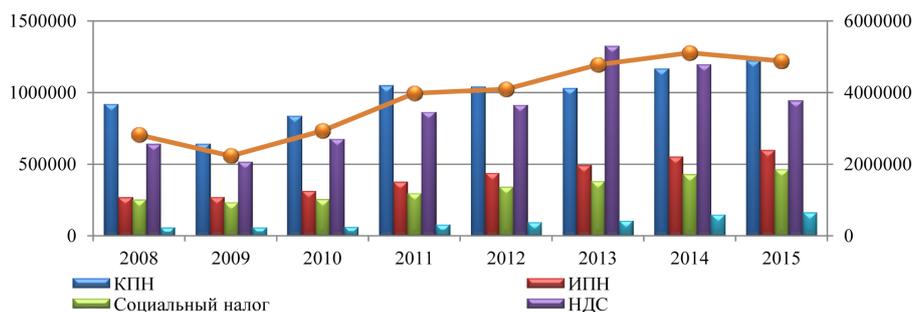


Рисунок 2 – Динамика налоговых поступлений в государственный бюджет, млн. тенге

Это связано со снижением темпа роста ВВП и увеличением суммы возврата НДС, снижением цен на нефть, газ, металлы и твердые полезные ископаемые, снижением объема импорта на более, чем 20% (рисунок 2).

Далее рассмотрим налоговые поступления в разрезе отдельных налогов и то, какие из 13 видов налогов обеспечивают наибольшие поступления в бюджет. Так, в формировании доходной части налоговых поступлений на первом месте находится корпоративный подоходный налог, по состоянию на 1 января 2016 года на него приходится 25,1% от общего числа налоговых поступлений. Так, поступления от корпоративного подоходного налога составили 1 224 645, что на 4,7% больше показателя за прошлый год.

Второе место по доходности занимает налог на добавленную стоимость, на него приходится 19,3%. Так, поступления от налога на добавленную стоимость на 1 января 2016 года составили 944 438 млн. тенге, что на 21,2% меньше, чем в предыдущем году.

Третье место принадлежит индивидуальному подоходному налогу, на него приходится 12,3% от общего числа налоговых поступлений. Поступления от индивидуального подоходного налога составляют 598 807 млн. тенге, по сравнению с

прошлым годом увеличение составило 8,4%. Государственные расходы – это денежные издержки, которые связаны с функционированием государства. В состав государственных расходов входят расходы государственного бюджета, государственных специальных внебюджетных фондов, расходы государственных предприятий и организаций, учреждений производственной и непромышленной сферы [2, с. 164].

К расходам бюджета относятся затраты, бюджетные кредиты, приобретение финансовых активов, погашение займов.

Так, затраты государственного бюджета Республики Казахстан по состоянию на 1 января 2016 года составили 8 227 097 млн. тенге. Это на 5,6% больше, чем в прошлом году (по состоянию на 1 января 2015 года), тогда затраты составили 7 791 867 млн. тенге.

Если рассматривать в разрезе видов затрат государственного бюджета, то наибольший объем затрат выделен на социальную помощь и социальное обеспечение. Так, по состоянию на 1 января 2016 года этот показатель составил 1 713 451 млн. тенге, или 20,8% от общего объема затрат. По сравнению с прошлым годом увеличение данного показателя составило 10,6% (рисунок 3).

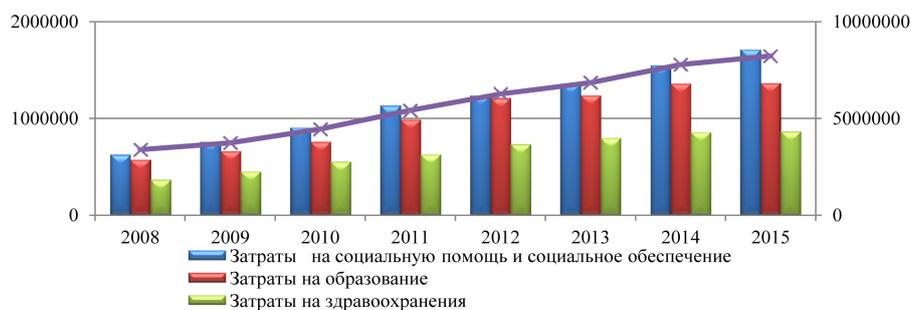


Рисунок 3 – Динамика основных затрат государственного бюджета, млн. тенге

Как следует из рисунка 3, на втором месте следуют затраты на образование. Так, по состоянию на 1 января 2016 года затраты на образование составили 1 364 737 млн. тенге, или 16,6% от общего объема затрат. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличение затрат на образование составило 0,45%.

На третьем месте следуют затраты на здравоохранение. По состоянию на 1 января 2016 года затраты на здравоохранение составили 863 899 млн. тенге, что составляет 10,5% от общего объема затрат государственного бюджета. Рост по сравнению с прошлым годом составил 0,9% [4-7].

Заключение

Таким образом, проведя анализ состояния государственного бюджета, можно сделать следующие выводы: динамика относительно всех статей бюджета положительна, однако если рост доходов в среднем за последние 10 лет составил 15,0%, то рост затрат составил 16,3%. Это говорит о том, что с каждым годом дефицит государственного бюджета увеличивается.

Необходимо отметить, что главная проблема в финансовой сфере, в частности в государственных финансах, заключается в том, что коли-

чественный рост доходной составляющей бюджета Республики Казахстан, а также всех других важных финансовых показателей в основном достигается за счет падения курса тенге по отношению к доллару. Также это происходит за счет доходов от нефтедобывающей промышленности, а это в свою очередь приводит к экономическому спаду, поскольку вся финансово-экономическая система зависит от котировки сырья на мировом рынке. Также, несмотря на то, что заработная плата работникам бюджетной сферы повышается неоднократно, в Казахстане по-прежнему существует сильная дифференциация денежных доходов населения.

Решение указанных проблем даст возможность укрепить финансовую систему и тем самым обеспечит выход отечественной экономики на траекторию роста и социального развития. Однако это требует приложения совместных усилий государственного аппарата а также всей общественности в целом, целенаправленной энергии бизнеса, предпринимателей и интеллектуального потенциала ученых. Так как именно от результативных действий, а также общих усилий зависит наступление позитивных сдвигов, которые впервые раз были достигнуты на пути стабилизации национальной экономики и выхода ее из кризиса.

Литература

- 1 Мельников В.Д. Основы финансов: учебник. – Алматы: ТОО «Издательство LEM», 2005. – 560 с.
- 2 Омирбаев С.М., Интыкбаева С.Ж., Адамбекова А.А., Парманова Р.С. Государственный бюджет: учебник. – Алматы: ТОО РПИК «Дәуір», 2011. – 632 с.
- 3 Бюджетный кодекс Республики Казахстан от 4 декабря 2008 года № 95-IV.
- 4 <http://www.minfin.kz>. – Статистический бюллетень Министерства финансов РК за январь месяц 2011 года № 1.
- 5 <http://www.minfin.kz>. – Статистический бюллетень Министерства финансов РК за январь месяц 2013 года № 1.
- 6 <http://www.minfin.kz>. – Статистический бюллетень Министерства финансов РК за январь месяц 2015 года № 1.
- 7 <http://www.minfin.kz>. – Статистический бюллетень Министерства финансов РК за октябрь месяц 2016 года № 10.

References

- 1 Mel'nikov V.D. Osnovy finansov: uchebnik. – Almaty: TOO «Izdatel'stvo LEM», 2005. – 560 s.
- 2 Omirbaev S.M., Intykbayeva S.Zh., Adambekova A.A., Parmanova R.S. Gosudarstvennyj bjudzhet: uchebnik. – Almaty: TOO RPIK «Dәuir», 2011. – 632 s.
- 3 Bjudzhetnyj kodeks Respubliki Kazahstan ot 4 dekabrya 2008 goda № 95-IV.
- 4 <http://www.minfin.kz>. – Statisticheskij bjulleten' Ministerstva finansov RK za janvar' mesjac 2011 goda № 1.
- 5 <http://www.minfin.kz>. – Statisticheskij bjulleten' Ministerstva finansov RK za janvar' mesjac 2013 goda № 1.
- 6 <http://www.minfin.kz>. – Statisticheskij bjulleten' Ministerstva finansov RK za janvar' mesjac 2015 goda № 1.
- 7 <http://www.minfin.kz>. – Statisticheskij bjulleten' Ministerstva finansov RK za oktjabr' mesjac 2016 goda № 10.