

Б.Т. Аймурзина^{*1}, А.С. Асилова²

¹Казахский университет экономики, финансов и международной торговли,
г. Астана, Казахстан

²Казахский национальный университет имени аль-Фараби,
г. Алматы, Казахстан

*E-mail: aimurzina@mail.ru

ФИНАНСОВАЯ И НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА В ЭКОНОМИЧЕСКОМ РАЗВИТИИ КАЗАХСТАНА

В статье анализируются состояние и изменение ВВП за 2006-2015 годы, в том числе производство товаров и услуг за последние годы. Уделено внимание динамике курса тенге за доллар США за 2011-2015 годы. Указано, что в современных условиях тенденции развития и углубления интеграционных процессов в мировой экономике вызывают необходимость гармонизации финансовых, платёжных инструментов и налогообложения, что требует пересмотра действующих методов управления финансовой системой. В связи с этим, основными приоритетными целями финансовой и налоговой политики должны стать дальнейший рост ВВП с обязательным направлением увеличения производства продукции с высокой добавленной стоимостью. Также большое внимание должно быть уделено дальнейшей стабилизации финансового сектора Казахстана. Необходимо уделить внимание обеспечению общественно необходимого уровня налоговых поступлений в доходную часть государственного бюджета с сохранением необходимого уровня экономического потенциала субъектов хозяйствования. Назрела необходимость в разработке системы менеджмента неналоговых доходов бюджета на основе анализа тенденций неналоговой составляющей бюджета и показателей эффективности управления неналоговыми доходами, усиления эффективности проведения налоговых проверок.

Ключевые слова: финансовая политика, налоги, налоговая политика, либерализация режима.

B.T. Aimurzina, A.S. Assilova

Financial and tax policy in the economic development of Kazakhstan

The article analyzes the state and changes in GDP for the period 2006-2015, including the production of goods and services in recent years. Attention is paid to the dynamics of the tenge exchange rate for the US dollar between 2011-2015. Specifies that in the present conditions the trend of development and deepening of integration processes in the world economy dictate the need for harmonization of financial and payment instruments and taxation, that requires a review of the existing financial system management. In this context, the main priority objectives of the fiscal and tax policy should be further growth in GDP with the obligatory direction to increase the production of products with high added value. Also, great attention should be paid to the further stabilization of the financial sector in Kazakhstan. It is necessary to pay attention to the socially necessary level of tax revenue in the revenue part of the state budget while maintaining the necessary level of economic potential of the business entities. There is a need to develop a system of management of non-tax revenues, based on the analysis of non-tax component of budget trends and management indicators non-tax revenues, enhance the efficiency of tax audits.

Key words: fiscal policy, taxes, tax policy, liberalization of the regime.

Б.Т. Аймурзина, А.С. Асилова

Қазақстанның экономикалық дамуындағы қаржылық және салықтық саясат

Мақалада 2006-2015 жылдардағы жалпы ішкі өнімнің жағдайы мен өзгерісі, сонымен қоса соңғы жылдардағы тауарлар мен қызметтердің өндірісі көрсетілген. 2011-2015 жылдардағы тең-

геге шаққандағы АҚШ доллары курсының динамикасына көңіл бөлінді. Қазіргі жағдайдағы даму мен интеграциялық процестердің әлемдік экономикаға тереңдетілуі қаржы, төлем құралдарының керектігін және салық салуда іске асырылып жатқан қаржылық жүйенің басқару әдістерінің қайта қаралу керектігі көрсетілген. Осыған байланысты фискалдық және салық саясатының негізгі басым міндеттері қосымша құны жоғары өнімдер өндірісін арттыру арқылы жалпы ішкі өнімнің жоғарылауы болуы тиіс. Сондай-ақ, көп көңіл Қазақстанның қаржылық секторын одан әрі тұрақтандыру аударылуға тиіс. Шаруашылық субъектілерінің экономикалық әлеуетін қажетті деңгейде сақтай отырып, мемлекеттік бюджеттің кіріс бөлігінде салық түсімдерінің әлеуметтік қажетті деңгейіне назар аудару қажет. Салық тексерулерді өткізудің тиімділігін күшейтудің, салықтық емес табыстарды басқару тиімділігінің көрсеткіштерін және бюджеттің салықтық емес құрамының тенденцияларын талдау негізінде бюджеттің салықтық емес кірістері менеджментінің жүйесін жасау қажеттілігі туындады.

Түйін сөздер: қаржылық саясат, салықтар, салық саясаты, режимді ырықтандыру.

Введение

Социально-экономические преобразования, осуществляемые сегодня в Казахстане, во многом зависят от финансовой политики и инструментов государственного регулирования экономики, важнейшим элементом которой является налоговая система. Она обуславливает экономический рост, сбалансированность бюджета и рост национального дохода. В 2015 году экономика Казахстана развивалась в условиях роста замедления роста мировых цен на нефть, ухудшения внешнеэкономических условий в странах-

партнерах. За 2015 год ВВП Казахстана вырос в реальном выражении на 1,2% (в 2014 году – на 4,1%), достигнув в текущих ценах 40,8 трлн. тенге (рисунок 1).

Следует отметить, что, несмотря на экономический рост, ВВП сложился на минимальном уровне за последние 5 лет, а дальнейшие ожидания были связаны с дальнейшим его замедлением. При этом практически весь прирост обеспечивался производством услуг, объем которого вырос почти в 2 раза, тогда как вклад производства товаров в рост ВВП остается незначительным (рисунок 2).

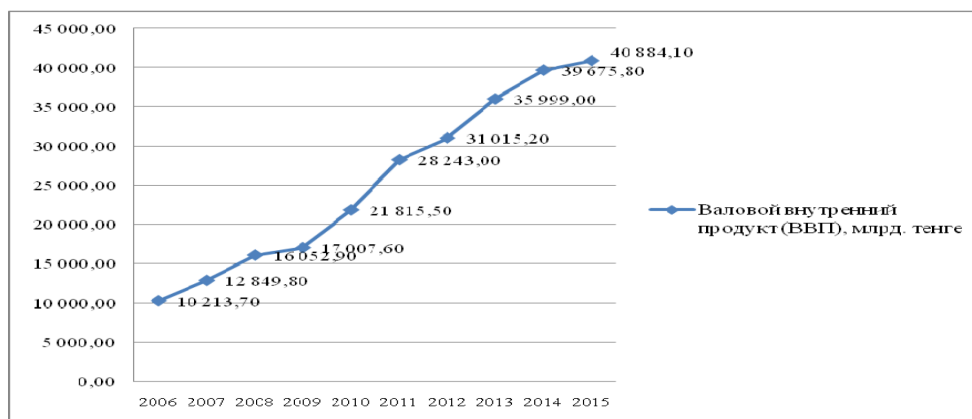


Рисунок 1 – Динамика ВВП Казахстана, млрд. тенге

Примечание – составлено по данным Комитета по статистике [1]

Снижение мировых цен на нефть не избавило тенге от девальвационных ожиданий (рисунок 3). На рынке Казахстана увеличились объемы конвертации ликвидности в иностранную валюту и рост вкладов в

иностранной валюте. За период с декабря 2014 года по аналогичный период 2015 года вклады населения выросли на 55,0%, в том числе в иностранной валюте по срочным вкладам почти в 2 раза.

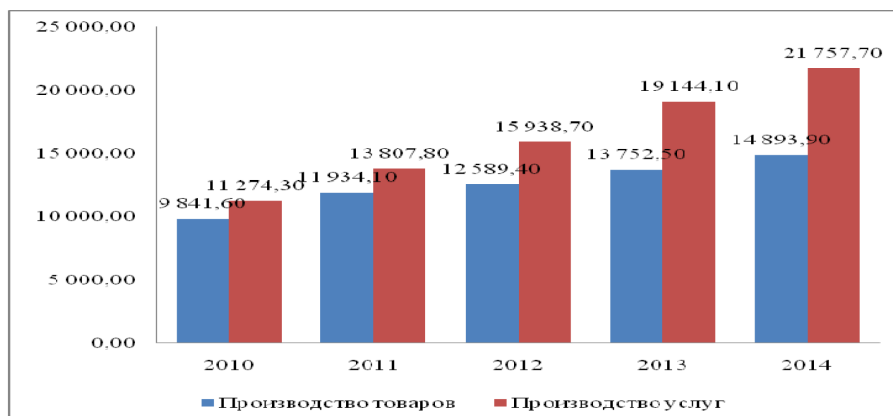


Рисунок 2 – Производство товаров и услуг, млрд. тенге
Примечание – составлено по данным Комитета по статистике [1]

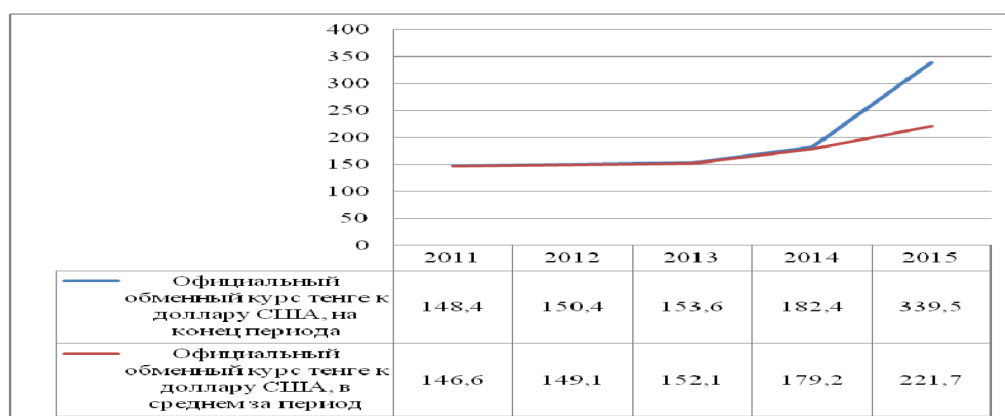


Рисунок 3 – Динамика курса тенге за доллар США за 2011-2015 годы
Примечание – составлено по данным Комитета по статистике [1]

Методика. Современная ситуация показывает, что происходят качественные изменения в процессах разработки и реализации финансовой политики. Тенденции развития и углубления интеграционных процессов в мировой экономике вызывают необходимость гармонизации финансовых, платёжных инструментов и налогообложения, что требует пересмотра действующих методов управления финансовой системой. В связи с этим, ряд отечественных ученых отмечают, что целесообразно найти финансовые механизмы и инструменты поддержки субъектов реального сектора экономики в это сложное кризисное время. Одним из критериев устойчивости и конкурентоспособности финансовой системы Казахстана является финансовая устойчивость реального сектора экономики, который определяет возможности государственных финансов [2, 3, 4, 5].

Результаты и обсуждение. На сегодняшний день в сфере реального сектора экономики существует ряд проблем как не финансового, так и финансового характера, к которым с точки зрения самих хозяйствующих субъектов относятся: высокая налоговая нагрузка, ограниченность финансовых средств, трудности с получением кредита и т.д.

Согласно данным Комитета государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан, по индикатору «Налогообложение» Казахстан занимает 60 место, среди 190 стран (по итогам 2016 года – 57 место) понижение на 3 позиции. Причиной понижения является изменение методологии исследования. К трем показателям индикатора «Налогообложение» (время 178, ставки 29,2% и количество платежей 7) прибавился абсолютно новый показатель «Индекс пострегистрации» (Postfiling index).

Согласно динамике изменений Казахстан по индикатору «Налогообложение» ранее занимал очень хорошие позиции в рейтинге [6].

С 2000 года в Казахстане нефтяные доходы составляли порядка 51% консолидированных доходов государства, а дефицит бюджета без учета этих доходов достигал 9,3% ВВП. Снижение цен на нефть и металлы привели к необходимости поиска пополнения доходной части бюджета путем ускоренного развития предприятий реального сектора экономики, малого и средне-

го бизнеса, либерализации налоговых режимов, что принесло свои положительные результаты: увеличение сумм налоговых поступлений с 4 095,4 млрд. тенге в 2012 году до 5 012,4 млрд. тенге в 2015 году, или на 917,0 млрд. тенге. При этом налоговые поступления в государственный бюджет более чем на 40% обеспечены за счет уплаты налогов 300 крупными налогоплательщиками, находящимися на мониторинге, в размере 737,8 млрд. тенге, или 42,8% от общей суммы поступивших налогов (рисунок 4).

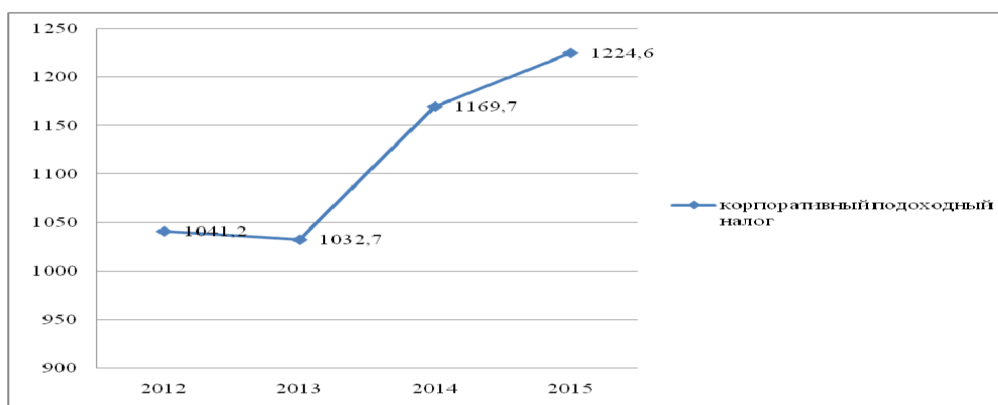


Рисунок 4 – Динамика поступления корпоративного подоходного налога, млрд. тенге
Примечание – составлено по данным Комитета по статистике [1]

Отмечается недостаточная эффективность проведения налоговых проверок. Так, остается высокой доля безрезультативных налоговых проверок, составивших в 2014 году 35,9%, в 2015 году – 27,8% от общего числа проведенных проверок. Сумма недоимки по налоговым поступлениям в 2015 году по сравнению с 2013 годом увеличилась на 21,3 млрд. тенге, в том числе по налогу на транспортные средства с физических лиц на 3,3 млрд. тенге и корпоративному подо-

ходному налогу с юридических лиц на 2,3 млрд. тенге (таблица 1).

По результатам налоговых проверок доначислены налоги и платежи на сумму 598,6 млрд. тенге, из них по состоянию на 1 января 2016 года взыскано лишь 34,4 млрд. тенге, или 5,8%, списано по должникам, объявленным банкротами, 62,8 млрд. тенге (10,5%), находится на обжаловании 63,3 млрд. тенге (10,6%), уменьшено по результатам рассмотрения жалоб – 1,6 млрд. тенге (0,3%) [7].

Таблица 1 – Недоимка по налогам, млн. тенге

Наименование	2013 г.	2014 г.	2015 г.	Отклонение (+,-)
Налоговые поступления, в том числе	64035	117 518	85 339	+ 21 304
Корпоративный подоходный налог с юридических лиц	24 257	41 067	26 595	+2 338
Индивидуальный подоходный налог с доходов, облагаемых у источников выплаты	1 135	1 498	1 823	+688
Индивидуальный подоходный налог с физических лиц, осуществляющих деятельность по разовым талонам и с доходов, не облагаемых у источников выплаты	2 147	2 566	2 829	+682

Продолжение таблицы 1

Социальный налог	1 651	1 927	2 344	+693
Налог на имущество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	1 660	1 910	1 991	+331
Налог на имущество физических лиц	754	1 463	2 137	+1 383
Земельный налог	1 502	1 996	1 327	-175
Налог на транспортные средства с юридических лиц	173	270	237	+64
Налог на транспортные средства с физических лиц	398	4 590	3 717	+3 319
НДС	23 723	40 676	33 837	+10 114
Примечание: данные Министерства финансов РК				

Опыт развитых стран показывает, что к дальнейший рост доходной части бюджета возможен за счет увеличения неналоговых поступлений. Так, в доходной части государственного бюджета удельный вес неналоговых поступлений составляет всего 2,5% (таблица 2). В связи с этим возникает необходимость в разработке

системы менеджмента неналоговых доходов бюджета на основе анализа тенденций неналоговой составляющей бюджета и показателей эффективности управления неналоговыми доходами с целью проведения мониторинга и повышения их значимости в доходах государственного бюджета.

Таблица 2 – Удельный вес неналоговых поступлений в доходной части государственного бюджета, млрд. тенге

Наименование	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Доходы	6382,3	7321,2	7634,8
Налоговые поступления	4779,0	5115,7	4883,9
%	74,9	69,9	64,0
Неналоговые поступления	141,7	179,5	224,8
%	2,2	2,5	2,9
Примечание: данные Министерства финансов РК			

Заключение

С этой целью основными приоритетными целями финансовой и налоговой политики должны быть:

- обеспечение дальнейшего роста ВВП путем увеличения производства продукции с высокой добавленной стоимостью;
- дальнейшая стабилизация финансового сектора Казахстана;
- основной задачей государственного управления в части регулирования налоговых

отношений может быть обеспечение общественно необходимого уровня налоговых поступлений в бюджетную систему при сохранении экономически необходимого уровня экономического потенциала субъектов хозяйствования [8];

- разработка системы менеджмента неналоговых доходов бюджета на основе анализа тенденций неналоговой составляющей бюджета и показателей эффективности управления неналоговыми доходами, усиление эффективности проведения налоговых проверок.

Литература

- 1 Статистика // Комитет статистики Министерства национальной экономики Республики Казахстан // www.stat.kz.
- 2 Механизмы модернизации финансового сектора в условиях экономической интеграции Казахстана: монография. / под ред. З.Д. Исаковой – Астана: АО «Финансовая академия», 2014. – С. 324.
- 3 Сейткасимов Г.С. Современное состояние инновационного развития экономики страны // Вестник КазУЭФМТ. – 2014. – № 3. – С. 3-12
- 4 Модернизация финансовой системы Казахстана в условиях глобализации: монография / под редакцией Н.К. Кучуковой. Евразийский национальный университет им.Гумилева. – Астана: Мастер ПО, 2013. – С. 336.
- 5 Нигметов К.К. Основные направления развития Республики Казахстан в новой экономической реальности. Социально-экономическое развитие Казахстана в условиях новой экономической политики: проблемы, вызовы, перспективы // Международная научно-практическая конференция, посвященная 75-летию академика НАН РК Сейткасимова Г.С. – Астана: КазУЭФМТ, 2016. – С. 16-18.
- 6 www.kgd.gov.kz
- 7 Отчет Счетного Комитета об исполнении республиканского бюджета за 2015 год, Астана.
- 9 Юрзинова И.Л. Автореферат на соискание степени доктора экономических наук. – М., 2009. – С.55.

References

- 1 Statistics Committee of Statistics of the Ministry of National Economy of the Republic of Kazakhstan // www.stat.kz.
- 2 Mechanisms for the modernization of the financial sector in terms of economic integration of Kazakhstan: Monograph / Ed. ZD Iskakova – Astana JSC «Financial Academy», 2014. – P. 324.
- 3 Seytkasimov G.S. The current state of innovation development of the economy. Bulletin KazUEFMT, № 3, 2014. – P. 3-12
- 4 Modernization of the financial system of Kazakhstan in conditions of globalization. Monograph / Edited by N.K. Kuchukov. Eurasian National University of Gumilev. – Astana: Master Software, 2013. – P. 336.
- 5 Nigmatov K.K. The main directions of development of the Republic of Kazakhstan in the new economic reality. Socio-economic development of Kazakhstan in the new economic policy: problems, challenges, prospects // International scientific-practical conference dedicated to the 75th anniversary of academician of NAS RK Seytkasimova G.S. – Astana: KazUEFMT, 2016. – P. 16-18.
- 6 www.kgd.gov.kz
- 7 Report of the Accounts Committee on execution of the republican budget for 2015, Astana
- 8 Yurzinova I.L. Abstract for the degree of Doctor of Economics. Moscow, 2009. – P.55