

М.Ш. Бауэр¹, С.Т. Окутаева*¹

¹Казахский агротехнический университет им. С. Сейфуллина,
г. Астана, Казахстан

*E-mail: saulesha_okutaeva@mail.ru

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА РАЗВИТИЯ ОТРАСЛИ ЖИВОТНОВОДСТВА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН: НАПРАВЛЕНИЯ И РЕЗУЛЬТАТЫ

В работе рассмотрены актуальные меры государственной поддержки животноводства в Республике Казахстан. Изучены основные государственные программы, реализуемые в республике в отрасли животноводства. Рассматриваются меры, направленные на повышение конкурентоспособности данной отрасли. Показана мировая практика поддержки сельского хозяйства в развитых странах (США, Канаде, Великобритании, Германии, Австралии). Проведен анализ внедрения программы «Развитие экспортного потенциала мяса КРС на 2011–2015 гг.». Приведены данные о наличии реализованных в рамках программы проектов в Акмолинской области. Проанализированы процессы кредитования и субсидирования отрасли животноводства посредством дочерних компаний АО «НУХ КазАгро» за 2015 год. Определены направления и размеры субсидирования животноводства. Обоснована важность государственной помощи фермерам с целью роста конкурентоспособности животноводческой продукции.

Ключевые слова: государственная поддержка отрасли животноводства, субсидирование животноводства, кредитование в АПК, государственные программы, животноводство, фермерская деятельность.

M.Sh. Bauer, S.T. Okutayeva

State support of the livestock industry in the Republic of Kazakhstan: trends and results

The paper discusses the main directions of state support of the livestock industry in the Republic of Kazakhstan. Studied the main government programs implemented in the country in the livestock industry. Consider measures aimed at improving the competitiveness of the industry. Studied international experience of support to agriculture in developed countries (USA, Canada, UK, Germany, Australia). The analysis of the implementation of the state program “Development of export potential of cattle meat in 2011–2015”. The data on the availability of projects implemented under the program in the Akmola region. We analyzed the livestock industry of credit and subsidy processes through subsidiaries of JSC “NMH KazAgro” in 2015. The directions and the size of livestock subsidies. The necessity of state support of agricultural producers in order to increase the competitiveness of livestock production.

Key words: government support for the livestock industry, animal husbandry subsidies, lending to agribusiness, government programs, livestock, farming.

М.Ш. Бауэр, С.Т. Окутаева

Қазақстан Республикасында мал шаруашылығы саласының дамуын мемлекеттік қолдау: бағыттары мен нәтижелері

Мақалада Қазақстан Республикасында мал шаруашылығы саласын мемлекеттік қолдауының негізгі бағыттары қарастырылған. Республикада мал шаруашылығы саласында іске асырылып жатқан мемлекеттік бағдарламалар зерттелген. Саланың бәсекеге қабілеттілігін арттыруға бағытталған шаралар қарастырылған. Дамыған елдерде ауыл шаруашылығын қолдаудың әлемдік тәжірибесі зерттелген (АҚШ, Канада, Ұлыбритания, Германия, Австралия). «2011–2015 ж.

ірі қара мал етінің экспорттық потенциалын дамыту» атты мемлекеттік бағдарламаны іске асырылуына талдау жасалды. Ақмола облысы бойынша бағдарлама шеңберінде іске асырылған жобалар туралы мәлімет берілген. «Казагро ұлттық басқарушы холдингі» АҚ-ның еншілес компаниялары арқылы мал шаруашылығы саласын субсидиялау және кредиттеу үрдістері талданды. Мал шаруашылығын субсидиялаудың бағыттары мен өлшемдері анықталды. Мал шаруашылығы өнімінің бәсекеге қабілеттілігін арттыру мақсатында ауыл шаруашылық тауар өндірушілерді мемлекеттік қолдау қажеттілігі негізделді.

Түйін сөздер: мал шаруашылығы саласын мемлекеттік қолдау, мал шаруашылығын субсидиялау, АӨК саласын кредиттеу, мемлекеттік бағдарламалар, мал шаруашылығы, фермерлік қызмет.

Введение

Одной из стратегических задач Республики Казахстан является развитие отрасли животноводства, которая для сельского населения страны является главным видом занятости и источником доходов.

Государственная поддержка сейчас играет наиважнейшую роль для дальнейшей перспективы отрасли животноводства Казахстана. Для развития отрасли в стране имеются все требуемые условия – пастбища, климат и кадры. В рамках программ осуществляются значительные вклады в эту отрасль, фермерам предоставляются льготные условия на субсидии, осуществляется импорт скота. Все эти положительные действия помогут Казахстану вернуть свою значимость в аграрном секторе [1].

Предпринятые меры в рамках реализации «Государственной агропродовольственной программы Республики Казахстан на 2003-2005 годы» по ускоренному развитию животноводства позволили приостановить процесс дестабилизации отечественного скотоводства, наметилась тенденция его оживления. Реализация отраслевых целевых программ призвана обеспечить возрождение молочного скотоводства и создание масштабного мясного скотоводства, что позволит в перспективе научно обоснованно и в интересах всего населения удовлетворить спрос на молоко и молочные продукты, мясо и мясопродукты за счёт отечественного производства [2].

Методы. Поддержка отрасли сельского хозяйства в Республике Казахстан направлена на повышение численности племенных животных, восстановление генофонда скота, а также продуктивности животных.

Меры государственной поддержки животноводства в рамках программы «Агробизнес-2020» направлены на стимулирование увеличения численности КРС, а также на увеличение производства качественной продукции. Среди этих мер главными являются [3]:

- поддержка племенного скотоводства;
- покупка из-за рубежа племенных телок и бычков-производителей с целью повышения генетического потенциала КРС;
- повышение качества скота в личных подсобных хозяйствах и крестьянских (фермерских) хозяйствах;
- организация пунктов искусственного осеменения;
- улучшение состояния кормовой базы качества кормов [3].

Следствием работ по племенной базе станет увеличение экономического потенциала, в том числе рост поголовья породистого скота и, соответственно, объема качественной продукции [4].

В планах государства повысить возможности мелких сельхозформирований, КФХ. Ожидаются работы по созданию откормочных баз, баз по приготовлению кормов и животноводческих комплексов [5].

В 2011 году в республике была принята Программа «Развитие экспортного потенциала мяса крупного рогатого скота Республики Казахстан на 2011-2020 годы» [3].

Задачи, намеченные в программе, следующие:

- улучшение генетического потенциала скота и его продуктивных качеств;
- переход мясного скотоводства на индустриальную основу путем породного преобразования стада;
- развитие инфраструктуры производства и переработки мяса;
- государственная поддержка экспорта мяса [4, с. 11].

Программа состоит из двух этапов. С 2011 по 2015 годы предполагается увеличение поголовья племенного скота в республике. С 2016 по 2020 годы государство планирует расширить экспортный потенциал мясного скотоводства, в том числе увеличение поставок говядины на экспорт [6].

Для осуществления продовольственной безопасности страны в республике реализуется поддержка животноводства посредством наращивания объемов производства животноводческой

продукции, а также поставок на экспорт. В числе дальнейших работ запланировано создание специальных откормочных площадок для КРС, убойных пунктов, мясоперерабатывающих комплексов. Эти мероприятия возможны в рамках государственно-частного партнерства с участием иностранных инвесторов.

Зарубежная практика показала, что наилучших показателей в животноводстве могут добиться те страны, которые применяют программы по развитию фермерских хозяйств. Интересным будет опыт следующих стран:

В *США* фермеры предлагают около 70% продукции сельского хозяйства страны и имеют почти стопроцентную товарность. В более чем 2 млн. ферм задействовано около 3,0 млн. человек. Важным является действие льготного сельскохозяйственного кредитования [7].

В *Канаде* актуально развитие семейных ферм. Федеральная кредитная сельхозкорпорация оказывает помощь в организации фермерского дела, помогает с приобретением маточного поголовья. В связи с финансовыми трудностями в сельском хозяйстве, которые могут быть вызваны стихийными бедствиями, помощь аграриям идет через программы стабилизации [7]. Для *Австралии* характерны ирригационные авансы (пример

открытия Большого Артезианского Бассейна). Развитие ирригации на бюджетные средства помогло австралийским фермерам в обеспечении водой [7].

В *Германии* правительство ведет политику сокращения мелких фирм, которые, к слову сказать, занимают значительную долю в структуре сельского хозяйства. Это произошло после введения ЕС единых цен на сельхозпродукцию и стало невозможно конкурировать с крупными европейскими производителями [7].

В *Великобритании* распространено долгосрочное кредитование фермеров для покупки земли.

Господдержка АПК в развитых странах является важным приоритетом аграрной политики. Содействие созданию эффективной социальной инфраструктуры, стабильного развития сельского хозяйства достигается, как показывает мировой опыт, за счет использования различных экономических мер [7].

Результаты и обсуждение. В нашей республике основной программой, в рамках которой происходит государственная поддержка отрасли, является программа «Развитие экспортного потенциала мяса КРС на 2011-2015 гг.». Представим анализ реализации этой программы в 2015 году (таблица 1).

Таблица 1 – Основные результаты реализации государственной поддержки отрасли животноводства в Республике Казахстан

Направления	Результаты
Проект «Развитие экспортного потенциала мяса КРС»	
Создание племенных репродукторов	Приобретено поголовья 64,9 тыс. голов племенного КРС
Развитие фермерских хозяйств	Закуплено 277 тысяч голов маточного поголовья
Строительство откормочных площадок	279 единиц откормочных площадок на 150 тысяч скотомест
Породное преобразование стада	Охвачено 665 тысяч голов КРС
Объем экспорта мяса КРС	6,5 тысяч тонн
Инвестиционные проекты с участием иностранного капитала	– подписан меморандум по созданию мясного кластера в Восточно-Казахстанской области между китайской ТПК «Rifa Holding Group» и казахстанской компанией «Евразия агрохолдинг». План: строительство мясокомбината с годовой мощностью 17 тыс. тонн баранины и говядины, а также откормочных площадок на 50 тыс. голов единовременного откорма МРС и 1000 голов КРС; – подписано соглашение инвестиционной корпорации Китая «СПИС» с Холдингом «Байтерек» на реализацию инвестиционных проектов в сельском хозяйстве, в том числе на строительство птицефабрики бройлерного направления; – подписано инвестиционное соглашение между ТОО «Актеп» и итальянской компанией «Inalca Eurasia» для строительства в трех областях республики откормочных площадок с общей мощностью 44 тыс. голов единовременного откорма, также модернизация мясокомбината с увеличением мощности до 20 тыс. тонн мяса и мясной продукции. Объем инвестиции составляет 100 млн. долл.

Продолжение таблицы 1

Объем государственной поддержки	41,7 млрд. тенге
Ветеринарная безопасность	
Строительство ветлабораторий	114 ветеринарных лабораторий
Наука	
НИР	Заключены договора на проведение НИР на сумму 4 468,4 млн. тенге
Национальный аграрный научно-образовательный центр (НАНОЦ)	Состав: 3 аграрных вуза (КазНАУ, КазАТУ им. С. Сейфуллина, ЗКАТУ им. Жангирхана); 23 НИИ, 14 опытно-экспериментальных станций и хозяйств, 4 сервисные организации
Примечание – Составлено автором по источнику [8]	

Как видно из таблицы 1, планы по реализации Проекта «Развитие экспортного потенциала мяса КРС» выполнены по всем направлениям. В рамках программы за период ее реализации в республике было приобретено 65 тыс. голов племенных животных, приобретено маточного поголовья – 277 тысяч голов, создано 279 от-

кормочных площадок на 150 тысяч скотомест. Для развития животноводства привлекаются иностранные инвестиции. Примером являются совместные предприятия с инвесторами из Китая, Италии и других стран. В Акмолинской области уже реализованы проекты по развитию отрасли животноводства (таблица 2).

Таблица 2 – Наличие реализованных проектов в Акмолинской области

Предприятие	Район	Проект	Производственная мощность
ТОО «Есиль Агро»	Щучинский	Молочно-товарная ферма	1200 голов
ТОО «Ак Бас»	Енбекшильдерский	Откормочная площадка	5000 голов
ТОО «Казгер»	Енбекшильдерский	Комбикормовый комбинат	50 тонн/сут
ПК «Ижевский»	Аршалынский	Комбикормовый завод	480 тонн/сут
ТОО «Agrimer -Astyk»	г. Кокшетау	Завод по производству комбикормов	140 тонн/сут
ТОО «Концерн Цесна-Астык»	г. Астана	Завод по производству комбикормов	300 тонн/сут
Примечание – Составлено автором по источнику [9]			

Таблица 3 – Кредитование сельхозтоваропроизводителей отрасли животноводства в Республике Казахстан за 2015 год

Мероприятие	Результат
Общий объем финансирования	317 млрд. тенге
Создание рабочих мест	14,7 тыс. рабочих мест
Создание кредитных товариществ	176
Реализация программы «Сыбага»	сумма: 15,69 млрд. тенге покупка: 81471 голов маточного поголовья КРС
Примечание – Составлено автором	

Кредитование фермерских хозяйств на покупку коров в республике реализуется через программу «Сыбаға» посредством АО «Фонд финансовой поддержки сельского хозяйства» и АО «Аграрная кредитная корпорация». На сегодня более 2000 проектов были прокредитованы на сумму около 18 млрд. тенге, в том числе закуплено более 100 тысяч голов КРС [10]. Проект «Жайлау» является продолжением проекта «Сыбаға», его целью является формирование высокотехнологического фермерства в лице семейных животноводческих ферм.

Кредитование сельхозтоваропроизводителей. Объем финансирования АПК республики за прошедшие два года составил чуть более 450 млрд. тенге [11]. Финансовые результаты мероприятий господдержки животноводства представлены в таблице 3.

Субсидирование.

Одним из популярных методов поддержки сельхозпроизводителей является субсидирование.

Система субсидирования сельского хозяйства в Казахстане началась в 2007 году.

Субсидированию подлежат следующие направления отрасли животноводства (рисунок 1).



Рисунок 1 – Направления субсидирования отрасли животноводства в Республике Казахстан
Примечание – Составлено автором

Как мы видим из рисунка 3, господдержка отрасли распространяется не только на развитие племенного животноводства, но и на повыше-

ние качества продукции, а также продуктивности животных. Нормативы субсидий на каждое направление показаны в таблице 4.

Таблица 4 – Нормативы субсидий на поддержку мясной отрасли

Направление	Размеры субсидий
Ведение селекционной и племенной работы:	
Маточное поголовье КРС, участвующее в породном преобразовании	18000 тенге/гол
Маточное поголовье племенного КРС	20000 тенге/гол
Использование племенных быков-производителей в общественных стадах	104000 тенге/гол
Приобретение племенного и селекционного КРС:	
Отечественный племенной КРС	154000 тенге/гол
Австралийский, американский и канадский племенной КРС	200000 тенге/гол
Европейский племенной скот	154000 тенге/гол

Продолжение таблицы 4

Импортированный племенной и селекционный КРС	118000 тенге/гол
Снижение затрат на заготовку и покупку кормов	Норматив субсидий, критерии и требования утверждаются постановлением акимата области по согласованию с МСХ РК
Внедрение искусственного осеменения маточного поголовья КРС в ЛПХ	
Продажа бычков на откормочные площадки	24000 тенге/гол (живой вес 160-300 кг, возраст 6-12 месяцев)
Примечание – Составлено автором по источнику [12]	

Из таблицы 4 видно, что, участвуя в реализации государственных программ, фермеры реально имеют шанс получить субсидии из бюджета на ведение животноводства [12]. Отметим, что для статуса откормочной площадки 1 уровня необходимо единовремен-

ное содержание не менее 3000 голов; 2 уровня – не менее 1500 голов; 3 уровня – не менее 400 голов.

Рисунок 2 наглядно показывает повышение размеров государственной помощи, идущей на поддержку сельского хозяйства.

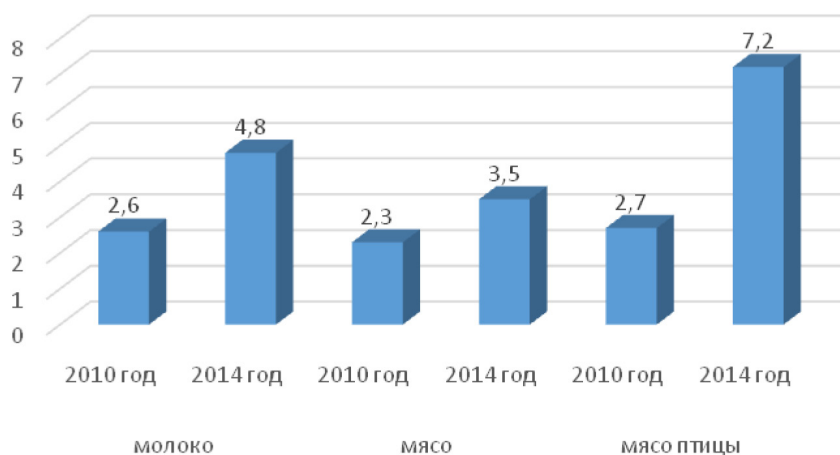


Рисунок 2 – Размеры государственной поддержки отрасли животноводства в Республике Казахстан, млрд. тенге
Примечание – Составлено автором

В целом, на развитие животноводства в стране за последние 7 лет было выделено чуть более 45 млрд. тенге. Так, объем субсидий на производство молока в стране увеличился почти вдвое, на 52% увеличилась поддержка производства мяса КРС, почти в 3 раза вырос объем субсидий на производство мяса птицы в 2014 году по сравнению с 2010 годом [4, с. 15].

Выводы

Анализируя состояние господдержки отрасли животноводства в нашей республике, мы приходим к выводу о сильной поддержке крестьян государством. План реализации Проекта «Развитие

экспортного потенциала мяса КРС» на период с 2011 по 2015 гг., как мы видим, выполнен, а по некоторым параметрам – перевыполнен (программа «Сыбаға» план перевыполнен на 21% и строительство откормочных площадок – 28%). Внедрены в жизнь планы по привлечению иностранного капитала в сельское хозяйство страны. Примером могут быть совместные с китайскими инвесторами предприятия в отрасли животноводства, инвестиционные вложения которых составили порядка более 100 млн. долл., при этом контрольный пакет акций таких совместных предприятий будет у казахстанской стороны. Виден прорыв также в области науки в сельском хозяйстве. Так, в 2015 году из государственного бюджета на

научные исследования в сельском хозяйстве было выделено около 4,5 млн. тенге. Образованный «Национальный аграрный научно-образовательный центр» (АО НАНОЦ) имеет в своей структуре аграрные вузы и НИИ, что говорит о роли государства в поддержке сельского хозяйства и достижении параметров, заданных в программе «Агробизнес-2020» [8].

В ноябре 2016 года Министерством сельского хозяйства была презентована концепция новой программы, направленной на развитие АПК. С помощью реализации этой программы предполагается решить ряд проблем в отрасли. Так, планируется повышение эффективности в отрасли животноводства на 58%. Государство планирует увеличить обеспеченность кормами за счет расширения площади кормовых культур.

В рамках новой государственной программы планируется распространение масштабной кооперации в сельском хозяйстве, что позволит объединить мелких производителей в товарное производство.

Известно, что большая доля объемов производства молока и мяса принадлежит ЛПХ (лич-

ным подсобным хозяйствам), поэтому новая государственная программа будет способствовать доступности государственной поддержки мелким и средним производителям [13].

В целом, как показали результаты исследования, реализация государственных программ в республике идет успешно. Казахстан, учитывая мировой опыт государственной поддержки отрасли сельского хозяйства, внедряет меры по поддержке сельхозтоваропроизводителей путем субсидирования и кредитования производства. Все эти меры в Акмолинской области привели к достижению показателя валовой продукции в сельском хозяйстве до 263 млрд.тенге. Развитие отрасли животноводства не представляется возможным без поддержки государства по нескольким причинам. Среди них деградация отрасли в связи с кризисом после развала СССР, отставание закупочных цен на мясо от реализационных, высокая себестоимость прибавочного продукта и прочие причины. Поэтому внедрение государственных программ необходимо для повышения конкурентоспособности отрасли и поддержки сельхозтоваропроизводителей.

Литература

- 1 Итоги реализации Государственной программы по форсированному индустриально-инновационному развитию РК на 2010-2014 годы. Динамика основных показателей (за 2008-2013 годы). АО «Казахстанский институт развития индустрии». Астана, 2014 г.
- 2 Послание Главы государства народу Казахстана от 14 декабря 2012 года «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства».
- 3 Окутаева С.Т. Государственная поддержка отрасли животноводства в Республике Казахстан // Материалы международной научно-практической конференции 17-25 ноября 2014 г. – Т.4. – г. София, Болгария. – с.47-55.
- 4 Программа «Развитие экспортного потенциала мяса крупного рогатого скота Республики Казахстан на 2011-2020 годы» / Министерство сельского хозяйства РК. – Астана, 2011. – 21 с.
- 5 Министр сельского хозяйства Мамытбеков А.С. О ходе реализации проекта «Развитие экспортного потенциала мяса КРС на 2011-2015 годы»: доклад. – Астана, 2014, февраль – 18 // www.minagri.gov.kz.
- 6 Окутаева С.Т. Проблемы производства мяса в Республике Казахстан // Матер. IX междунар. науч.-практ. конф. «Veda a technologie: krok do budoucnosti-2013». – Прага, 2013. – Т. 8. – С. 30-32.
- 7 Концепция целевой Программы «Жайлау» «Развитие семейных животноводческих ферм в Республике Казахстан на 2013-2023 гг.»
- 8 О результатах реализации программы экспортного потенциала мяса КРС на 2011-2015 гг.: выступление вице-министра Исаевой Г.С. – Астана, 2016.
- 9 Программа развития мясного скотоводства Акмолинской области на 2011-2015 годы / Государственное учреждение «Управление сельского хозяйства Акмолинской области. – Кокшетау, 2011. – 35 с.
- 10 Окутаева С.Т. Государственная поддержка отрасли животноводства в Республике Казахстан // Матер. X междунар. науч.-практ. конф. «Achievement of high school-2014». – София, 2014. – Т. 4. – С. 47-55.
- 11 Веденко В. Село без коров – не село // Казахстанская правда. – 2016, июль – 22. – С. 10.
- 12 Постановление Правительства Республики Казахстан. Правила субсидирования из местных бюджетов на развитие племенного животноводства, повышение продуктивности и качества продукции животноводства: утв. 18 февраля 2014 года, №103.
- 13 Концепция государственной программы развития АПК на 2017-2021 годы// <http://www.zakon.kz/4827781-prezentovana-konceptsiya.html>

References

- 1 Itogi realizatsii Gosudarstvennoi programmy po forsirovannomu industrialno-innovatsionnomu razvitiu RK na 2010-2014 gody. Dinamika osnovnykh pokazatelei (za 2008-2013 gody). AO "Kazahskii institute razvitiya industrii"/ Astana, 2014 g.
- 2 Poslanie Glavy gosudarstva narodu Kazakhstana ot 14 dekabrya 2012 goda "Strategiya "Kazakhstan-2050": novyi politicheskii kurs sostoyavshegosya gosudarstva".
- 3 Okutaeva S.T. Gosudarstvennaya podderzhka otrasli zhitovnovodstva v Respublike Kazahstan // Materialy mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferentsii 17-25 noyabrya 2014 g.– T.4.– g. Sofiya, Bolgariya. – s.47-55.
- 4 Programma "Razvitie eksportnogo potentsiala myasa krupnogo rogatogo skota Respubliki Kazahstan na 2011-2020 gody"/ Ministerstvo selskogo hozyaistva RK. – Astana, 2011. – 21 s.
- 5 Ministr selskogo hozyaistva Mamytbekov A.S/ O hode realizatsii proekta "Razvitie eksportnogo potentsiala myasa krupnogo rogatogo skota Respubliki Kazahstan na 2011-2015 gody": doklad. – Astana, 2014, fevral – 18// www.minagri.gov.kz.
- 6 Okutayeva S.T/ Problemy proizvodstva myasa v Respublike Kazahstan// Mater. IX mezhdunar.nauch.-prakt.konf. «Veda a technologie: krok do budoucnosti-2013». – Praga, 2013. – T.8.– S.30-32
- 7 Kontsepciya tcelevoi programmy "Zhailau" "Razvitie semeinykh zhitovnovodcheskikh ferm v Respublike Kazahstan na 2013-2023 gody"
- 8 O rezultatah realizatsii programmy eksportnogo potentsiala myasa KRS na 2011-2015 gody: vystuplenie vice-ministra Isaevoi G.S.. – Astana, 2016.
- 9 Programma razvitiya myasnogo skotovodstva Akmolinskoi oblasti na 2011-2015 gody/ Gosudarstvennoe uchrezhdenie "Upravlenie selskogo hozyaistva Akmolinskoi oblasti. – Kokshetau, 2011. – 35 s.
- 10 Okutayeva S.T. Gosudarstvennaya podderzhka otrasli zhitovnovodstva v Respublike Kazahstan// Mater. X mezhdunar. nauch.-prakt.konf. «Achievement of high school-2014». – Sofiya, 2014. – T. 4. – S. 47-55.
- 11 Vedenko V. Selo bez korov – ne selo// Kazakhstanskaya Pravda. – 2016, iyul – 22. – C.10
- 12 Postanovlenie Pravitelstva Respubliki Kazahstan/ Pravila subsidirovaniya iz mestnykh budzhetrov na razvitie plemennogo zhitovnovodstva, povyshenie produktivnosti i kachestva produktsii zhitovnovodstva: utv. 18 fevralya 2014 goda, # 103
- 13 Konceptsiya gosudarstvennoi programmy APK na 2017-2021 gody// <http://www.zakon.kz/4827781-prezentovana-konceptsiya.html>