

**Кулбатыров Н.Н.<sup>1</sup>, Жанабергенова М.А.<sup>2</sup>**

<sup>1</sup>Заместитель Генерального директора АО «Центр развития торговой политики»  
при Министерстве национальной экономики Республики Казахстан, г. Астана, Казахстан  
<sup>2</sup>докторант PhD, Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева, г. Астана, Казахстан,  
e-mail: e-mail: korkem07@inbox.ru

**МЕХАНИЗМ ЭКСПОРТНОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ  
КАК МЕРА ОБЕСПЕЧЕНИЯ  
ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ**

В связи с развитием интеграционных процессов на сегодняшний день существует необходимость определения категории внешнеэкономической безопасности страны. Согласно проведенному анализу законодательством Республики Казахстан не предусмотрена отдельная категория внешнеэкономической безопасности. Авторами была выявлена новая категория экономической безопасности – «внешнеэкономическая безопасность», которая характеризуется защитой внутренней экономики страны от внешних угроз, учитывая современные условия развития интеграционных процессов с сохранением открытости внутреннего рынка. В условиях нынешней глобализации требуется разработка мер обеспечения внешнеэкономической безопасности страны, которая предусматривает развитие поддержки экспорта. Государство осуществляет политику поддержки экспорта с целью повышения конкурентоспособности на внешних рынках и создания условий для продвижения интересов бизнеса. В этой связи, в статье рассмотрены возможные механизмы применения экспортного финансирования для МСП и крупного бизнеса стран-участниц ЕвразЭС. Проведен анализ инструментов предэкспортного, экспортного и постэкспортного финансирования. Кроме того, рассматриваются отдельные меры и программы, направленные на поддержку финансирования экспортоориентированных производств. На основании сравнительно-правового анализа законодательства государств-членов ЕвразЭС в области государственной поддержки экспорта следует, что во всех странах ЕвразЭС в разной степени развития имеются институты инфраструктуры поддержки экспорта. В целях реализации системного подхода к развитию национальных систем государственной поддержки экспорта в рамках ЕвразЭС авторами предлагается взять за основу основные тенденции развития национальных систем поддержки экспорта в крупных экономиках мира, таких как Германия, США, Япония и другие.

**Ключевые слова:** экспортные кредиты, Евразийский экономический союз, внешнеэкономическая безопасность, экономическая безопасность, промышленность, государственная поддержка.

Kulbatyrov N.N.<sup>1</sup>, Zhanabergenova M.A.<sup>2</sup>

<sup>1</sup>Deputy General Director of JSC «Center for the Development of Trade Policy»  
under the Ministry of National Economy of the Republic of Kazakhstan, Astana, Kazakhstan  
<sup>2</sup>doctoral students PhD, Eurasian National University. L.N. Gumilyov, Astana, Kazakhstan,  
e-mail: korkem07@inbox.ru

**Mechanism of export financing as a measure  
of providing foreign economic security of the country**

Due to development of integrational processes, today the necessity to identify the category of external-economic national safety. According to the analysis, the legislation of the Republic of Kazakhstan shall not ensure the separate category of the external-economic safety. The authors identified that new category of economic safety – «external-economic safety», which is characterised by the protection of

internal economy against the external threats, taking into account the modern conditions of integrational processes development with maintenance of internal market openness. Under the current globalization, it is necessary to develop the measures for ensuring the external-economic national safety, which ensures the development of export support. The country implements the policy of export support in order to increase the competitiveness on the external markets and creation of conditions for improvement of business interests. The possible mechanism of export financing application for SME and business leaders of EEU countries are considered in the article. The pre-export, export and post-export financing tools were analyzed. In addition, the main financial institutes, the separate measures and programs aimed at the support of export-oriented productions financing were considered. On the grounds of a comparative legal analysis of the legislation of EEU, members in the scope of export state support it follows that the all EEU countries in different development levels have the institutes' infrastructures of export support. In order to realize the systematic approach for development of national systems of the export state support within the EEU, the authors supposed to use as basis the main tendencies of national system development of export support in the major economies of the world, such as Germany, USA, Japan and others.

**Key words:** export credits, Eurasian Economic Union, foreign security, economic security, industry, government support.

Құлбатыров Н.Н.<sup>1</sup>, Жаңабергенова М.А.<sup>2</sup>

<sup>1</sup>Қазақстан Республикасы Ұлттық экономика министрлігі жанындағы

«Сауда саясатын дамыту орталығы» АҚ бас директорының орынбасары, Астана қ., Қазақстан

<sup>2</sup>PhD докторанты, Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, Астана қ., Қазақстан,  
e-mail: korkem07@inbox.ru

### Эксперттік қаржыландыру механизмі елдің сыртқы экономикалық қауіпсіздігін қамтамасыз ету шарасы ретінде

Интеграциялық процестердің дамуына байланысты бүгінгі таңда еліміздің сыртқы экономикалық байланыстар қауіпсіздігінің санаттарын анықтау қажеттілігі туындап отыр. Жүргізілген талдауға сәйкес Қазақстан Республикасының заңнамасында сыртқы экономикалық қауіпсіздік бойынша жеке санаттар көзделмеген. Авторлар экономикалық қауіпсіздіктің – «сыртқы экономикалық қауіпсіздік» – жаңа санатын анықтады, ол интеграциялық процестерді дамытудың қазіргі заманғы ішкі нарықтағы ашықтық шарттарын сақтай отырып, елдің ішкі экономикасын сыртқы қауіптерден қорғау болып сипатталады. Қазіргі жаһандану дәуірінде экспортты дамытуды қолдауда елдің сыртқы экономикалық қауіпсіздігін қамтамасыз ететін шаралар әзірлеуді талап етеді. Мемлекет сыртқы нарықта бәсекеге қабілеттілікті арттыру және бизнестің мүдделерін ілгерілету мақсатында экспортты қолдау саясатын жүзеге асырады. Осыған байланысты, мақалада Еуразиялық одаққа мүше елдердің ШОК және ірі бизнесті экспорттық қаржыландырудың ықтимал тетіктерін қолдану қарастырылған. Предэкспорттық, экспорттық және постэкспорттық құралдарды қаржыландыру талдауы жүргізілді. Сондай-ақ, негізгі қаржы институттары, экспортқа бағытталған өндірістерді қаржыландыруды қолдаудың жекелеген шаралары мен бағдарламаларын қарастырады. ЕуразЭО-қа мүше мемлекеттердің экспортты мемлекеттік қолдау саласындағы заңнамаларын салыстырмалы-құқықтық талдаудың негізінде бұл, ЕуразЭО мүше барлық елдерде түрлі даму дәрежелері бар экспортты қолдау инфрақұрылым институттары барын атау керек. ЕвразЭО шеңберінде экспортты мемлекеттік қолдаудың ұлттық жүйелерін іске асыру мақсатында, авторлар негізгі экспортты қолдауда ұлттық жүйелері бар экономикасы ірі Германия, АҚШ, Жапония және басқалардың негізгі даму үрдістерін негізге алуды ұсынады.

**Түйін сөздер:** экспорттық кредиттер, Еуразиялық экономикалық одақ, сыртқы экономикалық қауіпсіздік, экономикалық қауіпсіздік, өнеркәсіп, мемлекеттік қолдау.

### Введение

В условиях глобализации внешнеэкономическая безопасность является основной составляющей национальной и экономической безопасности страны. Ранее внешнеэкономическая безопасность рассматривалась такими учеными как А. Монкретьен, Т. Ман, У. Стафффорд, Дж. Стюарт и др. Основными защитными инструментами внутреннего рынка от внешних

угроз согласно их видению являются поощрение продажи готовой продукцией, контроль финансовых потоков и вывоз необходимого сырья [1].

В мире экономическая безопасность состоит из следующих компонентов: продовольственная, технологическая, финансово-кредитная, промышленная, инвестиционная, внешнеэкономическая, транспортно-коммуникационная, энергетическая и социальная (социально-экономическая) безопасность [2].

В государственных документах Республики Казахстан внешнеэкономическая безопасность не выделяется как отдельная категория. Внешнеэкономическая безопасность является составляющей экономической безопасности страны, когда экономические интересы являются основой национальных интересов.

Согласно Закону Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан» экономическая безопасность страны включает в себя только следующие компоненты:

«1) финансовую безопасность, предусматривающую состояние защищенности финансовой системы от реальных и потенциальных угроз, при котором государство способно обеспечить ее целостность, независимость и устойчивое развитие;

2) продовольственную безопасность, предусматривающую состояние защищенности экономики, в том числе агропромышленного комплекса, при котором государство способно обеспечить физическую и экономическую доступность населению качественных и безопасных продовольственных товаров, достаточных для удовлетворения физиологических норм потребления и демографического роста;

3) энергетическую безопасность, предусматривающую состояние защищенности топливно-энергетического, нефтегазового и атомно-энергетического комплексов экономики от реальных и потенциальных угроз, при котором государство способно обеспечить энергетическую независимость и их устойчивое развитие для удовлетворения потребностей общества и государства в энергоресурсах;

4) транспортную безопасность, предусматривающую состояние защищенности транспортной отрасли экономики от реальных и потенциальных угроз, при котором государство способно обеспечить создание условий для удовлетворения потребностей экономики и населения в перевозках автомобильным, железнодорожным, воздушным, морским и речным видами транспорта и связанных с ними услугами, формирование и развитие транспортной инфраструктуры, а также устойчивое развитие и обеспечение конкурентоспособности транзитного потенциала» [3].

Важным фактором укрепления экономической безопасности государства и его устойчивого развития являются стимулирование торгово-экономических отношений с соседними странами, расширение интеграции регионов.

Сегодня локомотивом интеграции на евразийском пространстве является Евразийский экономический союз (ЕвразЭС).

Финансово-экономический кризис 2008 года стимулировал по всему миру поиск эффективных моделей сокращения экономических рисков и устойчивого развития. Это привело к стимулированию интеграционных процессов в регионах и разработке новых механизмов государственной поддержки субъектов МСП через механизмы экспортного финансирования в странах членах ЕвразЭС [4].

Учитывая вышеизложенное, по мнению авторов, было бы правильным дополнить экономическую безопасность страны компонентом внешнеэкономической безопасности, который характеризуется защитой внутренней экономики страны от внешних угроз, учитывая современные условия развития интеграционных процессов с сохранением открытости внутреннего рынка.

#### **Механизмы экспортного финансирования стран-участниц ЕвразЭС**

Интеграционные процессы создают дополнительные условия для экспортеров по выходу на рынки стран партнеров. Однако, существуют определенные ограничения на осуществление государственной поддержки экспорта. В целом, запрещается государственная поддержка, увязанная с результатами экспорта. Данные ограничения вытекают из Договора о ЕвразЭС и Соглашения по субсидиям и компенсационным мерам (ССКМ) Всемирной торговой организации (ВТО). Следует сделать оговорку, что в Договоре о ЕвразЭС и ССКМ ВТО существуют исключения, а именно, разрешается осуществление экспортного кредитования согласно практике Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР).

Политика поддержки экспорта играет важную роль для государства. Государство осуществляет политику поддержки экспорта для повышения конкурентоспособности на внешних рынках и создания условий продвижения интересов предпринимателей.

С целью реализации поддержки внешнеторговой деятельности страны создают организации в форме экспортных кредитных агентств, экспортно-импортных банков и страховых агентств. В ряде стран эти функции исполняют экспортно-импортные банки (эксимбанки). Эксимбанк является финансовым учреждением,

реализующим финансовые операции в области государственной политики поддержки и стимулирования экспорта.

### **Финансовая поддержка экспорта в Армении**

Проводимые с конца 90-х годов прошлого столетия в Армении экономические реформы позволили планомерно развить экспортную деятельность отдельной промышленной и сельскохозяйственной продукции. В силу исторически сложившейся структуры экономики страны основными товарами армянского экспорта являются:

- 1) машиностроительная и металлургическая продукция,
- 2) продукция горнодобывающей промышленности,
- 3) драгоценные и полудрагоценные камни,
- 4) драгоценные металлы,
- 5) недрагоценные металлы,
- 6) сельскохозяйственная продукция сельскохозяйственная продукция (производство минеральной воды и соков, консервов и коньяка, виноделие).

В настоящее время в страны СНГ из Армении экспортируются продовольственные товары (коньяк, водка, абрикосы, вишня), продукция химической промышленности (латексный, искусственный каучук), продукция легкой промышленности (перчатки, костюмы), продукция отраслей машиностроения (часы, изолированные провода, электрические генераторы, двигатели), продукция металлургической и горнодобывающей промышленности (алюминий, мрамор, туф), а также алмазные изделия. Среди стран дальнего зарубежья экспортные поставки из Армении осуществляются в Бельгию (алмазы); в Великобританию (алмазы, часы); в США (ткани, алмазы, минералы, табак, алкоголь); в Иран (алюминий, продукция горнодобывающей промышленности).

За 2015 год экспорт Республики Армения составил 1,5 млрд. долл. США, что незначительно ниже, чем за предыдущий год (за счет снижения поставок таких товаров, как спирт этиловый, спиртовые настойки, ликеры и прочие спиртные напитки на 0,11 млрд. долл. США – с 0,2 до 0,09 млрд. долл. США; алмазы обработанные и необработанные на 0,02 млрд. долл. США – с 0,1 до 0,08 млрд. долл. США; ферросплавы на 0,05 млрд. долл. США – с 0,1 до 0,05 млрд. долл. США) – в 2014 году экспорт РА составлял 1,5 млрд. долл. США [6].

Правительство Республики Армения приняло в 2012 году Стратегию индустриальной политики, основной направленностью которой является развитие экспорта. Политика Стратегии также нацелена на развитие отраслей и включает экспортный потенциал через увеличение доли экспорта в торговом балансе страны с упором на продукцию обрабатывающей промышленности. Основной целью Стратегии является создание новых передовых отраслей, имеющих экспортный потенциал. В Стратегии выделены 11 отраслей обрабатывающей промышленности: обработка алмазов, производство коньяков и коньячных изделий, текстильная промышленность, производство часов, ювелирное дело, биотехнологии, фармацевтика, производство консервов, виноделие, производство минеральных вод, соков и точный инжиниринг. Согласно принятой стратегии главная задача состоит в обеспечении эффективного государственно-частного партнерства [7].

В числе эффективных направлений и мероприятий для продвижения армянских товаров на внешних рынках можно отметить:

- 1) создание представительств и дистрибьюторов со стороны предприятий-экспортеров на территории иностранных государств для продвижения армянской продукции;
- 2) участие в капитале;
- 3) развитие финансово-банковских услуг.

В феврале 2013 года Правительство Армении приняло решение об утверждении Плана действий по поддержке, ориентированной на экспорт промышленной продукции. Согласно решению Правительства Армении, в 2013 году было выделено 545 млн. драмов для осуществления плана действий на 2013 год. Бюджетные средства были направлены на помощь армянским предприятиям, ориентированным на экспорт. Программа должна была положить начало решению задачи предэкспортного кредитования промышленных проектов.

Правительство Республики Армения отбирает для поддержки национальные предприятия, которые не способны на коммерческих условиях увеличить реальный объем экспорта и продукции. С целью получения помощи армянские предприятия обращаются в Министерство экономики Республики Армения.

Одним из важных институтов Республики Армения, осуществляющих поддержку экспортоориентированных предприятий, является Национальный центр развития МСП. Национальный центр развития МСП позволяет ори-

ентированным на экспорт малым и средним предприятиям получать кредиты в условиях недостаточной стоимости залога и низкой ликвидности, что особенно характерно для хозяйствующих субъектов малого и среднего бизнеса, работающих в отдаленных и приграничных районах Республики Армения.

Государственная гарантийная поддержка, осуществляемая через Национальный центр развития МСП Республики Армения, предоставляет возможность вдвое снизить процентные ставки по кредитам для армянских средних и малых субъектов предпринимательства, осуществляющих или планирующих осуществлять экспорт своей продукции.

Одним из главных институтов финансовой поддержки армянского экспорта выступает Экспортное страховое агентство Республики Армения, созданное в октябре 2013 года решением Правительства Республики Армения с целью развития экспортоориентированной промышленной политики.

«Экспортное страховое агентство Республики Армения оказывает страховые услуги экспортирующим компаниям-резидентам Республики Армения с целью защиты от угроз финансовых убытков в случае неуплаты за поставленный товар иностранным покупателем или банком, который по экспортному договору имеет обязательство заплатить. Оказываемые страховые услуги являются эффективным решением по управлению экспортными рисками для клиентов. Правительство Республики Армения является единственным акционером Экспортного страхового агентства» [8].

Экспортное страховое агентство Армении осуществляет свою деятельность в соответствии с законами Республики Армения «О страховании и страховой деятельности» и «О банкротстве банков, кредитных учреждений, управляющих инвестиционными фондами и страховых компаний». Экспортное страховое агентство осуществляет страховую поддержку экспорта товаров и услуг местного производства от коммерческих и политических рисков. Могут быть застрахованы экспортные поставки армянских товаров в 81 иностранное государство. Иностранное государство ранжируется агентством на 4 категории в зависимости от уровня риска.

Страховая премия рассчитывается на основании классификации рисков стран экспорта, кредитоспособности иностранного покупателя и продолжительности срока кредита (рассрочки).

При указании выгодоприобретателем по страховке финансирующего банка в контракте страхования, армянский экспортер получает возможность либо предоставить покупателю условия отсроченного платежа, либо воспользоваться услугами краткосрочного кредитования коммерческими банками Республики Армения для увеличения оборотных средств по упрощенным процедурам и на лучших условиях.

Страхователем может выступать компания-резидент Республики Армения, занимающаяся экспортом. При этом предоставляется период отсрочки платежа от одного до шести месяцев.

Страховое покрытие может составлять до 85% – 90% от основной цены экспортного контракта [8].

Армянская система поддержки экспорта не обладает полным арсеналом мер, нацеленных на экспортное кредитование иностранных покупателей армянской продукции. Вместе с тем льготное предэкспортное кредитование и страхование экспорта позволяет стимулировать армянские компании, в первую очередь субъекты малого и среднего предпринимательства, к осуществлению экспортной деятельности.

### **Финансовая поддержка экспорта в Республике Беларусь**

Экспорт Республики Беларусь за 2015 год составил 26,7 млрд. долл. США, что на 26,1% ниже, чем за предыдущий год (за счет снижения поставок таких товаров, как нефть и нефтепродукты на 3,07 млрд. долл. США – с 9,9 до 6,8 млрд. долл. США; нефть сырая и нефтепродукты сырые на 0,4 млрд. долл. США – с 1,1 до 0,6 млрд. долл. США; моторные транспортные средства для перевозки грузов на 0,3 млрд. долл. США – с 0,9 до 0,6 млрд. долл. США; сыры и творог на 0,2 млрд. долл. США – с 0,8 до 0,6 млрд. долл. США; тракторы на 0,3 млрд. долл. США – с 0,8 до 0,5 млрд. долл. США) – в 2014 экспорт РБ составлял 36,08 млрд. долл. США [6].

Ключевые меры стимулирования экспорта Республики Беларусь предусматривают оказание финансовой поддержки путем экспортного кредитования с субсидированием процентной ставки и страхованием экспортных рисков.

Экспортные и предэкспортные кредиты с государственной поддержкой предоставляются через созданное в июне 2011 года открытое акционерное общество «Банк развития Республики Беларусь» на основании Указа Президента Республики Беларусь от 21.06.2011 N 261 «О соз-

дании открытого акционерного общества «Банк развития Республики Беларусь».

Основной целью белорусского Банка развития является улучшение экономической направленности государства и финансово-кредитной системы. Базовые задачи Банка развития включают в себя:

- финансирование проектов, включенных в государственные программы и мероприятия;
- приобретение кредитов, выданных другими банками на финансирование государственных программ;
- стимулирование экспорта;
- управление национальным лизинговым оператором ОАО «Промагролизинг».

ОАО «Банк развития Республики Беларусь» предоставляет кредиты, направленные на развитие экспорта Республики Беларусь, резидентам и нерезидентам государства с целью оплаты поставок отечественных товаров, работ и услуг на внешние рынки.

Экспортные кредиты выдаются в соответствии с требованиями, определенными в Указе Президента Республики Беларусь от 25.08.2006 № 534 «О содействии развитию экспорта товаров (работ, услуг)» [9].

Целью кредита должно являться приобретение иностранным покупателем товаров, работ, услуг в Республике Беларусь. При этом минимальная сумма экспортного кредита должна составлять не менее 1 млн. долл. США.

Основным условием кредита является то, что максимальная сумма покрытия кредитом контракта по экспорту не может превышать 85% от суммы контракта. Кроме того, срок возврата кредита не должен превышать 5 лет и должен устанавливаться для каждого контракта в индивидуальном порядке. Однако в случае с крупными инвестиционными проектами срок возврата по кредиту может увеличиться до 10 лет.

Страхование рисков в БРУПЭИС «Белэксимгарант» является обязательным условием получения льготного кредита в ОАО «Банк развития Республики Беларусь». При этом страховая премия взимается в процентах от суммы кредита единовременно до получения кредита и ее размер зависит от категории странового риска, финансового состояния заемщика и наличия дополнительного обеспечения (из расчета 1%-4% годовых).

«Финансирование экспортных поставок белорусской продукции может быть организовано с учетом механизма международного финансового лизинга с помощью дочерней компании

ОАО «Банк развития Республики Беларусь» – ОАО «Промагролизинг», которая является ведущим национальным лизинговым оператором Республики Беларусь. Компания работает с крупными и средними белорусскими предприятиями, занимающимися производством сельскохозяйственной, дорожной техники, лифтового оборудования, грузовых автомобилей и их деталей, а также рядом национальных приборостроительных заводов.

Основными факторами, определяющими условия финансирования и размер годовой процентной ставки для иностранного лизингополучателя по договору международного лизинга, являются:

- 1) сумма сделки;
- 2) страновой риск;
- 3) особенности выбранной сторонами схемы международного лизинга;
- 4) финансовое состояние лизингополучателя;
- 5) вид дополнительного обеспечения» [10].

Дополнительным механизмом поддержки развития отечественного экспорта и инвестиционной деятельности является страхование коммерческих банков в сфере экспортных кредитов.

«Порядок проведения страхования экспортных рисков с поддержкой государства, а также механизм экспортного кредитования определен Указом Президента Республики Беларусь от 25 августа 2006 г. № 534 «О содействии развитию экспорта товаров (работ, услуг)». Предусмотрено осуществление следующих направлений страхования экспортных рисков с поддержкой государства:

1. Страхование кратко-, средне- и долгосрочных экспортных контрактов (экспортные контракты, не связанные с отсрочкой платежа, не подлежат страхованию, при этом максимальный размер страховой суммы по договору страхования составляет 50% установленного предельного размера обязательств по договорам страхования экспортных рисков с поддержкой государства).

2. Страхование убытков экспортеров, связанных с выполнением экспортного контракта (максимальный размер страховой суммы по договору страхования составляет 50% установленного предельного размера обязательств по договорам страхования экспортных рисков с поддержкой государства).

3. Страхование инвестиций резидентов Республики Беларусь в иностранных государствах.

4. Страхование экспортных рисков по операциям, осуществляемым на условиях лизинга.

5. Страхование риска непогашения банковского кредита для экспортёра.

6. Страхование риска непогашения экспортного кредита иностранному покупателю.

7. Страхование риска непогашения экспортного кредита, предоставленного резиденту для целей инвестирования.

8. Страхование банковских гарантий или иных услуг.

9. Страхование экспортного факторинга» [11].

Классификационный перечень из 200 государств по уровню политического риска, по состоянию на 1 марта 2015 года, размещенный на официальном интернет-сайте Белэксимгарант, по существу копирует классификацию страновых рисков ОЭСР

### **Финансовая поддержка экспорта в Казахстане**

Экспорт Республики Казахстан за 2015 год составил 45,9 млрд. долл. США, что на 42,3% ниже, чем за предыдущий год (за счет снижения поставок таких товаров, как нефть сырая и нефтепродукты сырые на 26, 8 млрд. долл. США – с 53, 6 до 26, 8 млрд. долл. США; газы нефтяные и углеводороды газообразные на 0,9 млрд. долл. США – с 3,3 до 2,4 млрд. долл. США; нефть и нефтепродукты, полученные из битуминозных пород на 1,5 млрд. долл. США – с 2,9 до 1,4 млрд. долл. США; руды и концентраты железные на 0,7 млрд. долл. США – с 1,1 до 0,4 млрд. долл. США; ферросплавы на 0,4 млрд. долл. США – с 1,8 до 1,4 млрд. долл. США) – в 2014 году экспорт РК составлял 79, 5 млрд. долл. США [6].

Казахстан уделяет пристальное внимание развитию национальной системе поддержки промышленного экспорта. Основными покупателями промышленной продукции Республики Казахстан являются: Китай, Италия, Нидерланды, Российская Федерация, Франция, Швейцария, Австрия, Турция, Канада, Румыния, Украина, Германия.

Торговая политика Казахстана является составной частью государственной экономической политики и заключается в реализации комплекса мер, направленных на регулирование сектора внешней и внутренней торговли.

В апреле 2015 года Правительство Республики Казахстан утвердило План совместных действий Правительства Республики Казахстан и Национального Банка Республики Казахстан по обеспечению финансирования отечествен-

ных производителей и экспортёров на 2015 – 2016 годы.

«Поддержка экспортёров осуществляется путем предоставления финансирования через действующие меры в соответствии с требованиями внутренних актов АО «БРК» и/или АО «БРК-Лизинг», в том числе через кредитование финансовых институтов/организаций импортера (нерезидента) продукции, выпускаемой на территории Республики Казахстан.

Кредитование и/или лизинговое финансирование предоставляется на условиях целевого использования, платности, срочности, возвратности и обеспеченности, в их числе:

1) срок кредитования/лизинга может составлять до 20 лет;

2) номинальная ставка вознаграждения составляет не более 6% годовых. При этом годовая эффективная ставка вознаграждения может включать покрытие комиссии финансовых институтов/организации импортера (нерезидента) и комиссии экспортных кредитных агентств в случае страхования политических рисков кредиторов;

3) валютой кредитования/лизинга может выступать тенге или иная валюта в зависимости от условий сделки;

4) в качестве обеспечения по займу/лизингу могут приниматься меры в соответствии с требованиями АО «БРК» и/или АО «БРК-Лизинг» [12].

В Республике Казахстан функционируют профильные организации, осуществляющие отдельные меры и программы, направленные на поддержку финансирования экспортноориентированных производств. Среди таких организаций можно выделить деятельность АО «Банк Развития Казахстана» и АО «Экспортно-кредитная страховая корпорация «КазЭкспортГарант».

АО «Банк Развития Казахстана» – основной финансовый институт развития в Казахстане – оказывает услуги по средне- и долгосрочному финансированию проектов создания и модернизации конкурентоспособных и экспортноориентированных производств [12].

Продуктовая линейка АО «Банк развития Казахстана» включает:

1) займы для инвестиционных, в том числе экспортноориентированных проектов: от 5 до 20 лет, минимальная сумма займа – 5 млн. долл. США;

2) финансовый лизинг: от 3 до 20 лет, минимальная сумма – 1 млн. долл. США;

- 3) займы для экспортных сделок: от 1 года до 5 лет, минимальная сумма – 1 млн. долл. США;
- 4) проектное финансирование;
- 5) выпуск гарантий;
- 6) агентское обслуживание государственных проектов;
- 7) участие в капитале;
- 8) межбанковское кредитование;
- 9) финансирование оборотного капитала [13].

Кредитование экспортных (предэкспортных) операций осуществляется на минимальную сумму – 1 млн. долл. США в зависимости от условий экспортной операции на срок до 5 лет. Займы предоставляются как резиденту Казахстана, так и нерезиденту на покупку казахстанской продукции.

АО «Экспортно-кредитная страховая корпорация «КазЭкспортГарант» является институтом государственной поддержки экспорта несырьевых секторов экономики. Основной функцией корпорации является страхование отечественных экспортеров по внешнеэкономическим сделкам в сфере коммерческих и политических рисков.

«КазЭкспортГарант» проводит оценку страновых рисков согласно списку стран и подходов ОЭСР. Страновые риски могут быть классифицированы на 7 категорий по уровню риска, где 1 – наименее рисковый, 7 – наиболее рисковый. На сайте агентства размещены категории для 18 стран дальнего зарубежья и 9 стран СНГ. Страны могут иметь различные категории рисков по краткосрочному и долгосрочному страхованию, совпадающие с классификацией стран согласно кредитным рискам ОЭСР.

«КазЭкспортГарант» с конца 2010 года была запущена новая программа по оказанию финансовой поддержки покупателям промышленной продукции Казахстана.

Кроме того, компанией реализуется программа стимулирования спроса на отечественную продукцию зарубежными компаниями через обеспечение им выгодного финансирования.

Финансирование предоставляется опосредованно, через банки второго уровня Казахстана в рамках аккредитивной формы расчетов.

Для казахстанских банков данная Программа финансирования открывает возможность по страхованию до 100% коммерческих и политических рисков неисполнения обязательств.

При этом размер страховой премии «КазЭкспортГарант» определяется с помощью оценки странового риска и результатов анализа банка-импортера (банка-эмитента) [14].

Финансирование импортера предоставляется по контрактам на поставку промышленной продукции/услуг казахстанского происхождения.

При этом процентная ставка финансирования иностранного покупателя казахстанской промышленной продукции определяется как ставка CIRРплюс 2% годовых. При этом срок финансирования не может превышать 1 год. Максимальный размер одного вклада (размещается по каждому полученному пакету отгрузочных документов) – 150 миллионов тенге или эквивалент в иностранной валюте. В рамках аккредитива на оплату может быть предоставлено несколько пакетов документов и по максимальной сумме размещения в рамках одного аккредитива лимит не устанавливается, лимит установлен только по сумме каждого пакета документов [15].

Таким образом, в Республике Казахстан применяются финансовые меры стимулирования развития экспорта, направленные на поддержку экспортеров-субъектов как МСП, так и крупного бизнеса. При этом льготное предэкспортное финансирование предоставляется сразу в двух институтах, один из которых нацелен на предоставление краткосрочного экспортного кредитования («КазЭкспортГарант»), а второй институт (АО «БРК») – на долгосрочное предэкспортное и экспортное кредитование.

### **Финансовая поддержка экспорта Кыргызстана**

Экспорт Кыргызской Республики за 2015 год составил 1,6 млрд. долл. США, что на 11,1% ниже, чем за предыдущий год (за счет снижения поставок таких товаров, как золото необработанное или полуобработанное на 0,04 млрд. долл. США – с 0,71 до 0,67 млрд. долл. США; нефть и нефтепродукты на 0,04 млрд. долл. США – с 0,11 до 0,07 млрд. долл. США; руды и концентраты железные на 0,02 млрд. долл. США – с 0,04 до 0,02 млрд. долл. США; костюмы, комплекты, жакеты на 0,02 млрд. долл. США – с 0,04 до 0,02 млрд. долл. США) – в 2014 году экспорт КР составлял 1,9 млрд. долл. США [6].

В целях расширения экспортных возможностей и повышения конкурентоспособности отечественных производителей на внешнем рынке, во исполнение Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики «О Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017

годы» от 21 января 2013 года №11, Правительство Кыргызской Республики своим постановлением от 31 марта 2015 года № 174 утвердило План Правительства Кыргызской Республики по развитию экспорта на 2015-2017 годы.

«Утвержденный План подразумевает реализацию комплекса мер по направлениям, предусматривающим следующие мероприятия:

- обеспечение доступа к торговой информации,
- усиление потенциала хозяйствующих субъектов и институтов продвижения торговли,
- упрощение торговых процедур,
- развитие и поддержку национальной инфраструктуры качества,
- снижение налогового бремени,
- обеспечение доступа экспортеров к финансовым ресурсам» [16].

При этом мероприятия Плана направлены на обеспечение поддержки субъектов МСП, а также создание условий формирования необходимого потенциала для производства экспортной продукции.

В рамках Плана развития экспорта Кыргызской Республики на 2015 – 2017 годы решаются четыре базовые задачи:

1. Предоставление киргизским предпринимателям доступа к информации касательно продвижения экспорта (информационно-консультационное содействие).
2. Фасилитация режима экспорта посредством упрощения экспортных процедур, а также совершенствование транспортной инфраструктуры.
3. Поддержка и совершенствование качества инфраструктуры.
4. Предоставление экспортерам доступа к финансовым механизмам [16].

Последняя задача особенно актуальна, поскольку ограничение доступа к финансированию считается основным барьером к развитию экспорта и росту внешней торговли.

Помимо предэкспортного финансирования по отраслям, привлечению финансовых ресурсов может способствовать дальнейшее развитие в Кыргызской Республике системы лизинга и гарантийных фондов, а также создание системы экспортного кредитования.

В заключение необходимо отметить, что кыргызская система финансовой поддержки экспорта находится на этапе создания. Вместе с тем основные решения на государственном уровне приняты в части формирования системы поддержки экспорта с учетом возможностей и интересов экономики Кыргызской Республики.

## Финансовая поддержка экспорта России

Экспорт Российской Федерации за 2015 год составил 343,9 млрд. долл. США, что на 30,9% ниже, чем за предыдущий год (за счет снижения поставок таких товаров, как нефть сырая и нефтепродукты сырые на 64,3 млрд. долл. США – с 153,9 до 89,6 млрд. долл. США; газы нефтяные и углеводороды газообразные на 14,1 млрд. долл. США – с 62,6 до 48,5 млрд. долл. США; золото необработанное или полуобработанное на 1,6 млрд. долл. США – с 3,1 до 1,5 млрд. долл. США; уголь каменный на 2,1 млрд. долл. США – с 11,6 до 9, 5 млрд. долл. США; алмазы обработанные или необработанные на 1,4 млрд. долл. США – с 5,3 до 3,9 млрд. долл. США) – в 2014 году экспорт РФ составлял 497,8 млрд. долл. США [6].

После присоединения Российской Федерации к ВТО действующая на тот момент система финансовой поддержки экспорта в 2013 – 2014 годах была трансформирована в новую с учетом международных обязательств в области субсидирования экспорта.

В 2015 году на федеральном уровне реализуются следующие меры финансовой поддержки экспорта промышленной продукции:

- 1) гарантирование экспортных операций;
- 2) долгосрочное и среднесрочное государственное экспортное кредитование на основе межправительственных соглашений;
- 3) предоставление через Внешэкономбанк и его дочерние организации экспортных кредитов иностранным покупателям высокотехнологичной продукции на конкурентоспособных условиях;
- 4) страхование экспортных кредитов от коммерческих и политических рисков;
- 5) возмещение экспортерам продукции военного назначения процентных ставок по целевым кредитам.

Перечисленные меры финансовой поддержки (кроме последней меры) направлены на содействие продвижению отечественной промышленной продукции гражданского назначения на внешние рынки.

Базовым документом, определяющим принципы государственной поддержки в Российской Федерации, является государственная программа «Развитие внешнеэкономической деятельности» (утверждена распоряжением Правительства от 18.03.2013 № 378-р).

Целью Госпрограммы, срок действия которой установлен с 2013 по 2018 год, является усиление позиций Российской Федерации в гло-

бальной экономике, улучшение качественных параметров ВЭД, повышение вклада внешнеэкономической сферы в решение задач модернизации национального хозяйства [17].

В составе Госпрограммы также выделена отдельная подпрограмма, ориентированная на формирование системы институтов и механизмов развития ВЭД, обеспечивающих конкурентные условия деятельности российских компаний на мировом рынке.

Перечень нормативно-правовых документов, определяющих принципы действия государственных мер поддержки экспорта, приведен ниже:

1) Государственная программа «Развитие Внешнеэкономической деятельности» (Распоряжение Правительства от 18.03.2013 года № 378-р);

2) Дорожная карта «Поддержка доступа на рынки зарубежных стран и поддержка экспорта» (Распоряжение Правительства от 29.06.2012 года № 1128-р);

3) Федеральный Закон от 17.05.2007 года № 82-ФЗ «О банке развития».

Перечень нормативно-правовых документов, определяющих механизм формирования государственных гарантий:

1) Бюджетный кодекс Российской Федерации;

2) Постановление Правительства Российской Федерации от 01.11.2008 г. № 803 (ред. от 18.02.2013 г.) «Об утверждении Правил предоставления государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте для оказания государственной поддержки экспорта промышленной продукции (товаров, работ, услуг)»;

3) Распоряжение Правительства Российской Федерации от 21.09.2004 г. № 1222-р (ред. от 19.06.2013) «Об утверждении Перечня промышленной продукции, при осуществлении экспорта которой оказывается государственная гарантийная поддержка».

Перечень нормативно-правовых актов, регулирующих экспортное кредитование с субсидированием процентной ставки:

1) Федеральный закон о федеральном бюджете на соответствующие годы;

2) Бюджетный кодекс Российской Федерации;

3) Государственная программа «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» (утвержденная Распоряжением Правительства от 19.06.2013 г. № 997-р);

4) Постановление Правительства Российской Федерации от 13.12.2012 г. № 1302 (в ред.

14 августа 2013 г. № 701) «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидии в виде имущественного взноса Российской Федерации в государственную корпорацию «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» на возмещение части затрат, связанных с поддержкой производства высокотехнологичной продукции;

5) Постановление Правительства РФ от 08.06.2015 № 566 «Об утверждении Правил предоставления субсидии из федерального бюджета Государственному специализированному Российскому экспортно- импортному банку (акционерное общество) в целях компенсации недополученных доходов по кредитам, выдаваемым в рамках поддержки производства высокотехнологичной продукции».

Перечень нормативно-правовых документов, регулирующих страхование экспортных кредитов и инвестиций за рубежом:

1) Постановление Правительства Российской Федерации от 21.11.2011г. N 964 «Об утверждении правил осуществления деятельности по страхованию экспортных кредитов и инвестиций от предпринимательских и политических рисков»;

2) Постановление Правительства Российской Федерации от 29.11.2012 г. N 1233 «О государственной гарантии Российской Федерации по банковской гарантии государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)», предоставляемой в обеспечение исполнения обязательств открытого акционерного общества «Российское агентство по страхованию экспортных кредитов и инвестиций» по договорам страхования экспортных кредитов и инвестиций»;

3) Федеральный закон от 17.05.2007 г. N 82-ФЗ «О Банке развития».

«Гарантийная поддержка экспорта оказывается в отношении экспорта всех работ и услуг российских участников ВЭД, а также при экспорте широкой номенклатуры промышленной продукции, включая транспортные средства и комплектующие к ним. Перечень промышленной продукции, при осуществлении экспорта которой оказывается государственная гарантийная поддержка, утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2004 г. N° 1222-р» [17].

Внешэкономбанк, являясь оператором данного механизма с начала 2015 года (до этого момента оператором механизма являлся АО «Росэксимбанк»), совместно с Минфином Рос-

сийской Федерации рассматривает заявки от российских экспортеров и банков-кредиторов на получение государственной гарантийной поддержки. При этом Минфин Российской Федерации выступает от имени Российской Федерации при заключении и исполнении договоров о предоставлении государственных экспортных гарантий.

«Максимальные сроки заимствований, по которым предоставляются гарантии Российской Федерации, распределяются следующим образом:

- потребительские товары – до 5 лет;
- машины, механизмы, оборудование и транспортные средства – до 7 лет;
- промышленное (комплектное) оборудование – до 11 лет;
- летательные и космические аппараты, морские и речные суда – до 14 лет;
- инвестиционные проекты «под ключ», реализуемые в иностранных государствах, до 14 лет;
- атомные электростанции и оборудование для них – до 20 лет.

Государственные экспортные гарантии Российской Федерации подразделяются на пять видов:

1. Государственные гарантии в пользу экспортера либо российского или иностранного банка-кредитора в обеспечение платежных обязательств иностранного импортера или банка (заемщика или гаранта), либо иностранного государства.

2. Государственные гарантии по заимствованиям АО «Росэксимбанк», осуществляемым для кредитования российских экспортеров, иностранных импортеров, банков-нерезидентов и иностранных государств, предоставляемого для финансирования экспорта российской промышленной продукции.

3. Государственные гарантии АО «Росэксимбанк» по обязательствам российских экспортеров перед банком-агентом по выставленным банком-агентом банковским гарантиям.

4. Государственные гарантии в обеспечение исполнения обязательств АО «Росэксимбанк» по операциям по торговому финансированию, связанным с экспортом промышленной продукции.

5. Государственные гарантии по обязательствам АО «Росэксимбанк» по банковским гарантиям, выставленным по обязательствам российских экспортеров, а также в пользу российского экспортера и банка-кредитора» [18].

Основными документами государственной поддержки экспорта Российской Федерации являются:

1) Правила предоставления государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте для оказания государственной поддержки экспорта промышленной продукции (товаров, работ, услуг), утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2008 года № 803;

2) Перечень иностранных государств, экспорту промышленной продукции в которые оказывается государственная гарантийная поддержка, утвержденный приказом Минфина Российской Федерации от 25 сентября 2014 года № 103н [18].

Необходимо отметить, что правила предоставления экспортных гарантий Российской Федерации противоречат правилам Договоренности ОЭСР об экспортном кредитовании с государственной поддержкой (ДОЭК ОЭСР). В первую очередь это касается отсутствия в российском законодательстве требования о взимании платы за предоставление государственной экспортной гарантии Российской Федерации (правила ОЭСР и ВТО предусматривают взимание с бенефициара гарантии премий за долгосрочные риски и убытки), а также прописанные в российских правилах более льготные финансовые условия кредитования, в отношении которого может быть предоставлена государственная гарантия. Более подробно несоответствия подходов при предоставлении государственных экспортных гарантий с правилами ОЭСР в сфере экспортного кредитования описаны в нижеприведенной таблице.

Иностранным покупателям отечественной продукции (включая услуги и работы) может быть предоставлено государственное связанное экспортное кредитование на льготных (нерыночных) условиях.

С начала 2014 года в российскую систему поддержки экспорта был внедрен механизм субсидирования процентных ставок по экспортным кредитам Внешэкономбанка.

Вместе с тем часть применяемых в Российской Федерации мер (субсидирование процентных ставок по экспортным кредитам, страхование экспорта и инвестиций) имеет нормативную базу, гармонизированную с нормами и правилами ОЭСР и ВТО, а остальные меры (государственное экспортное гарантирование и государственное связанное экспортное кредитование) не имеют четких нормативных ограничений, позволяющих соблюсти на практике принципы Договоренности ОЭСР об экспортном кредитовании с государственной поддержкой в сфере экспортного кредитования.

**Таблица 1** – Несоответствие подходов при предоставлении государственных экспортных гарантий российским предприятиям с правилами ОЭСР в сфере экспортного кредитования

Параметр сравнения	Правила предоставления экспортных гарантий, утв. постановлением правительства РФ	Правила и нормы ОЭСР
Премии за кредитные риски	Требование отсутствует	Взимание с получателя государственной гарантии минимальной премии за кредитные и страновые риски (статья 24 ДОЭК ОЭСР)
Финансовые требования к экспортным кредитам, обязательства по которым обеспечивают государственная экспортная гарантия		
Минимальные ставки	Требование отсутствует	По ставке не ниже коммерчески ориентированной процентной ставки – CIRR (2,14% годовых в долл. США) (статья 19 ДОЭК ОЭСР)
Сроки кредитования	При строительстве энергетических объектов до 20 лет (пункт 17 Правил)	При строительстве энергетических объектов до 18 лет (Приложение 2, статья 18 ДОЭК ОЭСР).
Минимальный авансовый платеж	Требование отсутствует	15% стоимости экспортного контракта (статья 10 ДОЭК ОЭСР)
Срок действия ставок	Требование отсутствует	Процентная ставка по кредиту подлежит пересмотру каждые 120 дней в момент согласования условий по экспортному контракту (статья 21 ДОЭК ОЭСР)
Проведение экологической, социальной и антикоррупционной экспертизы	Требование отсутствует	Отдельные рекомендации ОЭСР
		Совет по общим подходам в сфере окружающей среды и поддержки экспортных кредитов, Рекомендации Совета по борьбе со взяточничеством и поддержке экспортных кредитов)
Порядок погашения платежей по кредиту	Требования отсутствуют	- платежи кредитору уплачиваются равными долями; - платежи по ставкам по кредиту должны уплачиваться каждые 6 месяцев (включая 1 платеж по 1федиту); - единовременный платеж по кредиту не должен превышать 25% от объема кредита; - ставки по кредиту не должны капитализироваться на протяжении всего срока кредитования (статья 14 ДОЭКОЭСР).
*Составлено авторами		

Для Российской Федерации приоритетной задачей на сегодняшний день является развитие несырьевых секторов экономики и соответственно несырьевого экспорта. В этих целях, при поддержке правительства страны, в 2015 году был создан государственный институт поддержки экспорта – АО «Российский экспортный центр» [19] (далее – РЭЦ). РЭЦ создан как подведомственная организация государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» и представляет собой «единое окно» консолидирующее все профильные министерства и ведомства и предоставляющее весь комплекс услуг и механизмов поддержки российским экспортерам. Итоговой целью РЭЦ является создание единой системы эффективной поддержки несырьевого экспорта.

Для этих целей первоочередной задачей Центра является диверсификация структуры существующего экспорта и наращивание доли несырьевой продукции и общее укрепление государственной системы поддержки экспорта. В Центр могут обращаться производители (потенциальные экспортеры) и экспортеры для получения комплексной и адресной государственной поддержки. Центр предоставляет широкий перечень финансовых и нефинансовых мер государственной поддержки. Для формирования концепции «единого окна» в группу РЭЦ интегрированы Российское агентство по страхованию экспортных кредитов и инвестиций (ЭКСАР) и АО «РосЭксимБанк» (совместно – Группа РЭЦ). РЭЦ также разрабатывает предложения по улучшению ведения предпринимательской деятельности в ча-

сти экспорта и ВЭД, регулярно взаимодействует с представителями делового и экспертного сообщества и способствует преодолению барьеров и снятию торговых ограничений.

РЭЦ оказывает комплекс услуг по сопровождению экспортных проектов, в том числе:

- консультации по вопросам экспорта;
- помощь в организации экспортной деятельности;
- сопровождение прохождения экспортных процедур;
- сопровождение в рамках действующих контрактов (постконтрактное сопровождение).

К финансовым мерам поддержки, предоставляемым РЭЦ, относятся:

#### 1. Страхование

Страхование покрытия экспортируемых товаров предоставляется АО ЭСКАР. АО ЭСКАР предоставляет свои услуги по защите экспортных кредитов от коммерческих и политических рисков (страхование риска неплатежа должника или гаранта (банкротство, просрочка платежа), риска неисполнения обязательств иностранным контрагентом), а также страхует зарубежные российские инвестиции от политических рисков (изменения законодательства, политические действия властей, форс-мажорные обстоятельства и т.д.).

«К продуктам ЭСКАР для экспортеров относятся:

- страхование кредита поставщика;
- страхование краткосрочной дебиторской задолженности;
- страхование лизинга.

К продуктам ЭСКАР для банков относятся:

- страхование кредита покупателю;
- страхование подтвержденного аккредитива;
- страхование экспортного факторинга;
- страхование кредита на пополнение оборотных средств экспортера;
- страхование кредитов на создание экспортоориентированных производств.

Важно отметить, что ЭСКАР не предоставляет страховое покрытие по экспорту сырой нефти, природного газа и угля» [20].

#### 2. Кредитно-гарантийная поддержка

Специализированным институтом поддержки несырьевого экспорта является государственный специализированный Российский экспортно-импортный банк (АО «РосЭксИмБанк»). Целью банка является оказание поддержки посредством финансовых инструментов производителям и экспортерам российской продукции, для их выхода на рынки зарубежных стран по

конкурентоспособной цене и качеству, иностранным покупателям российской продукции и зарубежным финансовым институтам.

Инструменты поддержки экспортеров АО «РосЭксИмБанк» включают в себя:

- Финансирование расходов по экспортному контракту и по экспортным поставкам;
- Финансирование коммерческого кредита экспортера;
- Торговое финансирование (финансирование торгового оборота с иностранными покупателями);
- Финансирование посредством подтвержденного аккредитива;
- Предоставление займов банку иностранного покупателя и прямых займов иностранным покупателям.

Также АО «РосЭксИмБанк» предоставляет экспортеру различные виды гарантий по экспортному контракту, в том числе гарантии для участия в тендерных торгах, гарантии исполнения обязательств, гарантии, обеспечивающие платежные обязательства и пр.

К нефинансовым мерам поддержки, предоставляемым РЭЦ, относятся:

1. Аналитическое сопровождение экспортеров (анализ рынка страны импортера, анализ законодательства страны импортера, анализ рисков и торговых барьеров, консультация по предлагаемым мерам государственной поддержки).

2. Содействие в продвижении продукции на зарубежные рынки (помощь в поиске потенциальных покупателей, юридическая проверка компаний, партнеров, организация встреч, выставок и прочих мероприятий для установления деловых контактов).

3. Правовая поддержка (в т.ч. по вопросам прав интеллектуальной собственности, патентных прав, лицензионных договоров и др.).

4. Содействие в международной сертификации (предоставление консультаций экспортерам, помощь в получении и регистрация необходимых документов, помощь в проведении испытаний образцов продукции в аккредитованных испытательных лабораториях и пр.).

5. Выдача сертификата свободной продажи (документа, подтверждающего, что экспортируемая российская продукция имеет все документы, необходимые в соответствии с законодательством РФ для обращения на территории России).

6. Таможенное администрирование экспортной деятельности. Поддержка оказывается на трех этапах:

– на этапе предэкспорта (содействие в подготовке документации, помощь в установлении страны происхождения товара и в получении статуса экспортируемой продукции «made in russia», консультирование по вопросам таможенного и налогового законодательства);

– на этапе экспорта (содействие в получении разрешительной документации, предоставление консультаций по подготовке товаросопроводительных документов, предоставление консультаций по таможенным и налоговым льготам и пр.);

– на этапе постэкспорта (содействие в подготовке документов для возврата НДС).

7. Сопровождение экспорта от производителя до потребителя (организация оптимального маршрута и выбор транспортно-логистических компаний и таможенных брокеров, предоставление консультации по оформлению документов, по страхованию, по заполнению Внешнеэкономического контракта, информирование о мерах нетарифного регулирования таможенными органами при пересечении границы и пр.) [21].

30 мая 2016 года состоялось открытие первого зарубежного представительства РЭЦ в г. Астане – Российского торгового дома в Казахстане. Среди основных услуг Торгового дома – содействие в поиске потенциальных партнеров, организация встреч бизнес-представителей двух стран, организация демонстрационной площадки для российских экспортеров, проведение семинаров, публичных встреч, форумов и презентаций для потенциальных для казахстанских партнеров. Также важным направлением работы Торгового дома станет продвижение российско-казахстанских кооперационных экспортных проектов на рынки третьих стран. Представительство РЭЦ будет также оказывать содействие казахстанским предпринимателям в реализации проектов на территории России. На сегодняшний день, по поступившим заявкам, Торговый дом рассматривает проекты сельскохозяйственного машиностроения, автомобилестроения, IT-проекты и проекты химической промышленности.

На сегодняшний день РЭЦ представлен в Казахстане, Вьетнаме, Китае, Иране, Аргентине, Таджикистане. Прорабатывается вопрос открытия в 2017 году торговых домов в Индии и ЮАР.

## Выводы

По результатам сравнительно-правового анализа законодательства государств-членов ЕвразЭС в области государственной поддержки

экспорта следует выделить следующие особенности систем государственной поддержки экспорта государств-членов ЕвразЭС:

1. Во всех странах ЕвразЭС в разной степени развития имеются институты поддержки экспорта.

2. Следует признать различным уровень институционализации государственной финансовой поддержки экспорта в части институтов развития: экспортных кредитных агентств, банков развития, эксимбанков.

3. Необходимо отметить разную степень диверсификации линейки финансовых инструментов государственной поддержки экспорта в сравниваемых государствах. В данном аспекте лидируют Беларусь и Россия (экспортное и пост-экспортное финансирование, страхование, гарантирование и т.д.).

Сравнительный анализ законодательства стран ЕвразЭС показал различную степень соответствия мер государственной поддержкой экспорта положениям ДОЭК ОЭСР.

Представляется, что в целях формирования единой системы государственной поддержки экспорта государств-членов ЕвразЭС, а также создания единого механизма регулирования экспортной деятельности в рамках ЕвразЭС необходимо учитывать передовой зарубежный опыт в данной сфере, в том числе по причине более длительной апробации такого опыта в ретроспективе.

В целях реализации системного подхода к развитию национальных систем государственной поддержки экспорта в рамках ЕвразЭС целесообразно взять за основу основные тенденции развития национальных систем поддержки экспорта в крупных экономиках мира. К ним, в частности, можно отнести следующие тенденции:

– системное совершенствование институтов содействия экспорту в целях достижения максимальной результативности и эффективности их работы (например, в США начиная с 2010 г. на этих принципах проводится глубокая институциональная реформа системы продвижения экспорта, охватывающая все ее основные звенья, с возможным формированием нового суперведомства);

– сохранение главенствующей роли государства при одновременном укреплении в национальных системах продвижения экспорта элементов государственно-частного партнерства (в частности, софинансирование государством и бизнесом зарубежных внешнеторговых палат в Германии, расходов по проведению маркетин-

говых исследований в Японии, распределение между государством и бизнесом рисков при реализации проектов поддержки экспорта в Великобритании и др.);

– укрепление и расширение функций специализированных государственных агентств по продвижению экспорта, их слияние с «инвестиционными» агентствами или наделение агентств по содействию экспорту полномочиями в сфере привлечения ПИИ (Германия, США, др.);

– расширение сети зарубежных представительств национальных организаций (агентств) по поддержке ВЭД или укрепление их штатного состава в дипмиссиях, в частности, в динамично развивающихся государствах с формирующимся рынком;

– укрепление в ряде стран мира региональной инфраструктуры поддержки экспорта путем повышения эффективности действующих и создания новых институтов и инструментов развития ВЭД, в том числе на принципах ГЧП;

– усиление координации между центром и регионами в сфере поддержки экспорта;

– расширение использования механизма содействия международному развитию в качестве инструмента продвижения экспорта.

Подключение к этой деятельности ведущих развивающихся экономик, в том числе Китая и Индии, путем создания в этих странах соответствующих институтов. Усиление акцента в деятельности государства по развитию экспорта экспортно-ориентированного малого и среднего бизнеса, особенно предприятий, экспортирующих высокотехнологичные товары и другую продукцию с высокой добавленной стоимостью. Разработка для МСП новых программ и инструментов информационно-консультационной, промоутерской, кредитно-гарантийной и других видов поддержки (например, в Германии – реализация «экспортных инициатив», предусматривающих комплекс мер по продвижению на внешние рынки продукции немецкого хайтека);

– расширение деятельности в сфере поддержки экспорта на принципах индивидуального подхода и достижения максимальной клиентоориентированности (индивидуальные программы вхождения в рынок или программы развития бизнеса за рубежом, улучшение качества государственных услуг за счет максимального приближения их к потребностям клиентов и др.).

### Литература

- 1 Андропова И.В. Внешнеэкономическая безопасность РФ: новые угрозы и их нейтрализация в условиях ускоренной Евразийской интеграции // Региональный центр инновационных технологий. – Москва, 2015 // <http://www.rcit.ru/article090.html>
- 2 Исламова Л., Кабдунасова Л. Вопросы экономической безопасности страны: теоретические аспекты // Вестн. КазНУ, Сер. Экономика. – М., 2011. – №1(83). – С. 3-6.
- 3 Закон Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан» от 6 января 2012 года № 527-IV. – [ЭП]. Режим доступа: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1200000527>.
- 4 Жанабергенова М.А., Рахматулина Г.Г. Региональная интеграция как важный фактор укрепления экономической безопасности государства // Вестн. КарГУ, Сер. Экономика. – №4 (84), 2016. – С. 102-108.
- 5 Послание Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева народу Казахстана. «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность» от 31 января 2017 года // [http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses\\_of\\_president/po-slanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-nazarbaeva-narodu-kazahstana-31-yanvarya-2017-g](http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/po-slanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-nazarbaeva-narodu-kazahstana-31-yanvarya-2017-g)
- 6 Статистические данные по экспорту стран ЕАЭС. Комитет по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан // [www.stat.gov.kz](http://www.stat.gov.kz)
- 7 Стратегия индустриальной политики Республики Армения // <http://www.gov.am/>
- 8 Экспортное страховое агентство Армении // <http://eia.am/ru/general-insurance-conditions.html>
- 9 Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь // <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=P30600534>
- 10 Поддержка экспорта от Банка Развития // [http://www.bztda.com/finansirovanie/eksportnoe\\_kreditovanie/](http://www.bztda.com/finansirovanie/eksportnoe_kreditovanie/)
- 11 Порядок страхования экспортных рисков // <http://www.eximgarant.by/insurance/export/>
- 12 Постановление Правительства №271 от 23 апреля 2015 «Об утверждении Плана совместных действий Правительства Республики Казахстан и Национального Банка Республики Казахстан по обеспечению финансирования отечественных производителей и экспортеров на 2015-2016 годы».
- 13 Список институтов развития по поддержке предпринимательства // <http://www.damu.kz/10332>
- 14 KazExportGarant Информация по торговому финансированию // <http://keg.kz/ru/service/trade-financing>
- 15 Понаморенко В.Е. Актуальные направления финансовой интеграции в ЕАЭС. Правовой анализ : монография / под общ. ред. В.Е. Понаморенко, В.Е. Понаморенко, И.М. Лифшиц, К.Г. Сорокин, Н.С. Милоголов, Д.Г. Коровяковский, С.Р. Назаретян. – М.: Издательство «Русайнс», 2015. – 184 с.

16 Постановление Правительства Кыргызской Республики «О Плате Правительства Кыргызской Республики по развитию экспорта Кыргызской Республики на 2015-2017 годы» от 31 марта 2015 года № 174.

17 Союз российских производителей и экспортеров легкой и текстильной промышленности «Механизмы финансовой поддержки экспорта в Российской Федерации» // <http://www.roslegprom.ru/Go/ViewArticle/id=1541>

18 Портал внешнеэкономической информации Министерства экономического развития Российской Федерации «Государственные гарантии Российской Федерации в иностранной валюте» // [http://www.ved.gov.ru/rus\\_export/financial\\_measures/state\\_guarantee/](http://www.ved.gov.ru/rus_export/financial_measures/state_guarantee/)

19 АО «Российский экспортный центр» // <https://exportcenter.ru/company>

20 Стратегия развития ЭКСПАР на период с 2015 – 2017 годы // <http://www.exiar.ru/>

21 АО «Российский экспортный центр». Нефинансовая поддержка // [https://www.exportcenter.ru/functions/not\\_financial/](https://www.exportcenter.ru/functions/not_financial/)

## References

1 Andronova I.V. Vneshnejekonomicheskaja bezopasnost' RF: novye ugrozy i ih nejtralizacija v uslovijah uskorennoj Evrazijskoj integracii// Regional'nyj centr innovacionnyh tehnologij. – Moskva., 2015. <http://www.rcit.su/article090.html>

2 Islamova L., Kabdunasova L. Voprosy jekonomicheskoi bezopasnosti strany: teoreticheskie aspekty// Vestn. KazNU, Ser. Jekonomika. – M.,2011. – №1(83). –S.3-6.

3 Zakon Respubliki Kazahstan «O nacional'noj bezopasnosti Respubliki Kazahstan» ot 6 janvarja 2012 goda № 527-IV. – [JeR]. Rezhim dostupa: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1200000527>.

4 Zhanabergenova M.A., Rahmatulina G.G.Regional'naja integracija kak vazhnyj faktor ukrepljenja jekonomicheskoi bezopasnosti gosudarstva// Vestn. KarGU, Ser.Jekonomika. -№4 (84), 2016. – S.102-108.

5 Poslanie Prezidenta Respubliki Kazahstan N. Nazarbaeva narodu Kazahstana. «Tret'ja modernizacija Kazahstana: global'naja konkurentosposobnost'» ot 31 janvarja 2017 goda. [http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses\\_of\\_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-nnazarbaeva-narodu-kazahstana-31-yanvary-a-2017-g](http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-nnazarbaeva-narodu-kazahstana-31-yanvary-a-2017-g)

6 Statisticheskie dannye po jeksportu stran EAJeS. Komitet po statistike Ministerstva nacional'noj jekonomiki Respubliki Kazahstan. [www.stat.gov.kz](http://www.stat.gov.kz)

7 Strategija industrial'noj politiki Respubliki Armenija <http://www.gov.am/>

8 Jeksportoe strahovoe agentstvo Armenii <http://eia.am/ru/general-insurance-conditions.html>

9 Nacional'nyj pravovoj internet-portal Respubliki Belarus' <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=P30600534>

10 Podderzhka jeksporta ot Banka Razvitija [http://www.bztda.com/finansirovanie/eksportnoe\\_kreditovanie/](http://www.bztda.com/finansirovanie/eksportnoe_kreditovanie/)

11 Porjadok strahovanija jeksportnyh riskov <http://www.eximgarant.by/insurance/export/>

12 Postanovlenie Pravitel'stva № 271 ot 23 aprelja 2015 «Ob utverzhenii Plana sovместnyh dejstvij Pravitel'stva Respubliki Kazahstan i Nacional'nogo Banka Respubliki Kazahstan po obespečeniju finansirovanija otechestvennyh proizvoditelej i jeksport-erov na 2015-2016 gody».

13 Spisok institutov razvitija po podderzhke predprinimatel'stva <http://www.damu.kz/10332>

14 KazExportGarant Informacija po trgovomu finansirovaniju <http://keg.kz/ru/service/trade-financing>

15 Ponamorenko V.E. Aktual'nye napravlenija finansovoj integracii v EAJeS. Pravovoj analiz : monografija / pod obshh. red. V.E. Ponamorenko ; V.E. Ponamorenko, I.M. Lifshic, K.G. Sorokin, N.S. Milogolov, D.G. Korovjakovskij, S.R. Nazaretjan. – M. : Izdatel'stvo «Rusajns», 2015. – 184 s.

16 Postanovlenie Pravitel'stva Kyrgyzskoj Respubliki «O Plane Pravitel'stva Kyrgyzskoj Respubliki po razvitiju jeksporta Kyrgyzskoj Respubliki na 2015-2017 gody» ot 31 marta 2015 goda № 174.

17 Sojuz rossijskih proizvoditelej i jeksporterov legkoj i tekstil'noj promyshlennosti «Mehanizmy finansovoj podderzhki jeksporta v Rossijskoj Federacii» <http://www.roslegprom.ru/Go/ViewArticle/id=1541>

18 Portal vneshnejekonomicheskoi informacii Ministerstva jekonomicheskogo razvitija Rossijskoj Federacii «Gosudarstvennye garantii Rossijskoj Federacii v inostrannoj valjute» [http://www.ved.gov.ru/rus\\_export/financial\\_measures/state\\_guarantee/](http://www.ved.gov.ru/rus_export/financial_measures/state_guarantee/)

19 АО «Rossijskij jeksportnyj centr» <https://exportcenter.ru/company>

20 Strategija razvitija JeKSAR na period s 2015 – 2017 godov <http://www.exiar.ru/>

21 АО «Rossijskij jeksportnyj centr». Nefinansovaja podderzhka. [https://www.exportcenter.ru/functions/not\\_financial/](https://www.exportcenter.ru/functions/not_financial/)