

Увакбаева Г.Б., Көшербаева Г.К.

**Инновационное развитие
экономики Республики
Казахстан на современном
этапе: проблемы и
перспективы**

Uvakbayeva G.B.,
Kosherbayeva G.K.

**Innovative development of
economy of the Republic of
Kazakhstan at the present stage:
Problems and Prospects**

Увакбаева Г.Б., Көшербаева Г.К.

**Қазіргі кезеңдегі Қазақстан
Республикасы экономикасы-
ның инновациялық дамуы:
даму кезеңіндегі кездесетін
қиыншылықтар мен болашағы**

Государственная программа индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015 – 2019 годы, которая была разработана в соответствии с долгосрочными приоритетами Стратегии «Казахстан-2050» предполагает «реализацию ключевого направления «Ускорение диверсификации экономики» Стратегического плана развития Республики Казахстан до 2020 года, Концепцию по вхождению Казахстана в число 30-ти развитых государств мира».

Формирование и развитие национальной научно-инновационной системы является необходимым условием реализации инновационного сценария развития страны. Эффективность казахстанской инновационной системы будет во многом определяться ее структурой, четкостью и согласованностью выполнения задач. На успех реализации научно-инновационной политики государства влияет множество факторов, среди которых отметим научно-технический потенциал; производственно-техническую базу; основные виды ресурсов; крупные инвестиции; соответствующую систему управления.

Ключевые слова: налоговые льготы, инновационная деятельность, налоговое стимулирование.

According to the State program of industrial-innovative development of Kazakhstan Republic for 2015 – 2019 years, which has been developed in accordance with the long-term priorities of the Strategy “Kazakhstan-2050” suggests, “the implementation of the key areas of” Accelerating economic diversification “of the Strategic Development Plan of the Republic of Kazakhstan till 2020, Concept of Kazakhstan joining the number of 30 developed countries in the world. “

Formation and development of national science and innovation system is a prerequisite for the implementation of the innovation scenario of the country. The effectiveness of Kazakhstan’s innovation system will be largely determined by its structure, clarity and consistency of tasks. Success of research and innovation policy of the state is affected by many factors, among which we mention the scientific and technical potential; production and technical base; the main types of resources; large investments; appropriate management system.

Key words: tax breaks, innovation, tax incentives.

Қазақстан Республикасының 2015-2019 жылдарға арналған индустриалды-инновациялық дамуының мемлекеттік бағдарламасына сәйкес, осы бағдарламаның стратегиясының басты бағыттарын айқындайтын Қазақстан 2050, диверсификация мен экономиканы жеделдетудің стратегиясы, Қазақстан Республикасының 2020 жылға дейінгі даму жоспары, Қазақстанның дүние жүзілік дамыған 30 елдің қатарына қосылуға бағытталған ұзақ мерзімдік бағдарламалар қарастырылған.

Ұлттық ғылыми-инновациялық жүйенің дамуын қалыптастыру, еліміздегі инновациялық көріністердің белгілі бір дәрежедегі қажеттілік екендігін көрсетеді. Қазақстандық инновациялық жүйенің тиімділігі көп жағдайда оның құрамымен, алға қойған мақсаттарды нақты бір-бірімен тығыз байланыста орындалумен айқындалады. Мемлекеттік ғылыми-инновациялық саясаттың жетістікке жетуіне көптеген жағдайлар әсер етеді, оның ішінде: ғылыми-техникалық қабілеттілік, өндірістік-техникалық база, қордың негізгі түрлері, үлкен көлемдегі инвестициялар, соған сәйкес басқару жүйелері.

Түйін сөздер: салық жеңілдіктері, инновациялық жұмыс, салықтық ынталандыру.

**ИННОВАЦИОННОЕ
РАЗВИТИЕ
ЭКОНОМИКИ
РЕСПУБЛИКИ
КАЗАХСТАН НА
СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ:
ПРОБЛЕМЫ И
ПЕРСПЕКТИВЫ****Введение**

Научно-технический прогресс является одним из главных факторов экономического роста, поэтому вопросам его государственной поддержки уделяется, как правило, особое внимание в любой экономически развитой стране. Деятельность, направленная на получение результатов научных исследований и разработок, дальнейшее их использование для расширения и обновления номенклатуры, улучшения качества выпускаемой продукции, совершенствование технологии их изготовления с последующим внедрением и эффективной реализацией на рынке, представляет собой инновационную деятельность.

В современной экономике роль инноваций значительно выросла. Без применения инноваций практически невозможно создать конкурентноспособную продукцию, имеющую высокую степень наукоемкости и новизны. Инновации являются локомотивом экономического и социального развития. Она ведет к глубоким преобразованиям технологического способа производства, что способствует существенной экономии ресурсов и появлению новой высококачественной продукции [1]. Отсюда следует, что в рыночной экономике инновации предполагают собой эффективное средство конкурентной борьбы, поскольку ведут к созданию новых потребностей, также представляют снижение себестоимости продукции, к притоку инвестиций, к повышению качества и рейтинга производителя новых продуктов, к открытию и захвату новых рынков.

Современное состояние экономики Казахстана характеризуется формирующейся ярко выраженной сырьевой специализацией и значительным технологическим отставанием от мирового уровня, что не может не отразиться на значимости проведения сбалансированной государственной политики в научно-технической сфере. Исходя из вышесказанного, Республика Казахстан заинтересована, прежде всего, в инновационных проектах с применением новейших достижений и технологий. Для осуществления данных проектов страна обладает необходимой финансовой и институциональной инфраструктурой и готова выступать не только в качестве получателя инвестиций, но и сотрудничать с инвесторами как активный партнер.

Экспериментальная часть

Исследования сущности научно-технического прогресса и особенностей инноваций, а также роли и места налогового стимулирования в системе государственной экономической политики нашли отражение в работах таких зарубежных экономистов, как Й. Шумпетер, Х. Хартманн, Т. Брайан, Б. Санто, Дж. Кейнс, В. Леонтьев, Л. Эрхард, М. Уэйденбаум и т. д.

Исследуемой проблемой в разных ее аспектах достаточно глубоко занимались и российские экономисты. Проблемами НТП и осуществления инноваций достаточно глубоко занимались А.В. Васильев, С.В. Ермасов, П.Н. Завлин, Н.Л. Фролова, В.В. Черкасов и др. Вопросы совершенствования налогового стимулирования и регулирования затронуты в трудах И.В. Горского, И.В. Караваевой, Г. А. Китовой, Е.И. Рудаковой и многих других.

Среди отечественных научных работ можно выделить Хамитова Н.Н., который выработал рекомендации по реформированию экономического механизма инновационного процесса, его воздействия на ускорение научно-технического прогресса на предприятиях.

Правовая основа для стимулирования инноваций в Республике Казахстан на сегодняшний день в целом сформирована. В целях обеспечения устойчивого развития Казахстана на основе диверсификации и модернизации экономики, создания условий для производства конкурентных видов продукции и роста экспорта

Указом Президента Республики Казахстан от 17 мая 2003 года была утверждена Стратегия индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003 – 2015 годы, которая направлена на формирование государственной экономической политики Республики Казахстан на период до 2015 года и нацелена на достижение устойчивого развития страны путём диверсификации отраслей экономики и отхода от сырьевой направленности.

Приняты законы «О науке» и «О государственной поддержке индустриально-инновационной деятельности», а также для реализации инновационных планов государства введена в действие Государственная программа индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015 – 2019 годы (далее – Программа), которая разработана в соответствии с долгосрочными приоритетами Стратегии «Казахстан-2050».

Программа является логическим продолжением Государственной программы по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан на 2010 – 2014 годы (далее – ГПФИИР) и учитывает опыт ее реализации. Программа является частью промышленной политики Казахстана и сфокусирована на развитии обрабатывающей промышленности с концентрацией усилий и ресурсов на ограниченном числе секторов, региональной специализации с применением кластерного подхода и эффективном отраслевом регулировании [2].

Таблица 1 – Доля инновационно-активных предприятий от числа действующих предприятий, %

Показатель	2012	2013	2014	2015	Январь-март 2015 г. К январю-марту 2012 г., %
Доля инновационно-активных предприятий от числа действующих предприятий, %	7,6	8	8,1	8,1	106,6
Акмола	5,8	7,1	7,3	6,8	117,2
Актобе	5,9	6,5	7,6	7	118,6
Алматы	8,8	9,5	9,4	6,9	78,4
Атырау	4,8	5,1	8,1	8	166,7
ЗКО	9,5	5,3	6,6	4,1	43,2
Жамбыл	9,7	10,2	12,2	10,6	109,3
Караганда	8,5	7,6	8,4	9,2	108,2
Костанай	14,1	11,8	13,6	14,5	102,8

Продолжение таблицы 1

Кызылорда	12,8	12,0	10,1	11,7	91,4
Мангистау	1,6	2,4	3,4	4	250
ЮКО	5,4	6,4	7	6,9	127,8
Павлодар	5,5	8,5	6,9	4,8	87,3
СКО	11,0	10,9	11,6	10,6	96,4
ВКО	6,8	5,6	7,6	11,5	169,1
г. Астана	7,5	11,1	10,7	13,2	176
г. Алматы	7,3	8	5	4,7	64,4
Источник: Составлено автором по данным официального сайта Агентства РК по статистике www.stat.gov.kz [3]					

Согласно данным таблицы 1, можно сформировать определенные выводы. В частности, доля инновационно-активных предприятий от числа действующих предприятий в некоторых регионах Казахстана повышается существенно: на 150% – в Мангыстауской области, на 66,7% – в Атырауской области, на 69,1% – в Восточно-Казахстанской области, на 76% – в городе Астане. Конечно, в некоторых регионах также наблюдалось увеличение доли инновационно-активных предприятий от числа действующих предприятий, так, наблюдалось повышение на 27,8% в Южно-Казахстанской области, на 17,2% – в Акмолинской области, на 18,6% – в Актюбинской области, на 9,3% – в Жамбылской области, на 8,2% – в Карагандинской области, на 2,8% – в Костанайской области.

Также данные таблицы 1 характеризуют не только положительные тенденции, но и отрицательные. Так, в некоторых регионах с 2012 по 2015 годы наблюдалось резкое понижение доли инновационно-активных предприятий от общего числа действующих: в Западно-Казахстанской области наблюдается понижение на 56,8%, на 35,6% в городе Алматы, на 21,6% в Алматинской области. Также наблюдается понижение доли инновационно-активных предприятий от общего числа действующих, но уже не резкое в Павлодарской области (-12,7%), Кызылординской области (-8,6%), Северо-Казахстанской области (-3,6%).

Рассмотрим долю инновационно-активных предприятий от числа действующих предприятий по секторам экономики Казахстана.

Таблица 2 – Доля инновационно-активных предприятий от числа действующих предприятий по секторам экономики, %

Показатель	2012	2013	2014	2015	Январь-март 2015 г. к январю-марту 2012 г., %
Доля инновационно-активных предприятий от числа действующих предприятий по секторам экономики, %	7,6	8	8,1	8,1	106,6
В нефтегазовом секторе	9,0	10,9	11,2	10,9	121,1
В горно-металлургической отрасли	15,0	16,5	12,5	13,7	91,3
В химической промышленности	28,0	16,3	15,9	16,1	57,5
В атомной отрасли	18,0	33,3	47,1	41,2	228,9
В машиностроительной отрасли	36,0	30,4	27,3	29,6	82,2
В фармацевтической промышленности	30,2	14,3	19,1	19,7	65,2
В строительной индустрии	5,0	4,2	3,7	3,5	70
В агропромышленном комплексе	13,0	11,2	11,4	10,5	80,8

В легкой промышленности	10,0	13,1	11,1	9,5	95
В информационных и коммуникационных технологиях	19,0	17,0	17,4	17,3	19,1
Источник: Составлено автором по данным официального сайта Агентства РК по статистике www.stat.gov.kz [3]					

Данные таблицы 2 показывают, что доля инновационно-активных предприятий от числа действующих предприятий по секторам экономики в 2015 году повысилась на 6,6% по сравнению с 2012 годом.

Доля инновационно-активных предприятий от числа действующих предприятий по секторам экономики в некоторых отраслях резко повысилась, в частности, на 128,9% в машиностроительной отрасли, и на 21,1% в нефтегазовом секторе. К сожалению, в остальных отраслях наблюдается понижение доли инновационно-активных предприятий от числа действующих предприятий. Резко понизилась

доля инновационно-активных предприятий в информационных и коммуникационных технологиях на 80,9%, в химической промышленности на 42,9%, в фармацевтической промышленности на 34,8%, в агропромышленном комплексе на 30%. Также присутствует понижение доли инновационно-активных предприятий от числа действующих предприятий в горно-металлургической отрасли на 8,7%, в машиностроительной отрасли на 17,8%, в легкой промышленности на 5%.

В таблице 3 представлена доля инновационной продукции в общем объеме ВВП Казахстана в 2012 – 2015 годах.

Таблица 3 – Доля инновационной продукции в общем объеме ВВП, %

Показатель	2012	2013	2014	2015	Январь-март 2015г. к январю-марту 2012 г., %
Доля инновационной продукции в общем объеме ВВП, %	1,18	1,56	1,42	0,92	78,0
Акмола	2,33	1,80	3,07	1,14	488,3
Актобе	0,37	0,45	0,23	0,11	29,9
Алматы	0,86	0,72	0,83	0,75	87,1
Атырау	0,14	1,01	0,45	0,18	131,7
ЗКО	0,24	0,49	0,30	0,18	74,3
Жамбыл	2,37	2,12	2,46	2,21	93,4
Караганда	1,18	1,94	0,71	0,58	49,0
Костанай	2,43	2,51	3,95	3,25	133,9
Кызылорда	0,29	0,47	0,35	0,56	191,6
Мангыстау	0,21	0,07	0,07	0,06	28,9
ЮКО	1,14	1,47	1,80	2,40	210,8
Павлодар	6,02	4,4	4,54	0,10	1,7
СКО	0,84	2,02	1,98	1,29	153,2
ВКО	5,15	5,02	4,09	0,55	10,7
г. Астана	0,17	3,27	2,99	2,44	1396,1
г. Алматы	0,21	0,17	0,26	0,45	217,7
Источник: Составлено автором по данным официального сайта Агентства РК по статистике www.stat.gov.kz [3]					

Как показывают данные таблицы 3, в отечественной экономике положительных тенденций в инновационном развитии не наблюдается. Согласно официальным данным Агентства Республики Казахстан по статистике, в Республике Казахстан начиная с 2012 года, происходит снижение уровня инновационной активности практически по всем показателям.

Очевидно, что для выхода из создавшейся ситуации необходимо принятие каких-то достаточно кардинальных мер, причем не столько административного характера, а мер, качественно меняющих представление об эффективном хозяйствовании как на уровне государства, так и на уровне отдельно взятого предприятия.

В связи с этим заслуживает самого пристального внимания Программа индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015-2019 годы (далее Программа) как одна из наиболее приемлемых и доступных (по крайней мере, в Республике Казахстан) путей оздоровления всех звеньев национальной экономики.

Программа является частью промышленной политики Казахстана и сфокусирована на развитии обрабатывающей промышленности с кон-

центрацией усилий и ресурсов на ограниченном числе секторов, региональной специализации с применением кластерного подхода и эффективным отраслевым регулировании.

Цель программы – диверсифицировать экономику Казахстана и повысить ее конкурентоспособность в обрабатывающей промышленности.

Индикаторы:

Рост на 43% объемов произведенной продукции обрабатывающей промышленности от уровня 2012 года.

Рост валовой добавленной стоимости в обрабатывающей промышленности не менее чем в 1,4 раза.

Рост производительности труда в обрабатывающей промышленности в 1,4 раза.

Рост стоимостного объема несырьевого (обработанного) экспорта не менее чем в 1,1 раза

Снижение энергоёмкости обрабатывающей промышленности не менее чем на 15%.

Рост занятости в обрабатывающей промышленности на 29,2 тыс человек [4].

Общие целевые индикаторы в обрабатывающей промышленности представлены в таблице 4.

Таблица 4 – Общие целевые индикаторы в обрабатывающей промышленности

Целевые показатели	Ед. изм.	2012 отчет	2013 ожидаемый	Прогноз по отношению к 2012 г.						2019 г. к 2012 г., в %
				2014	2015	2016	2017	2018	2019	
Объем произведенной продукции	%	100	101,6	108,0	117,1	119,5	133,4	138,8	143,0	143,0
Валовая добавленная стоимость	%	100	101,8	108,3	117,7	120,1	134,2	139,7	144,6	в 1,4 раза
Производительность труда по ВДС	%	100	100,8	105,5	113,2	114,4	127,1	132,4	137,0	в 1,4 раза
Стоимостной объем несырьевого (обработанного) экспорта	%	100	93,1	91,5	106,3	107,8	90,5	100,8	109,2	в 1,1 раз
Энергоёмкость ВВП	%	100	103	101	97	93	90	87	85	на 15 %
Численность занятых	тыс.ч	543,5	548,0	557,8	563,9	569,3	572,9	572,3	572,6	на 29,2 тыс.ч.

Источник: Программа индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015-2019 годы// www.strategy2050.kz [4]

В соответствии с Программой в период с 2015 по 2019 годы государственная политика в развитии:

– черной металлургии будет направлена на реализацию приоритетных направлений по производству высококачественного сырья для получения стали (гранулированный чугун и горячее брикетированное железо, увеличение объемов и производство новых видов ферросплавов), производство новых видов стали (трубной и коррозионностойкой, жаростойкой и жаропрочной, инструментальной, шарикоподшипниковой, рельсовой и рессорно-пружинной) и расширение ассортимента высоколегированной стали;

– цветной металлургии страны будет направлена на расширение производства базовых

металлов: меди, золота, титана, алюминия; увеличение объемов производства изделий: катанки, проволоки, проката, профиля и сплавов, фольги, ювелирных изделий, изделий для смежных отраслей.

В качестве одного из главных критериев, характеризующих создание предпосылок для успешного инновационного развития, используется показатель доли затрат на инновации по отношению к ВВП. Этот показатель является целевым индикатором Государственной программы по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан. В таблице 5 представлена доля инновационной продукции по отношению к ВВП, % за исследуемый период

Таблица 5 – Доля инновационной продукции по отношению к ВВП, %

Показатель	2011	2012	2013	2014	2015
Доля инновационной продукции в ВВП, %	0,84*	1,22*	1,61*	1,46*	0,92

Источник: Составлено автором по данным официального сайта Агентства РК по статистике www.stat.gov.kz * изменения связаны с уточненными данными ВВП [3]

Данные таблицы 5 показывают, что доля инновационной продукции по отношению к ВВП составляет 0,84% в 2011 году, 1,22 % в 2012 году, 1,61% в 2013 году, 1,46% в 2014 году и 0,92% в 2015 году соответственно. Учитывая, что 2-процентный уровень достигнут странами ЕС в 2010 году, а уровень 3% запланирован ими на 2020 год, можно констатировать, по крайней мере, 10-летнее отставание Казахстана с перспективой его дальнейшего увеличения.

Таким образом, в настоящее время сложно рассчитывать на быструю самоорганизацию инновационного развития Республики Казахстан из-за болезненных диспропорций и неблагоприятной для его развития экономической ситуации. На наш взгляд, первоочередной задачей является ускорение процесса инновационного развития страны с учетом текущих и перспективных потребностей экономики и общества, состояния, возможностей и потребностей самой научно-инновационной сферы.

Однако в реальности концентрация научного потенциала на указанных направлениях не обеспечена. Нет серьезных отраслевых и межотраслевых научно-технических программ, которые решают глобальные масштабные пробле-

мы создания наукоемкой экономики. Комитетом науки МОН РК к финансированию отбираются проекты, инициируемые самими учеными, которые не востребованы производством и не находят практического применения [5].

Если реально посмотреть на ситуацию, отрасли не предъявляют спрос на инновационную продукцию, а механизмы коммерциализации отечественных технологий пока несовершенны. Нельзя переносить результаты лабораторных исследований, данные «из пробирки» на этап коммерциализации. Одновременно нужна экспертиза на востребованность продукции рынком, ее конкурентоспособность, в этом заключается хороший маркетинг. В первую очередь необходимо выстроить технологические платформы (технопарки, бизнес-инкубаторы, производственные площадки), позволяющие производить отбор инженерных решений, способных существенно увеличить производительность труда и обеспечить выпуск продукции с низкой себестоимостью. Нужны мощные опытно-экспериментальные производства, где проводится множество испытаний, создаются образцы продукции.

Необходимо найти правовую основу для стимулирования крупных предприятий создавать на

своей базе опытные участки, минипроизводства, где в пилотном режиме можно апробировать новые технологии. Сегодня большинство разработок так и остаются лежать на полках. Возникает вопрос: либо они не актуальны, либо нет интереса со стороны производств, которые не готовы сотрудничать с наукой [5].

Решение видится в реформировании имеющейся инновационной инфраструктуры. Показателен следующий пример. В 2014 году был принят Закон «Об инновационном кластере «Парк инновационных технологий», в рамках сопутствующего ему закона в Налоговый Кодекс была внесена новая статья, которая позволила недропользователям перечислить деньги в кластерный фонд в рамках обязательств по финансированию науки.

Заключение

Таким образом, закон создал правовую базу для аккумуляции средств предприятий на исследования, что, безусловно, повысит их отдачу и создаст базу для дальнейшего совершенства-

ния механизмов стимулирования инноваций через эндаумент-фонды и венчурное финансирование. Технологическая база этого парка может стать опытно-экспериментальной площадкой ВУЗов, НИИ и предприятий.

Надо сказать, что решение многих запросов связано с принятием разрабатываемых в настоящее время законов о коммерциализации технологий и венчурном финансировании. Вводимые правовые нормы должны содержать стимулирующие меры по созданию малых инновационных компаний (стартап), вплоть до освобождения от налогов дохода от использования изобретения в результате покупки лицензии и применения промышленных образцов. Особый налоговый режим необходим и инновационным структурам, созданным с участием ВУЗов и НИИ. Подобный подход выработан в соответствии с международной практикой, которая дает плоды развития инновационной политики. Необходимо учитывать, что будущее за инновацией, также в настоящем времени доказано, что революционный толчок для экономики является не сырье, а инновация [5].

Литература

- 1 Волков Я.В., «Инновации как ключевой фактор развития стран» // политематический журнал «Дискуссия» №9, октябрь, 2014, Рубрика: Экономические науки.
- 2 Государственная программа индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015-2019 г.
- 3 www.stat.gov.kz. Приложение к статистическому бюллетеню «Показатели Государственной программы индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015-2019 гг.» от 2016 г.
- 4 www.strategy2050.kz, «Стратегия 2050».
- 5 www.kazpravda.kz, «Фундамент для модернизации».

References

- 1 «Innovacii kak kluchevoi faktor razvitiya stran» Ya.V.Volkov, politematicheski zhurnal "Discussiya" №9, octyabr, 2014, Rubrika: Economicheskije nauki
- 2 Gosudarstvennaya programma industrialno-innovacionnogo razvitiya Respubliki Kazakhstan na 2015-2019 g.
- 3 Prilojenie k statisticheskomu bullitenu «Pokazатели Gosudarstvennoi programmy industrialno-innovacionnogo razvitiya Respubliki »Kazakhstan na 2015-2019gg.» ot 2016
- 4 www.strategy2050.kz, «Strategiya 2050»
- 5 kazpravda.kz, Fundament dlya modernizatsii