

Мухтарова К.С.,
Мылтыкбаева А.Т., Мухтар Е.С.

Усиление ответственности и вовлеченности населения и бизнес-структур в решение социально-экономических вопросов местного управления и самоуправления в РК

В работе рассмотрен вопрос об усилении ответственности и вовлеченности населения и бизнес-структур в решение социально-экономических вопросов местного управления и самоуправления в РК. В исследовании авторами обсуждается концепция развития местного самоуправления и ее значимость в повышении соучастия граждан в осуществлении местного самоуправления. В исследовании автором была подчеркнута необходимость совершенствования законодательной базы касательно местного управления и самоуправления. В настоящий момент существуют определенные проблемы относительно уровня ответственности и вовлеченности населения и бизнес-структур в решение социально-экономических вопросов местного управления и самоуправления в РК, вынуждающие сформулировать выводы и предложения по их решению. Исследование базируется на выработке основных предложений и рекомендаций по повышению активности и ответственности органов власти в привлечении, адаптации населения и бизнес-структур к участию в местном управлении и самоуправлении в РК.

Ключевые слова: население, бизнес-структура, местное самоуправление, государственное местное управление, бюджетные программы.

Mukhtarova K.S.,
Mylytkbayeva A.T., Mukhtar E.S.

Increased responsibility and involvement of population and business structures in the solution of socio-economic issues of local governance and self-government in the Republic of Kazakhstan

At the article considered increased responsibility and involvement of population and business structures in the solution of socio-economic issues of local governance and self-government in the Republic of Kazakhstan. In the research, the authors discuss the concept of development of local self-government and its importance in enhancing the participation of citizens in local government. The authors of the study stressed the need to improve the legal framework on local government and self-government. At the moment, there are certain problems with respect to the level of responsibility and involvement of population and business structures in the solution of socio-economic issues of local government and self-government in the Republic of Kazakhstan, forcing formulate conclusions and proposals to address them. The study is based on the development of the main proposals and recommendations to improve the activity and responsibility of governments to attract, adaptation of the population and businesses to participate in local government and self-government in the Republic of Kazakhstan.

Key words: people, business structure, public administration, local government management, budget programs.

Мухтарова К.С.,
Мылтыкбаева А.Т., Мухтар Е.С.

Қазақстан Республикасындағы жергілікті және өзін-өзі басқарудың әлеуметтік-экономикалық сұрақтарын шешуге халықты және бизнес-құрылымдарды тартуды және жауапкершілікті нығайту

Бұл мақалада Қазақстан Республикасындағы жергілікті және өзін-өзі басқарудың әлеуметтік-экономикалық сұрақтарын шешуге халықты және бизнес-құрылымдарды тартуды және жауапкершілікті нығайту деңгейі қарастырылған. Зерттеуде автормен жергілікті басқарудың даму концепциясы және халықтың үлес қосу маңыздылығы талқыланды. Зерттеу жұмысында автормен жергілікті басқару жүйесінің құқықтық негізін жетілдіру мәселесі қарастырылған. Қазіргі уақытта, Қазақстан Республикасында жергілікті мемлекеттік және өзін-өзі басқарудың әлеуметтік-экономикалық мәселелерді және бизнес-құрылымдар мен халықты тарту және жауапкершілік деңгейіне қатысты нақты мәселелерді шешу мен қорытынды шығаруға қажеттілік бар. Зерттеу жұмысында жергілікті өзін-өзі басқаруға қатысты негізгі ұсыныстар мен нұсқаулықтар мемлекет белсенділігі мен жауапкершілігін арттыру, халықты бейімдеу және бизнесті дамытуға негізделген.

Түйін сөздер: халық, бизнес-құрылым, жергілікті басқару, мемлекеттік жергілікті басқару, бюджеттік бағдарламалар.

**УСИЛЕНИЕ
ОТВЕТСТВЕННОСТИ
И ВОВЛЕЧЕННОСТИ
НАСЕЛЕНИЯ И БИЗНЕС-
СТРУКТУР В РЕШЕНИЕ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНО-
МИЧЕСКИХ ВОПРОСОВ
МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ
И САМОУПРАВЛЕНИЯ
В РК**

Введение

В Послании Президента РК народу «Стратегия «Казахстан – 2050» особое внимание уделено развитию местного самоуправления. Глава государства отметил необходимость непосредственного вовлечения общества и граждан в процесс принятия государственных решений и их реализацию, предоставления населению через органы местного самоуправления реальной возможности самостоятельно и ответственно решать вопросы местного значения, усиления общественного контроля за работой местных органов власти, влияния граждан на ситуацию на местах. Развитие гражданского общества является важным условием для создания демократического, светского, правового и социального государства [1].

Формирование *казахстанской модели местного самоуправления* – это многоэтапный и динамичный процесс, связанный с развитием институтов государства и гражданского общества, общим уровнем социально-экономического развития страны, другими факторами и условиями, которые непосредственно влияют на жизнь местного населения. Через органы местного самоуправления предполагается предоставить населению реальную возможность самостоятельно и ответственно решать вопросы местного значения.

Экспериментальная часть

В работе рассматривается Концепция развития местного самоуправления, где она является особой *формой модернизации государственного управления* в республике, децентрализации функций и полномочий от центра в регионы с целью оптимального управления социально-экономическими и политическими процессами в обществе в целом и повышения эффективности управления на местах.

В этой связи утвержденная Указом Президента РК от 28 ноября 2012 года No 438 Концепция развития местного самоуправления в Республике Казахстан содержит анализ проблемных вопросов данной сферы в нашей стране и определяет основные направления и параметры формирования системы

местного самоуправления на ближайшую перспективу.

Концепция предусматривает два этапа по формированию и развитию действенной системы местного самоуправления:

– первый этап (2013-2014 гг.) – расширение потенциала действующей системы на нижних уровнях управления;

– второй этап (2015-2020 гг.) – дальнейшее развитие местного самоуправления [2].

Повышение роли населения в решении вопросов местного значения должно осуществляться через собрания и сходы местного сообщества на уровне аулов (сел), поселков, городов районного значения. Одной из форм непосредственной реализации населением права на участие в осуществлении местного самоуправления является *обсуждение вопросов местного значения на собраниях (сходах) местного сообщества путем прямого волеизъявления*.

Поскольку законодательства не запрещают участие иностранцев и лиц без гражданства в собраниях (сходах), это как раз та форма местного самоуправления, которая учитывает в полной мере интересы всего населения, проживающего на соответствующей территории, а не только его части (граждан РК). На собрании (сходе) местного сообщества могут обсуждаться только те вопросы местного значения, регулирование которых связано с обеспечением прав и законных интересов большинства жителей соответствующей административно-территориальной единицы. Закон возлагает регламентацию вопросов, касающихся порядка проведения собрания (сходов) и принятия решений, на областные (города республиканского значения и столицы) маслихаты. Это значит, что сам порядок созыва данных собраний, определение кворума их правомочности, периодичность и процедура проведения и другие вопросы будут в разных регионах различаться.

Предлагается законодательно закрепить нормы, предусматривающие:

– определение полномочий органов местного самоуправления и их ответственности;

– регламентацию порядка формирования, проведения и полномочий собраний и сходов и оформления их решений;

– обязательность обсуждения собранием или сходом вопросов финансирования мероприятий местного значения (акимы нижнего уровня управления не имеют самостоятельного бюджета, но являются администраторами пятнадцати бюджетных программ в составе бюджета района);

– включение в действующие программы развития района (города областного значения) подраздела, в котором найдут свое отражение первоочередные потребности населения, принятые на собраниях и сходах местного сообщества на уровне аула (села), аульного (сельского) округа, поселка, города районного значения;

– внедрение механизмов участия граждан в обсуждении проектов соответствующих бюджетов, а также создание общественных структур для взаимодействия акима города с населением предусматривает внесение изменений и дополнений в Бюджетный кодекс и Закон «О местном государственном управлении и самоуправлении в РК».

Сходы местного сообщества будут проводиться по наиболее важным вопросам, требующим всеобщего обсуждения (отчет акима, определение состава участников собраний и т. д.) [2].

Собрание местного сообщества будет проводиться для обсуждения текущих вопросов местного сообщества: бюджетных программ, формирования и использования собственных доходных источников и других вопросов.

Участники собрания местного сообщества будут формироваться из представителей, делегированных сходом, представляющих интересы отдельных групп населения: ветеранов, по делам семьи и женщин, по делам молодежи, старейшин, домовых, уличных и квартальных комитетов и других.

Представители собраний местного сообщества делегируются на период, определяемый законодательством, и осуществляют свою деятельность на постоянной основе.

Решения акимов нижних уровней по вопросам местного значения согласовываются и одобряются представителями собраний. В случае отсутствия компромисса в решении соответствующих вопросов они будут переходить в компетенцию вышестоящего органа.

Во избежание исполнения акимом противоправных решений и в целях исключения лоббирования интересов отдельных групп и слоек населения будет закреплено положение об обязательности рассмотрения акимом решений собраний и сходов и информирования населения о принятии (либо отклонении) им решения с учетом соблюдения законности [3].

Внесение поправок в действующее законодательство не завершило процесс формирования системы местного самоуправления. Наоборот, данный процесс только начался. Требуется создать полноценную правовую базу местного самоуправления, экономическую и финансовую

основу, продолжить дальнейшее совершенствование законодательства в этом направлении.

Результаты и обсуждение

Так, например, вовлеченность населения и бизнес-структур в МСУ также имеет, как правило, не мало проблем. Остановимся на наиболее, на наш взгляд, важных проблемах в этой области.

Государственные органы местного управления должны создавать условия и стимулы для привлечения населения к самоуправлению, в процесс выработки и принятия решений, способствовать развитию общественных инициатив и гражданской ответственности населения и бизнес-структур с целью решения проблем различных сфер профессиональной и общественной жизни. Ведь, вовлечение населения в осуществление местного самоуправления – это основные формы непосредственной демократии, система мероприятий, обеспечивающая общественное и профессиональное участие населения и бизнес-структур.

Наряду с этим необходимо создавать условия для повышения уровня их экономических, управленческих и правовых знаний и эффективности взаимодействия с городскими и районными структурами и жителями района.

Тем не менее, важно отметить, что в настоящее время казахстанское население и бизнес-структуры активнее принимают участие в выработке и принятии решений, касающихся вопросов развития страны, региона, города:

- содержания многоквартирных домов;
- развития территорий по месту жительства;
- экологии, особенное значение придается вопросам, связанным с вывозом мусора;
- транспорта;
- инвалидов и социально незащищённых слоев населения;
- другие.

В исследовании авторами указываются формы участия населения в осуществлении местного самоуправления, среди которых наиболее важными являются:

- местный референдум;
- муниципальные выборы (выборы в органы местного самоуправления);
- голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления;
- голосование по вопросам изменения границ муниципального образования;
- сход и собрания граждан. Публичные слу-

шания;

- правотворческая инициатива граждан. Территориальное общественное самоуправление;
- конференция граждан (собрание делегатов);
- опрос граждан;
- обращение граждан в органы местного самоуправления;
- др. формы непосредственного участия в осуществлении местного самоуправления.

Важным аспектом является необходимость создания эффективной системы взаимодействия общественных организаций с населением района через создание разнопрофильных организаций – это серия систематических мероприятий: семинаров, тренингов, встреч, круглых столов, культурно-массовых мероприятий, в рамках которых населению даются правовые знания, освещаются вопросы о том, что такое местное самоуправление и как жители города могут участвовать в местном самоуправлении и др. В результате развития этого направления формируется серьёзный, грамотный актив, обеспечивающий постоянный контакт власти с основной массой населения, транслирующий идеи и продвижение решений в массы, а также обеспечивающий на постоянной основе мониторинг проблем развития территорий района.

Серьёзным подспорьем в решение вышеуказанных проблем является финансовая поддержка и проектная работа. Через указанный механизм в районе могут быть привлечены инвестиции, направленные на развитие общественной активности населения и бизнес-структур.

Становление местного самоуправления – длительный процесс, поскольку население в основной своей массе ещё не готово к самостоятельной политической, экономической и общественной деятельности, но важно привлекать к этим процессам как можно больше субъектов социального развития.

Включение населения в управление на местном уровне – сверхважная задача, ведь местное самоуправление – это организация жизни на местах под свою ответственность и способность.

В Модельном законе СНГ указанный термин – МСУ – трактуется как «форма реализации власти народа, осуществляемая посредством самостоятельной и под свою ответственность деятельности населения муниципальных образований по решению вопросов местного значения в соответствии с конституцией и законам государства» [4].

Одним из базовых институтов демократического гражданского общества является система

местного самоуправления. Ее учреждение было декларировано еще в 1995 г., когда на республиканском референдуме была принята Конституция Республики Казахстан.

Теоретической базой для конституционно-правового регулирования местного самоуправления являются общепризнанные ценности муниципальной демократии и муниципального управления, закрепленные Европейской Хартией местного самоуправления [5].

Остановимся еще на одном важном факторе. Одной из задач Концепции развития местного самоуправления является создание в крупных городах *общественных структур* для взаимодействия акима города с населением по вопросам надлежащего функционирования жилищно-коммунальных служб, санитарного состояния населенных пунктов и профилактики правонарушений. Для реализации данной задачи законопроектом предлагается создать при акимате города консультативно-совещательные органы для взаимодействия акима города с населением, как территориальные советы местного самоуправления, образуемые в границах одного или нескольких избирательных округов по выборам депутатов городского маслихата. В целях обеспечения надлежащего и согласованного функционирования территориальных советов местного самоуправления решение об их создании и утверждении положений будет принимать маслихат, а городской акимат будет проводить организационную работу по созданию территориальных советов местного самоуправления и разработке их положений.

Типовое положение территориальных советов местного самоуправления утверждается уполномоченным органом по вопросам развития МСУ. Основными задачами территориальных советов МСУ будут являться оказание помощи исполнительным и представительным органам власти в работе с населением, привлечение граждан к решению вопросов сохранности, эксплуатации, благоустройства жилых домов и придомовых территорий, профилактики правонарушений и решение иных вопросов местного значения [6].

Таким образом, заседание общественного совета по рассмотрению и обсуждению проекта бюджета и отчета об его исполнении будет проводиться с участием населения, депутатов маслихата, представителей общественных объе-

динений с обеспечением прямой трансляции обсуждения в эфире и Интернете.

За маслихатами городов должно быть закреплено право создания общественных структур для взаимодействия акима города с населением, финансирование деятельности которых предлагается осуществлять за счет средств местного бюджета по государственному заказу.

Созданные общественные структуры будут содействовать акимам городов в обеспечении охраны общественного порядка и безопасности граждан в порядке, определенном законом, а также надлежащего функционирования жилищно-коммунальных служб, санитарного состояния в населенных пунктах. Будут повышены общественная и гражданская активность и заинтересованность местного населения в улучшении условий жизнедеятельности на проживаемой территории и в целом социально-экономического развития населенного пункта [7].

Указанные меры позволят повысить *роль населения и бизнес-структур в решении* вопросов местного значения, стимулировать участие, заинтересованность и ответственность граждан при принятии решений, укрепить доверие к государственным органам.

Преобразования в государственном управлении и общественной системе в целом направлены, в конечном счете, на то, чтобы поднять уровень жизни населения. В связи с этим уместно отметить, что в соответствии с Декларацией Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (ООН, 2000 г.) качество жизни человека включает: уровень физической, духовной и интеллектуальной развитости, социальной активности человека в соответствии с высокими внешними гарантиями безопасности и условиями для удовлетворения растущих потребностей человека [8].

Заключение

Таким образом, важно сделать вывод, что органы государства должны содействовать органам местного самоуправления в осуществлении их функций. Важной задачей является создание и развитие механизма активного вовлечения городского населения и бизнес-структур в процесс принятия управленческих решений.

Литература

- 1 Назарбаев Н.А. Стратегия «Казakhstan – 2050»: Новый политический курс состоявшегося государства». Послание Президента Республики Казахстан – Лидера нации Н.А.Назарбаева народу Казахстана. – Астана, 14 декабря 2012.
- 2 Указ Президента Республики Казахстан от 28 ноября 2012 г. № 438 «Об утверждении Концепции развития местного самоуправления в Республики Казахстан». – Астана, 28 ноября 2012.
- 3 Жанузаква Л. Проблемы совершенствования местного управления и формирования системы местного самоуправления в Республике Казахстан // Информационный бюллетень «МАСЛИХАТ». – 2009. – № 1. – С. 14-30.
- 4 Содружество Независимых Государств. Декларация от 29 октября 1994 г. «О принципах местного самоуправления в государствах-участниках Содружества». – [ЭР]. Режим доступа: adilet.zan.kz/rus/docs/H940000090.
- 5 Закон РК от 23 января 2001 г. No 148 «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан» // <http://adilet.zan.kz/rus/archive/docs/Z010000148>. – 08.01.2013.
- 6 Аимбетов С. На пути к успеху // Казахстанская правда, 19 сентября 2015.
- 7 Жанузаква Л. Регламент и иные нормативные правовые акты маслихата производного вида // Информационный бюллетень «МАСЛИХАТ». – 2006. – № 3. – С. 14-30.
- 8 Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций. Принята резолюцией 55/2 Генеральной Ассамблеи от 8 сентября 2000 г. // http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/summitdecl.shtml (по состоянию на 23.06.2013 г.).н. в.

References

- 1 Nazarbaev N.A. Strategiya «Kazakhstan – 2050»: novyj politicheskij kurs sostoyavshegosya gosudarstva». Poslanie Prezidenta Respubliki Kazahstan – Lidera nacji N.A.Nazarbaeva narodu Kazahstana. – Astana, 14 dekabrya 2012.
- 2 Ukaz Prezidenta Respubliki Kazahstan ot 28 noyabrya 2012 g. № 438 «Ob utverzhenii Konceptii razvitiya mestnogo samoupravleniya v Respubliki Kazahstan». – Astana, 28 noyabrya 2012.
- 3 Zhanuzakova L. Problemy sovershenstvovaniya mestnogo upravleniya i formirovaniya sistemy mestnogo samoupravleniya v Respublike Kazahstan // Informacionnyj byulleten' «MASLIHAT». – 2009. — № 1. – S. 14-30.
- 4 Sodruzhestvo Nezavisimyh Gosudarstv. Deklaraciya ot 29 oktyabrya 1994 g. «O principah mestnogo samoupravleniya v gosudarstvah-uchastnikah Sodruzhestva». – [EHR]. Rezhim dostupa: adilet.zan.kz/rus/docs/H940000090.
- 5 Zakon RK ot 23 yanvarya 2001 g. No 148 «O mestnom gosudarstvennom upravlenii i samoupravlenii v Respublike Kazahstan» // <http://adilet.zan.kz/rus/archive/docs/Z010000148>. – 08.01.2013.
- 6 Aimbetov S. Na puti k uspekhu // Kazahstanskaya pravda, 19 sentyabrya 2015.
- 7 Zhanuzakova L. Reglament i inye normativnye pravovye akty maslihata proizvodnogo vida // Informacionnyj byulleten' «MASLIHAT». – 2006. — № 3. – S. 14-30.
- 8 Deklaraciya tysyacheletiya Organizacii Ob'edinennyh Nacij. Prinyata rezolyuciej 55/2 General'noj Assamblei ot 8 sentyabrya 2000 g. // http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/summitdecl.shtml (po sostoyaniyu na 23.06.2013 g.).n. v.