

Мухтарова К.С.

Сущность и целенаправленность установления системы компетенций для успешной организации деятельности местной власти в Республике Казахстан

В работе рассмотрена сущность и целенаправленность установления системы компетенций для успешной организации деятельности местной власти в РК. Создание полноценной правовой и экономической базы местного управления предопределяет развитие реальной модели местного самоуправления в Республике Казахстан и ее эффективность. Для развития теории и модернизации государственной практики применение принципов самоорганизации систем в сфере государственного местного управления и самоуправления является перспективным направлением. Проанализированы основные факторы, определяющие формирование устойчивой сферы собственной компетенции органов местного управления и самоуправления в стране. Рассмотрены государственные программы финансовой поддержки бизнеса, деятельность центральных государственных органов и институтов в Республике Казахстан. Устойчивость собственной компетенции государственного местного управления и местного самоуправления обеспечивается обязательным рассмотрением ее компонентов в рамках инновационного развития самих регионов и базируется на Концепции инновационного развития РК до 2020 года.

Ключевые слова: государственное местное управление, местное самоуправление, синергия, финансы, бизнес, инновационное развитие, устойчивость сферы собственной компетенции.

Mukhtarova K.S.

The essence and purpose of establishing a system of competences for the successful organization of local authorities in the Republic of Kazakhstan

The paper considers the nature and purpose of establishing a system of competences for the successful organization of the local authorities. The creation of complete legal and economic bases of local government predetermines the development of a real model of local self-government in the RK and its effectiveness. For the development of theory and modernization of the state practice using principles of systems self-organization in the sphere of state management and local self-government is perspective direction. Was analyzed the main factors determining the formation of a stable sphere of own competence of bodies of local government and self-government in the country. Considered the state programs of financial support for business, activities of the central state organs and institutions in the Republic of Kazakhstan. Stability own competence of the local public administration and local self-government provided by compulsory examination of its components as part of innovative development of the regions and is based on the Concept of the innovative development of Kazakhstan till 2020.

Key words: public administration, local government, self-government, local self-government, synergy, finance, business, innovation development, the stability of the scope of their own competence.

Мухтарова К.С.

Қазақстан Республикасындағы жергілікті билік қызметін табысты ұйымдастыру үшін құзыреттілік жүйесін құрудың мәні және мақсаты

Зерттеу жұмысында ҚР-дағы жергілікті билік қызметін табысты ұйымдастыру үшін құзыреттілік жүйесін құрудың мәні және мақсаты қарастырылған. Жергілікті басқарудың толыққанды құқықтық және экономикалық негізін құру Қазақстан Республикасындағы жергілікті өзін-өзі басқару моделін және оны дамытудың тиімділігін анықтайды. Мемлекеттік тәжірибені жаңғырту мен даму теориясы үшін мемлекеттік жергілікті басқару және өзін-өзі басқару саласындағы өзін-өзі ұйымдастыру қағидаларын қолдану болашағы жоғары бағыт болып табылады. Елдегі жергілікті басқару және өзін-өзі басқару ұйымдары саласындағы құзыреттіліктердің тұрақтылығын құраушы негізгі факторлар талданды. Қазақстан Республикасындағы орталық мемлекеттік басқару ұйымдары мен институттарының қызметі, бизнесті қолдайтын қаржылық мемлекеттік бағдарламалар қарастырылды. Жергілікті мемлекеттік басқару және жергілікті өзін-өзі басқару ұйымдары Концепциясының тұрақтылығы аймақтарды инновациялық дамыту шеңберінде оның құраушыларын зерттеуді міндетті түрде қамтамасыз етеді. 2020 жылға дейінгі ҚР-дың инновациялық дамуы құзыретіне негізделген.

Түйін сөздер: мемлекеттік басқару, жергілікті үкімет, жергілікті билік, жергілікті өзін-өзі басқару, синергия, қаржы, бизнес, инновациялық даму, жеке құзыреттілік саласының тұрақтылығы.

СУЩНОСТЬ И ЦЕЛЕНАПРАВЛЕН- НОСТЬ УСТАНОВ- ЛЕНИЯ СИСТЕМЫ КОМПЕТЕНЦИЙ ДЛЯ УСПЕШНОЙ ОРГА- НИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬ- НОСТИ МЕСТНОЙ ВЛАСТИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Введение

Проблема исследования в статье упирается в необходимость определения компетенции органов местного самоуправления с точки зрения развития успешной организации деятельности местной власти в РК.

Для конкретного и детального определения компетенции органов местного самоуправления (МСУ) необходимо прежде определиться с вопросами совершенствования законодательных и нормативно-правовых актов в части четких разграничений полномочий между местными органами государственной власти и органами местного самоуправления. Установление четкого взаимодействия государственной власти и МСУ предполагает наличие синергетического подхода к управлению, отражает современный уровень зрелости общества.

Что подразумевается под термином «синергия»? Синергия (или синергетический подход) – это направление научно-методического исследования, которое занимается изучением процессов самоорганизации в системах, т.е. является наукой о сотрудничестве, кооперации. Для развития теории и модернизации государственной практики применение принципов самоорганизации систем в сфере государственного местного управления (ГМУ) и самоуправления является перспективным направлением. Взаимодействие в данном случае нескольких уровней управления – государственного управления и местного управления и самоуправления – означает взаимное воздействие друг на друга в управленческих отношениях, подразумевающее инновационный подход и определяющее характер, содержание и способы цивилизованного решения проблем. Таки образом, синергетический подход во взаимоотношении двух (или нескольких) уровней в управлении отражает уровень современного (соответственно инновационного) развития общества.

При этом, следует особо подчеркнуть, что создание полноценной правовой и экономической базы МСУ предопределяет развитие реальной модели местного самоуправления в РК и ее эффективности.

Экспериментальная часть

В отношении вопроса собственной компетенции МСУ следует отметить следующее. Статья Конституции (п. 1 ст. 89) гласит, что в «Республике Казахстан признается местное самоуправление, обеспечивающее самостоятельное решение населением вопросов местного значения», а создание структур местного самоуправления невозможно без реформирования органов государства на местах» [1].

В Послании Президента страны народу Казахстана «Социально-экономическая модернизация – главный вектор развития Казахстана» (2012 г.) отмечается: «Важно развивать местное самоуправление, расширить участие граждан в решении всех вопросов местного развития». Обозначенное Главой государства направление выступает в качестве фундаментального при формировании собственной компетенции МСУ в РК [2].

Кроме того, один из важных аспектов развития собственной компетенции МСУ упирается в вопрос усиления интеграции местного самоуправления в систему государственного управления. В Концепции правовой политики РК на период с 2010 до 2020 гг. подчеркивается, что при дальнейшем развитии административного права следует расширять сферу применения так называемых партнерско-клиентских принципов. Содействие и партнерство могут иметь разные формы: финансовая поддержка тех или иных проектов, предоставление льготных кредитов из местных бюджетов, организационная, информационная, консультативная помощь и т.д.

Указанные меры позволят повысить роль населения в решении вопросов местного значе-

ния, стимулировать участие, заинтересованность и ответственность граждан при принятии управленческих решений, укрепить доверие к государственным органам, что в итоге расширяет собственную компетенцию МСУ.

Кроме того, вопросы местного самоуправления тесно связаны с развитием гражданской инициативы, что также отмечается в Концепции правовой политики РК на период до 2020 г. Следовательно, необходимым становится то, что важно проводить не только разграничение функций ГМУ и МСУ, но и широко привлекать органы местного самоуправления к участию в реализации государственных функций, имеющих местное значение [3].

Все это обуславливает расширение компетенций каждого гражданина в части его активного участия в управлении развитием местного сообщества, создает основу для формирования полноценного гражданского общества и совершенствования реального местного самоуправления в Республике Казахстан.

Результаты и обсуждение

Подключение инновационных механизмов к системе собственной компетенции ГМУ и МСУ позволяет нам связать с её устойчивостью в рамках развития регионов, что и обусловило создание модели, базирующейся на ключевых положениях Концепции инновационного развития РК до 2020 г. [4].

Вышесказанное позволило схематично изобразить устойчивую сферу собственной компетенции ГМУ и МСУ с подключением инновационных механизмов, что наглядно представлено нами на рисунке 1:



Рисунок 1 – Модель устойчивой сферы собственной компетенции ГМУ и МСУ в рамках инновационного развития регионов РК*

*Примечание: Составлен автором на основе использования положений в Концепции инновационного развития РК [4].

По первому блоку – *Развитие инновационно-го предпринимательства.*

В настоящее время Закон Республики Казахстан «О государственной поддержке индустриально-инновационной деятельности» предусматривает ряд мер налогового стимулирования инновационной инфраструктуры и предприятий, нацеленных на производство высокотехнологичной продукции.

А совершенствование законодательства в сфере государственно-частного партнерства (ГЧП) позволит нацелить научно-исследовательскую деятельность на восприимчивость к потребностям промышленности [5].

Важность проблемы развития инновационного предпринимательства заключается в том, что оно нуждается в совершенствовании правового режима, который поможет снизить до минимума административные барьеры.

С целью выработки возможных направлений административного и налогового стимулирования инновационной деятельности необходимо рассмотреть целесообразности введения особого налогового режима, облегчающего инновационному предприятию в течение первых пяти лет условия развития.

Развитие предпринимательства упирается в вопрос расширения доступа к финансам. Доступ к финансам остается ключевым ограничивающим фактором для развития предпринимательства в Казахстане. Это обуславливается нежеланием банковского сектора финансировать рискованные и инновационные проекты. В частности, это проекты, принадлежащие субъектам малого и среднего бизнеса (МСБ), которые, в большинстве случаев, могут предоставить лишь ограниченные ресурсы для обеспечения займа.

Предоставление достаточных финансовых средств в течение жизненного цикла компании будет основным приоритетом в данном вопросе, это будет достигаться путем проработки следующих мер:

1) увеличение объемов выдачи микрокредитов и небольших грантов для поощрения экспериментального осуществления потенциальных возможностей и предпринимательских инициатив;

2) развитие фондовых инструментов финансирования и инструментов, направленных на финансирование на ранней стадии развития компании;

3) развитие корпоративного венчурного капитала через стимулирование крупных компаний, включая иностранные компании, к приоб-

ретению пакета акций в новых инновационных компаниях;

4) стимулирование венчурной деятельности частных лиц (например, бизнес-ангелов) путем создания соответствующих базовых условий, в том числе путем обеспечения поддержки в формировании сетевых сообществ.

Кроме того, в настоящее время государственные программы финансовой поддержки бизнеса включают слишком сложные процессы, препятствующие участию в данных программах широкого круга предпринимателей. В этой связи будут установлены совместно с бизнесом соответствующие механизмы контроля и оценки результатов программ региональной инновационной политики. Деятельность центральных государственных органов будет направлена на оценку инновационной деятельности в разрезе регионов.

Мировой опыт свидетельствует о необходимости децентрализации финансовой поддержки предпринимательского сектора. Очень важно дать возможность регионам участвовать в формировании региональной инновационной политики и финансировании проектов МСБ [4].

Другим, 2-м блоком в системе собственной компетенции является *развитие инновационных кластеров.*

Создание инновационных кластеров в регионах будет способствовать увеличению инновационной активности субъектов предпринимательства, а также приведет к возникновению *синергии*: компании-участники кластеров мотивированы на создание новых продуктов сильнее, чем предприятия-одиночки. При этом деятельность предприятий в них может пересекаться и дополнять друг друга.

Формирование инновационных кластеров одновременно способствует взаимообмену между связанными отраслями и жесткой конкуренции внутри каждой отдельной отрасли. В них будут построены исследовательские центры, технопарки, центры высоких технологий, высокоуровневые информационные системы, активизированы совместные исследования университетов и промышленности в области высоких технологий.

Процесс выбора этих отраслей и производств, разработка и реализация конкретных планов развития для каждого инновационного кластера будут находиться в компетенции местных исполнительных органов [4].

Следующий – 3-й блок рисунка – это *развитие инновационной инфраструктуры.* В этой связи деятельность органов государственно-

го и местного управления будет направлена на оказание необходимой финансовой, методологической, информационной поддержки на всех стадиях инновационного процесса, создание и продвижение новых разработок, обеспечение опережающего развития наукоемких отраслей и внедрение высокотехнологических производств.

Основными элементами инновационной инфраструктуры являются:

- 1) специальная экономическая зона «Парк инновационных технологий»;
- 2) региональные технопарки;
- 3) венчурные фонды;
- 4) отраслевые конструкторские бюро;
- 5) международные центры трансфера технологий.

Взаимодействуя между собой, указанные элементы инновационной инфраструктуры обеспечат целостную систему поддержки инновационной деятельности на всех этапах ее реализации, которая позволит:

– максимально охватить субъекты инновационной деятельности инструментами государственной поддержки;

– создать действенную систему коммерциализации и продвижения инноваций, основанных на отечественных научных разработках;

– создать систему трансфера, локализации и распространения необходимых зарубежных технологий [4].

Интеграторами инновационных процессов со стороны местных исполнительных органов будут выступать социально-предпринимательские корпорации (СПК). Местные исполнительные органы в своих бюджетах будут предусматривать финансирование на поддержку деятельности инновационной инфраструктуры и перспективных инновационных проектов.

Центральными государственными органами и институтами развития будут оказываться методологическая и информационная поддержка, а также финансирование в рамках республиканских бюджетных программ. В каждом регионе Казахстана на базе региональных технопарков и промышленных зон будет проработан вопрос создания центров поддержки инноваций по принципу «одного окна», оснащенных необходимой инфраструктурой и имеющих достаточный ресурсный потенциал для продвижения инновационных проектов и оказания всестороннего содействия их инициаторам. Одним из основных критериев оценки эффективности деятельности технопарков является количество

новых высокотехнологических предприятий, которые начинают самостоятельную деятельность без государственной помощи и вовлекают смежные организации в экономическую активность, основанную на знаниях.

Создание полновесных региональных инновационных систем в Республике Казахстан позволит сфокусироваться на развитии определенного региона с учетом его специфики, комплексно подойти к решению проблем местных предприятий, более тесно работать с предпринимателями, учеными и изобретателями. Это в целом даст значительный эффект в повышении инновационной деятельности по всей стране [4].

Другой – 4-й блок устойчивой сферы собственной компетенции – это *внедрение инноваций в сфере предоставления социально-значимых услуг населению* (см. рис. 1). Здесь особое внимание должно быть уделено внедрению инноваций в сферах образования, здравоохранения, социального обслуживания населения, жилищно-коммунального строительства и коммунального хозяйства, которые нацелены на улучшение качества услуг, предоставляемых населению, обеспечение обратной связи с населением и повышение их доступности.

Особо хотелось бы подчеркнуть инновационные изменения в рамках компетенции МСУ в сфере жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ), как внедрение инноваций через обеспечение качественных условий проживания граждан, а также снижение издержек производителей услуг и тарифов предоставляемых услуг. При этом ключевыми аспектами проводимой политики будут повышение энергоресурсосбережения, содействие трансферу передовых технологий, в соответствии с современными требованиями и стандартами в этой сфере.

В целом повышение эффективности и применение современных методов управления ЖКХ позволят значительно снизить себестоимость продукции и услуг, и, как следствие, повысить конкурентоспособность отечественных товаров и услуг как на внутреннем рынке, так и за его пределами [4].

Согласно Концепции, политика развития информационно-коммуникационных технологий также является важной сферой собственной компетенции региональных властей, что представлено 5-м блоком (см. рисунок 1).

Для формирования экономики знаний будут проработаны вопросы по созданию благоприятных условий для активного использования информационно-коммуникационных технологий

с целью эффективного ведения бизнеса и более полного удовлетворения запросов потребителей в продуктах и услугах. Основные задачи по развитию человеческих ресурсов в отрасли информационно-коммуникационных технологий будут направлены на максимальную информатизацию образования и менеджмента знаний, актуализацию действующих и локализацию международных образовательных стандартов для подготовки специалистов отрасли информационно-коммуникационных технологий, обучение компьютерной грамотности в образовательных учреждениях всех уровней, внедрение компьютеризированных технологий обучения. В целях развития научно-исследовательского потенциала в отрасли информационно-коммуникационных технологий будет рассмотрена возможность создания национальных и корпоративных сетей для научных и образовательных целей с постепенным формированием единого виртуального научно-образовательного пространства, создания новых информационных продуктов, накопления научно-образовательных информационных ресурсов, содействия расширению научных связей, обеспечения доступа к мировым информационным ресурсам и интеграции в мировое научно-образовательное пространство. Важно отметить особую роль информационно-коммуникационных технологий в развитии бизнеса. Сеть Интернет предоставляет огромные возможности для ведения бизнеса в электронном формате (e-коммерция). Облачные вычисления позволяют исключить лишние операционные затраты на приобретение оборудования и программного обеспечения, мобильные технологии предоставляют мобильность и многое другое. Применение информационно-коммуникационных технологий предоставляет бизнесу и национальным компаниям новые перспективы, влияя, таким образом, на качество предоставляемых услуг, повышение производительности через автоматизацию имеющихся бизнес-процессов, создание новых продуктов и эффективность корпоративного управления. Поэтому бизнес и государственные компании, как и само государство, должны уделять особое внимание развитию и применению информационно-коммуникационных технологий, уделяя, при этом, особое внимание автоматизации своих производственных процессов.

Успешная реализация данных задач будет способствовать формированию в Казахстане информационного общества – основной движущей силы экономики, основанной на знаниях [4].

И, наконец, *организационные, стратегические, финансовые и кадровые инновации* как сфера собственной компетенции органов ГМУ и МСУ выступает как 6-й блок на рисунке 1.

Конечной целью рейтинга управленческих структур и последующего анализа является продвижение инноваций через анализ факторов, влияющих на их эффективность и развитие.

Объектом инновационного мониторинга и анализа является инновационная деятельность в широком смысле слова, т.е. не только технологические, но также организационные, управленческие, стратегические, финансовые и кадровые инновации, причем этот анализ будет осуществляться не на уровне отдельных структур, а на уровне национальных и региональных инновационных систем.

Рейтинг будет способствовать, прежде всего, оценке альтернативных вариантов регулирования, выработке стратегий и повышению эффективности управления. Основной его задачей являются передача передового опыта, совместный поиск наиболее удачных и успешных примеров разработки региональных инновационных систем. Рейтинг является не окончательным финальным итогом, а лишь поиском новых путей.

В методике рейтинга местных исполнительных органов будут использованы следующие основные показатели оценки, разбитые на несколько групп: инновационная активность, инновационная активность в отраслях экономики будущего, эффективность затрат и другие.

Посредством внедрения и развития рейтинга будет обеспечено развитие межрегиональной конкуренции в получении бюджетного финансирования, в результате чего будет осуществляться развитие инновационного потенциала регионов и усиливаться их самостоятельность.

Заключение

Вышепроанализированные факторы определяют формирование устойчивой сферы собственной компетенции органов местного управления и самоуправления в РК для их успешной организационной деятельности. В исследовании автор пришел к заключению, что устойчивость должна базироваться на инновационных составляющих, что четко отражено в Концепции инновационного развития РК до 2020 г., и которая позволит органам ГМУ и МСУ эффективно работать в перспективном отношении в соответствии с мировыми стандартами качества.

Литература

- 1 Конституция Республики Казахстан. (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 02.02.2011 г.). – Астана, 2011.
- 2 Назарбаев Н. А. Послание народу Казахстана «Социально-экономическая модернизация – главный вектор развития Казахстана» (2012 г.) // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1200002012>. – Астана, 27.01.2012.
- 3 Указ Президента Республики Казахстан от 24 августа 2002 г. № 858 «О Концепции правовой политики РК на период до 2020 года». – Астана, 24 августа 2002.
- 4 Указ Президента Республики Казахстан от 4 июля 2013 г. № 579 «Концепция инновационного развития Республики Казахстан до 2020 года». – Астана, 4 июля 2013.
- 5 Закон Республики Казахстан от 9 января 2012 года №534 – IV «О государственной поддержке индустриально-инновационной деятельности». – Астана, 9 января 2012.

References

- 1 Konstituciya Respubliki Kazahstan. – (prinyata na respublikanskom referendume 30 avgusta 1995 goda) (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 02.02.2011 g.). – Astana, 2011.
- 2 Nazarbaev N.A. Poslanie narodu Kazahstana «Social'no-ehkonomicheskaya modernizaciya – glavnyj vektor razvitiya Kazahstana» (2012 g.) // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1200002012>. – Astana, 27.01.2012.
- 3 Ukaz Prezidenta Respubliki Kazahstan ot 24 avgusta 2002 g. № 858 “O Konceptcii pravovoj politiki RK na period do 2020 goda”. – Astana, 24 avgusta 2002.
- 4 Ukaz Prezidenta Respubliki Kazahstan ot 4 iyulya 2013 g. № 579 “Konceptciya innovacionnogo razvitiya Respubliki Kazahstan do 2020 goda”. – Astana, 4 iyulya 2013.
- 5 Zakon Respubliki Kazahstan ot 9 yanvarya 2012 goda №534 – IV «O gosudarstvennoj podderzhke industrial'no-innovacionnoj deyatel'nosti»/ – Astana, 9 yanvarya 2012.