

Жанабаева Ж.К.,
Актуреева Э.А.

Проблемы занятости в Республике Казахстан

Рынок труда является одним из наиболее важных, уровень развития которого является показателем состояния экономики государства в целом, а его правильное функционирование главным условием экономического роста. В статье определена актуальность темы исследования, дана оценка современного состояния развития рынка труда в Республике Казахстан. Проведен анализ показателей уровня безработицы и занятости населения за последние несколько лет. Спецификой Казахстана и большинства его региональных рынков труда является высокий уровень самозанятости. В результате анализа были выявлены проблемы, связанные с самозанятостью граждан в различных регионах Казахстана, по секторам и отраслям экономики. Основными проблемами, тормозящими развитие рынка труда в Казахстане, являются проблема трудоустройства населения, самозанятости населения в сельской местности, молодежная безработица. Предложены рекомендации для улучшения основных индикаторов рынка труда, которые помогут обеспечить повышение эффективности занятости населения, снижение безработицы, повышение качества и конкурентоспособности рабочей силы в Казахстане.

Ключевые слова: безработица, занятость, самозанятость, рынок труда, молодежь, сельское население, городское население.

Zhanabayeva Zh.K.,
Aktureeva E.A.

Problems of employment in the Republic of Kazakhstan

The labor market is one of the most important, the level of which is an indicator of the state of the economy as a whole and its main condition for the proper functioning of economic growth. The article defines the relevance of the research topic, assesses the current state of the labor market in the Republic of Kazakhstan. The analysis of unemployment rates and employment over the past few years. Specificity of Kazakhstan and most of its regional labor markets is the high level of self-employment. The analysis identified the problems associated with self-employment in the various regions of Kazakhstan, by sectors and industries. The main problems hindering the development of the labor market in Kazakhstan is the problem of population employment, self-employment in rural areas, youth unemployment. Recommendations for improvement of the main indicators of the labor market, which will help ensure efficiency of employment, reducing unemployment, improving the quality and competitiveness of the labor force in Kazakhstan.

Key words: unemployment, employment, self-employment, labor market, youth, rural population, urban population.

Жанабаева Ж.К.,
Ақтөреева Э.А.

Қазақстан Республикасында жұмыспен қамту мәселелері

Еңбек нарығы маңыздының бірі болып келеді, себебі оның даму дәрежесі жалпы мемлекеттік экономика жағдайының көрсеткіші болып табылады, ал оның дұрыс жұмыс істеуі экономикалық өсудің басты жағдайы болып саналады. Мақалада зерттеу тақырыбының өзектілігі анықталған, Қазақстан Республикасында еңбек нарығы дамуының қазіргі жәй-күйіне баға берілген. Соңғы бірнеше жыл бойынша жұмыссыздық деңгейі мен халықты жұмыспен қамту көрсеткіштеріне талдау жүргізілген. Қазақстанның және оның көптеген өңірлік еңбек нарығының ерекшелігі өзін-өзі жұмыспен қамтудың жоғары деңгейі болып табылады. Талдау нәтижесінде Қазақстанның түрлі өңірлерінде, экономика салалары мен секторлары бойынша азаматтардың өзін-өзі жұмыспен қамтуға байланысты мәселелер анықталған. Қазақстанда еңбек нарығының дамуын тежейтін негізгі мәселелері – халықты жұмыспен қамту мәселесі, ауылдық жерлерде халықтың өзін-өзі жұмыспен қамту, жастар жұмыссыздығы болып табылады. Қазақстанда жұмыс күшінің сапасын және бәсекеге қабілеттілігін көтеру, жұмыссыздықты төмендету, халықты жұмыспен қамту тиімділігін арттыруды қамтамасыз етуге көмектесетін еңбек нарығының негізгі индикаторларын жақсарту үшін ұсынымдар берілген.

Түйін сөздер: жұмыссыздық, жұмыспен қамту, өзін-өзі жұмыспен қамту, еңбек нарығы, жастар, ауыл тұрғындары, қала халқы.

¹Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева,
Республика Казахстан, г. Астана

²Казахский национальный университет имени аль-Фараби,
Республика Казахстан, г. Алматы

*E-mail: elmiramika210765@mail.ru

ПРОБЛЕМЫ ЗАНЯТОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

В экономике занятость является отражением состояния рынка труда, характеризующим сбалансированность спроса и предложения рабочих мест, а в социальной сфере – одним из главных факторов реализации трудового потенциала населения.

В результате позитивных сдвигов, имевших место в реальном секторе экономики Казахстана, произошли заметные сдвиги на рынке труда. Если в первые годы переходного периода ситуация на рынке труда характеризовалась снижением численности занятого населения, то начало подъема экономики дало новый импульс занятости. С 1999 г. отмечается стабильное увеличение численности занятого населения и снижение уровня безработицы (рисунок 1).

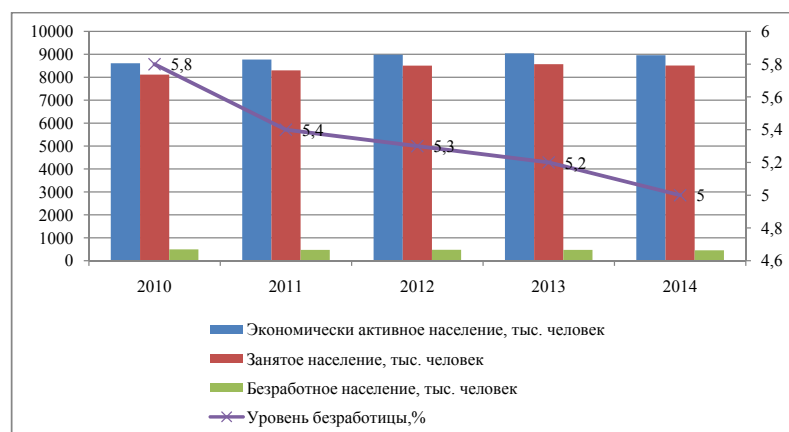


Рисунок 1 – Основные индикаторы рынка труда Республики Казахстан за 2010-2014 гг.

Таким образом, общая динамика занятости и безработицы в Республике Казахстан согласно данным официальной статистики представляется вполне благополучной: за период 2010–2014 гг. наблюдался рост экономической активности населения на 4,1%, рост занятости на 4,9%, а также сокращение безработицы – с 496,5 до 451,9 тыс.чел., что нашло отражение в снижении уровня безработицы с 5,8% до 5,0%

За период 2010-2014 гг. доля занятого населения в трудовых ресурсах возросла с 8114,2 тыс. человек до 8510,1 тыс. человек (на 4,9%). В структуре занятых основную долю – 24,5% составляли лица в возрасте 38-44 лет, 14,8% – молодежь 16-24 года, 8,4% – 55-64 лет и 0,6% – 65 лет и старше. Как показывает статистика, в общем числе занятого населения численность мужчин составила 4,4 млн. человек, или более половины, женщин – 4,1 млн. человек (48,4%).

Спецификой Казахстана и большинства его региональных рынков труда является очень высокий уровень самозанятости, при этом регионы сильно различаются по распространенности са-

мозанятости (таблица 1). Статистика показывает, что среди самозанятых основную долю составляют женщины и молодежь.

Как видно из таблицы, небольшая самозанятость характерна для городов Алматы и Астаны, двух западных регионов – Мангистауской и Атырауской, а также для промышленных регионов – Карагандинской и Павлодарской областях. В этих регионах преобладает занятость по найму, обеспечивающая социальные гарантии работникам, и различные формы малого предпринимательства. В остальных областях Казахстана доля самозанятых находится почти на одном уровне или выше средней по стране [1].

Таблица 1 – Самостоятельно занятое население Республики Казахстан в региональном разрезе, тыс. человек

Регион	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Республика Казахстан	2 704,8	2 720,2	2 693,5	2 621,0	2 400,4
Акмолинская	174,6	175,0	173,4	168,2	163,6
Актюбинская	122,3	111,0	106,1	104,9	87,8
Алматинская	365,4	396,8	414,3	404,1	349,2
Атырауская	34,0	33,1	31,5	33,5	34,3
Западно-Казахстанская	125,7	126,3	125,7	124,0	120,1
Жамбылская	286,7	289,3	290,7	280,4	255,1
Карагандинская	145,5	131,0	125,1	106,9	97,9
Костанайская	221,5	221,5	216,4	201,2	173,3
Кызылординская	121,8	121,8	109,5	109,8	88,9
Мангистауская	20,0	22,1	18,9	18,2	21,0
Южно-Казахстанская	514,0	534,2	553,4	554,5	525,1
Павлодарская	100,9	97,2	90,7	89,1	88,9
Северо-Казахстанская	143,5	132,6	117,5	114,0	94,6
Восточно-Казахстанская	242,3	236,2	230,7	224,9	219,9
г.Астана	29,8	30,9	29,8	27,6	20,5
г.Алматы	56,7	61,1	59,5	59,6	60,2

Приложение – составлено по данным Комитета по статистике МНЭ РК

Наряду с этим значительно отличается качественный состав самозанятых в Казахстане от категории самозанятых в постиндустриальных странах, характеризующийся большей долей высококвалифицированного труда. Основная доля самозанятых в РК имеет среднее общее образование – 63,3%, среднее специальное образование имеют – 21,0%, а высшее образование – всего 15,7%. Все это свидетельствует о том, что значительная доля самозанятого населения приходится на низкоквалифицированный труд [2].

В Казахстане значительная доля самозанятых сосредоточена в сельском хозяйстве (62,0%) и торговле (22,1%). Из 2,4 млн. чел. самозанятых 70% проживают в сельской местности. Наличие сельской безработицы объясняется несколькими причинами. Специфической особенностью сельского хозяйства является высокая трудоемкость и низкая доходность отраслей, что сопровождается оттоком ресурсов, в том числе рабочей силы, в другие сферы производства. Большая часть сельскохозяйственных организа-

ций неплатежеспособна, их материально-техническая база недостаточна, сокращаются масштабы хозяйственной деятельности, уменьшается число занятых в производстве и увеличивается уровень безработицы. Положение усугубляется сложной демографической ситуацией на селе, ростом бедности сельских жителей, отсутствием важных для жизнеобеспечения людей объектов социальной и инженерной инфраструктуры [3, с.90]. Потерявшие работу селяне вынуждены вести подсобное хозяйство, экстенсивным способом производить продукты для личного потребления и на реализацию. Это предопределило высокую долю самозанятого населения в сельской местности. Наблюдается миграционный отток части селян в города. Страна, где значительную долю занятого населения составляют неоплачиваемые работники семейных предприятий, скорее всего, является слаборазвитой и характеризуется незначительными темпами роста занятости, и, зачастую, отсутствием производственной индустрии при преобладании сельскохозяйственного производства» [4].

В результате анализа рынка труда РК были выявлены следующие проблемы:

1. На сегодняшний день в Казахстане остро стоит проблема трудоустройства различных категорий населения.

2. Необходимо больше внимания уделять вопросу организации самозанятости населения в сельской местности.

3. Большое количество безработной молодежи.

В связи с этим и с условием реализации положений Послания народу Казахстана «Стратегия «Казахстан – 2050»: новый политический курс состоявшегося государства» от 14 декабря 2012 года была принята новая программа «Дорожная карта занятости 2020», утвержденная постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 марта 2015 года № 162 [5].

Основными задачами Программы являются:

1) вовлечение в активные меры содействия занятости непродуктивных самостоятельно занятых, безработных и лиц, входящих в целевые группы населения:

доля граждан, охваченных мероприятиями Программы, из числа обратившихся по вопросам участия в ней к 2020 году – 92,0%;

доля женщин, охваченных мероприятиями Программы, из числа лиц, подписавших социальный контракт, к 2020 году – 44,6%;

доля молодежи до 29 лет, охваченных мероприятиями Программы, из числа лиц, подписавших социальный контракт, к 2020 году – 43,5%;

доля продуктивно занятых в общем числе самостоятельно занятого населения к 2016 году – 64,5%, к 2020 году – 66,5%;

2) развитие кадрового потенциала, в том числе для реализации Государственной программы индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015 – 2019 годы:

доля трудоустроенных из числа завершивших профессиональное обучение в текущем году в рамках Программы к 2016 году – 70%, к 2020 году – 71,0%;

3) совершенствование системы оказания адресной социальной помощи: удельный вес трудоспособного населения в составе получателей адресной социальной помощи к 2020 году – 30%.

Реализация Программы осуществляется по следующим направлениям:

1) обеспечение занятости через развитие инфраструктуры и жилищно-коммунального хозяйства;

2) стимулирование предпринимательской инициативы и комплексное развитие опорных сел;

3) обучение и содействие в трудоустройстве и переселении, с учетом реального спроса работодателя.

Реализация Программы будет осуществляться в два этапа: первый этап – 2015 год, второй этап – 2016 – 2020 годы.

На первом этапе в пилотном режиме в третьем направлении (переезд в центры экономического роста и населенные пункты с высоким потенциалом социально-экономического развития) приобретение и заселение служебных жилищ будет осуществляться с участием работодателей.

На втором этапе (2016 – 2020 годы) будут разработаны, согласованы и приняты к исполнению основные составляющие Программы с учетом региональных особенностей; управление рисками, возникающими на рынке труда, и содействие продуктивной занятости будет осуществляться на основе механизмов и инструментов, предложенных Программой.

До 2020 года в результате реализации Программы активными мерами содействия занятости будут охвачены до полутора миллионов человек.

Снизится удельный вес неэффективной занятости, уменьшится безработица, повысятся производительность труда, а также доходы населения.

Для снижения самозанятости сельского населения необходимо:

– стимулирование мобильности сельского населения, в том числе образовательной и трудовой миграции молодежи;

– развитие кооперации мелких сельских производителей (сбытовой, производственной) для роста эффективности сельскохозяйственного производства и повышения доходов самозанятых;
– рост доходов сельского населения.

Перспективы обеспечения занятости сельского населения непосредственно связаны с развитием аграрной сферы. Развитие агропромышленного комплекса будет способствовать

формированию устойчивого и сбалансированного рынка труда, гибкой и эффективной занятости трудовых ресурсов села в сочетании с социальной защищенностью и социальной безопасностью. Таким образом, эти меры могли бы обеспечить повышение эффективности занятости населения, снижение безработицы, повышение качества и конкурентоспособности рабочей силы в Казахстане.

Литература

- 1 Экономическая активность населения Казахстана: Статистический сборник / Под редакцией А. Смаилова. 2011. – 376 с.
- 2 Стратегический план Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан на 2010-2014 годы Постановление Правительства РК от 31 декабря 2009 года № 2342- <http://www.enbek.gov.kz>
- 3 Таршилова Л. Организационно-экономический механизм регулирования сельской безработицы Западно-Казахстанской области // Экономика и статистика. – №2. – 2014. – С. 90-94
- 4 Методологические положения по статистике. – 3-е издание / Под общей ред. А.А. Смаилова. – Астана, 2009. – <http://www.stat.kz>
- 5 Постановление Правительства Республики Казахстан от «31» марта 2015 года №162 «Об утверждении программы «Дорожная карта занятости 2020».

References

- 1 The economic activity of the population in Kazakhstan: Statistical Yearbook / Edited A. Smailova. – 2011 – 376 p.
- 2 The Strategic Plan of the Ministry of Labor and Social Protection of the Republic of Kazakhstan for 2010-2014 Government Resolution dated December 31, 2009 № 2342 -<http://www.enbek.gov.kz>
- 3 Tarshilova L. Organizational-economic mechanism of regulation of rural unemployment of West Kazakhstan region // Economics and Statistics. – №2. – 2014. – P. 90-94.
- 4 Methodological Guidelines on Statistics. 3rd edition. Under the general editorship. A.A. Smailova. – Astana, 2009. – <http://www.stat.kz>.
- 5 Resolution of the Government of the Republic of Kazakhstan from «31» March 2015 № 162 «On approval of the» Roadmap employment 2020».