

Нурсейтова Г.Б.,
Нысанбаева Ж.Д.,
Жумакан Д.С.

Современное состояние социального проектирования в Казахстане

Термин «проектирование» происходит от лат. «projectus» – брошенный вперед; это – процесс создания прототипа, прообраза предполагаемого или возможного объекта или состояния, специфическая деятельность, результатом которой является научно-теоретически и практически обоснованное определение вариантов прогнозируемого и планового развития новых процессов и явлений. Проектирование – составная часть управления, которая позволяет обеспечить осуществление управляемости и регулируемости некоторого процесса. Социальное проектирование – это процесс создания прототипа, прообраза социальных объектов, социальных качеств, социальных процессов и отношений. В отличие от проектирования таких объектов, при проектировании социальных объектов этот фактор должен учитываться. В данной статье рассматриваются современное состояние социального проектирования в Казахстане.

Ключевые слова: социальное проектирование, социальные программы, стратегия, послание, занятость, дорожная карта.

Nurseitova G.B.,
Nyssanbayeva Zh.D.,
Zhumakan D.S

The current state of social projection in Kazakhstan

The term «projection» is derived from the latin «projectus» – thrown forward; it is – the process of creating the prototype, the inverse image of the alleged or possible object or condition. This is a specific activity, the result of which is a scientific theoretical and practical definition of reasonable options for predictable and planned development of new processes and phenomena. Projection – an integral part of management, which allows for the implementation of manageability and controllability of a process. Social projection – the process of creating the prototype, pre-image of social facilities, social qualities, social processes and relationships. In contrast to the design of these objects, a change which does not take into account the subjective factor in the design of social facilities, this factor must be taken into account. This article discusses the current state of social engineering in Kazakhstan.

Key words: social projection, social programs, strategy, message, employment, roadmap.

Нурсейтова Г.Б.,
Нысанбаева Ж.Д.,
Жумакан Д.С.

Қазақстандағы әлеуметтік жобалауының қазіргі жағдайы

«Жобалау» деген термин латын «projectus» сөзден шыққан. Оның мағынасы – алға тасталған. Бұл – болжалды немесе болуы мүмкін объектінің немесе жағдайының түптілғасын, бейнесін жасау процесі. Бұл жаңа процестер мен құбылыстардың болжамды және жоспарлы дамуы үшін ақылға қонымды опциялардың ғылыми теориялық және практикалық анықтамасы болып табылады, оның нәтижесі белгілі белсенділігі болып табылады. Жобалау – процесін басқаруды және реттеуді жүзеге асыру үшін мүмкіндік беретін басқарудың ажырамас бөлігі. Әлеуметтік жобалау – әлеуметтік нысандардың, әлеуметтік қасиеттерінің, әлеуметтік үдерістерінің мен қарым-қатынастардың түптілғасын, бейнесін жасау процесі. Осы объектілерді жобалау айырмашылығы, назарға әлеуметтік нысандарды жобалау субъективті факторы қабылдауға емес, бұл фактор назарға алынуы тиіс. Бұл мақалада Қазақстандағы әлеуметтік жобалауының қазіргі жағдайын талқылайды.

Түйін сөздер: Әлеуметтік жобалау, әлеуметтік бағдарламалар, стратегия, хабар, кәсіп, жол картасы.

**СОВРЕМЕННОЕ
СОСТОЯНИЕ
СОЦИАЛЬНОГО
ПРОЕКТИРОВАНИЯ
В КАЗАХСТАНЕ**

Социальное проектирование – вид деятельности, которая имеет непосредственное отношение к развитию социальной сферы, организации эффективной социальной работы, преодолению разнообразных социальных проблем. Возможности такой деятельности хорошо проявились в практике многих стран, и сегодня без применения проектных технологий трудно представить себе государственную социальную политику. Но с самого начала скажем со всей определенностью: социальное проектирование – не только технология достижения ожидаемого результата в социальной сфере. Наше время выдвинуло на передний план более обширную по объему и более привлекательную для думающих людей задачу – утверждение в социальной практике проектного мышления (или мышления проектами).

Социальное проектирование дает возможность оценить обоснованность прогноза, разработать научно обоснованный план социального развития. Проектирование учитывает и возможность неудачного эксперимента по проверке идей, так называемый отрицательный результат. При его получении необходим тщательный анализ причин, чем вызвано несоответствие в решении поставленных задач. Процесс социального проектирования также называют «социальным конструированием». Сущность социального проектирования состоит в конструировании желаемых состояний будущего. В отличие от конструирования будущего мечтателем или авантюристом создатель социального проекта ставит перед собой реальные цели и имеет в своем распоряжении необходимые для осуществления проекта ресурсы.

Социальное конструирование реальности (понятие, разработанное известными современными социологами Питером Бергером и Томасом Лукманом) представляет собой своеобразное додумывание, придумывание, переструктурирование окружающего нас мира. Мы, разумеется, живем в мире, который существует объективно, независимо от нас. Однако нам он известен только в какой-то своей части, в определенных ракурсах. Что-то известно лучше, что-то хуже, что-то вообще не известно. Чем шире социальный опыт, тем более определенны наши представления о реальности, тем больше социальной обоснованности в нашем «придумывании мира».

Однако в любом возрасте и при любом уровне практических знаний, образованности, начитанности и т. п. мы воспринимаем свой обыденный мир целостным, завершенным. Почему? Потому что на основе имеющихся неполных данных мы конструируем его в своем сознании, и эта конструкция позволяет нам достаточно уверенно действовать и оценивать действительность.

Механизмы социального конструирования реальности лежат в основе социального проектирования. В той или иной конкретной ситуации мы более или менее уверены, что проблема состоит в том-то и том-то, уверены, что для ее разрешения нужно сделать то-то и то-то и что это в наших силах. В действительности проблема может быть сложнее, иметь другую природу и другие контуры, а пути выхода из нее могли бы быть и иными, но – среди прочих – приемлема и наша конструкция, наш проект. Вот почему есть основания утверждать, что *социальный проект – инструмент социальных изменений, основывающийся на природном человеческом свойстве конструировать реальность*. Такое конструирование в очень малой степени произвольно, оно осуществляется в рамках данной культуры, данной системы общественных отношений, ценностей и норм данного сообщества людей.

Проектирование социальных процессов направлено на внесение изменений в социальную среду человека. Оно в идеальной форме задает эти изменения, которые осуществляются последующей реализацией проекта. В этом качестве социальное проектирование выступает своеобразной инженерной деятельностью, по ряду показателей идентичной деятельности по проектированию технических систем. Говоря о деятельности социального проектировщика как о разновидности социально-инженерной деятельности, следует иметь в виду особенности определения поля творческого освоения социальной действительности.

Социальное проектирование тесно связано с технологией реализации проекта. Технология социального проектирования должна конструироваться на основе представлений методологии проектирования и методологии социальных наук. Только в этом случае удастся преодолеть два основных недостатка социального проектирования. Один недостаток – низкая проектообразность (социальные проекты или утопичны, или подменяются социальными манифестациями), другой – потеря социальных параметров.

Социальное проектирование, как и всякая специфическая сфера знаний, имеет свой категориальный (понятийный) аппарат. Категории выступают как ступеньки познания мира человеком. Об уровне развития науки можно судить по ее категориальному аппарату.

Категориальная структура социального проектирования – это совокупность дефиниций, направленных на научное отражение основных параметров, характеристик будущих систем, процессов, явлений, их блоков и т. п.

Основными элементами проектной деятельности, ее важнейшими теоретическими категориями являются: конструирование, система, субъект проектирования, объект, социальная технология (как совокупность операций), методы социального проектирования, условия проектирования; механизмы социального проектирования и др.

Субъектом социального проектирования являются раз личные носители управленческой деятельности – как отдельные личности, так и организации, трудовые коллективы, социальные институты и т. п., ставящие своей целью организованное, целенаправленное преобразование социальной действительности. Необходимая атрибутивная сторона субъекта проектирования – его социальная активность, непосредственное участие в процессе проектирования. От знания и умения, творчества и мастерства, культуры и уровня мышления субъекта проектной деятельности, от конкретных способностей людей анализировать и синтезировать информацию и выдавать оригинальные идеи во многом зависит качество разрабатываемых моделей и проектов.

Объектом социального проектирования называют системы, процессы организации социальных связей, взаимодействий, включенных в проектную деятельность, подвергающиеся воздействиям субъектов проектирования и выступающие основанием для этого воздействия.

В проблемном поле социального проектирования попадают объекты самой различной природы:

– объекты, поддающиеся организованному воздействию: элементы, подсистемы и системы материального и духовного производств (средства и предметы труда, социальная технология, техника как совокупность орудий труда, средства жизни, духовная культура, социальная деятельность и т. п.);

– человек как общественный индивид и субъект исторического процесса и социальных отношений с его потребностями, интересами,

ценностными ориентациями, установками, социальным статусом, престижем, ролями в системе отношений;

– различные элементы и подсистемы социальной структуры общества (трудовые коллективы, регионы, социальные группы и т. п.);

– разнообразные общественные отношения (политические, идеологические, управленческие, эстетические, нравственные, семейно-бытовые, межличностные и т. п.);

– элементы образа жизни (жизненные позиции, способы жизнедеятельности, качество и стиль жизни и т. п.).

В качестве основных объектов социального проектирования выступают социальные системы. Каждая социальная система обладает спецификой, особенными чертами, имеет различные, часто очень сложные элементы, блоки, подсистемы, структуру, оригинальные системообразующие факторы. Поэтому проектирование различных типов и систем требует, кроме общих принципов и закономерностей, применения особой методики. На всех уровнях проектирования важно выявить связи, закономерности, характерные для данного уровня, определить системообразующие факторы и учитывать их при проектировании и конструировании.

Развитию социального проектирования в последние годы в Республике Казахстан уделяется большое внимание. В своем Послании народу «Стратегия вхождения Казахстана в число 50-ти наиболее конкурентноспособных стран мира» Президент Республики Казахстан Н.Назарбаев уделил особое внимание развитию социальной сферы. Главными приоритетами должны быть: вопросы социальной защиты населения; повышение уровня занятости населения; улучшение сферы социального обслуживания, решение вопросов жилищного строительства и развитие рынка недвижимости; развитие рынка арендного жилья, создание широкомасштабного развития индивидуального жилищного строительства, переход на современные принципы и стандарты в организации сферы здравоохранения; внедрение международных стандартов социальной ответственности бизнеса; создание эффективной системы трудовых ресурсов; развитие современного образования и подготовки квалифицированных кадров; укрепление роли культуры.

В 2015 году в рамках реализации второго этапа (2014-2015 г.г.) Плана мероприятий по обеспечению прав и улучшению качества жизни инвалидов в Республике Казахстан на 2012-2018 годы, Министерством труда и социальной

защиты населения Республика Казахстан запланировано проведение регионального Конкурса «Лучшие социальные проекты, реализуемые в Казахстане» 2015 года.

Выставка разработана в целях оказания поддержки лицам с ограниченными возможностями, общественным объединениям и улучшения качества жизни социально уязвимых слоев населения:

– детей-сирот;

– инвалидов;

– малообеспеченных и многодетных семей;

– безработных и одиноко проживающих граждан;

– лиц пожилого возраста, ветеранов и других категорий.

В соответствии с Законом Республики Казахстан «О занятости населения» от 23 января 2001 года № 149 местные исполнительные органы обеспечивают реализацию политики занятости населения путем организации социальных рабочих мест.

Социальное рабочее место создается работодателем на договорной основе с местным исполнительным органом, для трудоустройства безработных из целевых групп с частичной компенсацией затрат работодателя на оплату их труда. Эти рабочие места предназначены специально для граждан из целевых групп, их количество не ограничено, работа носит временный характер, и для ее организации не могут быть использованы постоянные рабочие места и вакансии.

Расходы работодателя на оплату труда безработного, трудоустроенного на социальное рабочее место, в течение шести месяцев частично возмещаются из средств местного бюджета в размере 50% от минимальной заработной платы, установленной законодательством Республики Казахстан.

В 2012 году началась разработка программы «Дорожная карта занятости 2020» «Дорожная карта занятости-2020» является логическим продолжением реализации дорожных карт 2009 и 2010 годов и Программы занятости 2020. Программа включает в себя механизмы антикризисного реагирования, повышения эффективности регулирования рынка труда, в том числе прогнозирования и мониторинга рынка труда, вовлечения малообеспеченного, безработного и самостоятельно занятого населения в активные меры содействия занятости.

Уже за короткий промежуток времени государственная программа «Дорожная карта

занятости – 2020» доказала свою эффективность. В 2011 – 2014 годах было трудоустроено 260 тыс. человек, среди которых малообеспеченные, безработные и самозанятые люди, 120 тыс. человек получили обучение. В дальнейшем Президент дал поручение актуализировать программу «Дорожная карта занятости – 2020» с учетом новых условий кризиса в мировой экономике. Н.Назарбаев также распорядился по каждому региону разработать программы содействия занятости. Дальнейшая реализация программы «Дорожная карта занятости – 2020» будет осуществляться по трем направлениям: первое направление – обеспечение занятости через реализацию инфраструктурных проектов и жилищно-коммунального хозяйства. Второе направление включает создание рабочих мест через развитие предпринимательства путем расширения или открытия своего бизнеса, т. е. поддержки частной предпринимательской инициативы населения, а также и комплексного развития опорных сел. Третье направление содействует трудоустройству через обучение, переобучение и повышение квалификации. Также возможна молодежная практика для специалистов без опыта работы и трудоустройство на социальные рабочие места по заявкам работодателя. Предусмотрено переселение в рамках потребностей работодателя, что способствует

повышению мобильности трудовых ресурсов. По большому счету все направления, которые реализовывались в Программе занятости – 2020, они также продолжают работать.

Социальная реабилитация инвалидов. Она включает в себя защиту от безработицы, право на обслуживание, санитарно-курортное лечение и предоставление специальных устройств для передвижения. Чтоб получить эту социальную помощь, инвалиду необходимо обратиться в районные управления занятости, собрать много различных документов и пробыть в длинной очереди для прохождения специальной комиссии. В этой социальной программе особое значение уделяется детям-инвалидам. Их отправляют в разные лагеря, лечебные санатории, театры и концерты, дарят подарки на праздники абсолютно бесплатно, ибо для детей важно понимать, что они такие же как и все, чувствовать радость и быть полноценным, ничем не обделённым ребёнком. Единовременная материальная помощь. Это программа помогает материально малообеспеченным семьям, многодетным, оралманам, а также при пожаре, стихийных бедствиях. Льготы на санитарно-курортные программы. Эта программа предоставляет участникам ВОВ и инвалидам путевки на курорты и в санатории бесплатно, а для пенсионеров со скидкой 50% от процента получаемой пенсии.

Литература

- 1 Луков В.А. Социальное проектирование: Учеб. пособие. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Изд-во Моск. гуманит.-социальн. академии: Флинта, 2003. – 233 с.
- 2 Антониук Г. А. Социальное проектирование: некоторые методологические аспекты. – Минск, 1978. – 364 с.
- 3 <http://www.akorda.kz/>
- 4 stat.gov.kz

References

- 1 Bows VA Social engineering: Proc. allowance. – 3rd ed., Revised. and ext. – М.: Izd. gumanit.-social. Academy: Flint, 2003. – 233 p.
- 2 Antoniuk GA Social engineering: some methodological aspects. – Minsk, 1978. – 364 p.
- 3 <http://www.akorda.kz/>
- 4 stat.gov.kz