

Казбеков Б.К., Чжоу Лин

**Прямые иностранные  
инвестиции в Республике  
Казахстан: тенденции и  
перспективы**

Функционирование хозяйственного комплекса страны невозможно без инвестиций, обеспечивающих непрерывность воспроизводства, разработку и реализацию производственных, инновационных и социальных программ и проектов, позволяющих увеличить объемы производства, повысить эффективность экономического развития государства. Для развития международного экономического сотрудничества необходимо выбрать оптимальные формы привлечения и использования дополнительных средств из-за рубежа, законодательное обеспечение функционирования иностранных инвестиций на территории Республики Казахстан. Ключевой проблемой инвестиционной политики является формирование благоприятного инвестиционного климата. Важным источником получения иностранных инвестиций являются страны ближнего зарубежья. Поэтому, для того чтобы привлечь потенциальных инвесторов на казахстанский рынок, необходимо в первую очередь снизить налоги и ввести стимулирующие льготы именно на инвестирования в сфере обрабатывающей промышленности.

**Ключевые слова:** прямые иностранные инвестиции в Республике Казахстан, ключевая проблема инвестиционной политики, инвестиционный климат.

---

Kazbekov B.K., Chzhou Lin

**Foreign direct investment in the  
Republic of Kazakhstan: trends  
and prospects**

The functioning of the economic complex of the country is impossible without investment, ensuring the continuity of reproduction, development and implementation of industrial, innovative and social programs and projects in order to increase production, to increase efficiency of economic development of the state. For the development of international economic cooperation it is necessary to choose the optimal form of attraction and use of additional funds from abroad, the policy framework for the functioning of foreign investments on the territory of the Republic of Kazakhstan. Key problem of investment policy is formation of favorable investment climate. An important source of foreign investments are keenly sought after countries of the near abroad. Therefore, in order to attract potential investors to the Kazakh market, you must first reduce taxes and you need to enter the stimulating benefits on investment in the manufacturing sector.

**Key words:** foreign direct investment in the Republic of Kazakhstan, the key problem of investment policy, investment climate.

---

Казбеков Б.К., Чжоу Лин

**Тікелей шетелдік  
инвестициялар Қазақстан  
Республикасында:  
тенденциялары және  
перспективалары**

Жұмыс істеуі шаруашылық кешенін етеді инвестициялар жоқ үздіксіздігін қамтамасыз ететін, ұдайы әзірлеу және іске асыру өндірістік, инновациялық және әлеуметтік бағдарламалар мен жобаларды мүмкіндік беретін өндіріс көлемін, тиімділігін арттыруға мемлекеттің экономикалық дамуы. Дамыту үшін халықаралық экономикалық ынтымақтастықтың таңдау қажет оңтайлы нысандарын тарту және пайдалану қосымша қаражат шетелден, заңнамалық жұмыс істеуін қамтамасыз ету шетелдік инвестициялар Қазақстан Республикасының аумағында. Басты проблема – инвестициялық саясат болып табылады, қолайлы инвестициялық ахуал қалыптастыру. Маңызды алу көзі шетелдік инвестициялар қазу бүгінгі күнде еліміздің алыс-жақын елдеріне танымал. Сондықтан, тарту үшін әлеуетті инвесторларды қазақстандық нарыққа, бірінші кезекте, салықтарды төмендету және енгізу қажет ынталандыратын жеңілдіктер, атап айтқанда, инвестициялау өңдеуші өнеркәсіп саласында.

**Түйін сөздер:** тікелей шетел инвестициялары Қазақстан, негізгі мәселе-инвестициялық саясат, инвестициялық климат.

**ПРЯМЫЕ  
ИНОСТРАННЫЕ  
ИНВЕСТИЦИИ  
В РЕСПУБЛИКЕ  
КАЗАХСТАН:  
ТЕНДЕНЦИИ И  
ПЕРСПЕКТИВЫ**

Казахстан занимает территорию в 2,7 млн. кв. км, т.е., по площади приблизительно равен Западной Европе, и является девятой по величине страной в мире. Располагая 60% минеральных ресурсов бывшего Советского Союза, Казахстан привлек внимание многих международных компаний, надеющихся получить прибыль от использования огромных запасов угля, нефти, газа, металлов и других минералов, оцениваемых в свыше, чем \$ 8,7 триллионов долларов.

Находясь на перекрестке бывшего Шелкового Пути, являющегося прибыльным торговым путем между Китаем и Западом, Казахстан может стать естественным центром интеграции между растущими «тиграми» Азии и прогрессивными демократическими странами Восточной Европы.

Несмотря на существующий громадный потенциал, Казахстану пришлось преодолевать ряд препятствий, чтобы достигнуть данного уровня. Распад бывшего СССР привел к развалу распределительных систем в Казахстане, неконтролируемой инфляции и уменьшению средств для финансирования устаревающих средств производства, находящихся в управлении государства. Казахстан также столкнулся с проблемами, связанными со старой советской бюрократией и слабой законодательной базой.

Функционирование хозяйственного комплекса страны немислимо без инвестиций, обеспечивающих непрерывность воспроизводства, разработку и реализацию производственных, инновационных и социальных программ и проектов, позволяющих увеличить объемы производства, повысить эффективность экономического развития государства. Все это требует создания на всех уровнях принципиально новых эффективных подходов к формированию и анализу инвестиционного рынка.

Для развития международного экономического сотрудничества необходимо выбрать оптимальные формы привлечения и использования дополнительных средств из-за рубежа, законодательное обеспечение функционирования иностранных инвестиций на территории Республики Казахстан.

При этом весь поток иностранного капитала условно можно разделить на три части:

– официальная помощь развитию;

- прямые иностранные инвестиции;
- экспортные кредиты.

Из них наиболее эффективной формой привлечения иностранного капитала выступают прямые иностранные инвестиции, о чем свидетельствует опыт мирового развития. Прямые иностранные инвестиции – это вложения средств в материальное производство за рубежом посредством создания в другой стране собственных предприятий, производств, в том числе в уставный капитал, обеспечивающие обладание контрольным пакетом акций компании. В случае прямых иностранных инвестиций со стороны правительства не возникает соответствующих долговых обязательств.

Начиная с 1993 по 2011 год, иностранные государства вложили 132 млрд. долларов США в казахстанскую экономику.<sup>[1]</sup>

Анализ динамики ПИИ в экономику Казахстана показал, что можно отметить положительное влияние принятия законов, регулирующих инвестиционную деятельность. Так, после принятия в декабре 1994 года Зако-

нов «Об инвестиционной деятельности» и «Об иностранных инвестициях» объем ППИ в 1995 году вырос на 294 млн. долларов или на 44,5%.<sup>[1]</sup>

В 1996 году был принят Закон Республики Казахстан «О государственной поддержке прямых инвестиций», в котором были определены государственные преференции, что привело к росту ППИ на 930 млн. долларов или на 50,2%.<sup>[1]</sup>

Особый рост ППИ наблюдался после принятия в 2003 году Закона Республики Казахстан «Об инвестициях», так в 2004 году он составил и увеличился на 3 693 млн. долларов или на 2,3 раза.<sup>[1]</sup>

Чистое поступление прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в Казахстан в 2009 году составило 12,6 млрд. долларов, снизившись на 20,1% по сравнению с 2008 годом. При этом сокращение прямых инвестиций в Казахстан на 3,2 млрд. долларов по сравнению с 2008 годом обусловлено снижением поступлений по акционерному капиталу и другому капиталу, тогда как реинвестированная прибыль показывает тенденцию к росту.<sup>[2]</sup>

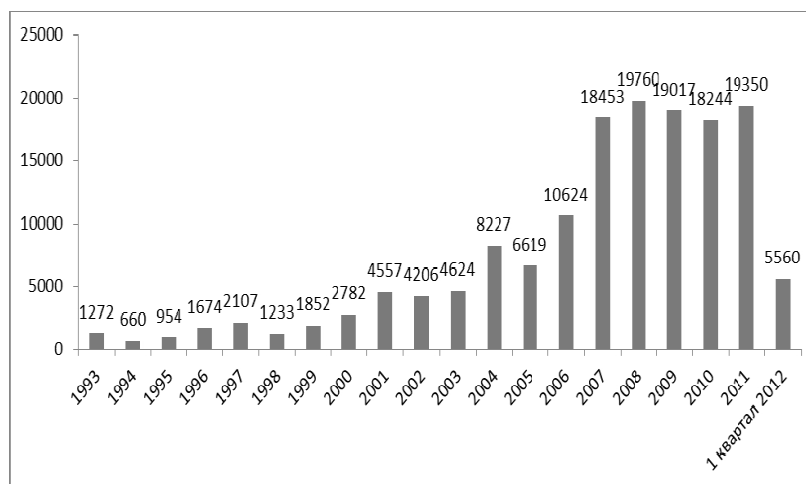


Рисунок 1 – Прямые иностранные инвестиции в экономику Казахстана за 1993- 2011годы

В то же время уровень ПИИ в Казахстан в 2009 году на 13,3% выше уровня 2007 года, который составлял 11,1 млрд. долл. США. Внешние обязательства банковского сектора в результате погашения задолженности по ссудам и займам, а также облигаций и других долговых обязательств снизились на 8,6 млрд. долларов. Просроченная задолженность банков за 2009 год выросла на 2,3 млрд. долларов.<sup>[3]</sup>

В 2010 году приток ИПИ снизился по сравнению с 2009 годом на 743 млн. долл. США или

4,6%, что объясняется увеличением просроченной задолженности банков второго уровня.

В 2011 году общий объем ИПИ составил 19850 млн. долл. США, увеличившись по сравнению с 2010 годом на 1706 млн. долларов США или на 9,4%.<sup>[3]</sup>

Согласно данным Национального Банка РК валовый приток прямых иностранных инвестиций в Казахстан за период с 2005 по 1 полугодие 2015 года составил 215 млрд. долларов. В 2014 году общий объем прямых иностранных инвести-

ций (ПИИ) в мире сократился на 16%, в 2015 году национальным агентством подписано 124 инвестиционного документа на сумму более 6 млрд долларов. В настоящее время в Казахстане осуществляют свою деятельность более 140 действующих иностранных инвесторов в обрабатывающей промышленности, которыми были реализованы более 150 проектов на сумму около 6 млрд. долл. США, создано свыше 20 тысяч рабочих мест. К примеру, в 2015 году введены в эксплуатацию 5 новых проектов с участием действующих иностранных инвесторов на общую сумму 43 млн. долл. США, создано 260 рабочих мест: BTM Group (Турция), LG Electronics (Корея), Galaksi Group (Турция), Lotte Group (Корея), Danone (Франция). Также следует отметить, что до конца 2016 года действующими иностранными инвесторами планируется ввести в эксплуатацию 8 проектов на общую сумму 104 млн. долл. США, с созданием порядка 360 рабочих мест.

В таблице 1 представлена структура прямых иностранных инвестиций в разрезе стран-инвесторов за 2011 год.

По информации Министерства индустрии и новых технологий Республики Казахстан, в разрезе стран-инвесторов за 2011 год основными инвесторами являются нидерланды (7,9 миллиарда долларов, 40%), Франция (1,5 миллиарда долларов, 7,8%), Китай (1,2 миллиарда долларов, 5,9%), США и Германия (1,0 миллиарда долларов, 5,2%) и Великобритания (911,9 миллиона долларов, 5%).<sup>[3]</sup>

**Таблица 1** – Прямые иностранные инвестиции в Р.К. за 2011 год

	Мрд. долларов	%
нидерланды	7,94	40,0
Франция	1,5	7,8
Китай	1,2	5,9
США	1,0	5,2
Германия	1,0	5,2
Великобритания	0,912	5,0
Австрия	0,655	3,3
Швейцария	0,437	2,2
Россия	0,186	1,1
ОАЭ	0,175	0,9
Другие	4,745	23,9
ИТОГО	19,850	100,0
Примечание – информация Мининдустрии Р.К.		

Но, следует отметить то, что за 2011 год в нидерланды из Казахстана было вывезено 6396 млн. долларов казахстанских денег, то есть разница между вложенными и вывезенными инвестициями составила 1544 млн. долларов, то есть фактически в стране осталось 19,5%.<sup>[4]</sup>

При этом общий объем инвестиций нидерландов за годы независимости составил 47,2 млрд. долларов, вывезено 42,7 млрд. долларов. Это связано с тем, что в нидерландах наиболее комфортные налоговые условия для создания «специальных финансовых организаций», поэтому крупный отечественный бизнес регистрирует голландских резидентов.

Значительный отток казахстанских денег происходит и в Швейцарию. За первое полугодие 2012 года туда было вывезено 113 млн. долларов, тогда как предыдущие три года были неурожайными. Зато в кризисные 2007-2008 годы казахстанские бизнесмены вывезли туда более 530 млн. долларов.

Два года подряд (2010-2011) выводились серьезные суммы в Великобританию – 3 087 млн. долларов.<sup>[5]</sup>

За годы независимости Казахстан инвестировал в Германию 6 млрд. долларов. При этом объем прямых инвестиций из Германии в Казахстан составил всего 1 млрд. долларов.

В 2011 году в Российскую Федерацию было вложено 188 млн. долларов, а вывезено 144,8 млн. долларов.<sup>[5]</sup>

Общий объем вывезенных инвестиций в 2011 году составил 7 777 млн. долларов из них в:

Великобританию – 791,0;

Маршалловы острова (США) – 103,5;

Латвию – 61,1;

Турцию – 59,9;

Кыргызстан – 52,4;

Кипр – 40,6;

Каймановы острова (британские) – 28,9;

Виргинские острова (британские) -21,1.

Проблема оттока инвестиций за рубеж является не только для Казахстана, но и многих других стран, поэтому, они настаивают на значительном ужесточении законодательства по борьбе с агрессивными корпоративными схемами уклонения от уплаты налогов, так как из-за подобных практик теряется значительное количество денег.

В таблице 2 представлены данные прямых иностранных инвестиций в отрасли экономики Республики Казахстан за 1993-2011 годы.<sup>[6]</sup>

**Таблица 2** – Прямые иностранные инвестиции в отрасли экономики Р.К. за 1993-2011 годы

Отрасли	Млн. долларов
Операции с недвижимостью	38168,3
Финансовая деятельность	39491,4
Горнодобывающая	20290,7
Строительство	8190,6
Обрабатывающая	7152,7
Торговля, ремонт авто и изделий домашнего пользования	6724,4
Транспорт и связь	4268,5
Другие отрасли	7713,4
ИТОГО	132000,0
Примечание – информация Мининдустрии Р.К.	

Следует отметить, что начиная с 2004 года, наблюдался рост ПИИ в операции с недвижимым имуществом с 504 млн. долларов до 10 967,2 в 2009 году, то есть удельный вес увеличился практически в десятикратном размере с 5,65% до 57,67%, что привело к «перегреву» в этой сфере. С 2010 года ПИИ в операции с недвижимостью стали резко сокращаться и в 2011 году они составили 38168,3 или 28,9% общего объема ПИИ.<sup>[7]</sup>

Ключевой проблемой инвестиционной политики является формирование благоприятного инвестиционного климата. В соответствии с принятой моделью в стратегическом плане Казахстан формируется как страна с открытой экономикой, ориентированной на экспорт товаров, услуг, капитала и рабочей силы, основанной на конкуренции и взаимовыгодном сотрудничестве со всеми странами мира.

К настоящему времени Казахстан достиг определенных успехов по привлечению иностранных инвестиций и по данным Европейского Банка Реконструкции и Развития занимает первое место среди стран СНГ по совокупному притоку инвестиций на душу населения. Причем республике удалось опередить и другие страны бывшего социалистического лагеря, такие как: Болгария, Хорватия, Польша, Румыния, Литва, Македония.

Однако реальные потенции страны значительно превышают достигнутый уровень. Здесь необходимо также понять весьма ограниченные возможности инвестирования со стороны развитых государств и международных экономических организаций ввиду определенных причин и широкий список желающих получить эти инвестиции. Поэтому улучшение благоприятного инвестиционного климата для увеличения объема иностранных инвестиций весьма актуально.

Для возрождения производственной деятельности, модернизации производственной инфраструктуры и реформирования финансового сектора необходима значительная финансовая и техническая помощь. До конца нынешнего тысячелетия объем привлекаемых иностранных инвестиций, на наш взгляд, необходимо увеличить в 4-5 раз. Именно достижение такого объема инъекций позволит Казахстану выйти из затянувшегося экономического кризиса и максимально использовать имеющиеся вышеперечисленные благоприятные возможности. Это также позволит республике преодолеть изоляцию от мирового сообщества путем формирования открытой рыночной экономики, де политизации внешнеэкономических связей и их развития – основе критериев хозяйственной целесообразности.

Важным источником получения иностранных инвестиций являются страны ближнего зарубежья. Дальнейшее развитие интеграционного сотрудничества стран СНГ предполагает объединение материальных и финансовых средств для ускорения экономического развития.

На наш взгляд, для того, чтобы привлечь потенциальных инвесторов на казахстанский рынок необходимо в первую очередь снизить налоги, т.к. в настоящее время в Казахстане слишком высокая совокупная норма налогообложения. Также мы считаем, что необходимо ввести стимулирующие льготы именно на инвестирования в сфере обрабатывающей промышленности, т.к. в настоящее время основная масса инвестиций приходится на добывающую отрасль, в связи с чем происходит истощение национальных природных ресурсов и «выкачивание» денег из экономики страны.



### Литература

- 1 Инвестиционный климат в Казахстане. Второй ежегодный опрос иностранных инвесторов, май, 2002 год. Азия – ЭЖ, №34;
- 2 Статистический ежегодник за 2003 год. (по оперативным данным) Агентство по статистике РК 2004.
- 3 Журнал «Business central Europe» 2001г. №7
- 4 Авдокушин Е.Ф. «Международные экономические отношения», Москва 2002 г.
- 5 Журнал «Euromoney» № 4, 2000 г.
- 6 Закон Республики Казахстан «Об иностранных инвестициях» декабрь.1994год, (изменения и дополнения от 15.10.95г., от 02.06.97. г.,11.07.097.г.,016.07.097.г).
- 7 Закон Республики Казахстан «О валютном регулировании и валютном контроле», Казахстанская правда, 1995.

### References

- 1 Investicionnyj klimat v Kazahstane. Vtoroj ezhegodnyj opros inostrannyh investorov, maj, 2002 god. Azija – JeZh, №34;
- 2 Statisticheskij ezhegodnik za 2003 god. (po operativnym dannym) Agentstvo po statistiki RK 2004.
- 3 Zhurnal «Business central Europe» 2001g. №7
- 4 Avdokushin E.F. «Mezhdunarodnye jekonomicheskie otnoshenija», Moskva 2002 g.
- 5 Zhurnal «Euromoney» № 4, 2000 g.
- 6 Zakon Respubliki Kazahstan «Ob inostrannyh investicijah» dekabr'.1994god, (izmenenija i dopolnenija ot 15.10.95g., ot 02.06.97. g.,11.07.097.g.,016.07.097.g).
- 7 Zakon Respubliki Kazahstan «O valjutnom regulirovanii i valjutnom kontrole», Kazahstanskaja pravda, 1995.