

Кожакметова Г.А.,
Лашкарева О.В.
**Проблемы обеспечения
продовольственной
безопасности Казахстана**

В данной статье рассмотрена ситуация с обеспечением продовольственной безопасности в Республике Казахстан. Проведен анализ продовольственной безопасности по критериям, предложенным ФАО в свете изменений, происходящих в мире в области питания: наличию продуктов; доступности продовольствия; стабильности продовольственного обеспечения; продовольственного потребления. В свою очередь, доступность продовольственных товаров была определена по покупательской способности среднедушевых денежных доходов, годовому потреблению населением продуктов питания, структуре потребительских расходов, развитию торговой и транспортной инфраструктуры. Актуальным является также изучение продовольственной безопасности по уровню пищевой и энергетической ценности. В связи с тем, что здоровье нации формирует потребление полноценных продуктов питания, особое внимание уделяется материнскому и детскому питанию. Результаты исследования позволили определить ряд мер по повышению уровня обеспечения продовольственной безопасности страны.

Ключевые слова: продовольственная безопасность, физическая, экономическая доступность продовольствия, продовольственная независимость, пищевая и энергетическая ценность.

Kozhakhmetova G.A.,
Lashkareva O.V.
**Problems of food security in
Kazakhstan**

This article describes the situation of food security in the Republic of Kazakhstan. The analysis of food security is conducted on the criteria proposed by FAO in light of the changes occurring in the world of food nutrition: food availability; stability of food supply; food consumption. In turn, the availability of food was determined by the purchasing power of per capita income, the annual consumption of food by population, the structure of consumer spending, the development of trade and transport infrastructure. Actual is also calculation of the food security by the level of nutrition and energy value. Due to the fact that the nation's health generates consumption of full food, special attention is paid to maternal and children's nutrition. The study has identified several measures to improve the level of food security of the country.

Key words: food security, physical and economic access to food, food independence, nutrition and energy value of the food.

Кожакметова Г.А.,
Лашкарева О.В.
**Қазақстанның азық-түлік
қауіпсіздігін қамтамасыз ету
мәселелері**

Бұл мақалада Қазақстан Республикасының азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз ету жағдайы қарастырылады. Әлемде тағамтану саласында ФАО өзгерістер енгізіп ұсынған белгілері бойынша азық-түлік қауіпсіздігіне талдау жасалды: өнімдердің барлығына; азық-түлік қолжетімділігіне; азық-түлікті қамтамасыз ету тұрақтылығына; азық-түлік тұтынушына. Өз кезегінде азық-түлік тауарларының қолжетімділігі жан басына шаққандағы орта ақша деңгейімен тұтынушылық қабілетпен анықталды, тұтыну шығындарының құрылымымен, көлік және сауда инфрақұрылымының дамуымен. Сонымен қатар, тағам және энергетикалық құндылық деңгейі бойынша азық-түлік қауіпсіздігін есептеу маңызды. Ұлттың денсаулығы толыққанды тағамтану өнімдерін тұтыну қалыптастырады, соның нәтижесінде ана мен бала тағамдарына ерекше назар бөлінеді. Зерттеу нәтижелері елдің азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз ету деңгейін көтеру үшін бірнеше шараларды анықтауға көмектесті.

Түйін сөздер: азық-түлік қауіпсіздігі, өнімнің физикалық, экономикалық қолжетімділігі, азық-түлік тәуелсіздігі, тағамтану және энергетикалық құндылық.

**ПРОБЛЕМЫ
ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДО-
ВОЛЬСТВЕННОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ
КАЗАХСТАНА****Введение**

Согласно докладу Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН о ситуации с обеспечением продовольственной безопасности в мире, уже к 2020 году голод может коснуться четверти населения земного шара. В ближайшие 40 лет, по оценкам зарубежных специалистов, проблема нехватки продовольствия выйдет на первое место в мире, что обостряет проблему продовольственной безопасности для любой страны.

По определению Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО) продовольственная безопасность включает в себя физическую и экономическую доступность достаточного для поддержания жизни объема и качественного продовольствия для всего населения.

В соответствии с правилами мониторинга состояния продовольственной безопасности в Казахстане критериями обеспечения продовольственной безопасности являются: физическая и экономическая доступность продовольственных товаров, а также гарантия безопасности пищевой продукции [1].

Как видно, казахстанское законодательство максимально приблизило критерии мониторинга к определению ФАО и определяет «продовольственную безопасность, предусматривающую состояние защищенности экономики, в том числе агропромышленного комплекса, при котором государство способно обеспечить физическую и экономическую доступность населению качественных и безопасных продовольственных товаров, достаточных для удовлетворения физиологических норм потребления и демографического роста» [2].

Вместе с тем часть конкретных показателей, применяемых ФАО, в систему мониторинга продовольственной безопасности Казахстана не входит.

Экспериментальная часть

В данной работе представлен расширенный анализ данных на основе положений Концепции продовольственной безопасности ФАО, предполагающих, что продовольственная безопасность не предполагает только лишь самообеспечение

продовольствием. Страна должна производить достаточное количество продуктов для своих нужд, если у нее есть сравнительные преимущества, быть в состоянии импортировать необходимое количество продовольствия и удовлетворять потребности своих граждан. В процессе исследования были использованы аналитический, монографический, абстрактно-логический, экономико-статистический методы.

Результаты и обсуждение

Многие исследователи продовольственную безопасность сопоставляют с самообеспеченностью страны. Так, самый высокий уровень продовольственного самообеспечения достигнут в Аргентине (273%), Швейцария способна обеспечить собственную потребность в продовольствии только на 64%, с учетом импорта комбикормов чистая степень продовольственной самодостаточности Швейцарии составляет только 56%, она больше импортирует продуктов питания, чем экспортирует их. При этом самый низкий уровень продовольственной самообеспеченности, на уровне лишь 50%, наблюдается в Норвегии, однако несмотря на северный климат и низкий уровень «продовольственной самообеспеченности» признается ООН одной из стран с наилучшими условиями для жизни человека, и самой лучшей страной для жизни человека. В современном мире стремление к полному продовольственному суверенитету является самообманом. Нельзя перекрыть внешнеторговые каналы и делать ставку исключительно на отечественного производителя. Наоборот, продовольственная безопасность достигается только на основе, с одной стороны, крепкого собственного сельского хозяйства, а с другой стороны, не менее крепких и развитых внешнеторговых связей. Поэтому попытки защитить внутренний рынок продовольствия высокими таможенными пошлинами и иными барьерами являются неэффективными [3]. Так, например, в России утверждены показатели продовольственной независимости, которые трактуются как продовольственная безопасность и находятся в пределах от 80 до 95% [4]. Рассчитаем показатели продовольственной независимости отдельных пищевых продуктов для нашей страны. Как видно из данных таблицы 1, полная продовольственная независимость, и соответственно, самообеспеченность в стране достигнута по муке и крупам [5]. Коэффициент продовольственной независимости выше 80% по таким товарам, как масло раститель-

ное, молочные продукты, хлеб, хлебобулочные и кондитерские изделия, рис очищенный и рис обрубленный. Повышается показатель по мясу, продуктам из мяса. Низкие показатели по отдельным продовольственным товарам объясняются отсутствием климатических возможностей производства, и соответственно, отсутствием конкурентных преимуществ в их производстве. Поэтому, импортируя овощи переработанные и консервированные, страна могла бы достичь необходимого уровня потребления. По остальным товарам имеется возможность повышения уровня самообеспечения при условии улучшения качества, ассортимента, безопасности, сохранности, упаковки отечественных продовольственных товаров.

ФАО сформировала систему показателей для оценки состояния продовольственной безопасности по четырем направлениям: наличие продуктов; доступность продовольствия; стабильность продовольственного обеспечения; продовольственное потребление.

Первое направление показателей определяет физическую доступность продовольственных товаров (объем производства, урожайность/продуктивность, уровень запасов, потерь и т. д.), которая в наибольшей степени определяется внутренним производством, сравнительными преимуществами страны в производстве базовых продовольственных продуктов, эффективностью этого производства.

При этом часто упускается из вида, что в современном мире продовольствие – это продукция переработки, а не только сельскохозяйственная продукция. В развитых странах доля собственно сельского хозяйства в конечной цене на продовольственные товары снижается – основная часть этой цены формируется в сферах переработки, упаковки, хранения, транспортировки и торговли. И даже если страна в состоянии самостоятельно произвести существенный объем аграрной продукции, но не имеет достаточно развитой рыночной инфраструктуры, физическая доступность продовольствия все равно будет низкой.

Физическая доступность пищевых продуктов во многом определяется развитием торговой инфраструктуры. В Казахстане по данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан [5] насчитывается 118026 магазинов розничной торговли по продаже потребительских товаров, включая торговые дома. В 2014 году увеличение составило 18,8% по сравнению с

2012 годом, однако этот год характеризовался уменьшением количества всех торгующих предприятий и несмотря на увеличение, уровень 2010 года (122298) не был достигнут. Ко-

личество торговых рынков также уменьшается и это могло быть положительной тенденцией, в рамках укрупнения, однако количество торговых мест также уменьшается.

Таблица 1 – Показатели продовольственной независимости по продовольственным товарам в Республике Казахстан за 2012-2014 гг., в процентах

| Наименование | 2012 | 2013 | 2014 |
|--|------|------|------|
| Мясо и пищевые субпродукты | 77 | 79 | 83 |
| Птица домашняя и пищевые субпродукты | 36 | 38 | 51 |
| Продукты готовые и консервированные из мяса, субпродуктов мясных или крови животных | 61 | 60 | 65 |
| Изделия колбасные | 54 | 54 | 55 |
| Рыба приготовленная и консервированная | 44 | 44 | 58 |
| Овощи переработанные и консервированные, кроме картофеля; продуктов и полуфабрикатов готовых из овощей | 20 | 18 | 20 |
| Масло растительное | 83 | 76 | 83 |
| Маргарин и аналогичные продукты | 71 | 74 | 71 |
| Молочные продукты | 80 | 80 | 83 |
| Масло сливочное | 60 | 22 | 60 |
| Сыр и творог | 47 | 47 | 50 |
| Мука | 233 | 215 | 218 |
| Крупы | 111 | 115 | 117 |
| Рис очищенный и рис обрубленный | 82 | 93 | 87 |
| Хлеб, хлебобулочные и кондитерские изделия | 91 | 91 | 91 |
| Макаронные изделия | 98 | 61 | 62 |
| Сахар | 32 | 80 | 66 |
| Кондитерские изделия из шоколада и сахара | 65 | 52 | 61 |
| Рассчитано по данным источника [5]. | | | |

Доступность продовольствия, определяемую возможностью его доставки, основанную на наличии транспортной инфраструктуры, ФАО отнесла ко второму направлению показателей и проводит с помощью оценки доли дорог с твердым покрытием в общей протяженности дорог, плотности железнодорожных путей. Плотность эксплуатационной длины железнодорожных линий в стране составляет 5,5, что является низким показателем, протяженность автомобильных дорог с твердым покрытием общего пользования составляет 31,7. Анализ обеспеченности Казахстана сетью железных дорог в сравнении с другими странами мира показывает значительное отставание в плотности сети в расчете на 1000 кв. км территории. Плотность железных дорог в России – 5 км/1000 кв. км, в Канаде – 6,7 км/1000

кв. км, в США – 27,7 км/1000 кв. км. Как видно, отставание Казахстана от европейских государств и Японии составляет 5-20 раз. Однако плотность железнодорожной сети в пересчете на 10 тыс. человек населения выявляет вполне благополучное положение Казахстана в сравнении с другими государствами. Казахстан имеет наиболее высокие показатели плотности железнодорожной сети среди государств СНГ. Удельный вес автодорог с твердым покрытием общего пользования в общей их протяженности составляет чуть более 89% [5]. В то же время отсутствие выхода к морским путям является большой проблемой для страны и ее производителей.

Большие расстояния, низкая плотность населения приводят к низкой физической доступности продовольственных товаров, особенно для

потребителей сельской местности. В сельской местности товароснабжение обеспечивается индивидуальными предпринимателями по тем продуктам, которые не производятся в личных подсобных хозяйствах.

Доступность продовольствия как экономическая возможность приобретать продовольствие в необходимом объеме при сложившихся доходах населения зависит от реального дохода, уровня цен, а также от распределения реального дохода. Так, расходы на продовольственные товары в обследуемых домашних хозяйствах за последние годы находятся в пределах 45%. Однако этот показатель в 3,5-7 раза выше, чем в развитых странах мира, где он составляет 6-12%.

В Казахстане в 2014 году прожиточный минимум составил 19068 тенге на душу населения, доля домашних хозяйств, имеющих доходы ниже величины прожиточного минимума составила 2,8% (в городской местности -1,3 и в сельской – 4,7%). Доля населения, имеющего доходы ниже стоимости продовольственной корзины, составила по всем группам 0,1. Доля населения, имеющих доходы ниже величины прожиточного минимума и ниже стоимости продовольственной корзины, ожидаемо увели-

чивается с ростом числа лиц в домохозяйстве (из пяти и более лиц) до 6,12 и 0,21% соответственно. Доля доходов населения, составляющая 10% наименее обеспеченного населения – 4,09%, с денежными годовыми доходами на 1 члена домохозяйства – 228310 тенге и доля наиболее обеспеченного населения составляет 23,17; и 893083 тенге. Распространение бедности по регионам показывает высокую долю в ЮКО и Алматинской области, глубина бедности выше в сельской местности.

В соответствии с данными Комитета по статистике МНЭ РК, соотношение доходов, использованных на потребление, с величиной прожиточного минимума по регионам составляет максимальное значение – 275,1% (город Алматы), точка минимума составила 147,1% (Павлодарская область) [5].

Реальный доход должен обеспечивать возможность приобретать пищевые продукты в объемах и ассортименте не менее установленных норм их рационального потребления при сложившихся ценах. По данным Комитета по статистике МНЭ РК видно, что в 2014 году покупательная способность среднедушевых денежных доходов росла (таблица 2).

Таблица 2 – Покупательная способность среднедушевых денежных доходов по продовольственным товарам в Республике Казахстан за 2012-2014 гг., кг

| | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
|-------------------------------------|------|------|------|------|
| Говядина | 32 | 29 | 30 | 33 |
| Куры полупотрошенные | 58 | 62 | 63 | 67 |
| Колбаса вареная | 31 | 31 | 31 | 32 |
| Масло животное | 24 | 26 | 26 | 27 |
| Масло растительное, литр | 92 | 110 | 118 | 135 |
| Молоко цельное, литр | 270 | 279 | 280 | 289 |
| Яйца, десяток | 160 | 178 | 180 | 193 |
| Сахар | 144 | 206 | 230 | 229 |
| Хлеб пшеничный из муки 1 сорта | 374 | 416 | 434 | 470 |
| Картофель | 317 | 494 | 430 | 406 |
| Яблоки | 124 | 133 | 134 | 141 |
| Составлено по данным источника [5]. | | | | |

Однако реальное потребление продуктов питания в 2014 году, как видно по данным таблицы 3, осталось на прежнем уровне либо по не-

которым товарам уменьшилось. Распределение расходов населения на покупку продовольственных товаров показано в таблице 4.

В расходах на продукты питания высока доля, связанная с покупкой мяса, птицы и рыбы, второе и третье место приходится на фрукты, овощи и молочные продукты. И если по данным продуктам это связано с ценами на них, то высокая доля расходов на хлеб и хлебобулочные изделия говорит о том, что согласно закона Гиффена, потребители заменяют дорогостоящие товары более дешевыми.

При этом потребление данных товаров выше в сельской местности. Потребление фруктов,

мяса птицы, колбасных изделий выше в городской местности.

Парадоксально, но такие продукты как мясо говядины, сметана, сливки, яйца, производимые в личных подворьях, потребляется сельским населением в меньшем объеме, чем городским. Причина кроется в том, что это товары, которые сельское население реализует на базарах и рынках, сдает на переработку, при этом потребление баранины превышает в 4 раза у сельского населения.

Таблица 3 – Среднедушевое годовое потребление населением Республики Казахстан продуктов питания, кг

| Наименование пищевых продуктов | Все население | | Проживающие в: | | | |
|-----------------------------------|---------------|-------|---------------------|-------|--------------------|-------|
| | | | городской местности | | сельской местности | |
| | 2013 | 2014 | 2013 | 2014 | 2013 | 2014 |
| Хлеб пшеничный | 53,1 | 52,6 | 48,8 | 47,4 | 58,4 | 59,0 |
| Мука пшеничная | 22,6 | 23,3 | 19,1 | 20,3 | 26,9 | 27,0 |
| Рис | 15,2 | 15,5 | 13,8 | 14,1 | 16,9 | 17,3 |
| Макаронные изделия | 24,0 | 24,4 | 19,8 | 20,1 | 29,0 | 29,6 |
| Картофель | 48,7 | 48,5 | 48,5 | 47,3 | 48,9 | 50,0 |
| Овощи | 87,8 | 86,6 | 86,5 | 85,1 | 89,4 | 88,5 |
| Фрукты и ягоды, включая бахчевые | 60,8 | 60,8 | 66,7 | 65,3 | 53,6 | 55,3 |
| Говядина | 22,2 | 23,7 | 24,0 | 25,2 | 20,0 | 22,0 |
| Баранина | 6,9 | 6,7 | 3,1 | 2,8 | 11,6 | 11,5 |
| Свинина | 3,5 | 3,0 | 3,7 | 3,1 | 3,3 | 2,8 |
| Мясо птицы | 15,1 | 15,1 | 16,9 | 16,7 | 12,9 | 13,1 |
| Колбасные изделия, мясокопчености | 8,2 | 8,1 | 9,7 | 9,5 | 6,3 | 6,4 |
| Молоко цельное, л | 45,7 | 46,3 | 41,2 | 42,3 | 51,2 | 51,2 |
| Сметана и сливки | 4,3 | 4,3 | 4,5 | 4,7 | 4,0 | 3,8 |
| Сахар | 20,9 | 20,9 | 19,7 | 19,6 | 22,4 | 22,6 |
| Рыба и рыбные консервы | 10,6 | 10,9 | 10,8 | 10,9 | 10,5 | 10,9 |
| Яйца, штук | 158,1 | 157,7 | 175,1 | 175,3 | 137,3 | 135,9 |
| Чай | 2,3 | 2,3 | 2,2 | 2,2 | 2,4 | 2,5 |

Составлено по данным источника [5].

Относительно третьего направления необходимо отметить, что в стране существует стабильность продовольственного обеспечения, связанная с наличием продовольствия в кризисных условиях. Сегодня эксперты ФАО считают, что двумя основными показателями состояния международного продовольственного обеспечения являются объем переходящих запасов зерна в мире, остающихся на хранение

до уборки следующего урожая, а также уровень производства зерна в расчете на душу населения. Пороговым значением первого показателя считается запас, равный 60 дням, или 17% годового мирового потребления. Сокращение объемов запасов ниже этого уровня приводит к резкому повышению мировых цен на зерно, к дестабилизации мирового зернового рынка, ухудшению конъюнктуры мирового рынка

для стран-импортеров и, опосредованно, дестабилизации других продуктовых рынков. В этом отношении в нашей стране объем перехо-

дящих запасов зерна установлен в размере 90 дней, что соответствует 25% годового объема потребления.

Таблица 4 – Потребительские расходы населения Республики Казахстан в 2014 году и их структура

| | В среднем на душу, в год, тенге | | | В процентах к итогу | | |
|---------------------------------------|---------------------------------|-------------|---------|---------------------|-------------|-------|
| | Всего | в том числе | | Всего | в том числе | |
| | | городе | селе | | городе | селе |
| Потребительские расходы | 411 133 | 476 376 | 330 806 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| Продовольственные товары | 191 892 | 217 197 | 160 738 | 47 | 46 | 49 |
| продукты питания | 173 508 | 197 000 | 144 584 | 90 | 90 | 90 |
| из них: | | | | | | |
| хлеб и хлебобудничные продукты | 26 081 | 26 276 | 25 841 | 15 | 13 | 18 |
| мясо, птица и рыба | 66 923 | 79 200 | 51 807 | 39 | 40 | 36 |
| молочные продукты и яйца | 20 195 | 26 432 | 12 517 | 12 | 13 | 9 |
| масла и жиры | 9 378 | 10 082 | 8 512 | 5 | 5 | 6 |
| фрукты и овощи | 27 435 | 30 953 | 23 103 | 16 | 16 | 16 |
| сахар, кондитерские изделия, сладости | 12 286 | 11 966 | 12 680 | 7 | 6 | 9 |
| безалкогольные напитки | 7 537 | 8 340 | 6 548 | 4 | 4 | 5 |
| алкогольные напитки | 3 071 | 3 287 | 2 805 | 2 | 2 | 2 |
| пища и напитки вне дома | 10 577 | 12 616 | 8 067 | 6 | 6 | 5 |
| табачные изделия | 4 174 | 3 363 | 5 172 | 2 | 2 | 3 |

Составлено по данным источника [5].

Однако по таким показателям, как наличие достаточного количества продовольствия в разные периоды, изменение цен на продовольствие вызывает сомнения, так как объемы производства продукции характеризуются нестабильностью. Мы не достигли уровня производства сельскохозяйственного сырья и пищевых продуктов 90-х годов, вместе с тем цены на продукты питания увеличились в 5 раз по сравнению с 1995 годом. Современный уровень цен под влиянием финансового кризиса и девальвации тенге увеличился практически по всем продуктам питания.

Следующим направлением, согласно рассматриваемой методике, является определение продовольственного потребления посредством его оценки с позиции соответствия фактического потребления нормам по пищевой ценности, определение показателя уровня пищевой депривации, то есть доля населения, калорийность питания которого ниже минимально допустимого уровня.

Страна считается защищенной с точки зрения продовольственной безопасности, когда

доля людей, страдающих от голода, очень низкая (менее 5%). В случае, когда уровень пищевой депривации превышает 35%, в стране возникает проблема борьбы с голодом. Питание на уровне 2150 калорий характеризует условия постоянного недоедания. Нормальным же уровнем для человека является 2600 калорий.

Суточное потребление в стране составляет в среднем 3213 ккал, что на 32,8% выше показателя 2005 года (2420 ккал). По данным выборочного обследования домашних хозяйств в 2014 году Комитета по статистике, за указанный период доля населения, калорийность питания которого ниже минимально допустимого уровня, снизилась с 17 до 1,3%. Численность населения, калорийность питания которого ниже минимально допустимого уровня, составила 226,4 тыс. человек. Значительная дифференциация данного показателя наблюдается по типу местности. Так, в 2014 году доля населения, калорийность питания которого ниже минимально допустимого уровня, в городской местности превысила сельский уровень более чем в 2,3 раза. Разница

между городом и селом свидетельствует о более питательном составе потребленных продуктов питания населением в сельской местности.

На рисунке 1 [5] показаны данные энергетической ценности потребленных продуктов питания и минимальные потребности в энергетической ценности по областям. Следует отметить, что во всех регионах страны уровень потребления энергии превышает минимальные потребности в энергетической ценности.

Состав пищевых веществ потребленных продуктов питания в суточном рационе населения городской и сельской местности в 2014 году показывает, что потребление белков составля-

ет 12%, жиров 32-36% и в среднем по РК 35%, углеводов от 52 до 56% и в среднем по стране 53% [5].

Данные свидетельствуют, что проблема голода для Казахстана не является актуальной, но Казахстан является страной с очень низким уровнем пищевой депривации.

В таблице 5 показан индекс продовольственной безопасности Казахстана и некоторых стран мира. Показатели продовольственной безопасности не реализуются в полной мере. Можно сделать вывод о том, что ситуация с обеспечением продовольственной безопасности в Казахстане неоднозначная.

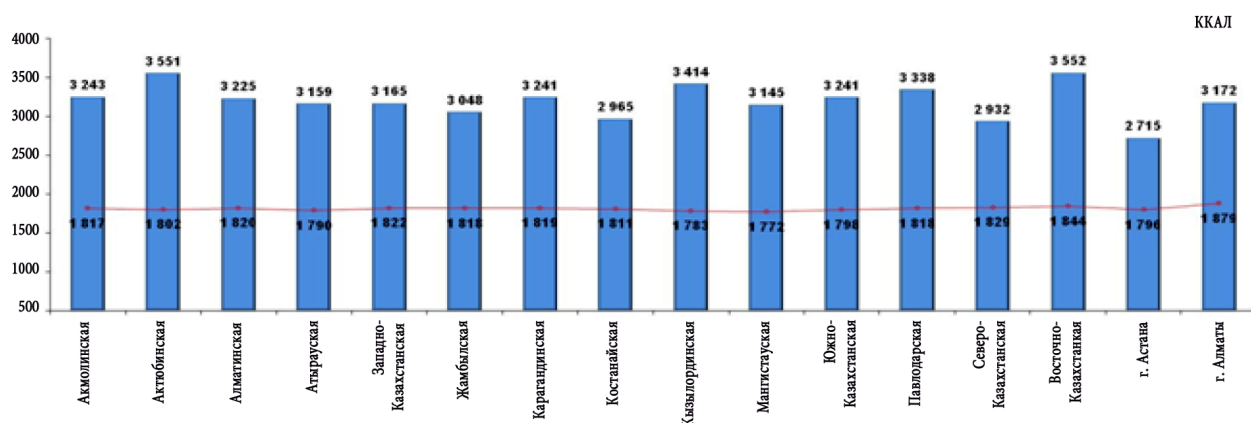


Рисунок 1 – Энергетическая ценность потребленных населением продуктов питания по регионам в 2014 году

Таблица 5 – Индекс продовольственной безопасности Казахстана и стран мира, 2013 г.

| Страна | Общий индекс | Доступность | | Безопасность |
|-------------|--------------|---------------|------------|--------------|
| | | экономическая | физическая | |
| Казахстан | 52,7 | 60,8 | 39,1 | 69,9 |
| Таджикистан | 35,0 | 35,5 | 32,8 | 39,5 |
| Узбекистан | 41,6 | 33,0 | 45,9 | 51,5 |
| Россия | 62,2 | 72,0 | 48,8 | 74,3 |
| Венгрия | 69,2 | 76,3 | 59,9 | 76,8 |
| Германия | 82,3 | 87,1 | 78,7 | 79,9 |
| США | 87,1 | 92,5 | 82,4 | 86,4 |

Источник: Global Food Security Index

Физическая доступность относительно низкая, однако это не говорит о голоде или недоедании в стране. Показатели экономической доступности характеризуют стабильное улучшение ситуации в последние годы, что свидетельствует о принципиальной возможности повыше-

ния уровня продовольственной безопасности. Эти показатели у Казахстана выше, чем в других странах СНГ азиатского региона.

В 2016 году индекс продовольственной безопасности Казахстана составил 56,8, однако этот показатель ниже, чем у Беларуси – 63,5, Рос-

сии – 63,8, Южной Африки – 64,5, при наивысшем рейтинге США – 89,0.

Ключевым фактором улучшения ситуации в ближайшей перспективе является повышение уровня доходов, рост ВВП на душу населения.

Однако нередко мы забываем, что продовольственная безопасность нации связана не только с количеством потребляемых продуктов, но и с качеством и безопасностью продовольственных товаров. Настораживают факты выборочных проверок в ходе которых выявляются, отбраковываются и уничтожаются продукты питания. По материалам СМИ в 2015 году Казахстанский фонд защиты прав потребителей внес в «Черный список» 190 (или 24%) наименований пищевой продукции по итогам мониторинга безопасности, как не соответствующие требованиям.

Кроме проанализированных факторов, ФАО использует такие показатели, как доля детей с отставанием в росте, с анемией, нехваткой витамина А, йода, а также распространение ожирения среди взрослого населения. Согласно последним оценкам ФАО, доля мирового населения, страдающего от недостаточной калорийности потребляемой пищи, сократилась до 12,5%, но 2 млрд. людей страдают от недостаточности одного или нескольких питательных микроэлементов, а количество страдающих от избыточного веса оценивается в 1,4 млрд. человек (500 млн. из них страдают ожирением). В Казахстане более пяти миллионов страдают ожирением, как отмечают, статистические показатели практически сравнялись с европейскими показателями. Уровень заболеваемости железodefицитной анемией на 100 тыс. человек среди женщин в 1,7 раза больше чем у мужчин и составил в 2014 году 2241,1. Уровень заболеваемости болезнями, связанными с дефицитом йода, на 100 тыс. населения составил 59,7 (женщины – 86,3, мужчины – 31,2). И этот показатель растет из года в год, по сравнению с 2008 годом вырос почти в два раза. Число детей до пяти лет с пониженной массой тела составляет 0,3%. Это недопустимый показатель для страны, имеющий уровень продовольственной независимости по основным продуктам выше 80%. Снижение показателей заболеваемости, связанных с неполноценным питанием, должно быть одним из приоритетов социальной политики государства.

ФАО предлагает комплекс мер по обеспечению продовольственной безопасности стран в новых условиях, для Казахстана наиболее применимыми являются следующие:

– наращивание инвестиций и поощрение финансирования научных исследований в

сельское хозяйство, и в частности личные подсобные хозяйства;

– повышение уровня информированности о рынках продовольственных товаров и повышения их транспарентности;

– разработка стабильных долгосрочных национальных стратегий социальной защиты и механизмов социальной поддержки, ориентированных, на уязвимые категории населения;

– предпринимать меры, направленные на то, чтобы людям стали доступны необходимые услуги и товары, дающие возможность в полной мере использовать пищевую ценность потребляемого продовольствия, и за счет этого достичь благополучия в сфере питания;

– принимать меры по поддержанию и укреплению пищевого разнообразия и принципов здорового питания и приготовления пищи;

– обеспечить меры в образовании, информации и маркировке по предупреждению чрезмерного потребления продуктов и несбалансированности рациона.

Заключение

Продовольственная безопасность – неотъемлемая часть экономического благосостояния и фундаментальный вектор национальной безопасности любого государства, главный приоритет государственной политики, поскольку она охватывает широкий спектр национальных, экономических, социальных, демографических и экологических факторов.

Коэффициент продовольственной независимости выше и в пределах 80% по целому перечню товару, ниже по товарам, не производимым в стране, что сохраняет объективную потребность в импорте, и возможность отечественным производителям повышать конкурентоспособность продукции. Проблема голода и недоедания в целом для населения страны не так остра, однако по уровню пищевой депривации, калорийности, полезности, безопасности, качества сбалансированности питания по содержанию витаминов, минералов, микроэлементов по-прежнему остается острой. Производство зерновых в стране обеспечивает необходимым объемом переходящих запасов зерна, остающихся на хранение до уборки следующего урожая, а также высоким уровнем производства зерна в расчете на душу населения. Ситуация с обеспечением продовольственной безопасности в Казахстане неоднозначная, что доказывает необходимость принятия научно обоснованных решений для государственной политики.

Литература

- 1 Правила проведения мониторинга состояния продовольственной безопасности (с изменениями от 29.07.2010 г.). – URL: http://kodeksy-kz.com/norm_akt/source-Правительство/type-постановление /296-12.04.2010.htm. Дата обращения: 20.06.2016.
- 2 Закон Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан» с изменениями и дополнениями по состоянию на 07.11.2014 г.). – Режим доступа: <http://online.zakon.kz>. Дата обращения: 20.06.2016.
- 3 Аргентина является лидером среди стран мира по продовольственной обеспеченности. – URL: <http://www.portalostranah.ru/view>. Дата обращения: 20.06.2016.
- 4 Шагайда Н., Узун В. Продовольственная безопасность: проблемы оценки // Вопросы экономики. – 2015. – № 5. – С. 63-78.
- 5 Казахстан в 2014 году: Статистический ежегодник /на казахском и русском языках /485стр./Комитет по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан.– URL: <http://www.stat.gov.kz>. Дата обращения: 20.06.2016.

References

- 1 Pravila provedenija monitoringa sostojanija prodovol'stvennoj bezopasnosti (s izmenenijami ot 29.07.2010 g.). – URL: http://kodeksy-kz.com/norm_akt/source-Pravitel'stvo/type-postanovlenie /296-12.04.2010.htm. Data obrashhenija: 20.06.2016.
- 2 Zakon Respubliki Kazahstan «O nacional'noj bezopasnosti Respubliki Kazahstan» s izmenenijami i dopolnenijami po sostojaniju na 07.11.2014 g.). – Rezhim dostupa: <http://online.zakon.kz>. Data obrashhenija: 20.06.2016.
- 3 Argentina javljaetsja liderom sredi stran mira po prodovol'stvennoj obespechennosti. – URL: <http://www.portalostranah.ru/view>. Data obrashhenija: 20.06.2016.
- 4 Shagajda N., Uzun V. Prodovol'stvennaja bezopasnost': problemy ocenki // Voprosy jekonomiki. – 2015. – № 5. – S. 63-78.
- 5 Kazahstan v 2014 godu/ Statisticheskij ezhegodnik /na kazahskom i russkom jazykah /485str./Komitet po statistike Ministerstva nacional'noj jekonomiki Respubliki Kazahstan.– URL: <http://www.stat.gov.kz>. Data obrashhenija: 20.06.2016.