

Дауешова А.Е., Куаныш С.Ж.

**Государственное
регулирование инновационной
деятельности
в Республике Казахстан**

В данной статье рассмотрены понятие инновации, а также национальная инновационная система Республики Казахстан. Определены цели, основные принципы, направления государственной поддержки инновационной деятельности и основные операторы развития сферы в соответствии с законодательством Республики Казахстан. Изучены этапы становления национальной инновационной системы, некоторые субъекты инновационной деятельности и их особенности, в частности технопарки и венчурные фонды. По итогам анализа положительных результатов зарубежных стран в области инноваций отмечена большая роль включения высших учебных заведений в процесс создания эффективной системы формирования инноваций и их дальнейшее функционирование и развитие. В рамках государственной поддержки инновационной деятельности важно оказывать помощь на каждом этапе проектного цикла, в связи с чем, институты развития осуществляют всестороннюю финансовую, информационную и институциональную поддержку.

Ключевые слова: инновации, государственное регулирование, научный потенциал, инфраструктура, инновационный проект.

Daueshova A., Kuanysh S.

**State regulation of innovative
activity in the Republic of
Kazakhstan**

In this article the concept of an innovation, and also national innovative system of the Republic of Kazakhstan are considered. Definite purposes, the basic principles, the directions of the state support of innovative activity and the main operators of development of the sphere according to the legislation of the Republic of Kazakhstan. Stages of formation of national innovative system, some subjects of innovative activity and their feature, in particular science and technology parks and venture funds are studied. Following the results of the analysis of positive results of foreign countries in the field of innovations the big role of inclusion of higher educational institutions in process of creation of effective system of formation of innovations and their further functioning and development is noted. Within the state support of innovative activity it is important to give help at each stage of a design cycle in this connection, institutes of development carry out full financial, information and institutional support.

Key words: innovations, state regulation, scientific potential, infrastructure, innovative project.

Дәуешова Ә.Е., Қуаныш С.Ж.

**Қазақстан Республикасында
инновациялық әрекетті
мемлекеттік реттеу**

Бұл мақалада инновациялар, сондай-ақ Қазақстан Республикасының ұлттық инновациялық жүйесі ұғымдары қаралды. Инновациялық қызметті мемлекеттік қолдаудың мақсаттары, негізгі принциптері, бағыттары және саланы дамыту жөніндегі негізгі операторлар Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес айқындалған. Инновациялық қызмет субъектілері және олардың кейбір ерекшеліктері зерттелді. Ұлттық инновациялық жүйенің қалыптасу кезеңдері және инновациялық әрекеттің кейбір субъектілері, атап айтқанда, технопарктер және венчурлық қорлар және олардың ерекшеліктері зерттелді. Шет елдердің инновация саласындағы оң нәтижелерін талдау қорытындылары бойынша жоғары оқу орындарының инновацияларды тиімді жүйесін құру және оларды одан әрі жұмыс істеуін және дамуын қалыптастыру процесіне атсалысуының қажеттілігіне үлкен рөл берілетіні аталды. Инновациялық әрекетті мемлекеттік қолдау шеңберінде жобалық циклінің әрбір кезеңінде көмек көрсету маңыздылығын ескере отырып, даму институттары жан-жақты қаржылық, ақпараттық және институционалдық қолдауды жүзеге асырады.

Түйін сөздер: инновациялар, мемлекеттік реттеу, ғылыми әлеуеті, инфрақұрылым, инновациялық жоба.

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ
РЕГУЛИРОВАНИЕ
ИННОВАЦИОННОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
В РЕСПУБЛИКЕ
КАЗАХСТАН**

Введение

Понятия «инновация» и «нововведения» обычно рассматриваются как синонимы. Значение слова «инновация» происходит от «innovus» (с латинского языка in – в, novus – новый). Также термин «нововведение» отождествляется с понятием «новшество» [1]. Характерной особенностью данных понятий, которая их сближает по значению, является то, что инновации рассматриваются в двух значениях: во-первых, инновации – это новшества (новые услуги, товары или изделия) и, во-вторых, инновации представляют собой процесс изменений или процесс осуществления новшеств.

На современном этапе развития Казахстана инновационная деятельность является важным фактором развития экономики, которая основывается на генерации и внедрении новых идей, различных технологиях и научных знаниях как в процессе управления обществом, так и в сфере производства товаров и услуг.

В Республике Казахстан ответственным государственным органом за разработку и реализацию политики индустриально-инновационного развития является Министерство инвестиций и развития РК. К его основным функциям относятся:

- разработка и внесение предложений по приоритетным направлениям инновационной деятельности на рассмотрение Правительства РК;
- распределение инновационных грантов;
- мониторинг и оценка реализации инновационных проектов, которые осуществляются за счет инновационных грантов;
- контроль за исполнением законодательства в сфере государственной поддержки инноваций.

Для инновационной деятельности в стране требуется развитие научно-исследовательской инфраструктуры. Ответственным органом за реализацию и координацию всех прикладных и фундаментальных исследований, подготовку научных кадров и проведение государственной экспертизы научных проектов, которые проводятся за счет государственных средств, является Министерство образования и науки РК.

В Казахстане был принят Закон «Об инновационной деятельности», который регулирует отношения в области инновационной деятельности, а также определяет принципы и направления реализации инновационной политики государства. В законе особое внимание уделяется таким быстрорастущим сегментам как телекоммуникации и электроника.

В результате анализа успеха зарубежных стран в сфере инноваций можно отметить, что одним из факторов создания эффективной системы формирования инноваций и их развитие является активное вовлечение в этот процесс высших учебных заведений.

Экспериментальная часть

Если посмотреть на Казахстан, то в 2015 году было реализовано всего лишь 35 совместных проектов между университетами и предприятиями. Такой показатель свидетельствует о низком уровне взаимодействия науки и производства. Причиной такой ситуации является не столько недостаточная мотивация предприятий к максимальному внедрению новшеств, а сколько недостаточный уровень качества услуг научно-исследовательских организаций и ВУЗов. Это связано с тем, что учебные заведения не особо заинтересованы развивать научно-исследовательские компетенции, так как доход в основном они получают от реализации образовательных услуг, в отличие от западных университетов [2].

Описанный дисбаланс способствует ухудшению качественных характеристик исследовательского персонала и снижению интереса молодых людей к научной деятельности.

Национальная инновационная система в Казахстане стала создаваться в 2003 году и представляла собой институциональную и физическую инфраструктуру:

- организация проектного финансирования в лице АО «Национальный инновационный фонд» (далее АО «НИФ»);

- реализация инжиниринга и трансферта технологий (АО «Центр инжиниринга и трансферта технологий», далее АО «ЦИТТ»);

- венчурное финансирование в лице венчурных фондов с участием АО «НИФ», а также физическая инфраструктура в виде технопарков Караганды, Алматы, Уральска и ПИТ Алатау.

Но в результате создание такой инфраструктуры не было достигнуто желаемой инновационной активности. В этих условиях стоит подумать о выработке и реализации новых подходов

к формированию Национальной инновационной системы, повысить качество взаимодействия её отдельных элементов (включая добавления необходимых звеньев в системе инновационной поддержки), а также усилить координацию элементов системы для достижения цели.

В состав Национальной инновационной системы входит 4 элемента: инновационное предпринимательство, научный потенциал, инновационная и финансовая инфраструктура.

Для обеспечения реализации Программы Национальной инновационной системы на законодательном уровне был принят Закон РК «О государственной поддержке инновационной деятельности», который предусматривает меры государственного стимулирования инноваций в стране [3].

Целями государственной поддержки инновационной деятельности являются следующие:

- рост инновационного потенциала Казахстана;

- развитие высокотехнологичной продукции и увеличение ее доли в ВВП;

- обеспечение перехода национальной экономики на инновационное развитие, которое базируется на внедрении и использовании наукоемких технологий [4].

Основными принципами государственной поддержки инноваций являются:

- 1) учет национальных интересов при реализации инновационной деятельности;

- 2) соблюдение равенства субъектов инновационной деятельности при распределении государственной поддержки;

- 3) комплексность и системность для обеспечения эффективного взаимодействия субъектов инновационной деятельности;

- 4) открытость и прозрачность государственных процедур в сфере оказания поддержки инновационной деятельности [5].

Определены основные направления государственной поддержки инновационной деятельности в соответствии с законодательством РК:

- создания экономических и организационных условий, которые способствуют привлечению инвестиций и стимулированию инновационной деятельности;

- определение основных направлений развития инновационной деятельности;

- создание и развитие инновационной инфраструктуры;

- участие государства как субъекта инновационной деятельности;

- рост инновационной активности в стране;

- поддержка при продвижении отечественных инноваций на зарубежные рынки;
- трансферт технологий и международное сотрудничество в сфере инноваций;
- переориентация производств на энергосберегающие технологии и создание экологически чистых продуктов;
- создание благоприятных условий для внедрения инноваций;
- популяризация инновационных достижений и информационная поддержка;
- обеспечение обмена информацией и опыта между субъектами инновационной деятельности [6].

В рамках государственной поддержки инновационной деятельности важно оказывать помощь на всех этапах проектного цикла. Поэтому институты развития осуществляют финансовую, информационную и институциональную поддержку на всех этапах развития инновационного проекта.

Центр маркетинговых и аналитических исследований предоставляет информацию о рынках, тенденциях в мире, обо всех изменениях внутренней и внешней ситуации на рынках конкретных товаров, отраслей или видов производств. Такая информация собирается и анализируется в результате сотрудничества с опытными международными консалтинговыми компаниями для того чтобы улучшить бизнес среду и повысить уровень факторов, которые влияют на конкурентоспособности национальной экономики.

Оператором развития инфраструктуры для развития инновационной деятельности в нашей стране является «Центр инжиниринга и трансферта технологий». К его основным задачам можно отнести: оказание инжиниринговых услуг, трансферт зарубежных технологий, предоставление консультационных, юридических и информационных услуг при трансферте технологий. А также данная организация занимается маркетингом внешнего и внутреннего рынков технологий, проводит анализ мировых тенденций данного сегмента.

Технопарки. Одной из важных направлений политики государства в области инновационной и научно-технической деятельности определено создание инфраструктуры, которая включает в себя специализированные субъекты инновационной деятельности отраслевого, межотраслевого, регионального и государственного характера. Полноценное развитие инновационной деятель-

ности в стране не может развиваться без таких объектов инновационной инфраструктуры, как технологические бизнес-инкубаторы, технопарки, венчурные фонды, высокотехнологичные компании, а также без проведения национальных конкурсов инновационных идей [7].

Технопарки являются важным элементом создания национальной инновационной системы в Республике Казахстан. Технопарки представляют собой производственные площади и коллективные бизнес услуги, которые предоставляются в пользование инициаторам инновационных проектов, что в итоге должно обеспечить наиболее благоприятные условия для научных разработок и их коммерциализации и внедрения в производство.

Закон РК «О государственной поддержке инновационной деятельности», который был принят 7 июля 2006 года, определяет следующие виды деятельности технопарков:

- управление материально-техническим комплексом;
- для участия в развитии технопарка привлекает субъектов инновационной деятельности;
- обслуживание инфраструктурных ресурсов, а также оказание услуг субъектам, осуществляющим инновационную деятельность на территории технопарка;
- представление интересов субъектов, осуществляющих инновационную деятельность на территории технопарка в отношениях с различными государственными органами;
- оказание поддержки в приобретение технологий и обеспечение обмена информацией между организациями образования, научно-исследовательскими организациями и иными субъектами инновационной деятельности, которые осуществляют свою деятельность на территории технопарка;
- оказания различных услуг и работ, которые необходимы в процессе инновационной деятельности;
- иные виды деятельности, не противоречащие законам РК [8].

Для осуществления указанных видов деятельности технопарки должны иметь материально-техническую базу, а также объекты недвижимости, как на праве собственности, так и на праве долгосрочного землепользования.

В Казахстане формируется двухуровневая система технопарков. Первый уровень представляют национальные научно-технические парки, второй уровень – региональные технологичес-

кие парки. Технопарки национального уровня ориентированы на создание новых отраслей, которые будут способствовать росту конкурентоспособности национальной экономики.

Особенность национальных технопарков заключается в предоставлении им режима Специальной экономической зоны, которая обеспечивает льготное налогообложение. Таких национальных технопарков в Казахстане несколько: Национальный индустриальный нефтехимический технопарк (г. Атырау), Парк информационных технологий (пос. Алатау), технопарк космического мониторинга (Алматы, Астана и Приозёрск), технопарк ядерных технологий «Токамак» (г. Курчатов).

Региональные технологические парки создаются для раскрытия и развития потенциала инноваций и инновационного развития отдельного региона, с учетом потребностей региональной экономики в инновационных продуктах и технологиях. В данном случае системообразующими предприятиями являются промышленные предприятия региона, а также научные организации. Предполагается, что развитие региональных технопарков обеспечит поэтапное повышение технологического уровня экономики. Кроме того, региональные технопарки создают условия для малого и среднего бизнеса, который является наукоемким и технологичным.

Главная цель технопарков – определение, раскрытие и развитие инновационного потенциала нашей страны, регионов, а также удовлетворение экономики в инновационных продуктах и технологиях. Развитие технопарков способствует решению острой проблемы, связанной с формированием конкурентоспособной экономики, тесного взаимодействия производства и науки, а также рост производительности труда и внедрение передовых технологий на производстве. Вследствие активизации этих процессов можно получить высокотехнологичную и конкурентоспособную продукцию [9].

При создании и развитии технопарков в Казахстане была выбрана европейская модель, которая имеет следующие особенности:

- в наличии иметь здания и помещения для размещения в них малых фирм (в объединении большинства средних и малых фирм, которые занимаются инновационной деятельностью обеспечить все преимущества коллективных услуг)

- обеспечение необходимого сервиса для субъектов инновационной деятельности за счет

простого и сложного обслуживания малых и средних фирм.

Как показывает зарубежный опыт, малый и средний бизнес является основным движущим элементом инновационного предпринимательства. Малый и средний бизнес – это наиболее быстроразвивающийся сектор инновационного потенциала развитых стран. В большинстве случаев такие предприятия являются лидерами технологичных и новых отраслей экономики. Именно малые и средние фирмы открывают новые сегменты рынка, развивают новые производства и повышают конкурентоспособность наукоемкого производства и даже задают тренд технологического развития.

Перед последующим развитием технопарков в нашей стране стоят задачи укрепления связей науки и производства, внедрение передовых технологий, обеспечение более высокой производительности труда и получение конкурентоспособной продукции.

Венчурные фонды. Венчурный капитал представляет собой капитал инвесторов, который они инвестируют в создание или развитие стартапов или фирм. Особенностью венчурного инвестирования является высокий уровень риска или выше среднего уровня с ожидаемой большой прибылью [10].

Несмотря на оказываемую поддержку со стороны государства венчурным фондам, результаты их деятельности оставляют желать лучшего. Это выражается в том, что на данный момент очень мало проектов было реализовано венчурными фондами, а также малое количество венчурных фондов в Казахстане. Можно выделить несколько причин неудовлетворительного развития венчурного капитала в нашей стране: нехватка интересных проектов инновационного характера; низкий уровень информированности инноваторов о венчурном финансировании, а также ограниченные объемы финансирования. Таким образом, сформировалась слабая инфраструктура венчурного финансирования, которая сконцентрировалась в основном в г. Алматы.

Кроме того, как свидетельствует практика, венчурные инвесторы или фонды стараются оперировать в непосредственной близости от своего местонахождения, их деятельность не представлена в регионах. Ещё одним негативным фактором для развития венчурного капитала является отсутствие условий для так называемых «бизнес-ангелов» или венчурных капиталистов. В Казахстане не имеются достоверные сведения

об их примерном количестве, их деятельность на законодательном уровне не признается предпринимательством. При этом ни один закон, регулирующий инновационную деятельность, не описывает и не определяет в должной мере термин «венчурное финансирование», и, следовательно, отсутствует какая-либо поддержка, закрепленная в законодательстве.

На сегодняшний день в Казахстане Национальный инновационный фонд развивает инфраструктуру венчурного финансирования и является акционером в шести венчурных фондах:

- АО «Венчурный фонд «Адвант»;
- АО «Венчурный фонд Glotur Technology Fund»;
- АО «Фонд Высоких технологий «Арекет»;
- АО «Акционерный Инвестиционный Фонд Рискового Инвестирования «Венчурный фонд Сентрас»;
- АО «Almaty venture capital»;
- АО «Logycom perspective innovations».

Данные фонды созданы в партнерстве с местными инвесторами в рамках государственно-частного партнерства. Доля Национального инновационного фонда в капитале казахстанских венчурных фондов не превышает 49%. Инвестиционная политика перечисленных фондов выражается в поиске и привлечении проектов в области ИТ-технологий, фармацевтики, новых строительных материалов и других перспективных направлений, которые имеют экспортный потенциал.

При этом Национальный инновационный фонд готов создать в Казахстане ещё два новых фонда для венчурного финансирования высокотехнологичных проектов.

В перспективах развития казахстанской венчурной инфраструктуры планируется создать венчурный фонд «Каспий» совместно с акиматом Мангистауской области, а также основать отраслевой венчурный фонд совместно с Казахстанским институтом нефти и газа, который является дочерним предприятием национальной компании АО «КазМунайГаз».

Также выражают заинтересованность в создании венчурных фондов акиматы Восточно-Казахстанской и Южно-Казахстанской областей, проводится работа с НК АО «Казхателеком» по созданию отраслевого фонда венчурных инвестиций.

Результаты и обсуждения

Таким образом, инновационное развитие на каждом этапе государственного управления, в настоящее время стало приоритетным, при этом ключевые компоненты среднесрочных и долгосрочных программ развития регионов нашей страны, хорошо наглядно прослеживаются в основных стратегических документах: Стратегия «Казахстан – 2050», Концепция вхождения Казахстана в число 30-ти самых развитых государств мира, Генеральная схема организации территории до 2030 года и Прогнозная схема территориально-пространственного развития страны до 2020 года и т.д.

Направлена региональная политика развития инноваций на создание необходимого уровня благоприятных факторов и условий для интенсивного наращивания конкурентоспособности регионов, концентрации в рамках регионов капитала и ресурсов труда, в центрах способствующих благоприятному экономическому росту, повышению доходов и занятости населения.

Предусматривается при этом рациональный баланс приоритетного развития существующих перспективных центров роста с одновременным поддержанием тех регионов (разных типов систем населенных мест) с низким потенциалом экономического развития на минимально достаточном уровне допустимых стандартов качества жизни.

Заключение. Экономика любой страны не может развиваться благоприятно, а инвестиции не будут поступать, если для этого не было обеспечено соответствующих условий государством, то есть качественных мер государственной поддержки инвестиций обеспечивающих тем самым интенсивное развитие инноваций в регионах страны.

Государственная инвестиционная политика обязана быть разумной и иметь целевые направления использования инвестиций. Государственная инвестиционная политика способствует стимулированию привлечения индивидуального капитала как национально-го, так и зарубежного, а так же поиск новых форм смешанного (государственного и частного) инвестирования в многообещающие проекты.

Литература

- 1 Завлин П.Н., Васильев А.В. Оценка эффективности инноваций.- СПб.: Бизнес-пресса, 1998.
- 2 Иванова Н. Национальные инновационные системы // Вопросы экономики. 2001. – №7.
- 3 Закон Республики Казахстан от 07.07.2006 г. «О государственной поддержке инновационной деятельности» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 30.03.2009 г.).
- 4 Межотраслевой план научно-технологического развития страны до 2020 года.
- 5 Иванова Н., Дагаев А. Технологические объединения // Экономист. 1999. – №7.
- 6 Иванченко В. Тенденции использования наукоемких технологий // Экономист. 2001. – №3.
- 7 Иванченко В. База возрождения производства // Экономист. 2000. – № 8.
- 8 Сулейменов Е.З., Васильева Н.В., Государственное регулирование инновационной деятельности в Казахстане, 2008 г.
- 9 Инвестирование в инновационный бизнес: мировая практика – венчурный капитал. Сборник статей. – М.: «ЗелО», 1996.
- 10 Инвестиции и инновации: словарь-справочник от А до Я / Л.В. Артемова, М.З. Бор, А.Ю. Денисов и др. – М.: ДИС, 1998.

References

- 1 Zavlin P.N., Vasil'ev A.V. Ocenka jeffektivnosti innovacij.- SPb.: Biznes-pressa, 1998.
- 2 Ivanova N. Nacional'nye innovacionnye sistemy // Voprosy jekonomiki. 2001. – №7.
- 3 Zakon Respubliki Kazahstan ot 07.07.2006 g. «O gosudarstvennoj podderzhke innovacionnoj dejatel'nosti» (s izmenenijami i dopolnenijami po sostojaniju na 30.03.2009 g.).
- 4 Mezhotraslevoj plan nauchno-tehnologicheskogo razvitija strany do 2020 goda.
- 5 Ivanova N., Dagaev A. Tehnologicheskie ob#edinenija // Jekonomist. 1999. – №7.
- 6 Ivanchenko V. Tendencii ispol'zovanija naukoemkih tehnologij // Jekonomist. 2001. – №3.
- 7 Ivanchenko V. Baza vozrozhdenija proizvodstva // Jekonomist. 2000. – № 8.
- 8 Sulejmenov E.Z., Vasil'eva N.V., Gosudarstvennoe regulirovanie innovacionnoj dejatel'nosti v Kazahstane, 2008 g.
- 9 Investirovanie v innovacionnyj biznes: mirovaja praktika – venchurnyj kapital. Sbornik statej. – М.: «ZelO», 1996.
- 10 Investicii i innovacii: slovar'-spravochnik ot A do Ja / L.V. Artemova, M.Z. Bor, A.Ju. Denisov i dr. – М.: DIS, 1998.