

конкурентоспособности выпускаемой продукции. Безусловно, развитие отдельных направлений требует вложений инвестиций, в частности - в сельское хозяйство как основы для производства продовольствия в стране. В связи с этим нами предлагается установление минимального уровня закупочных цен на сельхозпродукцию для перерабатывающих предприятий, как входящих, так и не входящих в интеграционные структуры. Для предприятий пищевой промышленности, не входящих в состав интеграционных структур, государственная поддержка должна предоставляться непосредственным производителям продовольствия и обслуживающей отечественных товаропроизводителей инфраструктуре в виде льготных кредитов, субсидий либо гарантий под кредиты коммерческих банков. Для предприятий, входящих в состав интеграционных структур, государственная поддержка должна предоставляться производственно-финансовому центру, направления вложения – определяться с позиций социально-экономической значимости. Рост предложения продовольственных товаров приведет к развитию конкурентных отношений на рынке продуктов питания, что, согласно действию закона «конкуренции», будет способствовать повышению качества предлагаемых продовольственных товаров и снижению удельной цены.

### Литература

1. Наследие ученых Казахстана. Глобализация современного образования: международный опыт и перспективы развития // Сб. докл. междунар. науч.-практ. конф. – Ч. 2. – Усть-Каменогорск: КАСУ, 2007.
2. Теоретическая экономика: прошлое, настоящее, будущее. Матер. междунар. науч. конф. – Алматы: Университет «Туран», 2006.

\*\*\*

Основные элементы механизма функционирования и регулирования развития АПК в условиях современного Казахстана должны быть основаны на сочетании экономических механизмов регулирования с рыночными механизмами, в качестве которых выступают: государственное регулирование экономики; ценовой механизм; финансово-кредитный механизм; налоговая система; хозяйственный и коммерческий расчет; организация производства, труда и управления на предприятиях АПК; агромаркетинг.

\*\*\*

The Main elements of the mechanism of the operation and regulations of the development APK in condition modern Kazakhstan must be founded on combination economic mechanism regulations with market mechanism, as which emerge: government regulation of the economy; the mechanism of the prices; financial-credit mechanism; the tax system; economic and commercial payment; the organization production, labour and management on enterprise APK; rural marketing.

*Г.К. Курманова*

### ПОДГОТОВКА КАДРОВ В ОБЛАСТИ УПРАВЛЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫМИ РЕСУРСАМИ: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ

Семнадцатилетний опыт демократических и экономических преобразований позволил создать в государстве прочный фундамент для устойчивого развития. И сегодня мы становимся свидетелями становления в нашей стране инновационной экономики, в которой наука, образование и производство объединены в единый механизм.

Сегодня уже можно говорить о позитивных изменениях политики государства в отношении системы образования. Осуществлен переход к многоуровневой системе подготовки кадров, внедряются современные образовательные технологии, ориентированные на мировые стандарты качества. Министерством образования и науки инициировано создание национальных исследовательских центров по приоритетным научным направлениям, разрабатывается концепция формирования инновационных университетов. Такая позиция

Министерства, безусловно, придает новый импульс развитию национального инновационного образования и ставит перед нашими вузами новые задачи по повышению инновационного потенциала университетской науки и формированию на базе крупнейших университетов центров по генерации и воспроизводству инноваций, составляющих основу инновационной экономики.

За сравнительно короткую историю независимого Казахстана создана развитая, прозрачная и защищенная финансовая система, которая в настоящее время признана одной из лучших среди государств СНГ. Для реализации основных направлений стратегического развития экономики необходимо, чтобы финансовая система соответствовала международным требованиям.

В последнее время в Казахстане возросла потребность в подготовке высококвалифицированных специалистов, способных быстро реагировать на нововведения, а также внедрять новые методы и подходы для обеспечения конкурентоспособности национальной экономики. В частности, речь идет о подготовке специалистов в области управления земельными ресурсами.

В самом общем смысле управление – это вид деятельности, который включает такие функции, как планирование, организация, мотивация, координация, контроль. Назначение и свойства основных функций управления представлено в таблице 1.

Таблица 1

Назначение и свойства функций управления

№№ п\п	Функция	Понятие	Назначение
1.	Планирование	Вид управленческой деятельности с целью определения перспектив развития управляемой системы	Формирование процесса управления на перспективу с использованием методов, форм, режима и условий деятельности.
	Стратегическое планирование	Действия по разработке специфических стратегий	Определение целей, критериев эффективности системы, анализ, выбор оптимальной стратегии и методов ее реализации
	Тактическое планирование	Разработка условий для достижения промежуточных целей	Рассчитано на короткий период времени, содержит более конкретные цели, необходимо для поддержки стратегических планов.
2.	Организация	Установление взаимосвязи между элементами системы управления, получение положительных результатов процессов производства и управления	Обеспечение системы управления трудовыми, техническими, финансовыми и другими ресурсами
3.	Мотивация	Побуждение к деятельности для достижения поставленных целей, наличие интереса к такой деятельности и способы его инициирования	Обеспечение выполнения функций подсистемами в соответствии с планом
4.	Координация	Составная часть процессов управления, заключающаяся в согласовании и упорядочении действий разных частей управляемой системы	Выбор того или иного направления для достижения поставленной цели
5.	Контроль	Наблюдение, реальная власть, сосредоточение прав управления	Анализ результатов, корректировка решений, планов с целью выполнения целей системы управления
6.	Активный	Осуществляется постоянно на протяжении всего процесса	Устранение отклонений и минимизация потерь
	Пассивный	Проводится после окончания какого-либо процесса	
Примечание: Составлена автором			

Поэтому управление земельными ресурсами – это систематическое, сознательное, целенаправленное воздействие государства и общества на земельные отношения. Это воздействие основано на познании объективных закономерностей в целях обеспечения

рационального и эффективного функционирования земельных ресурсов страны. Под рациональным использованием можно понимать наиболее эффективный (с точки зрения обеспечения потребностей государства и общества) способ ее использования с учетом конкретных природных, экономических, социальных и политических условий в соответствии с объективно существующими принципами взаимодействия общества и природы.

Система управления земельными ресурсами включает объект, субъект, предмет, цель, задачи и функции управления. Объектом управления является весь земельный фонд республики Казахстан независимо от форм собственности и хозяйствования на земле. Предмет управления – организация и способы использования земель. К ним можно отнести:

- проведение межхозяйственного, внутрихозяйственного и участкового землеустройства;
- зонирование земель (природно-сельскохозяйственное, земельно-оценочное, кадастровое и др);
- прогнозирование и организация земельно-хозяйственного устройства населенных пунктов;
- обеспечение землепользований, земельных участков и земельных массивов инженерными коммуникациями;
- определение правового статуса земель (виды собственности на землю – государственная, частная; вид землепользования – временное (краткосрочное, долгосрочное) и постоянное; ограничения, обременения);
- установление соответствия использования земель по целевому назначению;
- анализ качественного и количественного состояния земель;
- внедрение экономически целесообразных и экологически эффективных технологий использования земель;
- своевременное выявление изменений, их оценки, прогноза, дальнейшего развития и выработки рекомендаций по предупреждению и устранению последствий негативных процессов;
- другие мероприятия, влияющие на качественное состояние земель и их статус.

Главная цель управления земельными ресурсами заключается в обеспечении рационального и эффективного использования земельных ресурсов. Анализ качественного состояния земельных угодий республики показал, что ни одна из форм собственности на землю, будь то государственная или частная собственность, сами по себе не обеспечат рациональное использование и охрану земель.

В условиях рыночных отношений эти вопросы необходимо решать путем совершенствования государственной системы землепользования, где приоритетное положение должно принадлежать общественным интересам государства.

В конкретный период времени цель может иметь выраженный акцент: социальный, экономический, экологический или их комбинации. Например, в дореформенный период на территории городов и поселков преобладал социальный эффект, когда провозглашалось максимально возможное удовлетворение потребностей жителей (часто без обеспечения их экономической и экологической эффективности). В настоящее время в условиях развития рыночной экономики произошла переориентация на учет экономического аспекта, т.е. достижения максимума экономического эффекта, который зачастую приобретает вид максимума денежных поступлений в бюджет и окупаемости затрат без учета социальной составляющей. Следовательно, основная цель управления земельными ресурсами – создание и функционирование системы земельных отношений и землепользования, позволяющей при обеспечении достаточно высокого уровня экологических и социальных условий жизни, развитии эффективной предпринимательской, общественной и иной деятельности, формировании условий сохранения и восстановления свойств земли получить максимум поступления финансовых средств в бюджет [1].

К основным задачам государственного управления земельными ресурсами относятся:

- наделение органов управления политическими и организационно-регламентирующими функциями, обеспечивающими эффективное развитие общества;

- обеспечение взаимосогласованности решений органов государственного управления;
- регулирование государственными актами финансовой и природоохранной деятельности субъектов земельных отношений;
- обеспечение социально-правовой защиты субъектов земельных отношений;
- формирование благоприятных условий для предпринимательства и прогрессивного развития общества;
- улучшение использования и охраны земельных ресурсов;
- создание правовых, экономических и организационных предпосылок для различных форм хозяйствования на земле и др. [1].

Государственное управление земельными ресурсами обеспечивается путем проведения следующих действий:

1. разработки нормативно-законодательных актов в области регулирования земельных отношений;
2. выполнение требований земельного законодательства, нормативных и методических документов;
3. осуществления государственной, финансовой и инвестиционной политики;
4. проведения государственного контроля за использованием и охраной земель с целью устранения фактов нарушения земельного законодательства и привлечения к ответственности;
5. ведения мониторинга земель с целью предупреждения и устранения негативного воздействия на состояние земельного фонда;
6. экономическое стимулирование за рациональное использование и охрану земельных ресурсов;
7. применение экономических механизмов за снижение и ухудшение плодородия почв.

Задачи управления земельными ресурсами реализуются через конкретные мероприятия или функции. Управление земельными ресурсами можно проводить по двум направлениям: прямому и опосредованному. Прямое – связано с созданием конкретных форм и условий землепользования (пространственные характеристики земельных участков, размещение инженерных сооружений, поселений, производственных и рекреационных центров, изменение состояния земель) и имеет дискретный характер. Опосредованное – определяет пределы в использовании земли, создавая нормативно-правовую баз. В отличие от прямого управления опосредованное осуществляется постоянно [2].

В настоящий момент в республике структура образования построена таким образом, что профессиональная подготовка кадров для экономики осуществляется на уровне среднего образования и бакалавриата, выпускники которых составляют низшее и среднее звено управления. В то же время топ-менеджмент, который составляет высшее звено, должен получать соответствующее профессиональное послевузовское образование.

Существующие на данный момент магистерские программы еще не обрели широкого распространения. Однобокость данного подхода может привести к снижению уровня профессиональной подготовленности управленческих кадров, занятых в разных секторах экономики.

Рынок труда в республике уже достаточно наполнен кадрами в области земельного кадастра и землеустройства, и работодатель научился отличать добротное образование от сомнительного, и испытывает потребность в специалистах, получивших более качественное образование. Проблема заключается в том, что подготовленные специалисты не отвечают требованиям работодателя в полной мере. Причина – выпускники обладают хорошей теоретической подготовкой, не имеют практических навыков. Поэтому, приобретение профессиональной компетенции вновь прибывших специалистов требует от работодателя дополнительных временных, материальных и других затрат.

И наверно настало время на законодательном уровне обязать крупные компании предоставлять студентам отечественных вузов возможность для прохождения практики и взаимодействовать с отечественной наукой.

Для создания инновационной инфраструктуры «образование, наука и производство» необходимо создать учебно-научно-производственные комплексы на ведущих предприятиях области. В рамках этих комплексов нашим студентам представляется реальная возможность приобретения практического опыта профессиональной деятельности. Параллельно с этим решается проблема обучения студентов на современном производственном оборудовании, которым оснащены эти комплексы. Ведущие специалисты предприятий участвуют не только в разработке учебных программ, но и определяют параметры и профессиональные компетенции выпускников, необходимые данному производству.

Отмечая определенные достижения университета в инновационной деятельности, следует остановиться и на проблемах, с которыми сталкиваются все вузы. Одной из первоочередных задач является необходимость увеличения объемов финансирования для развития материально-технической базы вузов и создания современных лабораторий.

Крайне важным вопросом является обеспечение притока молодых специалистов в научно-образовательную сферу. Активному внедрению инноваций препятствуют обстоятельства старения кадрового потенциала и отток научных кадров в предпринимательскую сферу. Поэтому для привлечения молодежи в сферу образования необходимо снять все барьеры для карьерного и профессионального роста талантливой молодежи, помочь решению их проблем за счет дифференцированной оплаты труда, бесплатного повышения квалификации и обучения иностранным языкам в Лингвистическом центре университета.

Особое внимание необходимо уделить и совершенствованию нормативно-правовой базы инновационной деятельности вузов. Общим принципом развития инновационного образования должно оставаться повышение самостоятельности учебных заведений, которая дает простор инновационным и управленческим решениям. Назрела необходимость предоставления университетам инновационного типа, в качестве эксперимента, более широких возможностей по продвижению и реализации инновационных проектов и созданию инновационной инфраструктуры. Это бы позволило вузам создать вокруг себя сферу малых и средних наукоемких предприятий и не только разрабатывать проекты, но и производить продукцию, и что самое главное, привлекать к этому процессу студенческую молодежь.

Наступает время, когда казахстанским университетам придется конкурировать уже не только в национальном образовательном и научном пространстве, но и на мировом уровне. Необходимо учесть, что процессы влияния транснациональных сил, жесточайшей глобальной конкуренции, которые мы наблюдаем в отраслях экономики, неизбежно охватят высшую школу уже в ближайшем будущем. И только вузы, ориентированные на инновационный путь развития, смогут реализовать задачи Президента страны по созданию инновационной экономики и соответствовать высоким стандартам завтрашнего дня.

### Литература

1. Варламов А.А. Земельный кадастр: В 6 т. Т.2. Управление земельными ресурсами. – М.: Колос, 2004. – 528 с.
2. Спектор М.Д. Земельные отношения и землеустройство. – Астана, 2005. – 256 с.

\*\*\*

Қазақстанда соңғы кезде мамандандырылған жаңалықты жылдам сезінуге қабілетті мамандарын дайындау қажет. Сонымен бірге, жаңа әдістер және ұлттық экономиканың бәсекеге түсе алатындығын қамтамасыз етуге арналған жолдарды енгізуі өсті. Инновациялық жол бағдарланған жоғары оқу орындары инновациялық экономиканың жасауы бойынша елдің президентінің есебін жүзеге асырып және биік стандарттарға сәйкес келе алады.

\*\*\*

Recently the requirement for preparation of the highly skilled experts capable quickly to react to innovations has increased in Kazakhstan, and also to introduce new methods and approaches for maintenance of competitiveness of national economy. And only the high schools focused on an innovative way of development, can realize problems of the President of the country on creation of innovative economy and correspond to high standards of tomorrow.