

Купешова Б.К.,  
Кульжабаева М.Т.

### Таможенно-тарифное регулирование внешней деятельности

В современных условиях вопросы внешнеэкономической деятельности, касательно таможенно-тарифного регулирования, рассмотрены в нормативно-правовых актах двух уровней: наднациональное законодательство; национальное законодательство. Регулирование таможенных отношений в Таможенном союзе производится в соответствии с таможенным законодательством таможенного союза. Белоруссия, Казахстан и Россия используют единые ставки ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа ТС. Таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности является одной из важных задач Комитета государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан в целях улучшения позиции Казахстана в рейтинге «Doing Business» Всемирного Банка, что является приоритетной задачей государства, которое исходит из поручения Главы государства о вхождении Казахстана в число 30 развитых стран мира. В целях исполнения поручения Главы государства утвержден План мер по вхождению в первую 30-ку стран рейтинга к 2016 году. В условиях возрастающей зависимости государственного бюджета РК от налогообложения сырьевого сектора на фоне отрицательной динамики цен на мировых сырьевых рынках настает необходимость изучения новых тенденций и проблемных вопросов, которые, возможно, будут влиять на развитие налоговой системы Казахстана в перспективе.

**Ключевые слова:** экспорт, импорт, тарифы, таможенные пошлины, таможенный союз, внешнеэкономические отношения, таможенно-тарифное регулирование.

Kupeshova B.K.,  
Kul'zhabaeva M.T.

### Custom-tariff adjusting of foreign trade activity

In modern conditions issues of foreign trade activity, concerning to customs and tariff regulation, were considered in regulatory legal two level's acts: supranational legislation, national legislation. In the Customs Union regulation of customs relationship carried according to its customs legislation. Byelorussia, Kazakhstan and Russia use unified rates of import customs duties by Unified tariff. Customs and tariff regulation of foreign trade activity is one of the important tasks of the Committee of government spending of the Ministry of Finance, in order to improvement Kazakhstan's position at rating of the World Bank's «Doing Business». Improvement of Kazakhstan's position at rating of the World Bank's «Doing Business» is a priority task of state, which follows from the Head of State's assignment about entering of Kazakhstan in number 30 of the developed countries of the world. In order to execution of the Head of State's assignment was approved the Plan of measures for entry into the first thirty of the countries of a rating by 2016. In conditions of government budget's increasing dependence from raw sector's taxation against dynamics in world raw markets will arise necessity of learning new tendencies and problems, which, probably, will influence on development of Kazakhstan's tax system in future.

**Key words:** export, import, tariffs, customs duties, customs Union, external economic relations, customs and tariff regulation.

Купешова Б.К.,  
Кульжабаева М.Т.

### Сыртқы сауда қызметін кедендік-тарифтік реттеу

Қазіргі жағдайдағы сыртқы сауда қызметіне қатысты кедендік-тарифтік реттеу мәселелері, нормативтік құқықтық актілерде екі деңгейде қарастырылған: ұлттықтан жоғары заңнамасы және ұлттық заңнама. Кеден одағындағы кедендік қарым-қатынастар кеден заңнамасына сәйкес реттеледі. Белоруссия, Қазақстан және Ресей Кеден одағының бірыңғай кедендік тарифтің бірыңғай кедендік әкелу баждарының ставкаларын пайдаланады. Мемлекеттік кірістер Комитеті Қазақстан Республикасы қаржы Министрлігінің маңызды міндеттерінің бірі сыртқы сауда қызметін кедендік-тарифтік реттеу болып табылады. Ол Дүниежүзілік Банктің «Doing Business» рейтингінде Қазақстанның орнын жақсарту мақсатына міндетті. Дүниежүзілік Банктің «Doing Business» рейтингіндегі Қазақстанның орнын жоғарылату мемлекеттің басым міндеті болып табылады. Ол әлемнің дамыған 30 елінің қатарына Қазақстанның кіруі туралы мемлекет Басшысының тапсырмасын ескерді. Сол рейтингтің алғашқы 30 елінің қатарына 2016 жылы Қазақстанның кіру мақсатында Мемлекет Басшысының тапсырмасын орындауға іс-шаралар Жоспары бекітілді.

**Түйін сөздер:** экспорт, импорт, тарифтер, кедендік баждар, кеден одағы, сыртқы экономикалық қарым-қатынастар, кедендік-тарифтік реттеу.

**ТАМОЖЕННО-  
ТАРИФНОЕ  
РЕГУЛИРОВАНИЕ  
ВНЕШНЕТОРГОВОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Таможенный союз между Казахстаном, Россией и Беларуссией начал действовать с июля 2011 года. По прогнозам экспертов, Таможенный союз может дать его участникам дополнительные 15% к ВВП. Общая сумма экспортируемых из Казахстана товаров составила 82,5 миллиарда долларов США. Экспортируется продукция добывающей, топливной, металлургической и химической отраслей. В структуре экспортируемой продукции преобладает сырье, что влияет на стабильность экономики Казахстана. В структуре экспорта нефть и ее производные составляют 35%, цветные и черные металлы – 33%, руды – 12%, зерно – 9%. В Казахстан импортируются транспортные средства, оборудование, сырье, минеральное топливо и продовольственные товары [1].

Таможенно-тарифное регулирование внешнеторговой деятельности является одним из важных задач вновь созданного Комитета государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан и подразумевает улучшение позиции Казахстана в рейтинге «Doing Business» Всемирного Банка.

Рейтинг «Doing Business», являющийся объективной внешней оценкой действий Правительства в улучшении бизнес-климата страны, проводится ежегодно Всемирным Банком в большинстве стран мира по 11-ти индикаторам [2].

31 октября 2014 года Всемирным Банком был подготовлен отчет «Doing Business-2015» (по итогам 2014 года). По итогам 2014 года Казахстан занял общее 77 место, опустившись на одну позицию (76 место по итогам 2013 года).

В компетенцию Комитета государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан входят следующие индикаторы:

- налогообложение;
- разрешение неплатежеспособности;
- международная торговля.

Таблица 1 – Позиция Казахстана в рейтинге «Doing Business» Всемирного Банка

Индикаторы:	2014 год	2013 год
Место Казахстана в рейтинге (из 189 стран)	46	49
<b>Индикатор «Налогообложение»</b>	<b>17</b>	<b>16</b>
Общая налоговая ставка (в % прибыли)	28,6%	
Количество выплат	7	6
Время, необходимое налогоплательщикам для выполнения своих обязательств	188 часов	-
<b>Индикатор «Международная торговля»</b>	<b>185</b>	<b>186</b>
<b>Индикатор «Разрешение неплатежеспособности» состоит из 9 составных, из которых:</b>	<b>63</b>	<b>82</b>
<u>ранее утвержденные – 3</u> - время;	1,5 года	1,5 года
- затраты;	15%	15%;
- коэффициент взыскания долга	43,3%,	43,3%,
<u>новые – 6:</u> - индекс открытия дела по несостоятельности (0-3);	2,5	Не было
- индекс управления имуществом (0-6);	4	Не было
- индекс процедуры реорганизации (0-3);	0,5	Не было
- индекс участия кредиторов (0-4);	2	Не было
- индекс конечный исход процесса (0 или 1);	0	Не было
- индекс эффективности нормативно-правовой базы (0-16).	9	Не было
Примечание: составлен авторами на основе материалов официального сайта Комитета Государственных доходов Министерства Финансов РК// <a href="http://kgd.gov.kz/ru/section/reyting-doing-business">http://kgd.gov.kz/ru/section/reyting-doing-business</a>		

В 2014 году в оценке участвовало 189 стран мира, Казахстан занял 17 место в рейтинге (с учетом внесенных изменений в методологию за прошлый год – 16 место в рейтинге, ранее – 18 место).

Индикатор «Налогообложение» включает в себя 3 составные:

– общую налоговую ставку (в % прибыли) – у Казахстана составляет 28,6%, данный показатель отражает налоговую политику страны;

– количество выплат – у Казахстана 6 платежей в текущем году, ранее – 7 платежей, данный показатель отражает налоговую политику страны, улучшение показателя связано с внесением изменений в методологию, так как уплата индивидуального подоходного налога и социального налога считается как одна выплата;

– время, необходимое налогоплательщикам для выполнения своих обязательств. Данный показатель непосредственно отражает уро-

вень налогового администрирования в стране, в Казахстане составил 188 часов, что включает в себя время, затрачиваемое налогоплательщиком на подготовку, заполнение и представление налоговой отчетности в налоговые органы.

Согласно отчету Всемирного Банка за 2014 год, Казахстан по индикатору «Международная торговля» поднялся на одну позицию и занимает 185 место (186 место в 2013 году).

Необходимо отметить, что в настоящее время проводится работа по интеграции банков второго уровня с платежным шлюзом «электронного правительства» и информационной системой таможенных органов для того, чтобы таможенные органы смогли увидеть оплату без предъявления документов подтверждающих оплату.

По индикатору «Разрешение неплатежеспособности» по итогам 2014 года Казахстан занял 63 место. В связи с пересмотром Всемирным Банком методологии расчета индикатора по

итогам 2013 года у Казахстана 82 место в рейтинге, ранее – 54 место.

Индикатор «Разрешение неплатежеспособности» включает в себя 9 составных, из которых: время; затраты; коэффициент взыскания долга; индекс открытия дела по несостоятельности; индекс управления имуществом; индекс процедуры реорганизации; индекс участия кредиторов; индекс конечный исход процесса; индекс эффективности нормативно-правовой базы.

В Женеве в июне 2015 года Казахстан в переговорах по вступлению во всемирную торговую организацию, достиг намеченной цели – вступление в ВТО. Указом Президента Республики Казахстан 12 октября 2015 года ратифицирован Протокол о вступлении Республики Казахстан в ВТО. С декабря 2015 года РК является полноправным членом всемирной торговой организации. Базовыми условиями членства Казахстана в ВТО были так же, тарифные обязательства по перечню товарных позиций. Имеется ввиду перечень изъятий, ставка на ввоз. В условиях ВТО которые будут ниже действующих таможенных пошлин в Едином таможенном тарифе ЕвразЭС.

Перечень изъятий включает в себя 1 347 товарных позиций *товарных групп 58 штук из всех 97 товарных групп ТН ВЭД.*

*К ним относятся: сельскохозяйственная продукция, товары легкой промышленности, транспортные средства и др.).* С декабря 2015 года по ним будут применяться ставки ввозных таможенных пошлин значительно меньше, чем ЕТТ ЕАЭС. Учитывая тот факт, что возможен реэкспорт казахстанских товаров, ввезенных по низким таможенным пошлинам в ВТО в страны

участники Таможенного Союза, 16 октября 2015 года Главами стран-участников ЕАЭС были подписаны документы по строгому следованию целям и содержанию международного установления тарифных обязательств Казахстана в пределах вступления в ВТО.

При ввозе товаров в Казахстан с 1 декабря 2015 года налогоплательщики должны будут соблюдать перечисленные требования:

1) товары, импортируемые в Казахстан по ставкам ВТО из Перечня изъятий, не допускаются к вывозу и обращению за чертой территории Республики Казахстан;

2) товары, импортируемые в Казахстан по ставкам ЕТТ ЕАЭС, при экспорте на таможенную территорию ЕАЭС должны иметь копию таможенной декларации и счет-фактуру в электронной форме;

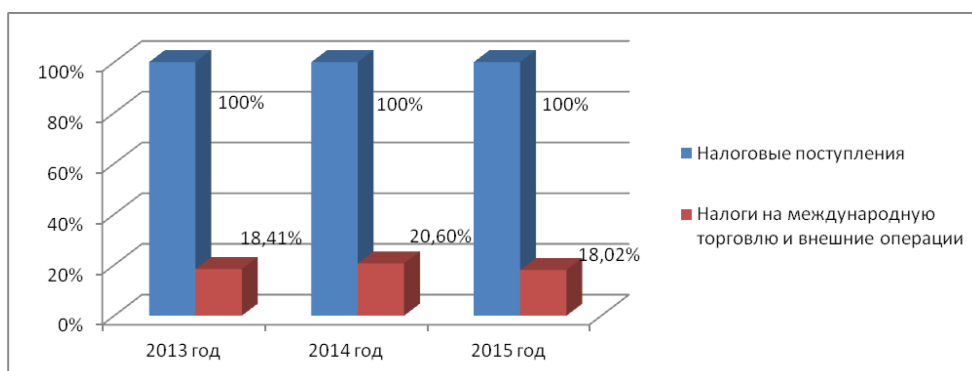
3) при экспорте произведенной продукции в Казахстане в страны участники ЕАЭС, в том случае если продукт этой группы находится в Перечне изъятий, надобно предоставить сертификат формы СТ-1. Сертификат характеризует происхождение товара и является подтверждающим документом.

Базовым инструментом таможенно-тарифного метода при государственном регулировании внешнеторговой деятельности является таможенная пошлина (экспортная и импортная). Являясь обязательным платежом, таможенная пошлина носит налоговый характер. Это отличает ее от таможенных сборов и других видов обязательных платежей во внешнеторговой практике. То есть компенсационных, антидемпинговых, специальных и иных защитных пошлин.

**Таблица 2** – Поступления налогов и платежей в государственный бюджет Республики Казахстан от внешнеэкономической деятельности

Наименование платежей	2013 год	2014 год	2015 год
Налоговые поступления	4 779 004 398	5 115 743 459	4 883 912 847
Налоги на международную торговлю и внешние операции	880 049 268	1 054 054 735	880 063 189
Ввозные тамож. пош. (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), уплаченные в соотв. с Договором о Евразийском эконом. союзе	22 904 632	21 412 238	13 604 176
Таможенные пошлины на вывозимые товары	533 291	396 132	407 419
Тамож. пошл., налоги на ввоз. ФЛ тов. для личн. польз. с прим. ед. ставок тамож. пошл., налогов	6 286 729	4 934 548	995 179
Совокупный таможенный платеж на ввозимые товары	272 101	147 929	51 317
Таможенные пошлины, распредел. РФ	237 191 046	221 343 900	145 882 992

Таможенные пошлины, распредел. РБ	11 592 622	11 404 829	8 521 485
Вывозн. тамож. пошл. на сырую нефть	528 276 790	716 854 962	647 737 521
Вывозн. тамож. пошл. на товары, выработанные из нефти	53 812 726	57 886 386	42 803 297
Там.пошл. на ввоз.тов.и (или) ввоз.там.пошл., обяз. по упл. кот. возн. до вступ.в силу Соглаш.об уст. и прим. в ТС п-ка зачис. и распр. ввоз. там.пошл. (ин. пошл., нал. и сборов, им.эквивал. действие)	679 212	550 983	4 268 500
Таможенные пошлины, распределенные КР		0	884 219
Поступл. от осущ. тамож. контроля и тамож. процедур	16 292 327	17 230 575	12 886 504
Спец., антидемпинговые, компенсационные пошлины, уплаченные в соотв. с Договором о Евразийском экономическом союзе	162 359	0	97 722
Пошлины, взим.в кач.защит.мер отеч.тов.произв., донач.в рез. пров.независ.эксперт.тамож.стоим.ввоз.тов	195	176	337
Специальные, антидемпинговые, компенсационные пошлины, поступившие от РБ	53 450	60 093	35 343
Специальные, антидемпинговые, компенсационные пошлины, поступившие от РФ	1 205 913	1 379 486	679 154
Спец. защитные, антидемпинговые и компенсационные пошлины, не подлежащие распределению	0	320 287	1 685
Специальные, антидемпинговые, компенсационные пошлины, поступившие от КР	784 826	320 287	3 210
Примечание: составлен авторами на основе «Фактические поступления по налогам и платежам в государственный бюджет за 2002 – 2015 гг». сайта Комитета Государственных доходов Министерства Финансов РК //http://kgd.gov.kz/[15]			



**Рисунок 1** – Удельный вес налоговых поступлений РК от внешнеэкономической деятельности в динамике 2013-2015 годов  
Примечание: составлен авторами на основе «Фактические поступления по налогам и платежам в государственный бюджет за 2002 – 2015 гг». сайта Комитета Государственных доходов Министерства Финансов РК //http://kgd.gov.kz/[15]

Поступления налогов и платежей в государственный бюджет Республики Казахстан в 2013 году составили 4 779 004 398 тыс.тенге, а в 2014 году – 5 115 743 459 тыс тенге, прирост составил 336 739 061 тыс.тенге, или 7,05%. В 2015 году налоговые поступления снизились по сравнению с 2014 годом на 231

830 612 тыс.тенге, или 4,53% и составили 4 883 912 847 тыс.тенге. Фактором, оказавшим влияние на снижение налоговых поступлений, является снижение цен на нефть, повлекшее за собой девальвацию национальной валюты, что привело к изменениям экономики страны в целом.



Данные рисунка показывают, что в структуре налоговых поступлений РК доля налоговых поступлений от внешнеэкономической деятельности в 2013 году составила – 18,41%, в 2014 году – 20,60%, в 2015 году – 18,02%.

Поступления налогов и платежей в государственный бюджет Республики Казахстан от внешнеэкономической деятельности в 2013 году составили 880 049 268 тыс.тенге, а в 2014 году 1 054 054 735 тыс тенге, прирост составил 174 005 467 тыс.тенге, или 19,77%. В 2015 году налоговые поступления от внешнеэкономической деятельности снизились по сравнению с 2014 годом на 173 991 546 тыс.тенге, или 16,51%, и составили 880 063 189 тыс.тенге.

Одной из актуальных проблем налогообложения в мире становится размывание налоговой базы и смещение прибыли, которая получила международное обозначение BESP (РБСП). Несомненно, эта проблема в какой-то степени должна проявляться на фискальном пространстве Казахстана. Об этом можно утверждать, хотя бы основываясь на стремительном росте рынка электронной коммерции.

Причина достаточно проста – высокая интерактивность и мобильность бизнес-процессов. Возрастающая свобода передвижения капитала, уменьшение правовых и технологических барьеров, а также стремительное распространение технологичных форм ведения бизнеса (интернет-магазины, онлайн-продажа мобильных приложений) осложняют процесс контроля оборота и прибыли. Что естественным образом снижает в итоге сумму налоговых поступлений.

Другими словами, усиливаются тенденции роста трудноконтролируемых с точки зрения администрирования методов и разновидностей предпринимательства, связанных с технологи-

ческим развитием, что является в целом следствием глобализации мировой экономики.

На данный момент первоочередные задачи уже обозначены на государственном уровне, в частности в программе «100 конкретных шагов по реализации пяти институциональных реформ» Главы государства Нурсултана Назарбаева. Кроме того, возрастает роль интеграционных процессов, таких как ЕАЭС и ВТО, при прогнозировании и планировании экономики.

Турбулентность в мировой экономике, в частности падение цен на основные экспортные позиции Казахстана, наблюдаемые с конца 2015 года, скорее всего, вызовут замедление роста экономики. Например, Азиатский банк развития снизил прогноз по росту экономики в Казахстане с 1,9 до 1,5 проц.

Очевидно, что в условиях ухудшения макроэкономических прогнозов значительно усложняется задача привлечения внешних инвестиций и в целом структурной перестройки экономики. В этих условиях либеральное налоговое пространство становится чуть ли не единственным конкурентоспособным параметром экономики. Однако здесь наступает сложная ситуация: с одной стороны, важно продолжать политику низких налогов, с другой – не менее важно сократить дефицит бюджета через увеличение налоговых поступлений.

Традиционно в подобных ситуациях единственным вариантом увеличения налоговых доходов без повышения ставок становится расширение горизонта фискальных ресурсов, то есть нахождение новых источников. При отсутствии последнего – усиление потенциала существующей налоговой базы при помощи более эффективных методов администрирования.

## Литература

- 1 Казахстан: девальвация тенге и экономика. Девальвация в Казахстане: факты, история, прогнозы и последствия // <http://fb.ru/>
- 2 Индикаторы DoingBusiness, относящиеся к компетенции Министерства финансов Республики Казахстан // <http://kgd.gov.kz/>
- 3 Игорь Колтунов Таможенно-тарифное регулирование внешнеторговой деятельности. // [legalnn.ru](http://legalnn.ru)
- 4 «Прогноз социально-экономического развития Республики Казахстан на 2016 – 2020 годы» от 17 ноября 2015 года.
- 5 «Фактические поступления по налогам и платежам в государственный бюджет за 2002 – 2015 гг». сайта Комитета Государственных доходов Министерства Финансов РК // <http://kgd.gov.kz/>
- 6 Предпринимателям об условиях обращения товаров в рамках ВТО и ЕАЭС. Комитет государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан // <http://kgd.gov.kz>
- 7 Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 15 января 2015 года № 26 Об утверждении Правил применения уплаты налога на добавленную стоимость методом зачета по товарам, импортируемым на территорию Республики Казахстан с территории государств-членов Таможенного союза.

### References

- 1 Kazahstan\_devalvaciya tengi i ekonomika. Devalvaciya v Kazahstane\_fakti\_istoriya\_prognosi i posledstviya // <http://fb.ru/>
- 2 Indikatori DoingBusiness\_ otnoyashiesya k kompetencii Ministerstva finansov Respubliki Kazahstan // <http://kgd.gov.kz/>
- 3 Igor Koltunov Tamojenno\_tarifnoe regulirovanie vneshnetorgovoi deyatel'nosti. //legalnn.ru
- 4 «Prognoz socialno\_ekonomicheskogo razvitiya Respubliki Kazahstan na 2016 – 2020 godi» ot 17 noyabrya 2015 goda.
- 5 «Фактические поступления по налогам и платежам в государственный бюджет за 2002 – 2015 гг». сайта Комитета Государственных доходов Министерства Финансов РК//<http://kgd.gov.kz/>
- 6 Predprinimatel'nyam ob usloviyah obrascheniya tovarov v ramkah VTO i EAES. Komitet gosudarstvennykh dohodov Ministerstva finansov Respubliki Kazahstan//<http://kgd.gov.kz/>
- 7 Prikaz Ministra finansov Respubliki Kazahstan ot 15 yanvarya 2015 goda № 26 Ob utverzhenii Pravil primeneniya uplati naloga na dobavlennoyuyu stoimost metodom zacheta po tovaram\_ importiruemim na territoriyu Respubliki Kazahstan s territorii gosudarstv\_chlenov Tamojennogo soyuza.