

Альдибаева М.

**К вопросам исполнения государственного бюджета РК за 2013-2015 г.г.**

В данной статье рассматриваются вопросы исполнения государственного бюджета. Проведен анализ доходной части государственного бюджета РК за 2013-2015 г.г., государственный бюджет рассмотрен в разрезе местного и республиканского бюджета. Исполнение бюджета – это практическая реализация бюджета по всем предусмотренным показателям его доходной и расходной частей, в статье рассмотрена доходная часть бюджета за три года. Исполнение бюджетов относится к функциям исполнительной ветви власти. Анализ исполнения бюджета проделан. Источниками доходной части государственного бюджета являются налоги, уплачиваемые в бюджеты всех уровней, а также различные виды неналоговых поступлений. Состав уплачиваемых налогов и порядок их исчисления определяется налоговым законодательством, пропорция распределения между уровнями бюджетной системы – законом о бюджете. Получателями налогов являются органы, имеющие лицевые счета в банках. Налоговый орган, в котором зарегистрирован налогоплательщик, работает с определенным территориальным органом казначейства, решая с ним все вопросы по учету, возврату и зачету налогов.

**Ключевые слова:** бюджет, межбюджетные отношения, уровни бюджета.

Aldibaeva M.

**The issues of execution of the state budget of the Republic of Kazakhstan 2013-2015g.g**

This article deals with the execution of the state budget. An analysis of the revenue side of the state budget of Kazakhstan for 2013-2015 y.y. state budget is considered in the context of local and national budget. Implementation of the budget – it is the practical implementation of the budget for all specified indicators of its revenue and expenditure sides, the article examined the revenue part of the budget for three years. Implementation of the budget relates to the functions of the executive branch. The analysis done by the execution of the budget. The sources of the state budget are the taxes paid to the budgets of all levels, as well as various types of non-tax revenues. The composition of taxes paid and the procedure of their calculation is determined by the tax legislation, the distribution ratio between the levels of the budget system – the budget law. Recipients are tax authorities, who have personal accounts in banks. The tax authority where the taxpayer is registered, working with a specific territorial treasury authority, deciding with him all the questions on accounting, tax refund and offset.

**Keywords:** budget, interbudget relations, budget levels.

Альдибаева М.

**2013-2015 ж. ҚР мемлекеттік бюджеттің орындалуына сұрақтар**

Бұл мақала ҚР мемлекеттік бюджеттің 2013-2015 ж. атқарылуы қарастырылады. ҚР мемлекеттік бюджеттің кіріс бөлігіне талдау жүргізілді. Бюджетті іске асыру – бұл оның кіріс және шығыс жағынан барлық көрсетілген көрсеткіштер бойынша бюджеттің практикалық іске асыру болып табылады. Мақалада үш жылдық бюджеттің кіріс бөлігі қамтылды. Бюджетті іске асыру атқарушы биліктің функцияларына қатысты. Мемлекеттік бюджет көздері барлық деңгейдегі бюджеттерге төленетін салықтар, сондай-ақ, салықтық емес түсімдер түрлі болып табылады. Бюджет туралы заңға төленген салық құрамы және оларды есептеу тәртібі салық заңнамасына, бюджет жүйесінің деңгейлері арасында бөлу коэффициентіне байланысты анықталады. Салық төлеуші салықтық органында тіркелген есепке алу, қайтару және салыққа есептеу мәселелері бойынша әр түрлі территориялық қазынашылық мекемелермен жұмыс жасайды. Салық алушылар болып банктерде жеке шоттары бар салық органдары болып саналады.

**Түйін сөздер:** бюджет, бюджетаралық қатынастар, бюджет деңгейлері.

**К ВОПРОСАМ ИСПОЛ-  
НЕНИЯ ГОСУДАРСТ-  
ВЕННОГО БЮДЖЕТА  
РК ДА 2013-2015 Г.Г.**

«Поступления бюджета» понятие более узкое, чем доходы государства. Тем не менее, в структуре государственных доходов республики доходы бюджета имеют решающее значение.

Главный материальный источник доходов бюджета – национальный доход. Рост национального дохода обеспечивает постоянное увеличение объема доходов государства и доходов государственного бюджета. Значительная часть государственных доходов представляет собой чистый доход общества, создаваемый в сфере производства и обращения, на предприятиях различных форм собственности. Вместе с тем, государство аккумулирует в свои доходы для удовлетворения общегосударственных потребностей и часть дохода граждан, занятых в производственной и непроизводственной сфере, а также любой предпринимательской деятельностью.

Совокупность доходов, включаемых в бюджет, формы и методы их мобилизации составляют систему поступлений в государственный бюджет. Такие поступления представляют собой установленные Бюджетным кодексом обязательные платежи, зачисляемые в бюджет в определенных размерах и в установленные сроки.

Основу поступлений в бюджет составляют платежи, мобилизуемые в виде налогов и сборов. Все расположенные на территории Республики Казахстан юридические лица, независимо от форм собственности, форм хозяйствования и подчиненности, а также граждане в соответствии с действующим законодательством привлекаются к уплате налогов, сборов и обязательных платежей в бюджет.

Установлено, что юридические и физические лица – плательщики налогов, сборов и платежей обеспечивают приоритетность их уплаты в бюджет над другими платежами и несут ответственность за своевременность и полноту их уплаты согласно законодательству РК.

Доходы государственного бюджета составляют львиную долю от суммарных поступлений в бюджет в периоды относительно устойчивого экономического развития. Следует отметить, что в периоды долговременного экономического спада доля доходов в общих бюджетных поступлениях может быть значительно ниже, чем внутренних и внешних займов, а также от продажи финансовых активов.

Доходы бюджета подразделяются на отдельные элементы: налоговые и неналоговые поступления, поступления от продажи основного капитала и поступления трансфертов. Доходы, за исключением целевых трансфертов, не имеют це-

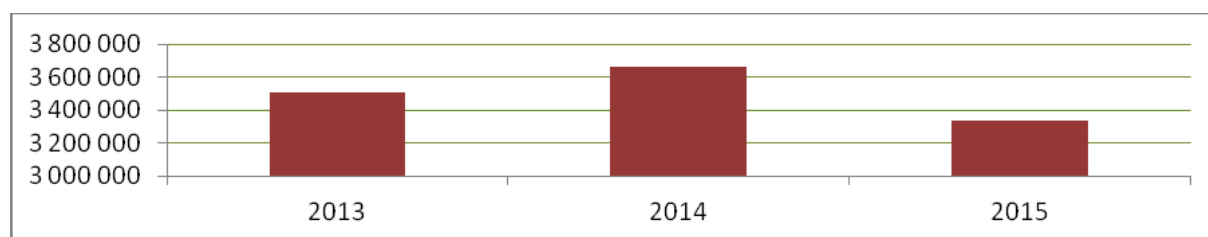
левого назначения. Значение нецелевого назначения доходов в том, что государственным органам предоставляется возможность, в соответствии с выбранной стратегией развития страны, финансировать те или иные приоритетные направления.

**Таблица 1** – Динамика поступлений налогов в государственный бюджет

Наименование бюджета	2013 г.		2014 г.		2015 г.	
	тенге	%	Тенге	%	тенге	%
Государственный	4 779 004	100	5 115 743	100	4 883 913	100
Республиканский	3 510 585	73,5	3 666 093	71,7	3 332 925	68,2
Местный	1268419	26,5	1449650	28,3	1550988	31,8

*\*Примечание* – составлено автором на основе источника [2]

Как видно из таблицы 1 поступления в государственный бюджет в 2015 году повысились на 104909 млн. тенге

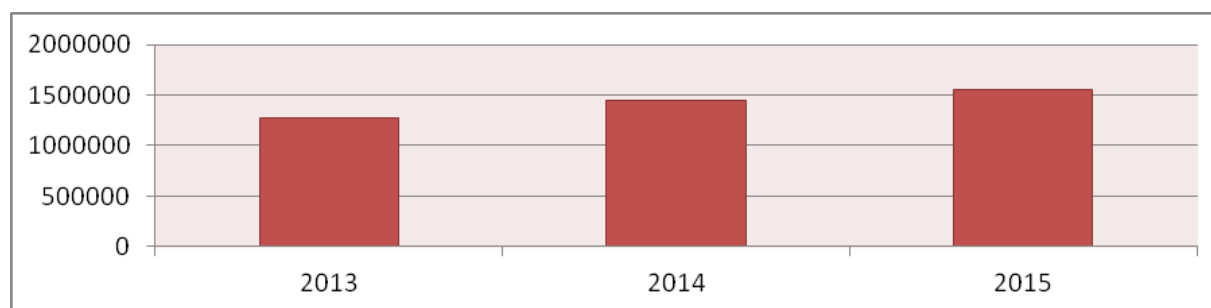


**Рисунок 2** – Структура поступлений в республиканский бюджет в 2013-2015 гг.

*\*Примечание* – составлено автором на основе источника [2] 7

Как видно из рисунка 2 поступления в республиканский бюджет в 2015 году понизились

на 177660 млн. тенге.



**Рисунок 3** – Структура поступлений в местный бюджет в 2013-2015 гг.

*\*Примечание* – составлено автором на основе источника [2].

Как видно из рисунка 3 поступления в местный бюджет в 2015 году повысились на 282569 млн. тенге.

Рассмотрим структуру доходной части государственного бюджета Республики Казахстан за 2015 год.

Поступлениями трансфертов являются поступления трансфертов из одного уровня бюджета в другой, из Национального фонда Республики Казахстан в республиканский бюджет. Они составляют 28% в структуре доходов бюджета. Как известно, источниками Национального фонда Республики Казахстан является доходы нефтегазового сектора, доходы от продажи казахстанских стратегических объектов, и отрасль образующих предприятий.

Неналоговыми поступлениями являются обязательные, невозвратные платежи в бюджет, установленные Бюджетным кодексом и другими законодательными актами Республики Казахстан – 3%.

Итак, налоговые поступления составляют значительную долю доходной части государст-

венного бюджета Республики Казахстан. Рассмотрим их более подробно.

Налоговые поступления характеризуются устойчивыми внутренними свойствами, закономерностями развития и отличительными формами проявления. Они обусловлены реально существующими денежными отношениями и, как часть финансовых отношений, постоянно находятся в движении.

Налоги, сборы, пошлины могут способствовать ускоренному развитию приоритетных отраслей хозяйства, отдельных экономических территорий или замедлять их развитие, играть антимонопольную и антиинфляционную роль, регулировать доходы отдельных групп населения, стимулировать определенную экономическую деятельность, или заставляют отказаться от нее.

Налоги играют важную роль в перераспределении чистого национального продукта между хозяйствующими субъектами (юридическими и физическими лицами) и государством, в распоряжении которого концентрируется более одной трети чистого национального продукта.

**Таблица 2** – Налоговые поступления в государственный бюджет (млн. тенге)

	2013 г.	%	2014 г.	%	2015 г.	%
Налоговые поступления, всего	154 197 589	100	41 170 953	100	4883912	100
Подходный налог на доходы	60 697 020	39,4	11 515 826	30,0	1823452	36,1
Социальный налог	10 331 806	6,7	5 557 652	13,2	464673	8,2
Налоги на собственность	13 609 359	8,8	2 911 961	7,1	172 304 651	4,2
Внутренние налоги на товары, работы и услуги	53 380 215	34,6	19 685 153	47,5	1 331 757 016	32,4
Налоги на международную торговлю и внешние операции	15 366 031	9,9	900 766	1,7	744 443 812	18,1
Прочие налоги	0	0	352	0,08	2 954	0,2
Обязательные платежи	813 157	0,6	599 242	1,5	26 146 321	0,8
<i>*Примечание – составлено автором на основе приложения</i>						

Таблица 2 показывает, что в результате сокращения объемов налоговых поступлений в государственный бюджет Республики Казахстан в 2015 году произошло снижение их доли. Сокращение сумм платежей в бюджет обусловлено изменением налогового законодательства.

По оценке Счетного комитета, для обеспечения снижения потерь доходной части рес-

публиканского бюджета необходимо решить системные проблемы налогового и таможенного администрирования в части совершенствования налогового, таможенного и иного законодательства, усиления взаимодействия уполномоченных государственных органов.

Под неналоговыми поступлениями понимаются обязательные, невозвратные платежи

в бюджет, установленные Бюджетным кодексом, кроме предусмотренных в Налоговом кодексе платежей. Эти платежи не относятся к поступлениям от продажи основного капитала, но в составе неналоговых поступлений учитываются также гранты и деньги, переданные в бюджет на безвозмездной основе (кроме официальных трансфертов).

Неналоговые формы мобилизации финансовых ресурсов имеют характерные черты, отличающие их от налоговых поступлений:

– порядок установления, исчисления и взимания регламентируется комплексом нормативных документов, согласно которым неналоговые доходы могут носить обязательный и необязательный характер, взиматься на добровольной и принудительной основе;

– не определены конкретные ставки, сроки уплаты, льготы и другие налоговые элементы;

– большая целевая направленность использования поступлений, закрепленная в правовых актах по порядку исчисления и взимания каждого конкретного платежа;

– нет жесткого планирования; на практике оно осуществляется исходя из фактических поступлений за предыдущие периоды, с учетом динамики, темпов инфляции и изменений в законодательстве.

Основным источником неналоговых доходов бюджетов всех уровней бюджетной системы РК являются доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности. В рассматриваемой группе неналоговых доходов учитываются: поступления части

чистого дохода государственных предприятий, Национального банка РК: дивиденды на государственные пакеты акций, находящихся в государственной собственности: доходы от аренды имущества, находящегося в государственной собственности: вознаграждения за размещение бюджетных средств на банковских счетах и по кредитам, выданным из государственного бюджета и др. Поступления от реализации товаров (работ, услуг) государственными учреждениями, финансируемыми из государственного бюджета включают в себя поступления от реализации товаров (работ, услуг) государственными учреждениями, финансируемыми из республиканского и местного бюджетов.

Таким образом, по итогам анализа поступлений в государственный бюджет можно сделать следующие выводы:

– бюджетная политика Республики Казахстан направлена на снижение налогового бремени с отечественных товаропроизводителей;

– наблюдается тенденция к увеличению реальных объемов налоговых поступлений в государственный бюджет за счет роста товарооборота с зарубежными странами, роста активности казахстанских предприятий, увеличения объемов производства и пр.;

– ужесточение бюджетной политики в сфере акцизов ставит перед собой цель не только дополнительного пополнения государственного бюджета, но и социальную защиту подрастающего поколения от дешевого и доступного табака и алкоголя.

#### Литература

- 1 Статистический сборник 2013-2015 гг
- 2 Официальный сайт налогового комитета министерства финансов Республики Казахстан // <http://www.salyk.gov.kz>
- 3 Отчет об исполнении республиканского бюджета за 2013,2014,2015 г год. Министерство финансов Республики Казахстан. Астана. 2015
- 4 Мацкуляк И. Д. Государственные и муниципальные финансы: Учебник. Изд. 2-е, перераб. и доп. – М.: Изд-во РАГС, 2007.

#### References

- 1 Statisticheskij sbornik 2013-2015 g.g
- 2 Oficial'nyj sajt nalogovogo komiteta ministerstva finansov Respubliki Kazahstan. // <http://www.salyk.gov.kz>
- 3 Otchet ob ispolnenii respublikanskogo bjudzhetza za 2013,2014,2015 g god. Ministerstvo finansov Respubliki Kazahstan. Astana. 2015.
- 4 Mackuljak I. D. Gosudarstvennye i municipal'nye finansy: Uchebnik. Izd. 2-e, pererab. i dop. – М.: Изд-во RAGS, 2007