

Ли В.Д.

**Устойчивое развитие регионов  
– залог успешного  
функционирования  
государства**

Данная статья посвящена устойчивому развитию регионов, комплексному процессу, который в итоге помогает решить проблемы населения на региональном уровне, приводит к улучшению условий жизни жителей региона путем обеспечения сбалансированности социально-экономического и экологического развития, осуществляемого на основе рационального использования всего ресурсного потенциала региона, включая географические особенности, а также особенности экономики, инфраструктуры, промышленности и потенциальных возможностей отдельных городов, относящихся к этому региону. Чтобы достичь устойчивого развития, необходимо реализовать такой механизм управления экономикой региона, центральной идеей которого является «предоставление всем территориям равных возможностей для достижения в них равноценных условий жизни и труда и выравнивания уровней их социально-экономического развития». Отсюда следует, что региональная политика, обеспечивающая устойчивое развитие, должна строиться на основе взаимообусловленного сочетания трех сфер: экономической, социальной и экологической. В рамках реализации Стратегии «Казахстан – 2050» была разработана программа развития регионов до 2020 года. Данная программа является своего рода «доктриной» новой региональной политики.

**Ключевые слова:** устойчивое развитие, региональная политика, инфраструктура, структурные изменения.

Lee V.D.

**Sustainable development of the  
regions – the key the successful  
functioning of the state**

This article is dedicated to the sustainable development of the regions. Under the sustainable development of the region, we understand the complex process that finally helps to solve the problems of the population at the regional level, leading to an improvement in the living conditions of people in the region by ensuring a balanced socio - economic and environmental development, carried out on the basis of rational use of all the region's resource potential, including geographical features as well as features of the economy, infrastructure, industry, and the potential of the individual cities, related to the region. In order to achieve sustainable development is necessary to implement such a mechanism of economic management in the region, the central idea is to "provide equal opportunities to all areas in order to achieve them equal conditions of life and work and the leveling of their social and economic development." It follows that a regional policy to ensure sustainable development, should be based on a combination of three interdependent areas: economic, social and environmental. As part of the President's Address to the people of Kazakhstan "Strategy" Kazakhstan - 2050 ": the program until 2020 was developed regions. This program is a kind of "doctrine" of the new regional policy. There are several problems hindering the development of the regions.

**Key words:** sustainable development, regional policy, infrastructure, structural changes.

Ли В.Д.

**Өңірлердің тұрақты дамуы –  
мемлекеттің қалыпты қызмет  
етуінің кепілі**

Аталмыш мақала өңірлердің тұрақты дамуына арналған. Өңірлердің тұрақты дамуы дегеніміз – аумақтар деңгейінде жағрафиялық ерекшелігін ескере отырып, өңірдің ресурстық әлеуетін рационалды қолдана отырып, әлеуметтік-экономикалық және экологиялық дамудың баланстылығын, сондай-ақ өңірлер тобына жататын жекелеген қалалардың экономикалық, инфрақұрылымдық, өнеркәсіптік және әлеуеттік мүмкіндіктерінің ерекшеліктерін қамтамасыз ету арқылы, халықтың тұрмыс жағдайын жақсартуға мүмкіндік беретін, халықтың мәселелерін шешуге бағытталған кешенді үдеріс.

Тұрақты дамуға қол жеткізу үшін өңір экономикасын басқарудың нақты механизмін жүзеге асыру қажет. Мұндағы басты идея «әлеуметтік-экономикалық даму деңгейін теңдестіру және тұрмыс пен еңбек ету бойынша барлық аумақтарға бірдей мүмкіндік беру» болып табылады.

Бұдан шығатын қорытынды, тұрақты дамуды қамтамасыз ететін өңірлік саясат өзара негізделген үш сала бойынша құрылуы тиіс: экономикалық, әлеуметтік және экологиялық. Қазақстан Республикасы Президентінің «Стратегия «Қазақстан – 2050» Қазақстан Республикасы халқына арнаған Жолдауын жүзеге асыру аясында 2020 жылға дейінгі өңірлердің даму бағдарламасы жасалды. Аталмыш бағдарлама жаңа өңірлік саясаттың өзіндік «доктринасы» болып танылады. Өңірлер дамуына кедергі келтіретін жекелеген мәселелер де бар.

**Түйін сөздер:** тұрақты даму, өңірлік саясат, инфрақұрылым, құрылымдық өзгеріс.

## УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНОВ – ЗАЛОГ УСПЕШНОГО ФУНКЦИОНИРОВА- НИЯ ГОСУДАРСТВА

В последнее время большое количество специалистов, изучающих развитие регионов, а также руководителей областей, районов и т.д. сходятся в одном – регион является важной составляющей страны. В связи с этим наиболее подходящим можно считать определение понятия «регион», которое вводят В.С. Бильчак и В.Ф. Захаров: «регион» – это социально-экономическая пространственная целостность, характеризующая структурой производства всех форм собственности, концентрацией населения, рабочих мест, духовной жизни человека из расчета на единицу пространства и времени, имеющая местные органы управления своей территорией (область, край, республика) [3]. А вот что касается развития региона, то данное понятие подразумевает любое прогрессивное изменение, прежде всего в экономической сфере. Данное изменение может быть количественным, тогда его связывают с экономическим ростом. Оно также может быть качественным, тогда говорят о структурных изменениях содержания развития. Вместе с экономическими характеристиками рассматривают социальные параметры развития. Более того, социальные характеристики являются полноправными показателями при оценке степени развития региона.

Главной целью экономического развития регионов считается улучшение качества жизни населения. Другими словами, увеличение доходов, улучшение образования, питания и здравоохранения, уменьшение нищеты, оздоровление окружающей среды, равенство возможностей, расширение личной свободы, обогащение культурной жизни и т.д.

Необходимо отметить, что некоторые исследователи считают, что реализация устойчивого развития должна осуществляться непосредственно в регионах, потому что они характеризуются комплексностью, целостностью, специализацией и управляемостью; являются наиболее устойчивыми территориальными образованиями, сформировавшимися за период существования; обладают наиболее оптимальной структурой для позиционирования на внешнеэкономическом пространстве; имеют значительный опыт совмещения практики стимулирования рыночных преобразований на территориях с политикой регулирования этих процессов.

Понятие «устойчивое развитие» впервые прозвучало в докладе «Всемирная стратегия охраны окружающей среды» в 1980

году, представленным Международным союзом охраны природы и природных ресурсов. Однако широкое распространение термин получил после известной конференции в Рио-де-Жанейро. На конференции была предложена концепция устойчивого развития и принято пять документов, основные из них «Декларация Рио по окружающей среде» и «Повестка дня на XXI век» [2].

В Декларации Рио-92 были озвучены 27 принципов формирования устойчивого развития, которые можно разделить на 4 группы.

Во-первых, это экологические принципы (справедливое пользование землей, рациональное использование ресурсов, экологическая стабильность, сохранение биоразнообразия);

Следующая группа включает в себя социально-международные принципы (справедливые международные отношения, социальная справедливость, демографическая стабильность, искоренение войн и нищеты).

Третья группа – это философско-мировоззренческие (личность-общество, личность-природа, общество-природа, принцип достаточности).

И последняя – научно-технические (совершенные технологии, замена неустойчивых производств, предсказание, моделирование, мониторинг среды и общества).

В соответствии с данной декларацией, только в случае обеспечения устойчивого и контролируемого развития можно гарантировать переход к новой эре необходимого и безопасного для мира экономического роста. Согласно решениям ООН, каждая страна должна иметь свой национальный план перехода к устойчивому развитию. При этом необходимо большое внимание уделять применению принципов устойчивого развития в городах и других поселениях. Подписав базовые документы Конференции ООН в Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию, Казахстан принял наравне с другими странами ответственность за сотрудничество в области перехода к устойчивому развитию.

Регионы играют немаловажную роль в обеспечении устойчивого экономического развития страны, и это весьма актуально для Казахстана. Это можно объяснить различными факторами, среди которых наиболее важными являются территориальная дифференциация природно-климатических, экономических и социальных условий, разный характер хозяйственного освоения отдельных территорий, особенности расслоения; неравномерность в обеспеченности региональными ресурсами. Учитывая все вышеперечисленное, регионы должны выступать в качестве

самостоятельного субъекта устойчивого развития, вносящего в хозяйственные процессы системную связь и экологический порядок.

Устойчивое развитие региона – это комплексный процесс, который в итоге помогает решить проблемы населения на региональном уровне, приводит к улучшению условий жизни жителей региона путем обеспечения сбалансированности социально-экономического и экологического развития, осуществляемого на основе рационального использования всего ресурсного потенциала региона, включая географические особенности, а также особенности экономики, инфраструктуры, промышленности и потенциальных возможностей отдельных городов, относящихся к этому региону.

Устойчивость развития региона достигается в результате преодоления множества препятствий. В период кризиса устойчивость можно рассматривать как процесс выживания и достижения поступательного роста в основных сферах жизнедеятельности. Так, О.К. Цапиева к основным формам устойчивости региональной системы относит:

- неустойчивое развитие;
- гиперустойчивость;
- глобальную устойчивость;
- приближено устойчивое развитие региональной системы;
- устойчивую систему [4].

Модель устойчивого развития регионов должна строиться с учетом следующих положений:

- только благодаря экономическому росту и развитию всех регионов с опорой на собственные силы можно ослабить региональную асимметрию;
- важно достичь компромисса между поддержкой депрессивных и созданием условий для развития остальных регионов;
- государство должно уделять внимание не только депрессивным, но и развитым регионам, осуществляя вложения инвестиций в экономику;
- помощь отсталым регионам должна исходить из критерия экономической эффективности с учетом обеспечения социальной справедливости.

Чтобы достичь устойчивого развития всего государства, необходимо реализовать такой механизм управления экономикой региона, центральной идеей которого является «предоставление всем территориям равных возможностей для достижения в них равноценных условий жизни и труда и выравнивания уровней их социально-экономического развития». Отсюда следует, что

региональная политика, обеспечивающая устойчивое развитие, должна строиться на основе взаимообусловленного сочетания трех сфер: экономической, социальной и экологической.

Практическая реализация концепции устойчивого развития потребовала разработки методических подходов к оценке того, насколько развитие той или иной страны или отдельного региона соответствует принципам устойчивого развития. Необходимость в разработке индикаторов устойчивого развития была отмечена в «Повестке дня на 21 век» [2].

На сегодняшний день в мире разработан проект, состоящий из 134 индикаторов устойчивого развития. К их основным группам относятся:

- индикаторы социальных аспектов устойчивого развития (индекс неравенства доходов, темпы роста населения, чистый уровень миграции, плотность населения, уровень грамотности взрослых, ВВП, ожидаемая продолжительность жизни и др.);

- индикаторы экономических аспектов устойчивого развития (ВВП на душу населения, чистая доля инвестиций в ВВП, доля промышленных продуктов в общем объеме товарного экспорта, подтвержденные запасы минеральных ресурсов, годовой уровень потребления энергии на душу населения, отношение долга к ВВП и др.);

- индикаторы экологических аспектов устойчивого развития (потребление воды на душу населения, изменения в использовании земли, изменение состояния земли, использование энергии в сельском хозяйстве, затраты на снижение загрязнения воздуха и др.).

Казахстан также разработал для себя индикаторы устойчивого развития на уровне страны. Согласно этому предложено использовать 60 индикаторов, характеризующих экономическую, социальную и экологическую сферу. Индикаторы позволяют определять соответствие социально-экономической ситуации принципам устойчивого развития. Однако для выявления причин, приводящих к тому или иному состоянию, необходим анализ экономических, социальных и природных факторов перехода к устойчивому развитию.

Далее рассмотрим более подробно меры, предпринимаемые государством для обеспечения развития регионов Казахстана. В рамках реализации Послания Президента Республики Казахстан народу Казахстана «Стратегия «Казахстан – 2050»: новый политический курс состоявшегося государства» от 14 декабря 2012 года была разработана программа развития регионов

до 2020 года. Данная программа является своего рода «доктриной» новой региональной политики, целью которой является создание рациональной территориальной организации экономического потенциала и благоприятных условий для жизнедеятельности населения.

Учитывая все задачи, которые были поставлены президентом РК, нам необходимо совершенствовать всю систему регионального развития на современных принципах. Стратегическое управление на внутривнутриреспубликанском межрегиональном и макрорегиональном уровнях должна сопровождаться повышением роли институтов стратегического планирования государства, регионов, общественных объединений, бизнеса и экспертного сообщества.

В истории нашей страны уже были осуществлены две Концепции, касающиеся развития регионов. Они были направлены на выравнивание уровней социально-экономического развития регионов. Кроме этого, осуществлялась реализация программ развития сельских территорий на 2004 – 2010 годы, развития малых городов на 2004 – 2006 годы, Стратегии территориального развития страны до 2015 года.

На основании таких программ, как «Развитие регионов», «Программы развития моногородов на 2012 – 2020 годы», «Модернизации жилищно-коммунального хозяйства на 2011 – 2020 годы», «Акбұлақ на 2011 – 2020 годы», «Доступное жилье – 2020», была разработана программа развития регионов до 2020 года. Она направлена на улучшение качества жизни населения (развитие инфраструктуры жизнеобеспечения – энерго- и теплоисточники, системы газо-, тепло-, электроснабжения, водоснабжения и водоотведения), развитие экономического потенциала регионов, а также на развитие регионов в соответствии с их функциональной типологией и экономическим потенциалом, определяет меры административно-правового и экономического характера, способствующие их переходу к внутренней консолидации, самоорганизации и саморазвитию на рыночных началах.

Основной целью данной программы является создание условий для развития социально-экономического потенциала регионов через формирование рациональной территориальной организации страны, стимулирование концентрации населения и капитала в центрах экономического роста. Для того чтобы достичь данную цель, необходимо решить следующие задачи:

- 1) совершенствование территориального развития страны;

2) обеспечение комфортных условий проживания населения, включая улучшение состояния окружающей среды, жилищного фонда, коммунальной и транспортной инфраструктуры;

3) эффективное и рациональное обеспечение населения питьевой водой и услугами водоотведения;

4) комплексное решение проблем развития жилищного строительства, обеспечивающее дальнейшее повышение доступности жилья для населения [1].

Достижение основной цели развития регионов будет осуществляться в несколько этапов.

Однако существует ряд проблем, связанных с обеспечением устойчивого развития регионов.

Первая проблема в обеспечении социально-экономической устойчивости региона заключается в создании условий для функционирования и развития промышленности. Раньше промышленность всегда занимала важное место в структуре экономики региона и обеспечивала его экономический и социальный потенциал. Это характеризовалось ее превосходящим положением в производстве валового регионального продукта, в структуре основного и оборотного капитала, в удельном весе занятости активных трудовых ресурсов, в обеспечении населения товарами народного потребления, в обеспечении доходной части бюджета региона, а следовательно, возможности решения стоящих перед ним социальных проблем. Сейчас очень важно вернуть ранее утраченные позиции, восстановить ключевую роль в формировании динамично развивающейся экономики региона.

Второй проблемный фактор и условие для достижения устойчивого социально-экономического развития региона – это обеспечение продовольственной безопасности. Эту проблему возможно решить лишь только за счет активизации функционирования аграрного комплекса. Этот фактор необходимо учитывать не только потому, что в нем занята значительная часть населения, но также и потому, что он обеспечивает продуктами питания население всего региона и, следовательно, формирует социальный климат в регионе.

Третья проблема – это решение назревших задач в области социальной сферы, обслуживающей население региона. Очень важно поддерживать мотивацию экономически активного населения, обеспечивая рост уровня жизни и занятости (проблема сезонной безработицы).

И, последнее, все проблемы социального и экономического развития региона невозможно решить без финансового обеспечения, имея в виду весь комплекс бюджетного финансирования, кредитно-денежного обращения, ликвидности, а также функционирования рынка ценных бумаг. Для рыночной экономики мобилизация финансовых ресурсов и эффективное их использование приобретают ведущее значение в реализации социальных и экономических программ.

И так, устойчивое развитие региона – это комплексный процесс, который решает проблемы населения на уровне региона, улучшает условия жизни жителей региона путем достижения сбалансированности социально-экономического и экологического развития.

#### Литература

- 1 Программа развития регионов до 2020 года.
- 2 Повестка дня на XXI век. Конференция ООН по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро. 1992. – 237с.
- 3 Гокжаева Е.Б., Пономарева М.А. Региональная экономика: инфраструктурные проблемы: Учебное пособие / Гокжаева Е.Б., Пономарева М.А. – Ростов-н/Д.: Издательство «Содействие- XXI век», 2014. – 160 с.
- 4 Цапиева О.К. Экономические проблемы регионов и отраслевых комплексов // Проблемы современной экономики. – 2010. – № 2 (34). – С. 46–49.
- 5 Алшанов Р. Экономика Казахстана за 20 лет: устойчивое развитие в условиях глобализации, // «Казахстанская правда» 12.12.2011 г.

#### References

- 1 Programma razvitija regionov do 2020 goda.
- 2 Povestka dnja na XXI vek. Konferencija OON po okružhajushhej srede i razvitiju v Rio-de-Zhanejro. 1992. – 237s.
- 3 Gokzhaeva E.B., Ponomareva M.A. Regional'naja jekonomika: infrastrukturnye problemy: Uchebnoe posobie/ Gokzhaeva E.B., Ponomareva M.A. – Rastov-n/D.: Izadetel'stvo «Sodejstvie- NHI vek», 2014. – 160 s.
- 4 Capieva O.K. Jekonomicheskie problemy regionov i otraslevyh kompleksov // Problemy sovremennoj jekonomiki. – 2010. – № 2 (34). – S. 46–49.
- 5 Alshanov R. Jekonomika Kazahstana za 20 let: ustojchivoe razvitie v uslovijah globalizacii // «Kazahstanskaja pravda» 12.12.2011 g.