

Однако, как показывает анализ и оценка сложившейся ситуации, речь должна идти не о кризисе в экономике, тем более не о крахе финансовой системы. Речь должна идти об экономической политике, потерявшей цель стратегического направления – выхода страны на траекторию устойчивого экономического роста.

Данный факт находится в системной связи со всеми явлениями экономики, которые функционируют под воздействием усиливающейся нестабильности на мировых рынках и сохраняющейся неустойчивости национального рынка. По нашему мнению, все негативные явления, находясь во взаимосвязи в системе, выходят за рамки банковского сектора, который только отражает структурные перекосы в экономике.

Определяющую роль в этом процессе играет государственное управление экономикой в рыночной системе. В этой связи отметим, что выход страны на траекторию устойчивого развития в решающей степени определяется как достигнутым уровнем ее экономического развития, так и возможностями достижения в долгосрочном периоде устойчивого экономического роста.

Главное, важно придать значение при государственном регулировании, что проблема устойчивого развития, под которой мы понимаем такое развитие, которое обеспечивает социальную стабильность общества, экологическую безопасность и экономическую эффективность, является проблемой всего человечества, а не только отдельных экономически развитых стран.

\*\*\*

Әлеуметте мемлекеттің экономиканы реттеудің әсері әр экономикалық мектептердің идеяларына негізделген. Осы тұрғыдан ғылымға сүйенген экономикалық саясат әр уақытта пайдалы ма деген сұраққа өз көзқарасын білдіре отырып, үш елдің Кедендік одағы (Ресей, Белоруссия, Қазақстан) біз үшін қаншалықты тиімді екеніне өз ойын баяндайды.

\*\*\*

Complex system of constant state influence on economy based on the ideas of one or the other economic school has been established in the world. Today the economy policy is based on economic science which defines its tasks and methods. It is important to answer on the practical question: economy policy based on the science, is it always effective? The author gives his opinion. Contradictory situation has emerged when Kazakhstan decided to join Customs Union of three states: Russia, Byelorussia and Kazakhstan. The author gives his opinion on the advantages for Kazakhstan.

*Сун Ли*

## **ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ КАЗАХСТАНОМ И КНР**

После обретения Казахстаном независимости политические, культурные и экономические связи с Китаем стали активно развиваться: двусторонняя торговля быстро набирает темп, и области сотрудничества непрерывно расширяются.

Для определения перспектив развития и основных проблем торгово-экономического сотрудничества между Республикой Казахстан (РК) и КНР необходимо рассмотреть современное состояние импорто-экспортной торговли между ними.

По статистическим данным Комитета Таможенного контроля РК Китай стал третьим крупнейшим торговым партнёром Казахстана в 2008 году. В 2009 году Китай поднялся на второе место по торговому объёму: как крупнейший импортёр (12,6% от общего объёма импорта Казахстана) и экспортёр (13,6% от общего объёма экспорта Казахстана) Казахстана в 2009 году (табл. 1).

Таблица 1

## Товарооборот РК с КНР в 2000-2009 гг., в 100 млн. долл. США

Год	Общий объём товарооборота		Экспорт		Импорт	
	Стоимость товарооборота	Рост (в %)	Стоимость товарооборота	Рост (в %)	Стоимость товарооборота	Рост (%)
2000	8,247		6,737		1,51	
2001	8,316	0,84	6,596	-2,1	1,72	13,9
2002	13,36	60,7	10,23	55,1	3,13	82
2003	21,768	62,3	16,531	61,6	5,237	67,3
2004	27,255	25,2	19,673	19	7,582	44,8
2005	36,757	34,9	24,239	23,2	12,518	65,1
2006	55,174	50,1	35,925	48,2	19,249	53,8
2007	91,469	65,8	56,396	57	35,073	82,2
2008	122,42	33,8	76,766	36,1	45,65	30,3
2009	94,59	-22,7	58,89	-23,3	35,7	-21,8
Сред. рост		34,55		30,53		46,4

Примечание – составлено автором на основании [1]

Средний рост двусторонней торговли с 2000 г. по 2009 г. составил 36,1%. Казахстан поддерживает долгосрочное положительное сальдо торгового баланса с Китаем: профицит составил 1,2 млрд.долл. в 2004 г., а в 2009 г. эта цифра почти удвоилась - достигла 2,3 млрд.долл., что составляет 16% от общего торгового баланса Казахстана. В тоже время, дефицит торгового баланса Казахстана с Россией и Белоруссией составил 5,35 млрд.долл. и 310 млн.долл.США соответственно (табл. 2).

Таблица 2

## Доля КНР во внешней торговле РК в 2004-2009 гг.

Год	Общая доля	Экспортная доля	Импортная доля	Сальдо
2004	8%	10%	6%	12.07
2005	8%	9%	7%	11.83
2006	9%	10%	8%	17.43
2007	11%	12%	11%	21.3
2008	11%	11%	12%	31.12
2009	13%	14%	13%	23.19

Примечание – рассчитано автором на основании [1]

Для проведения более подробного анализа необходимо рассмотреть товарную структуру внешней торговли между РК и КНР.

Согласно данным Таможенного контроля РК казахстанский экспорт в Китай характеризуется сырьевой направленностью. Так, в 2009 г. нефть и основные полезные ископаемые, вывезённые из Казахстана в Китай занимали 52,9% от общего объёма экспорта, в частности, сырая нефть - 38,7%, медь и медные сплавы - 11,4%, природный уран-9,7%, железная руда и концентраты - 7,6%. В Казахстан были ввезены следующие китайские товары в 2009 г.: стальные трубы (26,7% от общего объёма импорта) и оборудование, представленное снегоуборочными машинами, бульдозерами, грейдерами, скреперами, экскаваторами и прочей строительной техникой, на которую приходилось 2,0%. Данные показывают, что импортные товары из Китая разнообразны, некоторые из них являются результатом деятельности инвестиционных проектов китайских предприятий в Казахстане.

Объём прямых иностранных инвестиций (ПИИ) также отражает степень торгово-экономического сотрудничества. С 1993 г. по 2009 г. активизировалась инвестиционная деятельность в Казахстане, объём ПИИ приблизился к 108,05 млрд.долл. США, на долю Китая приходилось 3,8 млрд.долл.(3,52% от общего объёма ПИИ). В основном, капитал размещён в нефтегазовом секторе и строительной сфере, однако Китай уже начинается переходить на нефтегазовые сектора (рис. 1).

Несмотря на динамичное улучшение показателей двусторонней торговли между Казахстаном и Китаем, существует много проблем: в социальной сфере, в приграничной торговле, в инвестиционной деятельности и международных перевозках, и т.д. Обеим

сторонам предстоит расширение сферы и повышение уровня сотрудничества в рамках ШОС.

млн.долл. США

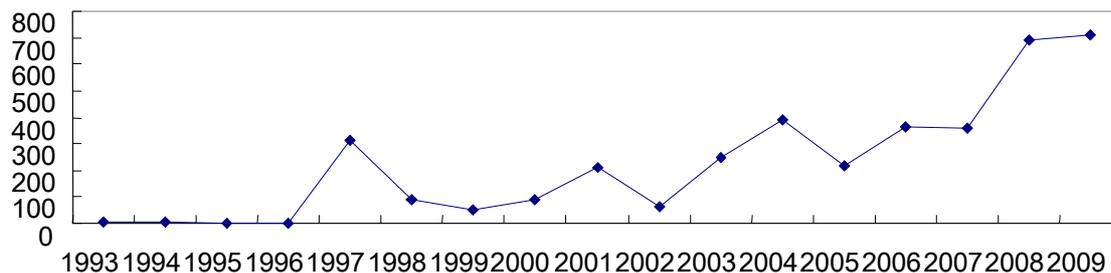


Рисунок 1 – Прямые инвестиции Китая в Казахстане с 1993 г. по 2009 г., в млн. долл. США [1]

Остановимся подробнее на проблемах в сфере социального сотрудничества.

Современная международная ситуация характеризуется наличием определенных очагов нестабильности, обостренных воздействием мирового финансового кризиса: война в Афганистане, «цветная революция» и недавний провал власти Бакиева, инцидент «7х5» в Синьцзяне Китая привели к нестабильности в Центральной Азии (ЦА), которая в значительной мере повлияла на двустороннее экономическое сотрудничество.

Социальная стабильность для регионального экономического сотрудничества имеет большое значение: во-первых, вооруженные конфликты и военные конфронтации могут распространиться в странах, в том числе этнические и религиозные конфликты, а также транснациональные преступления могут проникнуть на территорию Китая. Во-вторых, некоторые люди в Казахстане до сих пор рассматривают Китай как потенциальную угрозу для безопасности Казахстана. В-третьих, некоторые антикитайские силы и этнические сепаратисты рассматривают Казахстан в силу ближайшего соседства, как их базу раскола Китая и террористических атак.

Уровень социального сотрудничества двух сторон низок. Если рассматривать сотрудничество в области юстиции и национальной безопасности, то оно ограничивается регулярными или случайными встречами соответствующих департаментов для обмена информацией и согласования, отсутствует эффективный механизм сотрудничества. А сотрудничество в области науки и образования находится в полной зависимости от неправительственных организаций. Правительства обеих сторон оказывают мало поддержки. Спор насчет транснациональных рек также в большой степени влияет на отношения между странами.

Инвестиционное сотрудничество также характеризуется определенными проблемами. Согласно статистике Казахстанской инвестиционной комиссии, с 1992 года более чем 1000 китайских предприятий и компаний зарегистрировались в Казахстане (включая совместные предприятия, самостоятельные предприятия и представительства компании). Китайские крупные и средние предприятия доминируют в таких инвестиционных направлениях как нефть и газ, банковская деятельность, пищевая промышленность, строительные материалы, автомобильная сборка [2]. С 1995 года, количество китайских предприятий значительно уменьшилось в связи с ужесточением со стороны Казахстана мер по ликвидации торговых фирм и выдачи виз, а уровень казахстанских инвестиций в Китае находится ещё на начальном этапе.

Взаимное капиталовложение находится на низком уровне. По статистическим данным, инвестиции Китая в Казахстане далеко отстают от Европейских стран и Америки. Кроме масштабных нефтяных и строительных компаний, китайские предприятия характеризуются малым масштабом, низким уровнем технологии, слабой конкурентоспособностью, производство в основном сосредоточено в легкой промышленности, торговле, общественном питании. По причинам несовершенной правовой системы Казахстана эти предприятия испытывают трудности в управлении и нехватке денежных средств.

Торгово-экономическое сотрудничество между РК и КНР носит характеристику взаимодополняемости. Однако, данные взаимодополняемые преимущества не используются в полном объеме, при этом инвестиционный климат нуждается в улучшении. Обязанности правительственных ведомств плохо выполняются, информация о постоянно изменяющемся рынке отсутствует, инвестиционный климат ухудшается, правоохранительные органы работают неэффективно. Особенностью внешней торговли между Казахстаном и КНР является достаточно большой объем приграничной торговли. В тоже время в связи с созданием таможенного союза между Россией, Казахстаном и Белоруссией, ряд приграничных политик, заключённых между Казахстаном и Китаем предстоит изменить.

Политики о торговле непараллельны, некоторые не реализованы. С 90-ых годов 20-го века Китай начал проводить политику открытости, разработав льготные политики для приграничной торговли [3]. А с казахстанской стороны соответствующие политики отсутствуют, в результате появились неравновесия в политиках. В настоящее время Казахстан ещё не вступил в ВТО, внешнеторговый режим пока не соответствует международным нормам, торгово-экономические политики и правила надлежат совершенствованию. Такая же ситуация с банковскими расчётами, арбитражами, страхованием и кредитованием импорта и экспорта, и т.д., что привело к большому количеству невыполненных контрактов и нерешённым торговым спорам и разногласиям. Кроме того, финансирование субъектов хозяйствования ограниченное, уровень управления на предприятиях низкий, опыта международной торговли не хватает, и т.д. Все эти факторы оказывают негативное влияние на торгово-экономическое сотрудничество двух стран.

Рынок сравнительно концентрированный, дисбаланс в приграничной торговле становится все более очевидным. Приведем в пример Синьцзян. Более 80% общего торгового объёма Синьцзяна приходится на приграничную торговлю с Казахстаном. Крупные приграничные компании сосредоточены в основном в Бортала монгольском автономном округе, Кульдже, Чугучаге, где находятся пограничные пункты, а в других регионах приграничная торговля практически не осуществляется.

Структура импортных и экспортных товаров однообразна. Как ранее отмечалось, Казахстан вывозит энергетику и минеральные ресурсы, а ввозит продукты легкой промышленности. Такая однообразная структура товаров может привести к уязвимости индустрии и медленному реагированию на изменения рынка. Кроме этого, нужно повысить пропускную способность таможни и регулировать таможенные оформления.

Одной из проблем в сфере международной перевозки является несовершенный механизм сотрудничества и неразвитая инфраструктура.

Хотя между Китаем и Казахстаном открыт двусторонний автомобильный транспорт, но с Россией, Таджикистаном и Узбекистаном ещё нет прямого доступа, это связано с механизмом многостороннего сотрудничества. В настоящее время китайские рельсы не совпадают с рельсами Казахстана, в результате чего поезд не может напрямую выехать за границу, что создает определенные трудности и задержку перевозок во времени.

Некоторые соглашения о перевозочном сотрудничестве не выполнены. Хотя подписанные двусторонние и многосторонние межправительственные соглашения членами-странами ШОС уже заложили основы для международных перевозок, но на практике целый ряд соглашений не осуществлен, что серьезно препятствует сотрудничеству. Согласно соответствующим соглашениям между КНР и Казахстаном, нагруженные машины обеих сторон с лицензией могут доехать до места назначения по указанным маршрутам, однако казахская сторона требует разгрузки автомобилей на границе, потом доставки до места назначения казахстанскими машинами, в результате констатируется тот факт, что двусторонние соглашения на практике потеряли силу.

В результате выявления проблем нами предлагаются следующие рекомендации по укреплению торгово-экономического сотрудничества между РК и КНР:

1. Следует усилить функционирование государственных служб, разработать более эффективные политики.

а) создать механизм сотрудничества и улучшить организационную работу.

Чтобы лучше координировать и решать возникшие проблемы, предполагается создать координационный орган, состоящий из министерств торговли и министерств финансов двух стран. В этих же целях, создаются специальные фонды для регионального экономического развития и сотрудничества.

б) необходимо улучшить обслуживающие функции правительственных ведомств, обеспечить предприятия благоприятными условиями для освоения зарубежных рынков, в то же время совершенствовать законы о финансах, банковских услугах, страхованиях, налогообложениях, рекламной информации, правовом арбитраже, товарной инспекции, таможенном контроле, перевозке. Необходимы обоюдные, совместные усилия по борьбе со всеми видами коммерческого мошенничества и незаконных действий, оказания эффективных и удобных услуг для входа торговых субъектов на рынок другой стороны.

в) разработать более эффективную политику для приграничной торговли, предоставлять больше полномочий на ведение импортно-экспортных операций, необходимо усовершенствовать торгово-экономические законы, регулировать так называемые «шоп-туры», создать специальные фонды для приграничной торговли и предоставить кредитную гарантию, а также страховые фонды импорта и экспорта.

2. Следует обратить внимание на роль особых экономических зон в приграничных районах. Опираясь на географические преимущества, приграничным районам следует сыграть центральную роль в региональном экономическом сотрудничестве. Особые экономические зоны играют активную роль в стимулировании местной экономики и торговли, при этом можно поставить акцент на обрабатывающую индустрию и логический бизнес в свободных таможенных зонах.

#### Литература

1. Статистический сборник «Ежегодник Казахстана» – г. Алматы: Агентство Республики Казахстан по статистике, за период 1993-2009. - 160с.
2. Peter Robson. The Economics of international integration. - Beijing city, 2007. - P.160.
3. Paul R Krugman. International Economics. – Beijing city, 2008. - P. 210.

\*\*\*

Орталық Азия аймағында ғаламдану үдерісінің тереңдеуіне және экономикалық қатынастардың күшеюіне байланысты Қазақстан мен Қытайдың Синцзын орталығының достастық салалары көбеюде. Бірақ кейбір салаларда – сыртқы сауда, тасымалдау, инвестицияларда шешілмеген біраз мәселелер бар. Мақалада тәжірибе нәтижесі бойынша осы мәселелердің себептері, осы екі елдің әрі қарай достастық болашағы қарастырылған.

\*\*\*

With the deepening process of globalization and strengthening economic relations in Central Asian region, the scale and fields of cooperation between Kazakhstan and Xinjiang, China are expanding significantly. However, a number of problems occurred in various fields, such as foreign trade, transportation, investment etc. The article pointed out the reasons for these problems on the basis of practical analysis, worked out perspective for further cooperation between the two sides.

#### 3.Е. Касенуалиева

### ЖОҒАРЫ ЖӘНЕ ЖОҒАРЫ ОҚУДАН КЕЙІНГІ БІЛІМ БЕРУ ПРОБЛЕМАЛАРЫ

Қазақстан Республикасының жоғары және жоғары оқу орнынан кейінгі білім беру саласы білім алушылар контингентінің, бітіруші түлектердің, жоғары оқу орындарының және мемлекеттік білім беру гранттарының санының ұлғаюымен сипатталады.