
РАЗДЕЛ 1

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ И ВОПРОСЫ МОДЕЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ

А.Ж. Орманбаев

РЕАЛИЗАЦИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ КАЗАХСТАНА (ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА)

В мире сложилась комплексная система постоянного государственного воздействия на экономику, базирующаяся на идеях той или иной экономической школы. Сегодня экономическая политика в целом опирается на экономическую науку, которая определяет ее задачи и методы. Причем оправдавшим себя путем реализации экономической политики стало назначение представителей экономической науки на экономические посты в государственном аппарате. При Рузвельте определяющую роль в выводе из кризиса 1929 – 1933 гг. сыграл Дж. М. Кейнс, сформулировавший основные принципы государственного регулирования с акцентом на макроэкономические показатели. При президенте Кеннеди среди 16 консультантов экономического совета были такие известные экономисты, как П. Самуэльсон и др. Экономическими советниками при президенте Рейгане были А. Лаффер, Д. Стокман, М. Фридмен. Ныне на экономическую политику США оказывают влияние А. Лукас, М. Фридмен.

Здесь важно ответить на практический вопрос: экономическая политика, опирающаяся на научную базу, всегда ли эффективна?

Эффективность экономической политики является *относительной*, поскольку политика строится на базе стихийного рыночного механизма. Прежде всего отметим, что отдельные государственные мероприятия в одном случае могут быть эффективными, а в другом неэффективными и это объективно. Государственное воздействие на экономическую систему также зависит от того, насколько экономическая политика отражает интересы общества, а не отдельных его групп.

В настоящее время на экономическую политику Казахстана влияет потребности развития, которые ставит изменяющаяся действительность в тот или иной период. В зависимости от периода развития составляющие экономической политики – антициклическая, антиинфляционная, устойчивого экономического роста и стабилизации – выступая в системе постоянно меняются местами. По ходу процесса объективно создаются сложные проблемы, решение которых входит в задачу государственного регулирования. Однако, как показывает практика, государство не только способствует решению острых экономических проблем, но и содействует их возникновению. Словом, происходят определенные эволюционные изменения. Эти изменения должны быть исследованы на научной основе фактов действительности. В Казахстане и общественность, и специалисты утверждают, что у нас инфляция, которая неуклонно растет.

Инфляция – это рост цен, т.е. обесценивание денег. Изменения в ценах всегда происходят вместе с такими же изменениями в количестве денег по сравнению с изменениями в объеме произведенной продукции. То есть инфляцию вызывает только более быстрый рост денежной массы по сравнению с ростом объема производства продукции. В данном случае, согласно теории, следует удерживать предложение денег, а особенность инфляции в Казахстане заключается в нехватке денег у населения и этот процесс государство регулирует сокращением социальных программ. Суть в инфляции издержек классового характера.

В государственной денежно-кредитной политике не соблюдалось и еще одно положение теории инфляции: чтобы снизить инфляцию важно не столько сокращение денежной массы,

сколько обеспечение ее роста из года в год одними и теми же темпами. На практике реализуемой политики имели место резкие скачки в росте денежной массы, что также способствовало всплеску инфляции.

В РК сложилось представление о том, что укрепление тенге – это благо, по крайней мере, с точки зрения сдерживания инфляции, а снижение курса тенге – это чуть ли не катастрофа. Между тем, на практике дело часто происходит иначе.

Действительно, в 1991г. в Японии при обвале иены, инфляция оставалась низкой. В 1997-1998гг. при обвале национальных валют стран ЮВА бюджеты их оставались сбалансированными, а инфляция – низкой. В 1999г., когда произошел обвал тенге на более чем 50% после перевода на плавающий режим, инфляция повысилась лишь на 1,2% и составила, как уже отмечалось 8,3%. Ныне в США происходит стремительное снижение курса доллара, но инфляция остается ниже 4%. В Японии курс иены так же время от времени снижается, но сохраняется 2% дефляции.

С другой стороны в ЕС курс евро постоянно укрепляется, но его инфляция не переходит в дефляцию, а остается практически неизменным – на уровне 2%. Более того, в текущем году она даже выросла до 3%. В России рубль укрепляется, а инфляция растет. Эти данные свидетельствуют о том, что между ростом курса национальных валют и снижением инфляции прямой связи нет. Это имеет свое объяснение: при снижении курса валюты инфляция может расти только в том случае, если она сопровождается эмиссией денег, а рост курса валюты может способствовать снижению инфляции, если он сопровождается ужесточением денежно-кредитной политики. Других объяснений нет и быть не может.

Интенсивность притока частных заемных средств, который быстро увеличил внешний долг, опережающий рост объема импорта товаров над экспортом вследствие низкой конкурентоспособности казахстанских товаров, неравновесие на денежном рынке – все это в последние годы привело к росту отрицательного сальдо баланса по текущим операциям.

Сложность современной ситуации заключается в том, что противоречивая обстановка сложилась с входом Казахстана в Таможенный трех стран: России, Белоруссии и Казахстана. По вопросу насколько это выгодно для республики имеются различные мнения. С нашей точки зрения от положительного решения проблемы – народ не пострадает. В принципе интеграция является реальной возможностью противостоять транснациональным компаниям и международным организациям. Без ТС и ЕЭП в перспективе Казахстан может быть через 30-40 лет раздроблен. Имеются принципиальные позиции, что Казахстан с вступлением в ТС потеряет суверенитет. Наоборот, ТС самостоятельность республики сохранит и основную роль будет играть интеграция.

Для подъема и роста экономики Таможенный союз играет формальную роль – облегчает торгово-посредническую связь. В связи трансформацией этого союза в единое экономическое пространство идет активная дискуссия. В принципе Таможенный союз играет положительную роль в облегчении торгово-посреднической связи. Но суть проблемы и перспектива заключается в трансформации его в единое экономическое пространство.

Если между странами союза будет ЕЭП, то Казахстан сможет выстроить единую технологическую цепочку с российскими и белорусскими производителями. Это дает возможность получить гарантированный заказ и сбыт. Если ТС присоединится Украина эта цепочка будет иметь полный цикл – от добычи сырья до готовой продукции. Для Казахстана реальностью является отсутствие своих научных и современных производственных баз. Мы не в состоянии самостоятельно создать передовые технологии в т.ч. нанотехнологии. А Россия имеет такое технологическое преимущество.

Следующая ситуация - выгодная для казахстанского экспорта конъюнктура мирового рынка углеводородного сырья, по всей вероятности, сохранится достаточно продолжительное время, поскольку мировая экономика будет расти, особенно экономики КНР и Индии.

Международные эксперты предсказывают дальнейший рост цен на нефть на мировом рынке, в котором большую роль играют спекулянты на торговых площадках. Такая перспектива позволяет рассчитывать на рост экспорта и притока в страну нефтедолларов.

Еще одна проблема. В среде общественности, ученых и практиков отмечают, что республика имеет статус сырьевого придатка. Это действительность. К тому же, в соответствии с государственной экономической политикой идет дальнейшее усиление сырьевой направленности промышленного производства. Поэтому перераспределение в ВВП происходит не в пользу перерабатывающей промышленности. Ее удельный вес в отраслевой структуре экономики неуклонно снижается. В результате в экономике Казахстана, реальный сектор пошел на спад. Объем перевозок грузов по железной дороге, производство и потребление электроэнергии также снизились. Эти факты реально оценивают - был или не был рост.

В данной ситуации, если подойти из интереса подъема национальной экономики, то не надо освобождаться от сырьевой зависимости. За счет доходов от нефти и газа нужно формировать многостороннюю экономику и на этой основе строить научно обоснованную промышленную политику. Этот доход нужен также для удовлетворения собственных потребностей, также обеспечения финансовыми ресурсами структурную перестройку экономики и управления. Так, по итогам совещания правительства и акимов произведены реорганизационные перестройки. Согласно указам Президента РК, Министерство энергетики и минеральных ресурсов трансформировано в Министерство нефти и газа, Министерства индустрии и торговли преобразовано в Министерство индустрии и новых технологий, с полномочиями в сфере электроэнергетики, горнорудной и атомной промышленности. Часть торговых функций отойдет создающемуся Министерству экономического развития и торговли вместо Министерства экономики и бюджетного планирования. Экономическим планированием будет заниматься Министерство финансов.

Здесь речь идет о фактических мерах. Внутренняя причина заключается в той модели, которая реализуется в экономике. В ней имеются негативные стороны. Так, в порядке совершенствования модели, прежде всего, необходимо четко выделить две сферы экономики: рыночный и нерыночный. Нерыночный – это сектор чисто государственный, куда должен входить такие жизнеобеспечивающие системы как электроэнергетика, теплоснабжение, основная инфраструктура, включая железнодорожный транспорт, Основным показателем оценки предприятий жизнеобеспечения должна быть не прибыль, а повышение благосостояния народа, посредством обеспечения потребностей поселения. В настоящее время цель каждого предприятия состоит не в обеспечении населения продукцией, а в получении прибыли. Способ получения прибыли за счет цен ведет к шантажу – вы не платите, то не будем вам поставлять.

Создав предложенную модель сняли бы проблему противоречия - все должно было бы быть в обеспечении государства.

Насколько решит проблему новая структура управления в рамках существующей модели - пока неизвестно. Например, в полномочие Нового Министерства индустрии и новых технологий входит сфера электроэнергетики, горнорудной и атомной промышленности. Есть опасность, что на рынке электроэнергии может получиться разрыв – сети оставили одним и другим, генерирующие мощности третьим и у каждого главная цель будет не обеспечение потребителя, а получение прибыли. В конечном результате проблема останется не решенной.

Как результат государственного регулирования, возросла зависимость экономики от внешних рынков в связи с привлечением заемных средств из-за рубежа и значительным накоплением общей ликвидности. Это принципиальный вопрос сегодняшнего дня, суть которого заключается не в том, что банки заимствуют средства из внешнего рынка и входят туда ценными бумагами. Банки должны выходить на внешний рынок и брать займы, поскольку это является свидетельством доверия иностранных инвесторов и кредиторов нашим банкам. Однако, как показывает сегодняшняя действительность, наши банки, игнорируя международный опыт, краткосрочными займами стали финансироваться долгосрочные инвестиции. В данном случае уязвимость казахстанских БВУ выявилась в форме риска ликвидности, то есть в их неспособности пролонгировать сроки погашения задолженностей.

Вместе с тем во внутреннем рынке страны наиболее устойчивыми оказались банки второго уровня, работающие в регионах. Они знают каждого клиента в лицо. Это их преимущество и насильственное укрупнение их лишило бы этого преимущества

Конечно, корректировка уже действующего перспективного развития, в первую очередь, говорит об отсутствии четко продуманной стратегии. Прежде всего надо иметь в виду, что главной составляющей устойчивого развития является обеспечение устойчивого экономического роста. Действительно, без обеспечения экономического роста, достижения полной занятости населения и современных стандартов уровня их жизни, трудно утверждать, что в стране в длительной перспективе сохранится политическая и социальная стабильность. С этой точки зрения главная цель государственной экономической политики должна состоять в обеспечении динамичного общеэкономического равновесия как основного фактора для выхода на траекторию устойчивого роста. Это может быть достигнуто тогда, когда одновременно выполняются несколько условий:

- должно иметь место постоянный и соразмерный экономический рост, причем не как простое увеличение производства, а вызванный индустриальным развитием и соответствующими структурными изменениями в национальной экономике;

- достижение экономической стабильности, что подразумевает стабильность цен и покупательной способности национальной валюты, низкие уровни инфляции и бюджетного дефицита;

- соблюдение экономической справедливости, под которой понимается не только обеспечение всех людей материальными благами и услугами в объемах, гарантированных Конституцией страны, но и создание равных экономических условий для всех хозяйствующих субъектов, развитие рыночной конкуренции и регулирование деятельности монополистов.

Выход экономики Казахстана на траекторию устойчивого экономического роста затянулся. За это время страна, по объективным и субъективным причинам, постепенно утрачивает свои реальные возможности и выход на траекторию устойчивого развития становится все более проблематичным. Это зависело и зависит от проводимой государством экономической политики и от выбора приоритетов в рассматриваемой перспективе. Проблема экономической политики состоит в том, что на повестке дня стоит разработка реалистической стратегии устойчивого развития, которая рационально сочетала бы долгосрочные социально-экономические цели развития страны со сложившейся в республике экономической ситуацией. А ситуация в стране весьма сложная. Основная негативная сторона ее является подмена основной цели стратегического развития на промежуточные, в результате изменения курса государственной экономической политики.

Сегодня переориентация государственной экономической политики на достижение главной цели требует реализацию ряда серьезных мер. Необходимо создание условий и механизмов последовательного проведения структурных реформ. Могут возразить, что проведение таких реформ потребует слишком много времени, которого нет.

Однако без институциональных и структурных реформ в сегодняшних условиях не может быть создана по настоящему эффективная и конкурентоспособная экономика Казахстана. Важно отметить, что при этом рост экономики и реформы должны и могут происходить параллельно. Как правило, уже в ходе проведения нужных структурных реформ экономика растет высокими темпами.

Безусловно, процесс реформ приведет к ужесточению денежно-кредитной и бюджетной политики, что замедлит темпы экономического роста. Это будет платой не за реформы, а за их отсутствие, за некомпетентные решения, за коррупцию, за слабую кадровую политику и другие негативные явления. Главное - потеряно движение к основной стратегической цели.

В заключение отметим, что практика развития Казахстана свидетельствует о том, что экономическая политика государства может не только способствовать решению острых проблем в экономике, но и содействовать их возникновению. Это вывод из практики социально-экономического развития страны начиная с 2003 года по настоящее время.

Однако, как показывает анализ и оценка сложившейся ситуации, речь должна идти не о кризисе в экономике, тем более не о крахе финансовой системы. Речь должна идти об экономической политике, потерявшей цель стратегического направления – выхода страны на траекторию устойчивого экономического роста.

Данный факт находится в системной связи со всеми явлениями экономики, которые функционируют под воздействием усиливающейся нестабильности на мировых рынках и сохраняющейся неустойчивости национального рынка. По нашему мнению, все негативные явления, находясь во взаимосвязи в системе, выходят за рамки банковского сектора, который только отражает структурные перекосы в экономике.

Определяющую роль в этом процессе играет государственное управление экономикой в рыночной системе. В этой связи отметим, что выход страны на траекторию устойчивого развития в решающей степени определяется как достигнутым уровнем ее экономического развития, так и возможностями достижения в долгосрочном периоде устойчивого экономического роста.

Главное, важно придать значение при государственном регулировании, что проблема устойчивого развития, под которой мы понимаем такое развитие, которое обеспечивает социальную стабильность общества, экологическую безопасность и экономическую эффективность, является проблемой всего человечества, а не только отдельных экономически развитых стран.

Әлеуметте мемлекеттің экономиканы реттеудің әсері әр экономикалық мектептердің идеяларына негізделген. Осы тұрғыдан ғылымға сүйенген экономикалық саясат әр уақытта пайдалы ма деген сұраққа өз көзқарасын білдіре отырып, үш елдің Кедендік одағы (Ресей, Белоруссия, Қазақстан) біз үшін қаншалықты тиімді екеніне өз ойын баяндайды.

Complex system of constant state influence on economy based on the ideas of one or the other economic school has been established in the world. Today the economy policy is based on economic science which defines its tasks and methods. It is important to answer on the practical question: economy policy based on the science, is it always effective? The author gives his opinion. Contradictory situation has emerged when Kazakhstan decided to join Customs Union of three states: Russia, Byelorussia and Kazakhstan. The author gives his opinion on the advantages for Kazakhstan.

Сун Ли

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ КАЗАХСТАНОМ И КНР

После обретения Казахстаном независимости политические, культурные и экономические связи с Китаем стали активно развиваться: двусторонняя торговля быстро набирает темп, и области сотрудничества непрерывно расширяются.

Для определения перспектив развития и основных проблем торгово-экономического сотрудничества между Республикой Казахстан (РК) и КНР необходимо рассмотреть современное состояние импорто-экспортной торговли между ними.

По статистическим данным Комитета Таможенного контроля РК Китай стал третьим крупнейшим торговым партнёром Казахстана в 2008 году. В 2009 году Китай поднялся на второе место по торговому объёму: как крупнейший импортёр (12,6% от общего объёма импорта Казахстана) и экспортёр (13,6% от общего объёма экспорта Казахстана) Казахстана в 2009 году (табл. 1).