

Сейдахметов А.С.,
Сейдахметова Б.А.

**Проблемы трудоустройства
молодежи на рынке труда
Казахстана**

В Казахстане наблюдается положительная тенденция в трудоустройстве населения. Однако анализ показывает, что за 2010-2014 годы в структуре безработного населения страны удельный вес безработной молодежи, имеющей высшее и среднее профессиональное образование, имеет тенденцию к увеличению.

В статье исследуются тенденции и структурные изменения трудоустройства молодежи, имеющей высшее и среднее профессиональное образование, причины неустойчивости и несбалансированности рынка труда, предложены конкретные рекомендации по оптимизации структуры подготовки кадров гуманитарного, технического и среднего профессионального образования. Рассматриваются передовой опыт зарубежных стран по трудоустройству, признанных мировым сообществом в качестве эффективного средства борьбы с безработицей, даны рекомендации по формированию и развитию молодежного предпринимательства, государственно-частного партнерства в подготовке и трудоустройстве молодых кадров

Ключевые слова: безработица и конкурентоспособность молодежи, рынок труда, трудоустройство, оптимизация.

Sejdahmetov A.S.,
Sejdahmetova B.A.

**Problems of youth employment
at the labour market
of Kazakhstan**

Increase of efficiency and competitiveness of national economy is connected with employment of able-bodied population. The special role is played by employment of youth, which is one of social economic active, a segment of the population, possessing innovative and creative potential. Employment problems, support and development of professional competitiveness of youth in labor market is a strategic priority of a state policy.

There is the positive tendency in employment of the population in Kazakhstan. However, the analysis shows that in 2010-2014 the population of the country with the higher and secondary professional education has the trend to increase.

Tendencies and the structural changes of employment of youth having the higher and secondary professional education, the reasons of instability and imbalance of labor market, reveal concrete recommendations about optimization of structure of training of arts, technical and secondary professional education are offered in this article. We considered the best practices of the foreign countries on employment recognized as the world community as an effective remedy of fight against unemployment recommendations about formation and development of youth business, public-private partnership in preparation and employment of young shots are made

Key words: unemployment and competitiveness of youth, labor market, employment, optimization.

Сейдахметов А.С.,
Сейдахметова Б.А.

**Қазақстан еңбек нарығында
жастарды жұмысқа
орналастырудың
проблемалары**

Қазақстанда халықтың жұмысқа орналасуы жағынан оңды үдерістер байқалды. Бірақ, талдау көрсеткендей 2010-2014 жылдары елдегі жұмыссыз халықтың құрамында, жоғары және арнаулы кәсіби білімі бар жастардың үлес салмағы өскен.

Мақалада жоғары және орта кәсіби білімі бар жастардың жұмысқа орналасуының үдерістер мен құрылымдық өзгеруінің, еңбек нарығының тұрақсыздығы мен үйлесімсіздігінің себептері көрсетілді, гуманитарлық, техникалық және кәсіби орта білім жүйесінде кадрлар даярлауды құрылымдық тұрғыдан оңтайландыруға нақты ұсыныстар берілген, халықаралық қоғамдастық мойындаған, жұмыссыздықпен күресудің шетелдік озық тәжірибесі қарастырылған, жас кадрларды даярлауда және жұмысқа орналастыруда мемлекеттік - жекешелік әріптестікті және жастардың кәсіпкерлігін қалыптастыру мен дамыту бағыттары бойынша ұсыныстар берілген.

Түйін сөздер: жастардың жұмыссыздығы және бәсекеге қабілеттілігі, еңбек нарығы, жұмысқа орналастыру, оңтайландыру.

ПРОБЛЕМЫ ТРУДОУСТРОЙСТВА МОЛОДЕЖИ НА РЫНКЕ ТРУДА КАЗАХСТАНА

В условиях развития международной интеграции и усиления конкуренции в Казахстане, как и во многих зарубежных странах, наблюдаются проблемы по вопросам трудоустройства молодежи. По данным Международной организации труда (МОТ), сокращение безработицы среди молодежи вдвое обеспечило бы прирост мирового валового продукта. В данном аспекте особую актуальность приобретают вопросы трудоустройства молодежи в Казахстане, где удельный вес молодежи составляет около 25,0% всего населения страны [1].

Как известно, молодежь является социально-экономическим активным слоем населения, обладает инновационным и творческим потенциалом, хотя в силу своего возраста не обладает достаточным опытом в той или иной сфере профессиональной деятельности.

Поэтому вопросы трудоустройства, поддержка и развитие профессиональной конкурентоспособности молодежи на рынке труда являются весьма актуальным и стратегическим приоритетом государственной политики Республики Казахстан. Основопологающим фактором формирования конкурентоспособной молодежи является ее высокая квалификация и востребованность на рынке труда национальной экономики. Рынок труда как базовый элемент социальной сферы, имеющий механизм эффективной занятости населения, ориентирован на борьбу с безработицей.

За последние годы в республике имеются положительные тенденции в обеспечении занятости населения. В 2014 году численность экономически активного населения в РК возрасте от 15 лет и старше достигла 9,0 млн. человек, а уровень занятости к экономически активному населению достиг 95,0%. За 2010 - 2014 годы наблюдается позитивная тенденция снижения численности безработного населения (таблица 1).

Как видно из данных таблицы 1, в 2014 году по сравнению с 2010 годом численность безработных уменьшилась с 496,5 тыс. человек до 451,9 тыс. человек, или на 10,0%. Однако в структуре безработного населения по уровню образования в РК удельный вес безработных с высшим образованием и со средним специальным образованием имеют тенденцию к увеличению. Если в 2010 году удельный вес безработного населения с высшим

образованием составил 19,7%, то в 2014 году – 27,2% и соответственно со средним специальным образованием – 25,9% и 33,6% (рис.1). Наряду с ними безработными являются в основном люди, имеющие среднее общее образование. Их

удельный вес в общей численности безработного населения колеблется в пределах 27,8-36,3%. Это работники, в основном не имеющие определенной профессии, с низким уровнем конкурентоспособности на рынке труда.

Таблица 1 – Состав и структура безработного населения Казахстана по уровню образования в 2010-2014 гг. [2]

Показатели	2010		2011		2012		2013		2014	
	тыс. чел.	%								
Безработные, всего в том числе имеющие образование:	496,5	100	473,0	100	474,8	100	470,7	100	451,9	100
высшее	97,8	19,7	98,9	20,9	103,7	21,8	100,7	21,4	123,8	27,2
среднее специальное	128,5	25,9	124,8	26,4	131,8	27,8	146,9	31,2	151,8	33,6
среднее общее	180,2	36,3	174,8	36,9	165,8	35,0	146,3	31,1	124,7	27,8
основное общее	28,9	5,8	21,9	4,6	15,8	3,3	10,8	2,3	9,7	2,1
другие категории	61,1	12,3	53,5	11,2	57,3	12,1	66,0	14,0	41,9	9,3

Анализ состава и структуры безработного населения страны по возрасту и уровню образования, имеющие высшее образование, показывает, что в основном безработной является молодежь в возрасте от 25 до 29 лет и колеблется в пределах от 24,1% до 29,0% (таблица 2). При этом удельный вес безработной молодежи в возрасте от 20 до 29 лет хотя и имеет тенденцию к снижению, но все еще остается высокой и составляет от 35,1% до 41,0%. Аналогичная картина наблюдается в составе и структуре безработного населения по возрасту и уровню образования, имеющего среднее профессиональное образование. Например, за 2010-2014 годы удельный вес населения в возрасте от 25 до 29 лет, имеющего среднее профессиональное образование, составляет около 24,0% (таблица 3, рис. 2). Следовательно, уровень молодежной безработицы значительно выше, чем уровень безработицы всего трудоспособного населения страны, который составляет 5,0% (2014 г.).

Данная ситуация, как известно, связана с несбалансированностью в подготовке специалистов гуманитарного, технического профилей, а также среднего профессионального образования. Для снижения уровня «дипломированной безработицы» в последние годы государство проводит комплекс мер по оптимизации вузовской сферы. В целях дальнейшего совершенствования оптимизации

процесса подготовки специалистов с высшим и средним профессиональным образованием, следовало бы, сконцентрировать подготовку их по базовым вузам, где имеется соответствующая материально-техническая база и высококвалифицированный профессорско-преподавательский состав. При этом, особую актуальность приобретает усиление роли государства в области планирования оптимальной структуры как количества, так и профиля подготовки кадров с высшим и средним профессиональным образованием.

Следует отметить, что уровень безработицы среди молодежи, имеющей среднее профессиональное образование, значительно ниже, чем у выпускников высшего учебного заведения. Это связано с тем, что молодые люди с вузовским дипломом во многих случаях имеют завышенные требования при устройстве на работу, особенно по уровню заработной платы и соответствующим социальным условиям, и быстрой карьере роста. Поэтому работодателям выгоднее нанимать людей с практическим опытом, а не неопытного сотрудника, да еще и не доказавшего свою квалификацию. В то же время практика показывает, что выпускники колледжей менее требовательны к условиям работы. И в более короткие сроки могут найти работу в различных сферах экономики.

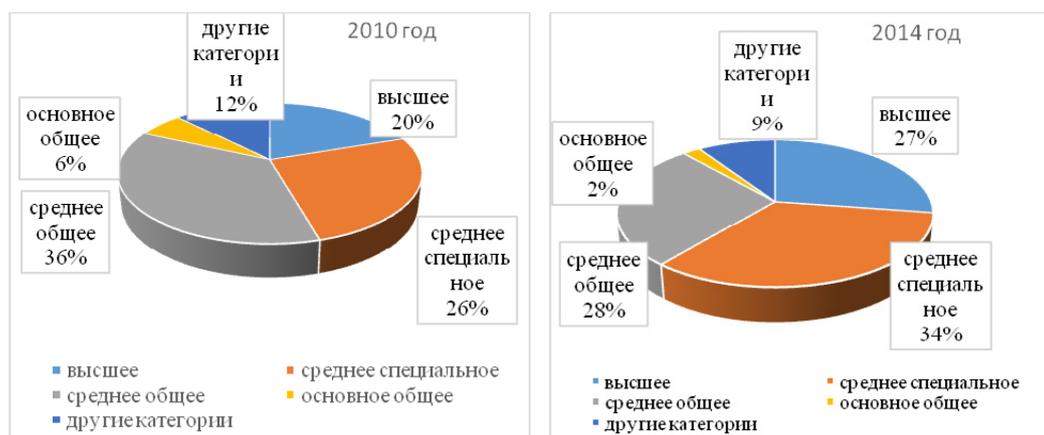


Рисунок 1 – Структура безработного населения по уровню образования (2010 и 2014 гг.)

Таблица 2 – Состав и структура безработного населения по возрасту и уровню образования, имеющего высшее образование в РК за 2010-2014 гг. [2]

Возрастные группы	2010		2011		2012		2013		2014	
	тыс. чел.	%								
20-24	13,0	13,3	11,9	12,0	10,1	9,7	9,3	9,2	13,6	11,0
25-29	23,7	24,2	28,7	29,0	26,2	25,3	28,4	28,2	29,9	24,1
30-34	18,0	18,4	20,8	21,0	23,1	22,3	24,7	24,5	25,9	21,0
другие группы	43,1	44,1	37,5	38,0	44,3	60,7	38,3	38,1	54,4	43,9
Безработные, всего	97,8	100	98,9	100	103,7	100	100,7	100	123,8	100

Таблица 3 – Состав и структура безработного населения по возрасту и уровню образования, имеющего среднее профессиональное (специальное) образование в РК за 2010-2014 гг. [2]

Возрастные группы	2010		2011		2012		2013		2014	
	тыс. чел.	%								
16-19	1,1	0,9	1,6	1,3	1,2	0,9	0,5	0,4	1,5	1,0
20-24	16,3	12,7	15,2	12,1	11,1	8,5	12,4	7,3	14,3	9,4
25-29	20,3	15,8	19,3	15,5	21,8	16,5	27,6	18,8	23,3	15,4
30-34	15,2	11,8	20,8	16,7	21,8	16,5	23,4	16,0	32,5	21,4
другие группы	75,6	58,8	67,9	54,4	75,9	57,6	83,0	56,5	80,1	52,8
Безработные, всего	128,5	100	124,8	100	131,8	100	146,9	100	151,7	100

Зарубежный опыт показывает, что среднее профессиональное образование является начальным и более гибким звеном в процессе

получения базовой квалификации в сфере трудовой деятельности людей. Наряду с этим, молодежь, имея определенные квалификационные

навыки в последующем более осознанно подходят к выбору вуза и специальности. Особенностью рынка труда в Казахстане является то, что здесь наблюдается неустойчивость и диспропорция между спросом и предложением в силу изменений профессиональной ориентации молодежи в выборе будущей профессии. Поэтому данная категория населения сталкивается с наиболее серьезными жизненными проблемами, одна из которых – проблема трудоустройства. Основные причины безработицы молодежи приведены в диаграмме 1.

В масштабе государства неоднократно, принимались программы по решению данной проблемы: «Молодежный кадровый резерв», программа «Занятость-2020», «Дорожная карта бизнеса», «С дипломом в село». Например, с 2009 по 2012 год по программе «С дипломом в село» в сельскую местность направлены 24577 молодых специалистов, из них 75,0% – педагоги, 20,0% – специалисты здравоохранения, остальные: специалисты культуры – 225 чел., спорта – 268 чел. и специалисты ветеринарии – 184 человека [3].

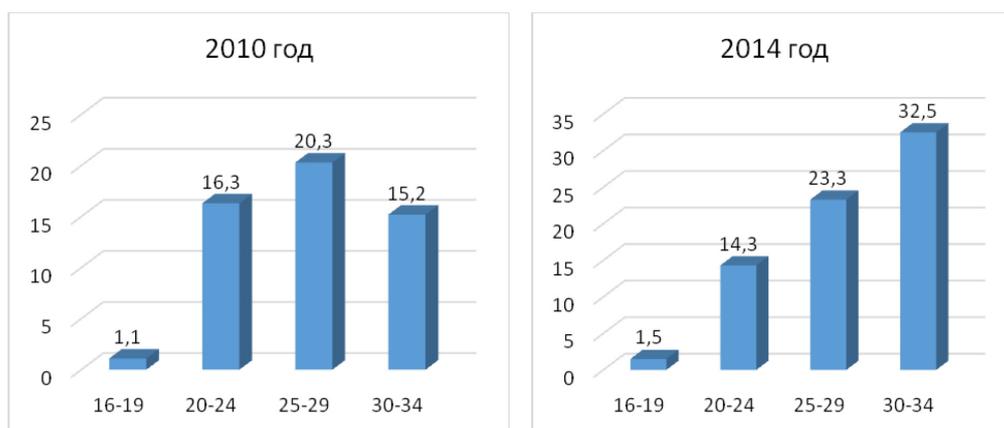


Рисунок 2 – Структура безработного населения со средним профессиональным образованием по возрасту

Из диаграммы 1 видно, что основными причинами безработицы молодежи являются первые 3 параметра. На практике же многие работодатели не заинтересованы дать высокую заработную плату выпускникам вузов, пос-

кольку у многих из них нет навыков практической работы. В результате этого они не могут выполнить те или иные важные социально-экономические задачи производственной деятельности предприятия.



Диаграмма 1 – Основные причины молодежной безработицы в Казахстане [4]

Рост уровня конкуренции на рынке труда вполне закономерная тенденция рыночной экономики. Субъектам бизнеса необходимы высококвалифицированные специалисты, имеющие практические навыки. В этом аспекте важную роль играет программа «Молодежная практика», реализуемая с 2009 года. В рамках данной программы ведется значительная работа по приобретению выпускниками вузов и ссузов практического опыта по полученной специальности. Однако, многие выпускники учреждений высшего и среднего специального образования не знают о функционировании данной программы. Поэтому через СМИ необходимо провести более целенаправленную разъяснительную работу о возможностях и преимуществах данной программы по снижению уровня безработицы молодежи.

В целях решения проблемы трудоустройства молодых специалистов следовало бы использовать зарубежный опыт. Например, значительную роль в трудоустройстве молодежи Германии занимает развитие молодежного предпринимательства. Государственная система поддержки молодежи страны признана в мировом сообществе в качестве эффективного средства борьбы с безработицей. Развивая инициативу молодежи, государство по возможности обеспечивает некоторые преимущества и льготы для молодых специалистов. Например, принимаются законы, обязывающие предпринимателей отдавать предпочтение молодым людям при заполнении вакансий, образовавшихся в результате реорганизации производства и сокращения рабочего дня и т.д. [5]. Следовательно, активное привлечение молодых специалистов в предпринимательскую деятельность способствует качественному изменению процесса формирования и развития малого и среднего бизнеса в стране.

Действующая система борьбы с безработицей в основном направлена на поиск и создание рабочих мест, но не в полной мере учитывает уровень квалификации рабочих. Многие выпускники вузов не могут устроиться на работу после окончания учебы. В то же время дефицит квалифицированных кадров ощущает большинство предприятий национальной экономики Казахстана.

По данным Министерства социальной защиты и здравоохранения РК дополнительная потребность экономики страны в кадрах на 2012-2014 годы составил 287 тыс. человек. В свою очередь, для реализации Стратегии форсированного индустриально-инновационного развития

страны (ФИИР) требуется привлечение 108 тыс. человек, из которых около 59,4 тыс. человек – работники с техническим и профессиональным образованием [6].

В Послании Президента РК Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Казахстан в новой глобальной реальности: рост, реформы, развитие» отмечено, что с 2017 года будет дан старт новому проекту «Бесплатное профессионально-техническое образование для всех» [7]. Следовательно, введение базового технического образования на бесплатной основе даст новый импульс для подготовки квалифицированных кадров для различных сфер национальной экономики республики. Это, в свою очередь, позволяет широкому кругу молодежи получить рабочие профессии и тем самым появляются новые возможности обеспечить производство квалифицированными кадрами. Это особенно важно, когда значительное количество выпускников школ по финансовым затруднениям не могут поступить в вузы или колледжи страны.

В условиях функционирования и развития Евразийского Экономического Союза ожидается большая потребность высококвалифицированных кадров на рынке труда. Следовательно, как в масштабе республики, так и в разрезе отдельных отраслей необходимо скорректировать структуру и количество подготовки кадров по специальностям среднего специального и высшего образования.

В Концепции государственной молодежной политики Казахстана до 2020 года предусмотрено создание центров поддержки молодежных инициатив, стимулы и механизмы для трудоустройства молодежи, льготное кредитование, развитие государственно-частного партнерства, подготовка специалистов по заказу работодателя и др. [8].

Таким образом, в целях дальнейшего совершенствования системы трудоустройства и снижения безработицы молодежи необходимо провести комплексную работу по подготовке кадров по формированию у них практического навыка по избранной специальности. Внедрить систему планирования численности подготовки кадров как в разрезе специальностей, так и по уровню образования с учетом особенностей и структуры национальной экономики, активно использовать передовой зарубежный опыт по трудоустройству и снижению уровня безработицы молодежи, а также усиление роли государственно-частного партнерства в процессе подготовки и трудоустройства молодежи.

Литература

- 1 Демографический ежегодник Казахстана. – Астана, 2015.
- 2 Статистический сборник «Экономическая активность населения Казахстана». – Астана 2015.
- 3 Мамытбеков А. // Электронный ресурс: http://tengrinews.kz/kazakhstan_news/mamyitbekov-soobschil-rezkom-pritoke-kadrov-kazahstanskie-229593/
- 4 Жоламанова Г.Е. Анализ ситуации на молодежном рынке труда Республики Казахстан // Электронный ресурс: http://2004-2010.iwep.kz/index.php?option=com_content&task=view&id=3793&Itemid=44
- 5 Фомин В.Н. Трудоустройство молодых специалистов: политика государства и вузов // Строительные вести Белогорья. – 2002. – №13 (62).
- 6 Матвеев А. // Электронный ресурс: <http://www.dialog.kz/articles/ekonomika/2012-02-21/andrey-matveev-tehnika-bez-molodezhi-v-skorom-vremeni-pro>
- 7 Послание Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева народу Казахстана. 30 ноября 2015 г. // Электронный ресурс: <http://www.akorda.kz/ru/addresses/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-nazarbaeva-narodu-kazahstana-30-noyabrya-2015-g>
- 8 Концепция государственной молодежной политики РК до 2020 года «Казахстан 2020: Путь в будущее» // Электронный ресурс: <http://www.kst.adilet.gov.kz/ru/node/77424>

References

- 1 Statistical Yearbook «Kazakhstan 2014», Astana 2015.
- 2 Statistical collection «Economic activity of the population of Kazakhstan», Astana 2015.
- 3 Mamytbekov A. // electronic resource: http://tengrinews.kz/kazakhstan_news/mamyitbekov-soobschil-rezkom-pritoke-kadrov-kazahstanskie-229593/
- 4 Jolamanova G.E. Analysis of the situation in youth labor market of the Republic of Kazakhstan // Electronic resource: http://2004-2010.iwep.kz/index.php?option=com_content&task=view&id=3793&Itemid=44
- 5 Fomin V.N. Employment of young specialists: government policy and universities // Construction lead Belogoriya. 2002. №13 (62)
- 6 Matveev // electronic resource: <http://www.dialog.kz/articles/ekonomika/2012-02-21/andrey-matveev-tehnika-bez-molodezhi-v-skorom-vremeni-pro>
- 7 Address of the President of the Republic of Kazakhstan, Nursultan Nazarbayev, to the People of Kazakhstan, November 30, 2015 // Electronic resource: <http://www.akorda.kz/ru/addresses/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-nazarbaeva-narodu-kazahstana-30-noyabrya-2015-g>
- 8 The concept of the state youth policy of Kazakhstan till 2020 «Kazakhstan 2020: A Path to the Future» // Electronic resource: <http://www.kst.adilet.gov.kz/ru/node/77424>