

Сансызбаева Г.Н.,
Искендинова С.К.

**Государственное
регулирование сельского
хозяйства в современных
условиях**

Сельское хозяйство является одной из регулируемой государством отрасли экономики, обеспечивающей жизнедеятельность общества и продовольственную безопасность государства. При вступлении в ВТО возрастает необходимость повышения конкурентоспособности сельскохозяйственного производства, внедрения инноваций с целью повышения показателей урожайности растениеводства, продуктивности животноводства, которые невозможны без сильнейшей поддержки со стороны государства. На основе анализа научных статей и имеющихся практических разработок в статье предлагается ряд мер по усилению государственной поддержки сельского хозяйства.

Ключевые слова: агропромышленный комплекс, государственное регулирование, инновационное развитие, сельское хозяйство.

Sansyzbayeva G.N.,
Iskendirowa S.K.

**State regulation of agriculture
in modern realities**

The agriculture is one of the branches of the economy ensuring activity of society and food security of the state regulated by the state. Accession to WTO needs an increase of competitiveness of agricultural production, introduction of innovations for the purpose of indicators' increase of productivity in plant growing, efficiency of animal husbandry which are impossible without the strongest support from the state increases. A number of measures for strengthening of the state support of agriculture are offered in the article on the basis of the analysis of scientific articles and the available practical development.

Key words: agro-industrial complex, state regulation, innovative development, agriculture.

Сансызбаева Г.Н.,
Искендинова С.К.

**Заманауи жағдайда
ауыл шаруашылығын
мемлекеттік реттеу**

Ауыл шаруашылығы экономикадағы мемлекет тарапынан реттелетін, сондай-ақ, қоғам тіршілігі мен мемлекеттің азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз ететін салалардың бірі болып табылады. ДСҰ-на кіру барысында, мемлекет тарапынан елеулі қолдаусыз жүзеге асыру мүмкін болмайтын келесі шараларға, яғни ауыл шаруашылығы өндірісінің бәсекеге қабілеттілігін арттыруға, өсімдік және мал шаруашылығының өнімділігін арттыру мақсатында инновацияларды енгізуге қажеттілік артады. Бұл мақалада ғылыми мақалалар мен тәжірибелік әзірлемелерді талдау нәтижесінде ауыл шаруашылығын мемлекеттік қолдау шараларын күшейту бойынша шаралар кешені ұсынылған.

Түйін сөздер: агроөнеркәсіптік кешен, мемлекеттік реттеу, инновациялық даму, ауыл шаруашылығы.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Во всем мире сельское хозяйство является наиболее регулируемой государством сферой экономики. Высокая степень вмешательства государства в аграрную экономику определяется целым рядом специфических особенностей ее развития, а также решением принципиально важных стратегических задач:

- обеспечение национальной продовольственной безопасности;
- поддержка развития сельских территорий;
- поддержание баланса между возможностями производителей и запросами потребителей.

На протяжении XX века органически сложилось мировое сельское хозяйство не просто как сумма национальных аграрных экономик, а как единая мировая продовольственная система.

Роль сельского хозяйства высока не только для всего мирового сообщества, но и для Казахстана. Сельское хозяйство занимает значительное место в общественном производстве страны. Эта отрасль обеспечивает население продовольствием, сырьем для производства непродовольственных товаров. По данным исследователей, из ежегодного национального дохода к сельскому хозяйству относится 38,0%. В сельском хозяйстве используется труд 16,0% рабочей силы Казахстана. Это указывает на то, что в современных условиях в сельском хозяйстве страны многие рабочие процессы механизированы.

Земельные площади Казахстана составляют 22,5 млн. га, из них 82,0% используется под сельскохозяйственные угодья. Более 36 млн. га составляют пашни, по их площадям Казахстан занимает шестое место в мире.

Производство зерновых и зернобобовых культур на душу населения в год составляет 1702 кг. Производительность пшеницы в Казахстане стоит на втором месте после Канады, в нашей стране на душу населения приходится 957 кг, а в Канаде – 1168 кг. Кроме того, пшеница в Казахстане высококачественная, твердых и сильных сортов. Однако, в Казахстане один из самых низких в мире показатель урожайности зерновых и других сельскохозяйственных культур (таблица 1), а также показатели продуктивности животноводства. Так, в 2012 году показатель урожайности сельскохозяйственных культур составил 8,6 ц/га, средний живой вес крупного рогатого скота, реализован-

ного на убой, составил 310 кг, овец и коз – 38 кг, свиней – 98 кг [1]. Как видно из таблицы 1, необходимо перенимать опыт хозяйств населения и

повышать урожайность зерновых и бобовых культур сельскохозяйственным предприятиям и фермерским хозяйствам.

Таблица 1 – Урожайность сельскохозяйственных культур в Республике Казахстан в 2008-2012 гг., центнеров с одного гектара

Показатели	Годы				
	2008	2009	2010	2011	2012
<i>Хозяйства всех категорий</i>					
Зерновые (включая рис) и бобовые культуры	10,1	12,6	8,0	16,9	8,6
<i>Сельскохозяйственные предприятия</i>					
Зерновые (включая рис) и бобовые культуры	10,2	12,6	7,5	17,7	8,3
<i>Крестьянские или фермерские хозяйства</i>					
Зерновые (включая рис) и бобовые культуры	9,8	12,5	9,0	15,3	9,2
<i>Хозяйства населения</i>					
Зерновые (включая рис) и бобовые культуры	26,1	30,4	29,8	36,4	38,5
Примечание: [1, с. 305-306].					

Инновационный процесс в АПК может протекать в разных формах. В частности, он может развиваться экстенсивно, интенсивно, замедленными темпами или очень медленно. Интенсивные технологии возделывания сельскохозяйственных культур являются конечным результатом научных исследований в области технологии производства сельскохозяйственной продукции. Наглядным результативным показателем хода инновационного процесса являются показатели продуктивности (технологической эффективности сельскохозяйственного производства) – урожайность сельскохозяйственных культур и продуктивность животных.

На основе обзора источников можно выделить четыре типа моделей хозяйственных стратегий, адекватные им формы адаптации сельскохозяйственных предприятий, к которым можно отнести активную рыночную стратегию, традиционную хозяйственную стратегию, неадекватную хозяйственную стратегию, пассивно-выжидательную хозяйственную стратегию.

Конечная цель аграрной науки – это повышение эффективности сельского хозяйства. Коренное отличие новых требований к аграрной науке в том, что она должна обеспечивать сельскохозяйственных товаропроизводителей завершёнными разработками, не рекомендовать, а гарантировать результат при их авторском соп-

ровождении. В современных экономических условиях необходимо пересмотреть роль академической, отраслевой и вузовской науки.

Исследователи в сфере АПК выделяют четыре типа инноваций: селекционно-генетические; технико-технологические и производственные; организационно-управленческие и экономические; социально-экологические, что видно из таблицы 2.

Инновационные процессы в сельском хозяйстве имеют свою специфику, поскольку наряду с промышленными средствами производства активно задействован в производственном процессе растительный и животный потенциал.

Авторами исследования использован отраслевой принцип при выделении типов инноваций, то есть распределение по отраслям или сферам деятельности в АПК. Наиболее компактным и в то же время достаточно информативным является распределение научно-технических разработок по пяти основным сферам АПК: экономика, организация и управление; земледелие и растениеводство; животноводство и ветеринарная медицина; механизация, электрификация и автоматизация; хранение и переработка сельскохозяйственной продукции и сырья.

Успешное развитие инноваций в сельском хозяйстве требует координации и эффективного распределения определенных ресурсов на

всех уровнях принятия решений. Однако, некоторые страны с низкой доходностью не всегда способны обеспечить эффективное функционирование инновационной системы [2]. Приоритеты реализации инновационной системы в АПК, прежде всего, связаны с деятельностью науки и созданием инноваций, а также с их освоением в производстве, организацией и совершенствованием инновационной деятельности на различных уровнях управления и формированием организационно-экономического механизма инновационного процесса.

Так как функционирование аграрной инновационной системы влияет на деятельность всего сельского хозяйства, анализ и оценка данной деятельности являются очень важными. Классическими индикаторами оценки сельского хозяйства считаются темпы роста и продуктивность [3]. Аграрная наука располагает достаточным потенциалом, способным обеспечивать реализацию в аграрном секторе активной инновационной политики. В связи с этим возникает необходимость принятия государственной инновационной программы по повышению эффективности использования научно-технического потенциала отрасли.

Это позволит повысить использование инновационного потенциала АПК.

Обеспечение развития экономики страны и ее регионов может быть достигнуто только за счет изменения принципов регионального управления, что является особенно важным для сельского хозяйства. Сама отрасль сельскохозяйственного производства является органически связанной с территорией и людьми, проживающими на этой территории, она напрямую интегрируется со всеми отраслями экономики, такими как пищевая и легкая, мукомольно-крупяная и комбикормовая отрасли промышленности. В силу исторически сложившейся традиции на сельскохозяйственные предприятия возложено бремя жилищно-коммунального хозяйства, бытового обслуживания, торговли и общественного питания. Отсюда можно сделать четкий вывод о том, что для развития отрасли сельскохозяйственного производства необходимо создать условия жизни людей на данной территории, отвечающие современным требованиям жизни общества, руководствуясь стратегическим видением приоритетности отрасли в рамках гармоничного развития человека и продовольственной безопасности.

Таблица 2 – Основные виды инноваций в сельском хозяйстве

Селекционно-генетические	Технико-технологические и производственные	Организационно-управленческие и экономические	Социально-экологические
Новые сорта и гибриды сельскохозяйственных растений, новые породы, типы животных и кроссы птицы. Создание растений и животных, устойчивых к болезням и вредителям, неблагоприятным факторам окружающей среды	Технологии возделывания сельскохозяйственных культур, индустриальные технологии в животноводстве. Научно-обоснованные системы земледелия и животноводства. Удобрения. Средства защиты растений. Биологизация и экологизация земледелия. Ресурсосберегающие технологии производства и хранения пищевых продуктов, направленные на повышение потребительской ценности продуктов питания	Развитие кооперации и формирование интегрированных структур. Формы технического обслуживания и обеспечения ресурсами. Формы организации и мотивации труда и управления. Маркетинг инноваций. Создание инновационно-консультативных систем в сфере научно-технической и инновационной деятельности. Концепции, методы выработки решений. Формы и механизмы инновационного развития	Формирование системы кадров научно-технического обеспечения АПК. Улучшение условий труда, решение проблем здравоохранения, образования и культуры тружеников села. Оздоровление и улучшение качества окружающей среды. Обеспечение благоприятных экологических условий для жизни, труда и отдыха населения
Примечание: таблица составлена на основе обобщения научных публикаций ученых			

Проведенный обзор позволил предложить следующие меры по снижению проблем и барьеров, препятствующих развитию сельского хозяйства,

увеличению его экспортного потенциала, повышению его конкурентоспособности, связанные с государственным регулированием развития отрасли:

1) разрабатываемые государственные национальные программы должны быть адресными и строго контролируемые в области их реализации, с постоянной отчетностью по использованию направляемых финансовых ресурсов;

2) создание целенаправленного банка по обеспечению финансовыми ресурсами сельскохозяйственных предприятий по 0,0% ставке. В нашей стране такой банк существовал, но он не выполнил свою миссию. После финансового кризиса 2008 года правительство США выдавало предпринимателям кредиты по 0,0% ставке;

3) эффективное развитие перерабатывающих производств в аграрном секторе экономики;

4) поддержка предприятий по созданию малой индустриализации (тракторов, комбайнов) как фактора повышения эффективности малого и среднего сельского предпринимательства;

5) развитие сельскохозяйственной инфраструктуры (рынки сбыта сельскохозяйственной растениеводческой и животноводческой продукции, элеваторы, складские помещения), разработка мер по развитию социальной и инженерной инфраструктуры сельских территорий с

целью обеспечения сельского населения благоприятными условиями жизни;

6) государственное регулирование цен на сельскохозяйственную продукцию посредством механизма интервенционных закупок, монополю устанавливаемые цены на зерно с целью повышения эффективности растениеводства;

7) определение приоритетных направлений инновационного развития аграрной сферы;

8) разработка организационно-экономического механизма повышения инновационной активности подотраслей сельского хозяйства;

9) развитие сельскохозяйственных кооперативов с учетом опыта аграрно-промышленных стран (США);

10) развитие поддерживающих сервисных сельскохозяйственных услуг (зооветеринарии, оросительных систем, транспортировки и хранения сельскохозяйственной продукции);

11) разработка предложений по развитию государственно-частного партнерства;

12) разработка предложений по реализации объявленных правительством кластеров в сельском хозяйстве.

Литература

- 1 Казахстан в 2012 году // Статистический ежегодник: на казахском и русском языках. – Астана, 2013. – 487 с.
- 2 Philipp Aerni, Karin Nichterlein, Stephen Rudgard, Andrea Sonnino. Making Agricultural Innovation Systems (AIS) Work for Development in Tropical Countries // Sustainability. – 2015. – Vol. 7. – P. 831-850.
- 3 Spielman D.J., Birner R. How Innovative Is Your Agriculture? Using Innovation Indicators and Benchmarks to Strengthen National Agricultural Innovation System; Agriculture and Rural Development Discussion Paper 41. – 2006.

References

- 1 Kazakhstan v 2012 godu // Statisticheskiiy ezhegodnik/na kazakhskom i rusском yazykakh. – Astana, 2013. – 487 s.
- 2 Philipp Aerni, Karin Nichterlein, Stephen Rudgard, Andrea Sonnino. Making Agricultural Innovation Systems (AIS) Work for Development in Tropical Countries // Sustainability. – 2015. – Vol. 7. – P. 831-850.
- 3 Spielman D.J., Birner R. How Innovative Is Your Agriculture? Using Innovation Indicators and Benchmarks to Strengthen National Agricultural Innovation System; Agriculture and Rural Development Discussion Paper 41. – 2006.