
The article deals with the nature of relations between the center and territories, as well as the distribution of powers between them. As a positive example in this regard, presented experience of the European Union. It is shown that despite the positive dynamics of economic growth, there is a sharp differentiation in development among the regions of Kazakhstan. It has been concluded, that the problem of "regionalization" of state regulation of economic development rises in the economic agenda as one of the most acute, is complex and requires an urgent solution because a slowdown in its decision can cause serious contradictions within realization of concept of opposition to the new economic crisis.

А.К. Джусибалиева, С.Т. Окутаева

РОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИННОВАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В ПОВЫШЕНИИ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ КАЗАХСТАНА

В современных условиях инновационное развитие страны – основная цель государственной политики в области развития науки и технологий. Важнейшим направлением государственной инновационной политики является формирование развития национальной инновационной системы.

В Послании Президента РК Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Новое десятилетие – новый экономический подъем – новые возможности Казахстана» сказано, что устойчивое и сбалансированное развитие в ближайшее десятилетие будет обеспечено за счет ускоренной диверсификации и повышения конкурентоспособности национальной экономики. По мнению Президента, результативная и эффективно функционирующая национальная инновационная система должна стать основой для «экономики будущего», и только инновации дадут резкий рост производительности труда.

Мировая практика показывает, что инновационная деятельность развивается независимо от типа государства и его политического режима. Как мы знаем, инновационная деятельность успешно развивается в федеральных государствах (например, в США, Германии), и в унитарных (Франция), и в условиях конституционной монархии (Великобритания, Нидерланды, Испания), а также при коммунистическом режиме в Китае.

Зарубежный опыт подтверждает, что ни в одной стране мира национальная инновационная система (НИС) не была сформирована рынком, частным сектором самостоятельно. Во всех странах для повышения конкурентоспособности национальной экономики государство играет ведущую роль в формировании НИС [1].

В области инновационной сферы в стране утверждена Программа по формированию и развитию национальной инновационной системы Республики Казахстан на 2005-2015 годы, а также принят Закон Республики Казахстан «О государственной поддержке инновационной деятельности» от 23 марта 2006 года.

В настоящее время главной целью инновационной политики Казахстана является освоение результатов науки в производстве для модернизации экономики, обеспечения прогрессивных структурных преобразований и повышения конкурентоспособности страны.

Государственная инновационная политика РК формируется и осуществляется исходя из следующих основных принципов:

- признание приоритетного значения инновационной деятельности для повышения эффективности уровня технологического развития общественного производства, конкурентоспособности наукоемкой продукции, качества жизни населения и экономической безопасности;
- обеспечение государственного регулирования инновационной деятельности в сочетании с эффективным функционированием конкурентного механизма в инновационной сфере;
- концентрация государственных ресурсов на создании и распространении базисных инноваций, обеспечивающих прогрессивные структурные сдвиги в экономике;

- создание условий для развития рыночных отношений в инновационной сфере и пресечение недобросовестной конкуренции в процессе инновационной деятельности;
- активизация международного сотрудничества РК в инновационной сфере;
- создание благоприятного инвестиционного климата при осуществлении инновационной деятельности;
- укрепление обороноспособности и обеспечение национальной безопасности государства в результате осуществления инновационной деятельности [2].

Стратегия «Казахстан-2030» определяет основные направления и этапы социально-экономических преобразований государства на долгосрочную перспективу, благодаря которым должны быть достигнуты качественные показатели, такие как устойчивость экономического роста и высокий уровень конкурентоспособности страны.

В качестве перспективной модели развития определена Стратегия индустриально-инновационного развития Казахстана на 2003-2015 гг., которая базируется на высокотехнологичных и эффективных производствах и предполагает решение двух ключевых задач - индустриализации экономики и стремления максимально направить процесс индустриализации в инновационное русло.

С целью совершенствования индустриально-инновационной политики была создана инновационная инфраструктура, в рамках которой функционируют государственные институты развития, например АО «Банк Развития Казахстана», АО «Инвестиционный фонд Казахстана», АО «Национальный инновационный фонд», АО «Фонд развития малого предпринимательства», АО «Центр инжиниринга и трансфера технологий» и др., а также созданы свободные экономические зоны.

Большую роль в реализации инновационной политики государства играет АО «Национальный инновационный фонд», основной целью деятельности которого является повышение общей инновационной активности в стране, в том числе содействие развитию высокотехнологичных и наукоемких производств. В целом, можно отметить, что Инновационный фонд стимулирует венчурную функцию рыночной экономики, которая наиболее важна для создания и развития высокотехнологичных отраслей, таких, как информационный сектор, электроника, биотехнология и другие.

Существование Инновационного фонда должно решить системную проблему отсутствия эффективных рыночных механизмов внедрения инноваций, которая присуща всем странам постсоветского пространства. С учетом неразвитости венчурных институтов в стране на сегодняшний день разрабатывается адекватная законодательная база для стимулирования и регулирования венчурной деятельности. В настоящее время отечественными венчурными фондами одобрено к финансированию 14 инвестиционных проектов на общую сумму 25 млн. долл. США в таких областях, как создание новых материалов, информационные технологии, производство полупроводников, биотехнологии, потребительские товары, фармакология.

Важным приоритетом стратегии индустриально-инновационного развития Казахстана выступает создание инфраструктуры, привлекательной и необходимой, прежде всего, для несырьевых отраслей экономики.

Развитие национальной инновационной инфраструктуры является стратегическим фактором дальнейшего роста экономики нашей страны. Необходимым условием ускоренного и качественного развития экономики выступает наличие современной производственной и социальной инфраструктуры в стране. При этом первоначальная капиталоемкость обеспечивается ведущей ролью государства в их формировании [2].

На современном этапе решается задача по реализации проектов в рамках модернизации промышленности и диверсификации экономики. Инструменты и механизмы реализации данного направления закреплены в программе «30 корпоративных лидеров Казахстана», основной миссией которой является ускоренная модернизация национальной экономики и повышение конкурентоспособности казахстанских производителей.

Согласно поручению Главы государства был сформирован базовый перечень из 45 прорывных проектов общей стоимостью около 54 миллиардов долларов США.

Стратегическим приоритетом конкурентоспособности и его критерием выбрано вхождение Казахстана в число 50 наиболее конкурентоспособных стран мира.

Главой государства перед Правительством РК поставлены конкретные задачи по обеспечению ускоренной диверсификации экономики и формированию задела для устойчивого развития в будущем. По поручению Президента РК, Правительство разработало Государственную программу форсированного индустриально-инновационного развития (ФИИР) на 2010-2014 годы деятельности [3].

Главными инструментами Программы ФИИР станут Карта индустриализации до 2015 года и Схема рационального размещения производственных мощностей до 2020 года. Карта индустриализации будет включать в себя инвестиционные проекты республиканского значения, стоимостью свыше 50 млн. долларов США и проекты регионального значения, стоимостью менее 50 млн. долларов США.

Программа ФИИР сфокусирована на трех направлениях: максимальная отдача от природных ресурсов, повышение эффективности человеческих ресурсов и реализация геополитического потенциала [4].

Правительством РК были представлены четыре бюджетные программы, принимаемые в поддержку форсированной индустриализации: «Дорожная карта бизнеса-2020» – для развития предпринимательства в регионах, «Экспортер-2020» – для стимулирования несырьевого сектора, «Производительность-2020» – для технологической модернизации и повышения производительности экономики и «Инвестиции-2020» – для привлечения крупных инвесторов и транснациональных компаний.

К примеру, целью программы «Дорожная карта бизнеса-2020» является создание постоянных рабочих мест за счет развития нового слоя предпринимательства в регионах, прежде всего, малого и среднего бизнеса.

Использование средств этой программы должно осуществляться по следующим направлениям:

- субсидирование процентной ставки по кредитам;
- частичное гарантирование кредитов малому и среднему бизнесу;
- сервисная поддержка ведения бизнеса;
- переподготовка кадров и повышение квалификации, молодежная практика и социальные рабочие места [3].

Главными направлениями реализации программы «Экспортер-2020» являются торговое финансирование и страхование, сервисная поддержка экспорта, гранты экспортерам. Торговое финансирование и страхование планируется предоставлять по экспортным контрактам суммой до 5 млн. долларов США. Гранты экспортерам предусматривают 50-процентное возмещение затрат.

Основными финансовыми инструментами осуществления программы «Производительность-2020» станут кредитование и лизинг. Средства будут выделяться через БВУ, лизинговые компании, институты развития.

По программе «Инвестиции-2020», помимо создания эксклюзивных условий для крупных технологических инвесторов, предоставления налоговых льгот, инвестиционных преференций, свободной таможенной зоны, важным элементом является развитие специальных экономических и индустриальных зон.

Казахстанские производители инновационной, экспортоориентированной продукции с высокой добавленной стоимостью получают от государства мощную поддержку и лучшие условия в виде следующих мер:

1. Льготное финансирование проектов;
2. Обеспечение необходимой инфраструктурой;
3. Предоставление мер налогового стимулирования: инвестиционные налоговые преференции; предоставление налоговых льгот на территориях СЭЗ; освобождение от НДС оборотов по реализации инфраструктурных проектов в рамках концессионных договоров.
4. Предоставление мер таможенного стимулирования;

5. Снятие секторальных барьеров: софинансирование НИОКР (Фонд науки); предоставление временного понижающего коэффициента на услуги, оказываемые субъектами естественных монополий; субсидирование ставки вознаграждения по кредитам, выдаваемым финансовыми институтами предприятиями по переработке сельскохозяйственной продукции и лизингу оборудования; предоставление прав недропользования на профильные сырьевые месторождения.

6. Разрешительная система: сокращение количества видов деятельности, подлежащих государственному регулированию; оптимизация разрешительной деятельности.

7. Грантовая поддержка: натурные гранты; инновационные гранты на разработку ТЭО на приобретение лицензий и патентов.

8. Комплекс мер территориальной поддержки: размещение на территориях СЭЗ, Индустриальных зон, технопарков с целью обеспечения инфраструктуры; формирование благоприятной экономической среды для привлечения инвестиций и инноваций в регион; повышение конкурентоспособности регионального бизнеса.

9. Содействие продвижению экспорта: страхование экспортных операций; экспортные кредиты.

10. Гарантирование спроса: государственные закупки; гарантия потребления определенного объема товаров, работ и услуг организациями, подконтрольными государству; казахстанское содержание [4].

По нашему мнению, наряду с этим целесообразно оказать широкую государственную поддержку предприятиям по внедрению современных форм и методов управления бизнесом, внедрения ресурсосберегающих технологий, бережливого производства и других форм инновационной деятельности.

1. Иванова Н.И. Национальные инновационные системы / Н.И. Иванова – М.: Наука, 2002. – 244 с.

2. Стратегия индустриально-инновационного развития РК на 2003-2015 гг., утверждена Указом Президента Республики Казахстан от 17 мая 2003 г., № 1096.

3. Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Новое десятилетие – новый экономический подъем – новые возможности Казахстана». – Астана: Елорда, 2010.

4. Государственная программа форсированного индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2010-2014 годы.

5. Гурков И.Б. Инновационное развитие конкурентоспособности. – М.: ТЭИС, 2003. – 236 с.