

Жунусова С.К.  
**Индекс равноправия полов:  
преодоление гендерного  
разрыва**

В системе государственного управления существует тенденция, когда зачастую мужчины занимают высшие должностные места на уровне принятия политических решений, в свою очередь женщины занимают места в низшем звене управления.

В связи с этим в настоящей статье рассмотрен индекс равноправия полов, методология расчета индекса равноправия полов, дана трактовка понятию «гендерный разрыв», рассмотрены основные результаты исследования гендерного неравенства в четырех сферах, рассмотрен список стран регионального хаба, вошедших в рейтинг по уровню гендерного неравенства, дана оценка государственной гендерной политике, даны рекомендации по улучшению гендерных аспектов на государственной службе. Также в статье раскрывается необходимость проведения политики урегулирования гендерных взаимоотношений на государственной службе, целью которой должно служить пропорциональное деление мужчин и женщин в системе государственного управления в соответствии с их профессионализмом, уровню грамотности, а также сложности поставленных задач.

**Ключевые слова:** государственное управление, страны регионального хаба, индекс равноправия полов, гендерный разрыв, гендерный аспект.

---

Zhunussova S.K.  
**Index of equality of floors:  
overcoming of a gender gap**

In system of public administration there is a tendency when often men take the highest official places at the level of adoption politically of decisions, in turn women take places in the lowest control link.

In this regard in the present article the index of equality of floors, methodology of calculation of an index of equality of floors is considered, the treatment is given to the concept «gender gap», the main results of research of a gender inequality in four spheres are considered, the list of the entered countries of a regional hub in a rating on the level of a gender inequality is considered, data of the Republic of Kazakhstan are analysed, the assessment is given to the state gender policy, recommendations about improvement of gender aspects in public service are made. Also in article need of carrying out policy of settlement of gender relationship in public service as which purpose proportional division of men and women has to serve the literacy level, and also complexity of the decided tasks in system of public administration according to their professionalism, reveals.

**Key words:** public administration, countries of a regional hub, index of equality of floors, gender gap, gender aspect.

---

Жүнісова С.Қ.  
**Жыныстардың тең құқылығы  
индексі: гендер алшақтықты  
еңсеру**

Мемлекеттік басқару жүйесінде саяси шешімдерді қабылдау деңгейінде көбінесе ерлер жоғарғы лауазымды орындарды басқарады, өз кезегінде әйелдер төменгі деңгейде орын алады.

Осыған байланысты осы мақалада жыныстардың тең құқылығы индексі, жыныстардың тең құқылығы индексін санау методологиясы қаралды, «гендер алшақтық» түсінігіне трактовка берілді, гендер теңсіздіктің төрт шеңберіндегі зерттеудің негізгі нәтижелері қаралды, гендер теңсіздіктің деңгейінде кіретін аймақтық хаб елінің рейтингісі қаралды, Қазақстан Республикасының мәліметтері сарапталды, мемлекеттік гендер саясатына баға берілді, мемлекеттік қызметте гендер аспектісін жақсартуға ұсыныстар берілді. Сондай-ақ мақалада мемлекеттік басқарма жүйесінде ерлер және әйелдерді, олардың қызмет ету профессионализміне, сауаттық деңгейіне, сондай-ақ қойылған күрделі есептерге сәйкес пропорционалды бөлу мақсаты болып табылатын, мемлекеттік қызметте гендер қарым-қатынастың реттеу саясатының керектігі туралы айтылады.

**Түйін сөздер:** мемлекеттік басқару, аймақтық хаб елдері, жыныстардың тең құқылығы индексі, гендерлік алшақтық, гендерлік аспект.

## ИНДЕКС РАВНОПРАВИА ПОЛОВ: ПРЕОДОЛЕ- НИЕ ГЕНДЕРНОГО РАЗРЫВА

Индекс равноправия полов – глобальное исследование и сопровождающий его рейтинг стран мира, он предназначен для измерения гендерных различий в доступе к ресурсам и возможностям в отдельных странах, а не фактического уровня имеющихся ресурсов и возможностей в этих странах. [1]

Таким образом, индекс изучает лишь гендерные отличия в государствах вне зависимости от степени их формирования.

Предполагается, что Индекс надлежаще применяется такими странами, которые пытаются урезать гендерное неравенство.

Целью данной статьи является анализ Индекса равноправия полов как показателя уровня развития страны, определение Республики Казахстан в данном рейтинге и составление рекомендаций по улучшению казахстанской системы целевых показателей устойчивого развития.

Так, в начале этого года организация представила очередной рейтинг стран мира по «индексу равноправия полов».

Согласно рейтингу, индекс равноправия полов является линией преодоления гендерного разрыва.

В свою очередь, гендерный разрыв рассматривается по четырем критериям неравенства между мужчинами и женщинами:

По итогам исследования оказалось, что наибольший прогресс наблюдается в сфере здоровья и образования. По здоровью равно – 96%, по образованию – 93%. Что говорит о преодолении гендерного разрыва. Экономика и политика – их показатели 60% и 20%. [3]

Гендерный разрыв – различия между мужчинами и женщинами в том отношении, что они получают разную пользу (выгоду) от образования, занятости, услуг и т. д. [4]

В Казахстане гендерный разрыв в сфере образования женского пола (от 6 до 24 лет) составляет 81,1%, мужского пола – 70,9%. Доля юношей, не получивших общее среднее образование, в два раза выше, чем доля девушек. Гендерное образование способствует проведению политики гендерного равенства на всех уровнях и во всех сферах жизни общества.

В настоящее время в Казахстане здоровье мужчин является достаточно острой социальной проблемой. Для них характерна высокая смертность в трудоспособном возрасте (16 - 62 года) – 957,23 случая на 100 тыс. населения, у женщин (16 – 57 лет) этот показатель в 3 раза ниже – 313,37.

**Таблица 1** – Показатели, используемые при построении индекса гендерного неравенства [2]

Глобальные индексы гендерного неравенства в четырех сферах

показатели	соотношение	итоги
Экономическая активность	уровень занятости мужчин и женщин	60%
	оплата мужчин и женщин	
	мужчины и женщин в составе законодателей, ответственных работников, руководителей	
Образование	охват начальным, средним и высшим образованием	93%
	уровень грамотности мужчин и женщин	
Здоровье	продолжительность жизни мужчин и женщин	96%
	соотношение полов при рождении	
Участие в политике	«женская» пропорция в парламенте	20%
	в министерствах	
	период пребывания женщин на посту главы государства	

\*Примечание: «Отчет о всемирном рейтинге равноправия полов».

В сфере экономики и политики в Казахстане присутствие женщин в управленческих структурах развивает более гибкие, ориентированные на

постоянно меняющуюся ситуацию формы управления [5].

**Таблица 2** - Список стран регионального хаба, вошедших в рейтинг по уровню гендерного неравенства [2]

Рейтинг	Страна	Индекс
32	Казахстан	0.722
33	Монголия	0.720
52	Молдова	0.704
61	Россия	0.698
63	Кыргызстан	0.695
64	Украина	0.694
86	Грузия	0.675
90	Таджикистан	0.668
94	Армения	0.663
99	Азербайджан	0.658

\*Примечание: «Отчет о всемирном рейтинге равноправия полов».

Так, в соответствии с рейтингом можно заметить, что Казахстан как участник стран ре-

гионального хаба достиг максимального уровня. По сравнению с прошлым годом в нынешнем рейтинге Казахстан занимает 32-е место среди 136 стран мира с показателем 72. В свою очередь, в рейтинг по уровню гендерного неравенства из стран регионального хаба не вошли Афганистан, Беларусь, Туркменистан, Узбекистан.

В настоящее время в Казахстане, как и во всем мире, вопросам гендерного равенства уделяют много внимания.

Однако, несмотря на то, что в Казахстане разработаны и осуществляются стратегии в области повышения статуса женщин в обществе, тем не менее, наблюдается существенное преобладание мужчин на высших должностях на уровне принятия политически значимых решений, в то же время женщины доминируют в низшем звене управления, особенно в социальных отраслях с их наиболее проблемными.

Согласно индексу, продвижение Казахстана в рейтинге повысилось благодаря эффективной государственной гендерной политике, проводимой по инициативе Президента страны Н. Назарбаева.

Так, еще в 1998 году страна присоединилась к Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискри-

минации в отношении женщин. Были ратифицированы конвенции ООН «О политических правах женщин» и «О гражданстве замужней женщины». Подписаны международные пакты о гражданских и политических, об экономических, социальных и культурных правах и другие. Всего Казахстан присоединился к более чем 60 международным договорам по правам человека [6].

На наш взгляд, обеспечение равенства между мужчинами и женщинами является сегодня неотъемлемой частью политики Казахстана и важнейшим условием обеспечения мира и согласия, устойчивой демократии, поступательного экономического развития, а, следовательно – безопасности и стабильности.

В этих целях в нашей стране проводится целенаправленная и системная работа по направлению улучшения положения женщин. Национальный механизм, нацеленный на защиту и интересов женщин в Республике Казахстан, имеет четыре измерения – правовое, организационное, содержательное и образовательно-просветительское.

Так, в Республике Казахстан к урегулированию прав женщин имеют отношение все 30 статей раздела Конституции Республики Казахстан «Человек и гражданин», и здесь для нас в русле рассматриваемого вопроса представляет интерес статья 14: «никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам» [7].

В целях реализации норм Конституции и ратифицированных международно-правовых актов в Казахском законодательстве приняты примерно 40 законов по обеспечению прав и свобод людей, проживающих на территории республики и сформированные в данных законах права и свободы граждан относятся в равной степени и к мужчинам и к женщинам, проживающим в Казахстане.

В этой связи необходимо отметить, что Казахстан обеспечил не только юридическое, но и реально приблизился к фактическому равенству для мужчин и женщин во всех сферах деятельности государства, и продолжает принимать эффективные меры в этом направлении.

В Послании «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» Правительству было поручено не допускать в стране дискриминации по половому признаку и на практике обеспечить гендерное равноправие и равные возможности женщинам наряду с мужчинами [8].

Проведенный анализ показал, что для достижения вышеизложенных проблем необходимо разрабатывать и проводить политику регулирования гендерных отношений на государственной службе, целью которой должно являться пропорциональное распределение мужчин и женщин в системе власти и управления на основе соответствия уровня их профессионализма и степени компетентности характеру и сложности решаемых задач.

В целях реализации социально справедливой гендерной политики необходимо следующее:

добиться повышения гендерной чувствительности на всех уровнях разработки социально-экономической политики и принятия решений;

обеспечить соблюдение принципа равного партнерства между мужчинами и женщинами во всех сферах жизни (пропорциональность, паритетность и толерантность отношений) [5].

В заключение хотелось бы отметить, что для достижения гендерного равенства и дальнейшей демократизации общества необходимы сбалансированное участие женщин и мужчин во властных структурах; обеспечение равных возможностей для экономической независимости, развитие своего бизнеса и продвижение по службе; создание условий для равного осуществления прав и обязанностей в семье; свободы от насилия признаку пола.

#### Литература

- 1 Всемирный экономический форум // <http://gtmarket.ru/ratings/global-gender-gap-index/info>. World Economic Forum
- 2 Отчет о всемирном рейтинге равноправия полов, 2013.
- 3 Соболевская А. Гендерное равноправие остается утопией // Экспертный сайт Высшей школы экономики.
- 4 Гендерный глоссарий // <http://www.policy.hu>
- 5 «Стратегия гендерного равенства в Республики Казахстан на 2006-2016 годы», утвержденная Указом Президента Республики Казахстан.
- 6 Аязбеков К. В Казахстане успешно реализуется Стратегия гендерного равенства // Закон. – 2013. – № 3.

- 7 Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года.
- 8 Послание Президента Республики Казахстан – Лидера Нации Нурсултана Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»».

#### References

- 1 Vsemirnyj jekonomicheskij forum // <http://gtmarket.ru/ratings/global-gender-gap-index/info>. World Economic Forum
- 2 Otchet o vsemirnom rejtinge ravnopravija polov, 2013.
- 3 Sobolevskaja A. Gendernoe ravnopravie ostaetsja utopiej // Jekspertnyj сайт Vysšej shkoly jekonomiki.
- 4 Gendernyj glossarij // <http://www.policy.hu>
- 5 «Strategija gendernogo ravenstva v Respubliki Kazahstan na 2006-2016 gody», utverzhennaja Ukazom Prezidenta Respubliki Kazahstan.
- 6 Ajazbekov K. V Kazahstane uspešno realizuetsja Strategija gendernogo ravenstva // Zakon. – 2013. – № 3.
- 7 Konstitucija Respubliki Kazahstan ot 30 avgusta 1995 goda.
- 8 Poslanie Prezidenta Respubliki Kazahstan – Lidera Nacii Nursultana Nazarbaeva narodu Kazahstana «Strategija «Kazahstan-2050»».